

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	13
<b>Literaturverzeichnis</b>	15
<b>A. Organisation der Gefahrenabwehr</b>	19
I. Verfassungsrechtliche Zuständigkeitsordnung	19
1. Polizei ist Ländersache	19
2. Bundespolizeiliche Zuständigkeiten	20
a) Bundespolizei (Bundesgrenzschutz)	20
b) Bahnpolizei	20
c) Bundeskriminalamt	21
d) Bundespolizeiliche Zuständigkeiten kraft »Notstandsverfassung«	22
II. Organisation der Gefahrenabwehr in Hessen	23
1. Allgemeiner Überblick	23
2. Polizeibehörden	25
3. Ordnungsbehörden	26
a) Allgemeine	26
b) Besondere (Sonderordnungsbehörden)	27
4. Verwaltungsbehörden	28
5. Organisation der Gefahrenabwehr auf der unteren Verwaltungsebene	28
a) Gemeindeebene	29
b) Landkreisebene	31
c) Ebene einer kreisfreien Stadt	33
<b>B. Aufgaben und Zuständigkeiten</b>	35
I. Von den einzelnen Behörden wahrzunehmende Aufgaben der Gefahrenabwehr – Sachliche Zuständigkeiten	35
1. Von den Polizeibehörden wahrzunehmende Aufgaben	37
a) Gefahrenabwehr in Eilfällen	37
b) Durch Rechtsvorschrift zugewiesene weitere Aufgaben (§ 1 Abs. 2 HSOG)	38
aa) Verfolgung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten	38
bb) Überwachung des Straßenverkehrs	38
cc) Weitere durch einzelne Rechtsvorschriften zugewiesene Aufgaben	39
c) Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten	40
d) Vollzugshilfe	41
2. Von den Ordnungsbehörden wahrzunehmende Aufgaben	42
a) Gefahrenabwehr in Eilfällen	42
b) Aufgaben nach der Zuweisungsverordnung	42
c) Durch besondere Rechtsvorschriften zugewiesene weitere Aufgaben	46
3. Von den Verwaltungsbehörden wahrzunehmende sonstige Aufgaben der Gefahrenabwehr	46
a) Gesundheitsaufsicht	47
b) Umweltschutz	48
c) Bauaufsicht	50

d) Gewerbeaufsicht	50
e) Veterinäraufsicht und Lebensmittelüberwachung	51
f) Nicht spezialgesetzlich geregelte sonstige Aufgaben der Gefahrenabwehr	52
4. Konkurrierende Zuständigkeiten	52
5. Subsidiarität beim Schutz privater Rechte	53
II. Örtliche Zuständigkeiten	54
III. Unterscheidung zwischen Aufgaben und Befugnissen	54
<b>C. Gefahrenabwehr</b>	56
I. Prävention/Repression	56
II. Schutzgüter der Gefahrenabwehr	58
1. Öffentliche Sicherheit	58
a) Schutz der objektiven Rechtsordnung	58
b) Schutz subjektiver Rechte und Rechtsgüter	59
c) Schutz staatlicher Veranstaltungen und Einrichtungen	61
2. Öffentliche Ordnung	61
III. Begriff der Gefahr	64
1. Allgemeines	64
2. Merkmale der Gefahr	64
3. Gefahrenarten	65
a) Konkrete/abstrakte Gefahr	65
b) Anscheinsgefahr	66
c) Gefahrenverdacht	66
d) Scheingefahr (Putativgefahr)	68
e) Latente Gefahr	68
f) Gefahrenstufen	69
g) Ausweitung des Gefahrenbegriffs	69
<b>D. Adressat gefahrenabwehrrechtlicher Maßnahmen</b>	72
I. Verantwortlichkeit	72
II. Verursachung	73
III. Verhaltensverantwortlichkeit	75
IV. Zustandsverantwortlichkeit	76
V. Mehrheit von Verantwortlichen	78
VI. Sonderprobleme	80
1. Verantwortlichkeit und Rechtsnachfolge	80
a) Rechtsnachfolge bei abstrakt bestehender Verantwortlichkeit	80
b) Rechtsnachfolge bei durch behördliche Verfügung konkretisierter Verantwortlichkeit	81
2. Inanspruchnahme des sog. »Anscheinsstörers«	81
3. Inanspruchnahme von Hoheitsträgern	83
VII. Inanspruchnahme nicht verantwortlicher Personen	83
<b>E. Grundsätze gefahrenabwehrrechtlichen Handelns</b>	87
I. Gesetzesvorbehalt	87
II. Spezialität/Subsidiarität	88
III. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	90
1. Allgemeines	90
2. Geeignetheit der Maßnahme	90
3. Erforderlichkeit der Maßnahme	91

4. Angemessenheit der Maßnahme	92
IV. Opportunitätsprinzip	93
1. Allgemeines	93
2. Ermessensarten	94
3. Ermessensausübung	95
4. Pflicht zum Einschreiten	96
<b>F. Maßnahmen der Gefahrenabwehr</b>	98
I. Allgemeines	98
II. Verwaltungsakte zur Gefahrenabwehr, Gefahrenabwehrverfügung	99
1. Begriff	99
2. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen der Gefahrenabwehrverfügung	100
a) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	101
b) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	103
3. Rechtsschutz	104
III. Unmittelbare Ausführung	105
1. Allgemeines	105
2. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	106
3. Kostenersatz	106
4. Rechtsschutz	107
IV. Erlaubnisse	108
1. Allgemeines	108
2. Präventives Verbot mit Erlaubnisvorbehalt	108
3. Repressives Verbot mit Befreiungsvorbehalt	108
4. Rechtsschutz	109
V. Gefahrenabwehrverordnung	109
1. Allgemeines	109
2. Zuständigkeiten	111
3. Formale und inhaltliche Anforderungen	111
4. Rechtsschutz	113
<b>G. Die Befugnisse der Gefahrenabwehr- und Polizeibehörden</b>	115
I. Allgemeines	115
II. Das Verhältnis der Befugnisgeneralklausel zu Spezialermächtigungen	115
III. Einzelmaßnahmen	116
1. Befugnisgeneralklausel (§ 11 HSOG)	116
2. Befragung (§ 12 HSOG)	117
a) Begriff der Befragung	117
b) Voraussetzungen	118
c) Anhalten – nicht festhalten – zum Zwecke der Befragung	118
d) Adressat der Befragung	119
e) Besondere Verfahrensvorschriften	119
3. Identitätsfeststellung (§ 18 HSOG)	121
a) Begriff der Identitätsfeststellung	121
b) Betroffene Grundrechte	121
c) Gefahrenabwehr durch Identitätsfeststellung	121
d) Identitätsfeststellung i.V.m. Spezialgesetzen	122
e) Identitätsfeststellung zum Schutz privater Rechte	122
f) Identitätsfeststellung unterhalb der Schwelle konkreter Gefahren	123
g) Rechtsfolgen des § 18 HSOG	127

4.	Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 19 HSOG)	130
a)	Begriff und Voraussetzungen der erkennungsdienstlichen Maßnahmen	130
b)	§ 19 Abs. 2 Nr. 1 HSOG	130
c)	§ 19 Abs. 2 Nr. 2 und Abs. 3 S. 1 u. 3 HSOG	130
d)	Adressat erkennungsdienstlicher Maßnahmen	131
e)	Besondere Verfahrens- und Formvorschriften	131
f)	Zwangsweise Durchsetzung	132
5.	Vorladung (§ 30 HSOG)	132
a)	Begriff der Vorladung	132
b)	Voraussetzungen der Vorladung	132
c)	Verhältnismäßigkeit der Vorladung	132
d)	Besondere Verfahrens- und Formvorschriften	133
e)	Zwangsweise Durchsetzung der Vorladung	133
6.	Platzverweisung (§ 31 HSOG)	133
a)	Begriff und Allgemeines zur Platzverweisung	133
b)	Voraussetzungen des § 31 Abs. 1 S. 1 HSOG	134
c)	Rechtsfolge der Platzverweisung nach § 31 Abs. 1 S. 1 HSOG	134
d)	Richtiger Adressat i.S.d. § 31 Abs. 1 S. 1 HSOG und die Bestimmungen der §§ 31 Abs. 1 S. 2 HSOG, 164 StPO	135
e)	§ 31 Abs. 2 HSOG – Eingriff in Art. 13 GG	136
f)	§ 31 Abs. 3 HSOG – Aufenthaltsverbot	137
7.	Gewahrsam (§§ 32 ff. HSOG)	138
a)	Begriff und Grundsätzliches zum Gewahrsam	138
b)	Schutzgewahrsam nach § 32 Abs. 1 Nr. 1 HSOG	138
c)	Sicherheitsgewahrsam nach § 32 Abs. 1 Nr. 2 HSOG	140
d)	Durchsetzungsgewahrsam nach § 32 Abs. 1 Nr. 3 HSOG	141
e)	Gewahrsam zum Schutz privater Rechte nach § 32 Abs. 1 Nr. 4 HSOG	143
f)	Gewahrsam Minderjähriger nach § 32 Abs. 2 HSOG	143
g)	Gewahrsam von Personen außerhalb der JVA	144
h)	Besondere Verfahrens- und Formvorschriften	144
8.	Durchsuchung und Untersuchung von Personen (§ 36 HSOG)	147
a)	Begriffe und Grundsätzliches zur Durchsuchung und Untersuchung nach § 36 HSOG	147
b)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 1 Nr. 1 HSOG	148
c)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 1 Nr. 2 HSOG	148
d)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 2 Nr. 1 HSOG	149
e)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 2 Nrn. 2 u. 3 HSOG	149
f)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 3 HSOG	150
g)	Besondere Verfahrens- und Formvorschriften für Durchsuchungen nach § 36 HSOG	151
h)	Untersuchung und andere Eingriffe nach § 36 Abs. 5 HSOG	151
9.	Durchsuchung von Sachen (§ 37 HSOG)	152
a)	Begriffe und Grundsätzliches zur Durchsuchung von Sachen nach § 37 HSOG	152
b)	Durchsuchung von Sachen nach § 37 Abs. 1 Nr. 1 HSOG	153
c)	Durchsuchung von Sachen nach § 37 Abs. 1 Nr. 2 HSOG	153
d)	Durchsuchung von Sachen nach § 37 Abs. 1 Nr. 3 HSOG	154
e)	Zuständigkeit, Voraussetzungen und Adressaten nach § 37 Abs. 2 HSOG	155

f) Durchsuchung von Sachen nach § 37 Abs. 2 HSOG	155
g) Besondere Verfahrens- und Formvorschriften für Durchsuchungen von Sachen	156
10. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen (§§ 38 f. HSOG)	156
a) Begriffe und Grundsätzliches	156
b) Betreten und Durchsuchen nach § 38 Abs. 2 Nr. 2 HSOG	158
c) Sonstige Eingriffe nach § 38 HSOG	159
d) Besondere Verfahrens- und Formvorschriften für das Betreten und Durchsuchen von Wohnungen	159
11. Sicherstellung (§§ 40 ff. HSOG)	160
a) Begriffe und Grundsätzliches	160
b) Sicherstellung nach § 40 Nr. 1 HSOG	161
c) Sicherstellung nach § 40 Nr. 2 HSOG	162
d) Sicherstellung nach § 40 Nr. 3 HSOG	162
e) Sicherstellung nach § 40 Nr. 4 HSOG	163
f) Besondere Verfahrens- und Formvorschriften für die Sicherstellung	163
12. Moderne Datenerhebung und -verarbeitung	164
a) Begriffe und Grundsätzliches	164
b) Allgemeine datenschutzrechtliche Grundsätze	165
c) Wesentliche Eingriffsbefugnisse	166
<b>H. Verwaltungszwang</b>	171
I. Allgemeines/Rechtsgrundlagen	171
II. Voraussetzungen	172
III. Verfahren	173
1. Gestrecktes Verfahren	173
a) Androhung des Zwangsmittels	173
b) Festsetzung des Zwangsmittels	174
c) Anwendung des Zwangsmittels	175
2. Sofortvollzug	176
a) Begriff und Voraussetzungen	176
b) Abgrenzung zur unmittelbaren Ausführung	176
IV. Zwangsmittel	177
1. Zwangsgeld	178
2. Ersatzvornahme	178
3. Unmittelbarer Zwang	179
a) Allgemeines	179
b) Körperliche Gewalt und ihre Hilfsmittel	180
c) Schusswaffengebrauch	181
V. Rechtsschutz	183
VI. Exkurs: Abschleppen von Fahrzeugen	184
1. Rechtsgrundlage	184
2. Verhältnismäßigkeit des Abschleppens	186
3. Abschleppkosten	188
4. Kostenschuldner	189
5. Entschädigungs-/Ersatzansprüche	190
<b>I. Erstattungs- und Ersatzansprüche</b>	193
I. Allgemeines	193

II. Ausgleich bei rechtmäßigen Maßnahmen	193
1. Ansprüche des Verantwortlichen	193
2. Ansprüche Nichtverantwortlicher	194
3. Ansprüche des Anscheinsstörers	194
III. Ausgleich bei rechtswidrigen Maßnahmen	195
IV. Inhalt, Art und Umfang des Ausgleichs	196
V. Anspruchsgegner	197
VI. Rechtsweg	197
<b>J. Kosten der Gefahrenabwehr</b>	199
I. Kosten und Kostenträger	199
II. Kostenersatz	199
1. Kostenersatz nach HSOG	199
2. Ersatz von Verwaltungskosten, Gebühren	200
<b>Anhang</b>	
Prüfungsschemata	201
Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverfügung	201
Rechtmäßigkeit der unmittelbaren Ausführung	201
Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverordnung	202
Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungs- bzw. Zwangsmaßnahme	203
Fallsammlung	205
Fall 1: Gefährlicher Schäferhund	205
Fall 2: Sturmschaden	208
Fall 3: Abgeschleppter PKW	213
Fall 4: Schiffschaukel	217
Fall 5: Pöbelnder Bettler	222
<b>Stichwortverzeichnis</b>	231