

Vorwort	10
I. Einleitung	
1. Problemstellung	13
2. Forschungsstand	21
2.1 Schengen	22
2.1.1 Geschichte	22
2.1.2 Dominanz juristischer Studien	24
a) Einführungen/Quellsammlungen/Regelungsdefizite	24
b) Spezialstudien	27
<i>Differenzierte Integration</i>	27
<i>Visa</i>	29
<i>Auslieferung und Asyl</i>	30
<i>Ne bis in idem</i>	32
<i>Straftatenspezifisch</i>	35
2.2 Grenzschutz und Kriminalität im Grenzgebiet	35
2.2.1 Historische Studien	35
2.2.2 Kriminologische Studien	37
3. Quellen und Methodik	39
3.1 Befragung	40
3.2 Explorationen	41
3.3 Intensivinterview	42
4. Grenze – Versuch einer begrifflichen Annäherung	44
4.1 Arten und Bedeutung von Grenzen	44
4.2 Wesen und Manifestation von Grenzen	46
4.3 Definition als Staatsgrenze mit Kontrolloption	47
4.4 Funktionen von Grenzen	48
4.5 Dimensionen der Erfahrbarkeit	51

II. Institutionalisierter Grenzschutz in seiner Bedeutung

1. Grenzkontrollen	54
2. Kriminalitätsbekämpfung im Grenzraum	57
2.1 Der Grenzraum als Fahndungsraum	59
2.2 Der Grenzraum als kriminalstrategischer Raum	61
2.3 Der Grenzraum als Gefahrenraum	62
2.4 Der Grenzraum als Kooperationsraum	68
3. Migrationskontrolle	71
3.1 Migrationskontrolle und spezielles Ausländerstrafrecht	72
3.1.1 Identitätskontrolle	74
3.1.2 Politische Beschränkungen	74
3.1.3 Schutz des Arbeitsmarktes	75
3.1.4 Außenpolitische und sonstige Implikationen	75
3.1.5 Zur Sinnhaftigkeit des Ausländerstrafrechts	75
3.2 Deutschland als Einwanderungsland	76
3.2.1 Mobilität im 19. Jahrhundert	76
3.2.2 Gastarbeiter in der Bundesrepublik	79
3.2.3 Gastarbeiter in der DDR	81
3.2.4 Vom Gastarbeiter- zum Einwanderungsland	81

**III. Institutionalisierter Grenzschutz – Perspektiven über die
bundesdeutschen Grenzen hinaus**

1. Grenzschutz in der Bundesrepublik Deutschland	87
2. Grenzschutz an der deutsch-österreichischen Grenze	93
2.1 Von der Grenzgendarmerie zum Assistenzeinsatz	93
2.2 Zwischen Erfolg und Kritik	95
2.3 Schengen	97
2.4 Erleichterungen für den Grenzübertritt	98
3. Grenzschutz an der deutsch-französischen Grenze	103
3.1 Französische Akteure im Feld der inneren Sicherheit	103

3.2 Kooperationen	107
3.3 Bewertungen	110
3.4 Erleichterungen für den Grenzübertritt	116
4. Grenzschutz an der deutsch-belgischen Grenze	119
5. Grenzschutz an der deutsch-niederländischen Grenze	122
6. Grenzschutz an der deutsch-luxemburgischen Grenze	125
7. Grenzschutz an der deutsch-dänischen Grenze	126
7.1 Erleichterungen für den Grenzübertritt	126
7.2 Schengen-Mitgliedschaft	130
8. Grenzschutz an der deutsch-schweizerischen Grenze	131
8.1 Schengen-Mitgliedschaft	131
8.2 Erleichterungen für den Grenzübertritt	133
9. Grenzschutz an der deutsch-polnischen Grenze	136
10. Grenzschutz an der deutsch-tschechischen/tschechoslowakischen Grenze	139
11. Grenzschutz über die bundesdeutschen Grenzen hinaus – ein Zwischenfazit	141
12. Grenzüberschreitende Kooperationen – ein Exkurs	143

IV. Der lange Weg zum Schengen-Raum. Zur Geschichte des Abbaus der Grenzkontrollen

1. Grenzen und die europäische Integration – Vorspiele	151
1.1 Grenzen und Europafilme	151
1.2 Streben nach einer Passunion	153
2. Die Initialzündung: Das Saarbrücker Abkommen vom 13. Juli 1984	158
2.1 Saarbrücken I: „unverzüglich anwendbare Maßnahmen“	163
2.2 Saarbrücken II: „Zweiter Schritt“	164
2.3 Saarbrücken III: Bis zum 31. Dezember 1986 zu ergreifende Maßnahmen	165
2.4 „Saarbrücker Alleingang“	166
2.5 Folgen	167

3. Der Durchbruch: Das Schengener Übereinkommen	170
4. Umsetzung und Ausgleichsmaßnahmen: Das Schengener Durchführungsübereinkommen (SDÜ) von 1990	172
5. Europa exklusiv – ein Exkurs	177
6. Das Fortschreiten der Integration	179
6.1 Neue Mitglieder	179
6.2 Im Rechtsrahmen der EU	181
7. Ausgleichsmaßnahmen	183
7.1 Das Schengener Informationssystem (SIS)	183
7.1.1 Nationale Fahndungssysteme – das Beispiel INPOL(-neu)	185
7.1.2 Entstehung und Entwicklung	189
7.2 Sonstige Maßnahmen	191
7.2.1 Stärkung der polizeilichen Zusammenarbeit	191
7.2.2 Grenzüberschreitende Observation	192
7.2.3 Grenzüberschreitende Nacheile	194
7.2.4 Außengrenzkontrollen und Harmonisierung des Visa- und Ausländerrechts	194
7.2.5 Weitere Maßnahmen auf Schengen-Ebene	195
7.3 Maßnahmen in der Bundesrepublik: Schleierfahndung	196
V. Institutionelle Grenz- und Grenzraumkonstruktionen	
1. Zwischen Aufklärung und Selbstvermarktung – Zur Manifestation von Grenzschatz und Schengen in der polizeilichen Öffentlichkeitsarbeit	198
1.1 Aufklärungsschriftgut	198
1.1.1 Das Beispiel Bundespolizei	199
1.1.2 Das Beispiel Bundespolizei/Hamburg/Bremen	205
1.1.3 Das Beispiel Sachsen	209
1.1.4 Das Beispiel Brandenburg	219
1.1.5 Das Beispiel Bayern	225
1.1.6 Das Beispiel Österreich	232
1.1.7 Das Beispiel Schweiz	253

1.1.8 Zwischenfazit	258
1.2 Imagebroschüren	264
1.2.1 Das Beispiel Sachsen	265
1.2.2 Das Beispiel Brandenburg	271
1.2.3 Das Beispiel Nordrhein-Westfalen	274
1.2.4 Das Beispiel Baden-Württemberg	282
2. Zur Manifestation von Grenzschutz und Schengen in Interviews	288
2.1 „110 – Das Polizeimagazin“	288
2.2 Leiter Grenzpolizei	294
2.3 Zwischenfazit	304
3. Grenz- und Grenzraumbilder bei Staatsanwälten – ein Exkurs	305
3.1 Vorbemerkungen	305
3.2 Organisation und Aufgaben der Staatsanwaltschaften in Deutschland	307
3.3 Grenz- und Grenzraumbilder bei Staatsanwälten	310
3.4 Zwischenfazit	319
VI. Fazit	321
VII. Verzeichnisse	
1. Abkürzungsverzeichnis	330
2. Tabellen und Abbildungen	334
3. Quellen- und Literaturverzeichnis	336
3.1 Quellen	336
3.2 Literatur	346