

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
Teil 1: Einleitung	13
Teil 2: Grundlagen	15
A. Pandemien im Überblick	15
I. Begriffsklärung	15
II. Fokus auf Influenzapandemien	17
III. Seuchengeschichte	18
IV. Das weltweit steigende Pandemierisiko	22
V. Pandemiefolgen	25
1. Internationale Auswirkungen	25
2. Folgen für den deutschen Gesundheitssektor	26
3. Weitere infrastrukturelle Folgen	27
4. Wirtschaftliche Folgen	29
VI. Zwischenergebnisse	31
B. Pandemisches Infektionsschutzrecht im Überblick	31
I. Rechtsquellen	32
1. Internationale Ebene	32
a. Normative Grundlagen des internationalen Gesundheitsschutzes	32
b. Die International Health Regulations (IHR) der WHO	36
aa. Rechtshistorie der IHR	36
bb. Reformprozess und IHR 2005	38
2. Europäische Ebene	40
a. Europarat	41
b. EU	42
3. Deutsche Ebene	45
a. Das IfSG als Kern des Infektionsschutzrechts	45
b. Weitere Rechtsquellen	47
II. System und Zuständigkeiten	48
1. Schutzmechanismen in WHO und EU	48

2. Deutschland: Seuchenschutzrecht in Bund, Ländern und Kommunen	57
a. Zum Rechtscharakter des deutschen Infektionsschutzrechts	57
b. Aufgaben, Institutionen und Zuständigkeiten	60
III. Kritik: Effizienz der Sicherheitsarchitektur?	68
1. Internationale Ebene	68
2. Zur Situation in Deutschland	71
IV. Zwischenergebnisse	73
Teil 3: Die Bevorratung und Beschaffung von Arzneimitteln	75
A. Die Bevorratung von antiviralen Arzneimitteln	75
I. Rechtsquellen und Normierungsbedürftigkeit	75
1. Die disparate Situation in den Ländern	76
2. Die Notwendigkeit (bundes)gesetzlicher Regelung	80
II. Die aktuelle Bevorratungssituation	84
1. Mögliche Bevorratungsstellen und Vertrieb	84
a. Vertriebsweg und Rolle der Apotheken	85
b. Rechtsgrundlagen der betrieblichen Bevorratung	89
2. Die staatliche Bevorratung der Länder im Überblick	91
III. Zwischenergebnisse	94
B. Die staatliche Beschaffung pandemischer Impfstoffe	95
I. Das beschleunigte europäische Zulassungssystem	96
II. Bereitstellungsverträge: Vergaberechtliche Situation im Überblick	101
1. Vergaberechtliche Beurteilung des Forschungsauftrags	103
2. Vergaberechtliche Beurteilung des Lieferauftrags	105
3. Heutige Rechtssituation	106
III. Ausblick: Gemeinsame Beschaffung von Impfstoffen in der EU	108
IV. Zwischenergebnisse	111
Teil 4: Die Verteilung von Impfstoffen im Pandemiefall	113
A. Grundfragen der seuchenspezifischen Allokation	114
I. Gerechtigkeitstheoretische Einordnung	115
1. Verortung des pandemischen Verteilungsproblems	116
2. Rechtsethik im Katastrophenfall: Triage	120

II. Verfassungsrechtlicher Ausgangspunkt	124
1. Schutzpflicht im seuchenbedingten Knappheitsfall	124
2. Derivativer Teilhabeanspruch	129
III. Zwischenergebnisse	131
B. Prämissen und Ausgestaltung der pandemischen Verteilungsregelung	132
I. Die Existenz einer Verteilungsregelung	132
1. Pandemiepläne: Bestandsaufnahme und Ursprung	134
a. Zweck der Pandemiepläne und Verhältnis zueinander	134
b. Pandemiepläne und Allokation: Gegenüberstellung	136
c. Auswertung der Gegenüberstellung	141
2. Rechtscharakter der Pläne	143
II. Die Notwendigkeit einer Verteilungsregelung	146
1. Unwägbarkeit als Normierungshemmnis	146
2. Regelung als Defizitbehebung	147
III. Der Inhalt der Verteilungsregelung	151
1. Verfassungsmäßigkeit der Maximierungsformel	151
a. Problemstellung und verfassungsrechtliche Bedenken	152
b. Die Maximierungsformel im Pandemiefall	156
2. Zulässige und anwendbare Verteilungskriterien	163
a. Kriterienwahl und Prüfungsmaßstab	163
aa. „Soziale Wertigkeit“ und vergleichbare Kriterien	165
bb. Zufall	166
cc. „first come, first serve“	166
dd. Erfolgsaussicht	167
ee. Behandlungsaufwand und Kosteneffizienz	168
ff. Alter	169
gg. Zusammenfassung	170
b. Schlüsselpersonal	171
c. Risikogruppen	175
d. Infektionsmultiplikatoren	178
e. Ergebnis	180
3. Umsetzung	180
a. Gesetzgebungskompetenz	180
b. Aktualitätsbezug	182
c. Ergebnis	184
IV. Zwischenergebnisse	184

Teil 5: Rechtsfragen der Kostentragung	186
A. Grundlagen der Impfprävention und Finanzierung	186
I. Prävention durch Schutzimpfungen als Pflichtleistung der GKV	187
1. Verpflichtende Schutzimpfungen als primäre Prävention	188
2. Finanzierungssystem jenseits der GKV-Gesamtvergütung	189
II. Impfkostenstreit und Influenza-Schutzimpfungsverordnung 2009	190
1. Hintergrund der Unstimmigkeiten	191
2. Funktion und Wirkung der ISchGKVLV	192
III. Reichweite des Anspruchsinhalts gem. § 20d I 1 SGB V	193
1. Wortlautauslegung	194
2. Teleologische Auslegung	195
3. Versäumnis des GBA	196
4. Ergebnis	196
IV. Zwischenergebnisse	197
B. Offene Fragen und gesetzliche Anpassungen	197
I. Normierungsbedürftigkeit der pandemischen Kostenfrage	198
II. Kostentragung durch die gesetzlichen Krankenkassen	198
1. Kostentragung im System des Gesundheitsfonds	199
a. Zweck und Funktion des Gesundheitsfonds im Überblick	199
b. Konsequenzen des § 20d I 1 SGB V für die Kostentragung	200
c. Aktuelle Situation	201
2. Zusätzliche Übernahme der Bevorratungskosten?	202
a. Gesetzesinitiative des Bundesrats zu Bevorratungskosten	202
b. Bevorratung als spezifische Gefahrenabwehr	202
III. Legislative Umsetzung	203
1. Einfachgesetzliche Ebene	203
2. Untergesetzliche Ebene	205
IV. Zwischenergebnisse	205
Teil 6: Fazit	207
Literaturverzeichnis	209