

Die Zahlen beziehen sich auf die Seiten des Skripts.

|                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>§ 1 Einführung.....</b>                                                     | 1  |
| <b>A) Der Begriff des Europarechts .....</b>                                   | 1  |
| <b>B) Chronik der Verträge der europäischen Integration.....</b>               | 1  |
| I. Gründung des „Europa der Sechs“.....                                        | 1  |
| II. Erste und zweite Erweiterung .....                                         | 2  |
| III. Erste grundlegende Revision .....                                         | 2  |
| IV. Zweite grundlegende Revision .....                                         | 2  |
| V. Dritte Erweiterung.....                                                     | 3  |
| VI. Dritte grundlegende Revision .....                                         | 3  |
| VII. Vertrag von Nizza .....                                                   | 4  |
| VIII. Osterweiterung .....                                                     | 4  |
| IX. Verfassungsvertrag von Rom .....                                           | 5  |
| X. Reformvertrag von Lissabon .....                                            | 5  |
| XI. Eurokrise .....                                                            | 5  |
| <b>§ 2 Die Europäische Union.....</b>                                          | 6  |
| <b>A) Die Union und ihr Verhältnis zu den Europäischen Gemeinschaften.....</b> | 6  |
| I. Rechtslage vor dem Vertrag von Lissabon.....                                | 6  |
| II. Rechtslage seit dem Vertrag von Lissabon .....                             | 7  |
| III. Ziele der Union .....                                                     | 7  |
| IV. Die Rechtsnatur der Union .....                                            | 8  |
| 1. Die Union als Staatengemeinschaft.....                                      | 8  |
| a) Die Union als internationale Organisation .....                             | 8  |
| b) Die Union als supranationales Gebilde.....                                  | 9  |
| aa) Durchgriffswirkung .....                                                   | 9  |
| bb) Mehrheitsprinzip .....                                                     | 9  |
| 2. Abgrenzung zu anderen völkerrechtlichen Gebilden.....                       | 10 |
| <b>B) Die (anderen) Europäischen Gemeinschaften .....</b>                      | 11 |
| I. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl.....                       | 11 |
| II. Die Europäische Atomgemeinschaft .....                                     | 11 |
| III. Das Verhältnis zwischen Union und Euratom.....                            | 12 |

|                                                                                    |           |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>§ 3 Grundprinzipien der Union .....</b>                                         | <b>13</b> |
| A) Prinzip der Einheit der Rechtsordnung .....                                     | 13        |
| B) Prinzip der begrenzten Ermächtigung .....                                       | 13        |
| C) Prinzip der Unionstreue .....                                                   | 14        |
| D) Prinzip des institutionellen Gleichgewichts.....                                | 15        |
| E) Subsidiaritätsprinzip .....                                                     | 16        |
| F) Verhältnismäßigkeitsprinzip .....                                               | 16        |
| I. Allgemeines .....                                                               | 16        |
| II. Die Prüfung des Verhältnismäßigkeitsprinzips .....                             | 17        |
| G) Allgemeiner Gleichheitssatz .....                                               | 18        |
| H) Grundrechte und Rechtsstaatsprinzipien .....                                    | 19        |
| <br><b>§ 4 Das Unionsrecht .....</b>                                               | <br>22    |
| A) Allgemeines.....                                                                | 22        |
| I. Die Struktur des Unionsrechts.....                                              | 22        |
| II. Durchgriffswirkung des Unionsrechts .....                                      | 23        |
| III. Unmittelbare Wirkungen des Unionsrechts .....                                 | 26        |
| 1. Objektiv-rechtliche Wirkung .....                                               | 26        |
| 2. Subjektiv-rechtliche Wirkung.....                                               | 27        |
| 3. Beispielsfall zur unmittelbaren Anwendbarkeit des primären<br>Unionsrechts..... | 27        |
| IV. Verhältnis des Unionsrechts zum nationalen Recht aus Sicht des<br>EuGH .....   | 28        |
| 1. Quelle und Inhalt der Kollisionsregel .....                                     | 29        |
| 2: Charakter und Umfang des Vorrangs .....                                         | 29        |
| V. Auslegung des Unionsrechts.....                                                 | 35        |
| B) Das Primärrecht .....                                                           | 35        |
| I. Geschriebenes Recht.....                                                        | 35        |
| II. Gewohnheitsrecht .....                                                         | 36        |
| III. Allgemeine Rechtsgrundsätze.....                                              | 36        |

|                                                                |           |
|----------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>C) Das Sekundärrecht .....</b>                              | <b>36</b> |
| I. Verordnungen.....                                           | 36        |
| II. Richtlinien.....                                           | 37        |
| 1. Allgemeines .....                                           | 37        |
| 2. Umsetzung von Richtlinien .....                             | 38        |
| 3. Weitere mittelbare Wirkungen von Richtlinien .....          | 39        |
| 4. Unmittelbare Anwendbarkeit von Richtlinien.....             | 40        |
| 5. Beispielfall zur unmittelbaren Wirkung von Richtlinien..... | 41        |
| III. Beschlüsse .....                                          | 42        |
| IV. Stellungnahmen und Empfehlungen.....                       | 43        |
| V. Ungekennzeichnete Rechtsakte .....                          | 43        |
| <b>D) Allgemeines Völkerrecht.....</b>                         | <b>43</b> |
|                                                                |           |
| <b>§ 5 Die Unionsorgane .....</b>                              | <b>45</b> |
| <b>A) Allgemeines.....</b>                                     | <b>45</b> |
| <b>B) Das Europäische Parlament .....</b>                      | <b>46</b> |
| I. Aufgaben und Befugnisse .....                               | 46        |
| II. Zusammensetzung .....                                      | 47        |
| III. Beschlussfassung .....                                    | 48        |
| <b>C) Europäischer Rat .....</b>                               | <b>48</b> |
| <b>D) Der Rat.....</b>                                         | <b>48</b> |
| I. Aufgaben und Befugnisse .....                               | 49        |
| II. Zusammensetzung .....                                      | 49        |
| III. Beschlussfassung .....                                    | 49        |
| <b>E) Die Kommission.....</b>                                  | <b>50</b> |
| I. Aufgaben und Befugnisse .....                               | 50        |
| II. Zusammensetzung .....                                      | 50        |
| III. Beschlussfassung .....                                    | 51        |
| <b>F) Der Gerichtshof der Europäischen Union.....</b>          | <b>51</b> |
| <b>G) Der Rechnungshof .....</b>                               | <b>52</b> |
| <b>H) Der Wirtschafts- und Sozialausschuss.....</b>            | <b>52</b> |
| <b>I) Der Ausschuss der Regionen .....</b>                     | <b>52</b> |

|                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>§ 6 Rechtsetzung in der Union .....</b>                                 | 53 |
| <b>A) Allgemeines.....</b>                                                 | 53 |
| <b>B) Ermächtigungsgrundlage .....</b>                                     | 53 |
| I. Kompetenzarten .....                                                    | 53 |
| II. Konkurrenz der Ermächtigungsgrundlagen .....                           | 54 |
| <b>C) Rechtsetzungsverfahren .....</b>                                     | 54 |
| I. Allgemeines.....                                                        | 54 |
| II. Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren .....                           | 56 |
| III. Die Anhörungsverfahren.....                                           | 56 |
| <b>D) Formenfordernisse.....</b>                                           | 57 |
| I. Bezeichnung.....                                                        | 57 |
| II. Begründung.....                                                        | 57 |
| III. Veröffentlichung/Bekanntgabe und Inkrafttreten .....                  | 58 |
| <b>§ 7 Vollzug in der Union .....</b>                                      | 59 |
| <b>A) Allgemeines.....</b>                                                 | 59 |
| <b>B) Unionseigener (direkter) Vollzug .....</b>                           | 59 |
| <b>C) Mitgliedstaatlicher (indirekter) Vollzug.....</b>                    | 60 |
| I. Prinzip der institutionellen Eigenständigkeit der Mitgliedstaaten ..... | 60 |
| II. Unionsrechtliche Vollzugsvorgaben.....                                 | 61 |
| III. Unmittelbarer und mittelbarer mitgliedsstaatlicher Vollzug .....      | 62 |
| <b>§ 8 Rechtsschutz in der Union.....</b>                                  | 64 |
| <b>A) Allgemeines.....</b>                                                 | 64 |
| <b>B) Vertragsverletzungsverfahren gemäß Art. 258 AEUV .....</b>           | 65 |
| I. Zulässigkeit .....                                                      | 65 |
| 1. Zuständigkeit .....                                                     | 65 |
| 2. Beteiligtenfähigkeit.....                                               | 65 |
| 3. Klagegegenstand .....                                                   | 65 |
| 4. Klagebefugnis .....                                                     | 66 |
| a) Klagegrund .....                                                        | 66 |
| b) Subjektives Rechtsschutzinteresse .....                                 | 66 |

|                                                                 |           |
|-----------------------------------------------------------------|-----------|
| 5. Vorverfahren .....                                           | 66        |
| a) Erstes Mahnschreiben.....                                    | 66        |
| b) Mit Gründen versehene Stellungnahme .....                    | 67        |
| 6. Form und Frist .....                                         | 67        |
| 7. Rechtsschutzbedürfnis .....                                  | 68        |
| II. Begründetheit .....                                         | 68        |
| <b>C) Vertragsverletzungsverfahren gem. Art. 259 AEUV .....</b> | <b>68</b> |
| <b>D) Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV .....</b>                | <b>68</b> |
| I. Zulässigkeit .....                                           | 69        |
| 1. Zuständigkeit .....                                          | 69        |
| 2. Beteiligtenfähigkeit.....                                    | 69        |
| 3. Klagegegenstand.....                                         | 69        |
| 4. Klagegrund .....                                             | 71        |
| 5. Klagebefugnis .....                                          | 71        |
| 6. Form und Frist .....                                         | 73        |
| 7. Rechtsschutzbedürfnis .....                                  | 74        |
| II. Begründetheit .....                                         | 74        |
| 1. Passivlegitimation .....                                     | 74        |
| 2. Verstoß gegen höherrangiges Unionsrecht .....                | 74        |
| a) Unzuständigkeit.....                                         | 75        |
| b) Verletzung einer wesentlichen Formvorschrift.....            | 75        |
| aa) Verfahrensregelungen.....                                   | 75        |
| bb) Begründung eines Rechtsaktes .....                          | 76        |
| c) Sonstige (materielle) Vertragsverletzung .....               | 76        |
| d) Ermessensmissbrauch .....                                    | 77        |
| <b>E) Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV .....</b>                | <b>77</b> |
| <b>F) Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV .....</b>      | <b>78</b> |
| I. Zulässigkeit .....                                           | 78        |
| 1. Zuständigkeit .....                                          | 78        |
| 2. Vorlageberechtigung.....                                     | 78        |
| 3. Vorlagegegenstand.....                                       | 80        |
| 4. Vorlagebefugnis .....                                        | 80        |
| a) Vorlagegrund .....                                           | 80        |
| b) Entscheidungserheblichkeit.....                              | 81        |
| II. Vorlagepflicht.....                                         | 81        |
| 1. Voraussetzungen der Vorlagepflicht.....                      | 81        |
| 2. Verstoß gegen die Vorlagepflicht.....                        | 83        |
| <b>G) Amtshaftungsklage, Art. 268 AEUV .....</b>                | <b>83</b> |

|                                                                                                     |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>§ 9 Amtshaftung in der Union .....</b>                                                           | <b>84</b> |
| <b>A) Allgemeines.....</b>                                                                          | <b>84</b> |
| <b>B) Amtshaftung der Union.....</b>                                                                | <b>84</b> |
| I. Aktiv- und Passivlegitimation.....                                                               | 84        |
| II. Anspruchsbegründung .....                                                                       | 84        |
| 1. Amtstätigkeit .....                                                                              | 85        |
| 2. Haftungsauslösende Rechtswidrigkeit .....                                                        | 85        |
| 3. Ersatzfähiger Schaden .....                                                                      | 86        |
| 4. Kausalität.....                                                                                  | 86        |
| III. Anspruchsausfüllung .....                                                                      | 87        |
| IV. Durchsetzung des Amtshaftungsanspruchs .....                                                    | 87        |
| <b>C) Amtshaftung der Mitgliedstaaten .....</b>                                                     | <b>87</b> |
| I. Grundsatz der Staatshaftung.....                                                                 | 87        |
| II. Voraussetzungen der Staatshaftung .....                                                         | 88        |
| III. Vollzug des Staatshaftungsanspruchs.....                                                       | 90        |
| IV. Einordnung des Staatshaftungsanspruchs in das deutsche<br>Amtshaftungsrecht .....               | 91        |
| V. Abschließende Beispiele Fälle zur Haftung der Mitgliedsstaaten für<br>Unionsrechtsverstöße ..... | 93        |
| <b>§ 10 Die Grundfreiheiten des Binnenmarktes .....</b>                                             | <b>96</b> |
| <b>A) Das System der Grundfreiheiten .....</b>                                                      | <b>96</b> |
| I. Anwendbarkeit der Grundfreiheiten .....                                                          | 97        |
| II. Die Anwendungsbereiche der Grundfreiheiten .....                                                | 97        |
| 1. Freiheitsspezifisches Merkmal.....                                                               | 97        |
| 2. Unionsspezifisches Merkmal .....                                                                 | 98        |
| 3. Verkehrsspezifisches Merkmal .....                                                               | 98        |
| III. Eingriffe in die Grundfreiheiten .....                                                         | 99        |
| 1. Beeinträchtigungen der Grundfreiheiten .....                                                     | 99        |
| 2. Verpflichtete der Grundfreiheiten .....                                                          | 100       |
| IV. Bereichsausnahmen.....                                                                          | 100       |
| V. Rechtfertigung von Eingriffen .....                                                              | 101       |
| 1. Geschriebene Rechtfertigungsgründe .....                                                         | 101       |
| 2. Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe.....                                                        | 101       |
| VI. Prüfungsschema zu den Grundfreiheiten .....                                                     | 103       |

|                                                                                      |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>B) Warenverkehrsfreiheit, Art. 28 ff. AEUV .....</b>                              | <b>104</b> |
| I. Schutzbereich der Warenverkehrsfreiheit.....                                      | 104        |
| 1. Freiheitsspezifisches Merkmal.....                                                | 104        |
| 2. Unionsspezifisches Merkmal .....                                                  | 104        |
| 3. Verkehrsspezifisches Merkmal .....                                                | 104        |
| II. Eingriffe in die Warenverkehrsfreiheit.....                                      | 105        |
| 1. Verbot von Binnenzöllen .....                                                     | 105        |
| 2. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung .....          | 106        |
| a) mengenmäßige Beschränkungen.....                                                  | 106        |
| b) Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen .....           | 106        |
| c) Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen .....           | 109        |
| III. Rechtfertigung von Eingriffen .....                                             | 109        |
| 1. Anerkannte Rechtfertigungsgründe .....                                            | 110        |
| 2. Verhältnismäßigkeitsprinzip .....                                                 | 111        |
| 3. Willkür- und Missbrauchsverbot.....                                               | 112        |
| <b>C) Kapitalverkehrsfreiheit, Art. 63 ff. AEUV .....</b>                            | <b>112</b> |
| I. Schutzbereich der Kapitalverkehrsfreiheit .....                                   | 112        |
| 1. Freiheitsspezifisches Merkmal.....                                                | 112        |
| 2. Unionsspezifisches Merkmal .....                                                  | 113        |
| 3. Verkehrsspezifisches Merkmal .....                                                | 113        |
| II. Eingriffe in die Kapitalverkehrsfreiheit .....                                   | 113        |
| III. Rechtfertigung von Eingriffen .....                                             | 114        |
| 1. Anerkannte Rechtfertigungsgründe .....                                            | 114        |
| 2. Verhältnismäßigkeitsprinzip und weitere Anforderungen an die Rechtfertigung ..... | 114        |
| <b>D) Arbeitnehmerfreizügigkeit, Art. 45 ff. AEUV .....</b>                          | <b>115</b> |
| I. Schutzbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit.....                                  | 115        |
| 1. Freiheitsspezifisches Merkmal.....                                                | 115        |
| 2. Unionsspezifisches Merkmal .....                                                  | 116        |
| 3. Verkehrsspezifisches Merkmal .....                                                | 116        |
| II. Eingriffe in die Arbeitnehmerfreizügigkeit .....                                 | 116        |
| 1. Begleitrechte des Arbeitnehmers.....                                              | 117        |
| 2. Allgemeines Beschränkungsverbot.....                                              | 117        |
| 3. Angehörigenrechte .....                                                           | 118        |

|           |                                                                                      |            |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| III.      | Bereichsausnahmen.....                                                               | 119        |
| IV.       | Rechtfertigung .....                                                                 | 120        |
| 1.        | Anerkannte Rechtfertigungsgründe .....                                               | 120        |
| 2.        | Verhältnismäßigkeitsprinzip und andere Anforderungen an die<br>Rechtfertigung .....  | 120        |
| <b>E)</b> | <b>Niederlassungsfreiheit, Art. 49 ff. AEUV .....</b>                                | <b>121</b> |
| I.        | Schutzbereich der Niederlassungsfreiheit .....                                       | 121        |
| 1.        | Freiheitsspezifisches Merkmal.....                                                   | 121        |
| 2.        | Unionsspezifisches Merkmal .....                                                     | 121        |
| 3.        | Verkehrsspezifisches Merkmal .....                                                   | 122        |
| II.       | Eingriffe in die Niederlassungsfreiheit .....                                        | 123        |
| 1.        | Begleitrechte des Selbstständigen.....                                               | 123        |
| 2.        | Allgemeines Beschränkungsverbot.....                                                 | 123        |
| III.      | Bereichsausnahmen.....                                                               | 124        |
| IV.       | Rechtfertigung .....                                                                 | 124        |
| 1.        | Anerkannte Rechtfertigungsgründe .....                                               | 124        |
| 2.        | Verhältnismäßigkeitsprinzip und weitere Anforderungen an die<br>Rechtfertigung ..... | 125        |
| <b>F)</b> | <b>Dienstleistungsfreiheit, Art. 56 ff. AEUV .....</b>                               | <b>125</b> |
| I.        | Schutzbereich der Dienstleistungsfreiheit.....                                       | 125        |
| 1.        | Freiheitsspezifisches Merkmal.....                                                   | 125        |
| 2.        | Unionsspezifisches Merkmal .....                                                     | 126        |
| 3.        | Verkehrsspezifisches Merkmal .....                                                   | 126        |
| II.       | Eingriffe in die Dienstleistungsfreiheit.....                                        | 127        |
| 1.        | Begleitrechte des Selbstständigen.....                                               | 127        |
| 2.        | Allgemeines Beschränkungsverbot.....                                                 | 127        |
| III.      | Bereichsausnahmen.....                                                               | 128        |
| IV.       | Rechtfertigung .....                                                                 | 128        |
| 1.        | Anerkannte Rechtfertigungsgründe .....                                               | 128        |
| 2.        | Verhältnismäßigkeitsprinzip und weitere Anforderung an die<br>Rechtfertigung .....   | 128        |
| 3.        | Sekundäre Rechtfertigungsebene .....                                                 | 128        |
| <b>G)</b> | <b>Zahlungsverkehrsfreiheit, Art. 63 ff. AEUV .....</b>                              | <b>129</b> |

---

|                                                                                   |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>§ 11 Das allgemeine Diskriminierungsverbot.....</b>                            | <b>130</b> |
| <b>A) Allgemeines.....</b>                                                        | <b>130</b> |
| <b>B) Die Prüfung des Diskriminierungsverbotes .....</b>                          | <b>130</b> |
| I. Schutzbereich des Diskriminierungsverbotes.....                                | 130        |
| 1. Eröffnung des Schutzbereiches .....                                            | 130        |
| 2. Subsidiarität gegenüber Spezialregelungen .....                                | 131        |
| II. Eingriff in das Diskriminierungsverbot .....                                  | 131        |
| 1. Verpflichtete des Diskriminierungsverbotes .....                               | 131        |
| 2. Ungleichbehandlung aufgrund der Staatsangehörigkeit .....                      | 132        |
| III. Rechtfertigung des Eingriffs .....                                           | 133        |
| IV. Unmittelbare Wirkungen des allgemeinen Diskriminierungsverbots<br>(ADV) ..... | 133        |
| V. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot (ADV).....               | 134        |