
Inhaltsverzeichnis

1 § 1 Allgemeines Umweltrecht	1
<i>Winfried Kluth</i>	
1 Grundlagen	1
1.1 Definitionen	1
1.1.1 Umwelt	1
1.1.2 Umweltschutz	2
1.1.3 Umweltrecht	3
1.1.4 Nachhaltigkeitsgrundsatz (Sustainability)	3
1.1.5 Informationsquellen und Arbeitsmittel	5
1.2 Die Entwicklung der Umweltpolitik und des Umweltrechts	6
1.3 Aufbau und Systematik des deutschen Umweltrechts	11
1.3.1 Die umweltrechtliche Normenhierarchie im Überblick	11
1.3.1.1 Umweltvölkerrecht	11
1.3.1.2 Umweltrecht der Europäischen Union	13
1.3.1.3 Verfassungsrecht	13
1.3.1.4 Gesetze	14
1.3.1.5 Rechtsverordnungen	14
1.3.1.6 Satzungen	14
1.3.1.7 Verwaltungsvorschriften	14
1.3.1.8 Konkretisierung unbestimmter Rechtsbegriffe durch Technik- und Umweltstandards	15
1.3.2 Strukturierung des Umweltrechts	16
2 Verfassungsrechtliche Vorgaben	17
2.1 Verfassungsaufgabe Umweltschutz – Art. 20a GG	17
2.1.1 Die Rechtslage vor 1994	17
2.1.2 Entstehungsgeschichte des Art. 20a GG	18
2.1.3 Regelungsgehalt und Anwendungsfälle	19
2.1.3.1 Allgemeine rechtsdogmatische Einordnung	19
2.1.3.2 Rechtscharakter im Einzelnen	19
2.1.3.3 Die einzelnen Tatbestandsmerkmale	19
2.1.3.4 Auswirkungen auf die Gesetzesauslegung und -anwendung	22

2.1.4	Art. 20a GG und die Konzeption des Umweltstaates	24
2.2	Grundrechtliche Gewährleistung des Umweltschutzes	24
2.3	Grundrechte als Schranken der Umweltschutzgesetzgebung	25
2.3.1	Vorbehalt des Gesetzes und Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	25
2.3.2	Verfassungsrechtlicher Vertrauens- und Bestandsschutz	26
2.3.3	Grundrecht auf Umweltverschmutzung?	27
2.3.4	Grundrechtliche Aspekte der Ressourcenbewirtschaftung	27
2.4	Umweltschutznormen in den Landesverfassungen	28
2.5	Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen	28
2.5.1	Gesetzgebungszuständigkeiten des Bundes	29
2.5.2	Die Abweichungsgesetzgebung	30
2.6	Verteilung der Verwaltungskompetenzen	32
3	Unionsumweltrecht	34
3.1	Regelungen des AEUV – Art. 191 ff.	34
3.1.1	Bedeutung des Umweltschutzes für die Europäische Union	34
3.1.2	Rechtslage bis 1986	34
3.1.3	Änderungen durch die EEA und den Maastrichter Unionsvertrag	35
3.1.4	Die Regelungen in Art. 191 ff. AEUV	35
3.1.4.1	Überblick über die Vorschriften	35
3.1.4.2	Die Ziele der EU-Umweltpolitik	36
3.1.4.3	Handlungsgrundsätze oder Prinzipien des EU-Umweltrechts	36
3.1.4.4	Alleingänge nach Art. 191 Abs. 2 UAbs. 2 AEUV	37
3.2	Innerstaatliche Wirkungen des Unionsrechts	38
4.	Prinzipien und Instrumente des Umweltrechts	40
4.1	Prinzipien des Umweltrechts	40
4.1.1	Entstehung und dogmatische Einordnung der Prinzipien	40
4.1.2	Vorsorge- und Schutzprinzip	41
4.1.3	Verursacher- und Gemeinlastprinzip	43
4.1.4	Kooperationsprinzip	44
4.2	Instrumente des Umweltrechts	45
4.2.1	Planungsinstrumente	46
4.2.1.1	Fachplanungen	46
4.2.1.2	Raumbezogene Planungen	46
4.2.1.3	Planfeststellungsverfahren	47
4.2.2	Umweltverträglichkeitsprüfung und strategische Umweltprüfung	50
4.2.2.1	Allgemeines	50
4.2.2.2	Die Umweltverträglichkeitsprüfung	50
4.2.2.3	Die strategische Umweltprüfung	51
4.2.3	Instrumente der direkten Verhaltenssteuerung – Regulierung	52
4.2.3.1	Anzeige- und Anmeldepflichten	52
4.2.3.2	Erlaubnisse und Befreiungen	52
4.2.3.3	Verwaltungsrechtliche Verfügungen	53

4.2.4	Instrumente der indirekten Verhaltenssteuerung	53
4.2.4.1	Abgabenrechtliche Instrumente	53
4.2.4.2	Staatliche Umweltinformationen	55
4.2.4.3	Umweltinformationsansprüche	55
4.2.4.4	Informelles Staatshandeln im Bereich des Umweltschutzes	56
4.2.5	Umweltbezogene Betriebsorganisation	57
4.2.5.1	Umwelt-Audit	57
4.2.5.2	Der Betriebsbeauftragte für Umweltschutz	60
4.2.6	Umweltallianzen	60
5	Umweltprivatrecht	62
5.1	Umweltnachbarrecht	62
5.2	Umwelthaftungsrecht	63
5.2.1	Anspruch gemäß § 823 Abs. 1 BGB	63
5.2.2	Anspruch gemäß § 823 Abs. 2 BGB	64
5.2.3	Umwelthaftungsgesetz	65
6	Umweltschadensgesetz	65
7	Wiederholungsfragen	66
2 § 2	Immissionsschutzrecht	69
	<i>Guy Beaucamp</i>	
1	Problemaufriss	69
2	Die Rechtsmaterie	70
2.1	Der Einfluss des Europarechts und des Völkerrechts	70
2.2	Rechtssetzungskompetenzen in Deutschland	71
3	Ziele, Aufbau und Anwendungsbereich des Bundes-Immissionsschutzgesetzes	74
4	Grundbegriffe	75
5	Die Instrumente des Bundesimmissionsschutzgesetzes	78
5.1	Der anlagenbezogene Immissionsschutz	78
5.1.1	Einleitung	78
5.1.2	Genehmigungsvoraussetzungen	80
5.1.2.1	Die Grundpflichten	81
5.1.2.2	Die Pflichten aus Rechtsverordnungen nach § 7 BImSchG	84
5.1.2.3	Die Einhaltung sonstiger öffentlich-rechtlicher Vorschriften	84
5.1.3	Genehmigungsverfahren	86
5.1.4	Wirkungen der Genehmigung	88
5.1.5	Sonderformen der Genehmigung	88
5.1.5.1	Der Vorbescheid	88
5.1.5.2	Die Teilgenehmigung	89
5.1.5.3	Die Zulassung des vorzeitigen Beginns	90
5.1.6	Eingriffsbefugnisse nach Erteilung der Genehmigung	90
5.1.6.1	Die Änderungsgenehmigung	91

5.1.6.2	Die nachträgliche Anordnung	92
5.1.6.3	Weitere Eingriffsbefugnisse	94
5.1.7	Anforderungen und Eingriffsmöglichkeiten bei nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen	95
5.2	Der verkehrsbezogene Immissionsschutz	99
5.3	Der produktbezogene Immissionsschutz	101
5.4	Der gebietsbezogene Immissionsschutz	102
5.5	Überwachung der Normeinhaltung	105
5.5.1	Die administrative Überwachung	105
5.5.2	Die Eigenüberwachung	107
6	Rechtspolitischer Ausblick	108
7	Wiederholungsfragen	109
8	Weiterführende Literatur	109
3	§ 3 Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	111
	<i>Ulrich Smeddinck</i>	
1	Problemaufriss	111
2	Rechtsmaterie	114
3	Kreislaufwirtschaftsgesetz	116
3.1	Verfassungsrecht, Landesrecht, Kommunalrecht	116
3.2	Verhältnis zum Europarecht	117
3.3	Aufbau des Gesetzes	118
3.4	Zielsetzung des Gesetzes	118
3.4.1	Zweck des Gesetzes	118
3.4.2	Abfallhierarchie	119
3.5	Anwendungsbereich	121
3.6	Abfallbegriff, Nebenprodukt, Ende der Abfalleigenschaft	122
3.6.1	Abfallbegriff	122
3.6.2	Nebenprodukte	126
3.6.3	Ende der Abfalleigenschaft	127
3.7	Instrumente	129
3.7.1	Grundpflichten	130
3.7.1.1	Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft	130
3.7.1.2	Grundpflichten der Abfallbeseitigung	133
3.7.2	Pflichten bei der öffentlich-rechtlichen Entsorgung	134
3.7.2.1	Überlassungspflichten	134
3.7.2.1.1	Sammlungen und Allgemeinwohl	135
3.7.2.1.2	Anzeigeverfahren für gewerbliche und gemeinnützige Sammlungen	137
3.7.3.2	Duldungspflichten bei Grundstücken	139
3.7.3.3	Pflichten der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger	140
3.7.3.4	Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanzen	142
3.7.3.5	Beauftragung Dritter	142

3.7.4	Produktverantwortung	143
3.7.4.1	Produktverantwortung	143
3.7.4.2	Freiwillige Rücknahme	145
3.7.5	Planungsverantwortung	146
3.7.5.1	Ordnung und Durchführung der Abfallbeseitigung	146
3.7.5.2	Abfallwirtschaftspläne	148
3.7.5.3	Abfallvermeidungsprogramm	151
3.7.6	Zulassung von Anlagen, in denen Abfälle entsorgt werden	153
3.7.6.1	Planfeststellung und Genehmigung	153
3.7.6.2	Stilllegung	155
3.7.7	Absatzförderung und Abfallberatung	156
3.7.8	Überwachung	158
3.7.8.1	Allgemeine Überwachung	159
3.7.8.2	Registerpflichten	160
3.7.8.3	Nachweispflichten	160
3.7.8.4	Überwachung im Einzelfall	162
3.7.8.5	Pflichten der Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen ...	162
3.7.9	Selbstüberwachung	164
3.7.10	Selbstorganisation (Betriebsorganisation, Betriebsbeauftragter für Abfall und Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte) ..	166
3.7.10.1	Betriebsorganisation	166
3.7.10.2	Betriebsbeauftragter für Abfall	167
3.7.10.3	Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte	168
3.7.11	Anordnungen im Einzelfall	169
3.7.12	Sanktionsmöglichkeiten	170
3.8	Rechtspolitischer Ausblick	172
4	Wiederholungsfragen	174
5	Weiterführende Literatur	175
4 § 4	Wasserrecht	177
	<i>Anne-Barbara Walter</i>	
1	Problemaufriss	177
2	Die Rechtsmaterie	178
2.1	Die Ordnung des Wasserhaushalts	178
2.2	Die Entwicklung des Gewässerschutzrechts	180
2.3	Entstehung des Wasserhaushaltsgesetzes	181
2.4	Wasserrecht der Länder	181
2.5	Weitere wasserbezogene Gesetze	182
2.6	Einfluss des Unionsrechts	185
3	Organisation der Wasserwirtschaft	187
3.1	National	187
3.2	Daseinsvorsorge	188
3.3	Europäisch/International	190

4	Aufbau der Wasserwirtschaftsverwaltung in Deutschland	190
5	Instrumente des Wasserrechts	192
6	Das Wasserhaushaltsgesetz	192
6.1	Allgemeine Vorschriften	193
6.1.1	Zielsetzung, Anwendungsbereich, Begriffsbestimmungen	193
6.1.2	Gewässereigentum	195
6.1.3	Allgemeine Sorgfaltspflichten	195
6.2	Die Bewirtschaftung von Gewässern	197
6.2.1	Gemeinsame Bestimmungen	197
6.2.2	Die öffentlich-rechtliche Benutzungsordnung	199
6.2.2.1	Das Gestattungsregime des WHG	200
6.2.2.2	Die Benutzungstatbestände	203
6.2.3	Die Bewirtschaftung von Oberflächengewässern	204
6.2.3.1	Die Ziele	204
6.2.3.2	Fristen, abweichende Ziele und Ausnahmen	207
6.2.3.3	Die ökologische Anforderungen zur Zielerreichung	208
6.2.3.4	Gewässerunterhaltung	210
6.2.4	Die Bewirtschaftung von Küstengewässern	212
6.2.5	Die Bewirtschaftung von Meeresgewässern	213
6.2.6	Die Bewirtschaftung des Grundwassers	214
7	Besondere wasserwirtschaftliche Bestimmungen	217
7.1	Abwasserbeseitigung	217
7.1.1	Einleiten von Abwässern	221
7.1.2	Direkte Einleitung von Abwasser in ein Gewässer (Direkteinleitung)	221
7.1.3	Indirekte Einleitung von Abwasser in Abwasseranlagen (Indirekteinleitung)	222
7.1.4	Abwasseranlagen	223
7.2	Umgang mit wassergefährdenden Stoffen	227
7.2.1	Anforderungen an die Anlagensicherheit	228
7.2.2	Stoffeinstufungen	229
7.3	Hochwasserschutz	230
7.3.1	Hochwasserrisiko	231
7.3.2	Risikokarten und Gefahrenkarten	231
7.3.3	Informationsaustausch	232
7.3.4	Risikomanagementpläne	232
7.3.5	Schutz der Überschwemmungsgebiete	232
7.4	Öffentliche Wasserversorgung	236
7.5	Gebietsbezogener Gewässerschutz	238
7.5.1	Festsetzung von Wasserschutzgebieten	238
7.5.2	Heilquellenschutz/Heilquellenschutzgebiete	240
7.6	Gewässerausbau, Deich-, Damm- und Küstenschutzbauten	241

7.7	Wasserwirtschaftliche Planungen	243
7.8	Wasserrechtliche Verantwortung und Haftung	245
8	Rechtspolitischer Ausblick	246
9	Wiederholungsfragen	247
10	Weiterführende Literatur	247
5	§ 5 Natur- und Artenschutzrecht	249
	<i>Rainer Wolf</i>	
1	Problemaufriss	249
2	Völker- und gemeinschaftsrechtliche Grundlagen	250
3	Verfassungsrechtliche Grundlagen	252
4	Das Bundesnaturschutzgesetz	253
4.1	Ziele	253
4.2	Landschaftsplanung	258
4.3	Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	259
4.3.1	Struktur und Funktion	260
4.3.2	Eingriffstatbestand	261
4.3.3	Eingriffsfolgenbewältigung	263
4.3.3.1	Eingriffsminimierung	263
4.3.3.2	Eingriffsfolgenbewältigung durch Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	264
4.3.3.3	Ableitung von Kompensationsmaßnahmen	265
4.3.3.4	Auswahlkriterien und -spielräume	266
4.3.3.5	Sicherung von Kompensationsmaßnahmen	266
4.3.3.6	Erstellung der Unterlagen	267
4.3.3.7	Flächenpools und Ökokonten	268
4.3.3.8	Abwägung	268
4.3.3.9	Ersatzzahlung	269
4.3.4	Vollzugskontrolle	270
4.4	Besonderer Schutz von Teilen von Natur und Landschaft	271
4.4.1	Biotopverbund	273
4.4.2	Naturschutzgebiet	274
4.4.3	Nationalpark	275
4.4.4	Nationales Naturmonument	276
4.4.5	Biosphärenreservat	277
4.4.6	Landschaftsschutzgebiet	277
4.4.7	Naturpark	279
4.4.8	Naturdenkmal	280
4.4.9	Geschützte Landschaftsbestandteile	280
4.4.10	Gesetzlich geschützte Biotope	281
4.5	Schutz des Netzes „Natura 2000“	283
4.5.1	Einrichtung von Schutzgebieten	284

3.2.4	Subjektive Tatseite	404
3.2.5	Täterschaft und Teilnahme	406
3.2.6	Versuch	407
3.2.7	Rechtsfolgen der Tat	408
3.3	Unerlaubtes Betreiben von Rohrleitungsanlagen zum Befördern wassergefährdender Stoffe (§327 Abs.2 Nr. 2 StGB)	408
3.3.1	Allgemeines	408
3.3.2	Tathandlung	408
3.3.3	Täterschaft und Teilnahme	409
3.3.4	Rechtsfolgen der Tat	409
3.4	Zusammenfassung des Abschnitts „Gewässerstrafrecht“	409
4	Immissionsschutz	409
4.1	Allgemeines	409
4.2	Luftverunreinigung (§ 325 StGB)	410
4.2.1	Allgemein	410
4.2.2	Schutzobjekte	410
4.2.3	Zu Absatz 1	410
4.2.4	Ausnahmen	414
4.2.5	Auslandstaten	414
4.2.6	Rechtswidrigkeit	414
4.2.7	Subjektive Tatseite	415
4.2.8	Täterschaft und Teilnahme	415
4.2.9	Der Versuch	416
4.2.10	Rechtsfolgen der Tat	416
4.3	Verursachen von Lärm, Erschütterungen und nichtionisierenden Strahlen (§ 325a StGB)	416
4.3.1	Schutzobjekte	416
4.3.2	Tathandlung	416
4.3.3	Rechtswidrigkeit	418
4.3.4	Versuch	418
4.3.5	Rechtsfolgen der Tat	418
4.4	Unerlaubtes Betreiben von Anlagen (§ 327)	419
4.4.1	Allgemeines	419
4.4.2	Tathandlung	419
4.4.3	Auslandstaten	420
4.4.4	Rechtswidrigkeit	421
4.4.5	Subjektive Tatseite	421
4.4.6	Täterschaft und Teilnahme	421
4.4.7	Rechtsfolgen der Tat	422
4.5	Zusammenfassung des Abschnitts Immissionsschutz	422
5	Atomschutzrecht	423

6	Abfallstrafrecht	424
6.1	Allgemeines	424
6.2	Unerlaubter Umgang mit Abfällen (§ 326 StGB)	424
6.2.1	Schutzobjekte	424
6.2.2	Der Abfallbegriff	425
6.2.3	Tathandlung	427
6.2.4	Auslandstaten	433
6.2.5	Rechtswidrigkeit	433
6.2.6	Subjektive Tatseite	434
6.2.7	Täterschaft und Teilnahme	435
6.2.8	Versuch	435
6.2.9	Minimaklausel	435
6.2.10	Rechtsfolgen der Tat	436
6.3	Unerlaubtes Betreiben von Anlagen (§ 327 Abs. 2 Nr. 3 StGB)	436
6.3.1	Allgemeines	436
6.3.2	Tathandlung	436
6.3.3	Auslandstaten	438
6.3.4	Rechtswidrigkeit	438
6.3.5	Subjektive Tatseite	439
6.3.6	Täterschaft und Teilnahme	439
6.3.7	Versuch	439
6.3.8	Rechtsfolgen der Tat	440
6.4	Zusammenfassung des Abschnitts Abfallstrafrecht	440
7	Bodenschutz	440
7.1	Allgemeines	440
7.2	Bodenverunreinigung (§ 324a StGB)	441
7.2.1	Schutzobjekt	441
7.2.2	Tathandlung	441
7.2.3	Auslandstaten	442
7.2.4	Rechtswidrigkeit	442
7.2.5	Subjektive Tatseite	443
7.2.6	Täterschaft und Teilnahme	443
7.2.7	Der Versuch	443
7.2.8	Rechtsfolgen der Tat	444
7.2.9	Besonders schwere Fälle	444
7.3	Zusammenfassung des Abschnitts Bodenschutz	444
8	Natur- und Artenschutz	444
8.1	Allgemeines	444
8.2	Gefährdung schutzbedürftiger Gebiete (§ 329 StGB)	445
8.2.1	Absatz I	445
8.2.2	Absatz II	445

8.2.3	Absatz III	446
8.2.3.1	Schutzobjekte	446
8.2.3.2	Tathandlung	446
8.2.4	Absatz IV	448
8.2.5	Rechtswidrigkeit	448
8.2.6	Subjektive Tatseite	448
8.2.7	Täterschaft und Teilnahme	449
8.2.8	Versuch	449
8.2.9	Rechtsfolgen der Tat	449
8.3	§ 71 BNatSchG	449
8.3.1	Allgemeines	449
8.3.2	Schutzobjekte	450
8.3.3	Tathandlung	450
8.3.4	Rechtswidrigkeit	451
8.3.5	Subjektive Tatseite	451
8.3.6	Ausnahme	451
8.3.7	Versuch	451
8.3.8	Rechtsfolgen der Tat	451
8.4	§ 71a BNatSchG	452
8.4.1	Allgemeines	452
8.4.2	Tathandlung	452
8.4.3	Rechtswidrigkeit	453
8.4.4	Subjektive Tatseite	453
8.4.5	Ausnahme	453
8.4.6	Versuch	453
8.4.7	Rechtsfolgen der Tat	453
8.5	Zusammenfassung des Abschnitts Natur- und Artenschutz	453
9	Unerlaubter Umgang mit gefährlichen Stoffen	454
9.1	§ 328 StGB (Unerlaubter Umgang mit radioaktiven Stoffen und anderen gefährlichen Stoffen und Gütern)	454
9.1.1	Schutzobjekte	454
9.1.2	Tathandlung	454
9.1.3	Auslandstaten	458
9.1.4	Rechtswidrigkeit	458
9.1.5	Subjektive Tatseite	458
9.1.6	Täterschaft und Teilnahme	458
9.1.7	Versuch	459
9.1.8	Rechtsfolgen der Tat	459
9.2	Schwere Gefährdung durch Freisetzen von Giften (§ 330a StGB)	459
9.2.1	Schutzobjekte	459
9.2.2	Tathandlung	459
9.2.3	Rechtswidrigkeit	460

9.2.4	Subjektive Tatseite	460
9.2.5	Täterschaft und Teilnahme	461
9.2.6	Versuch	461
9.2.7	Absatz 3	461
9.2.8	Rechtsfolgen der Tat	461
9.3	§ 27 des Chemikaliengesetzes	461
9.3.1	Schutzobjekte	461
9.3.2	Tathandlung	462
9.3.3	Rechtswidrigkeit	464
9.3.4	Subjektive Tatseite	464
9.3.5	Täterschaft und Teilnahme	464
9.3.6	Versuch	464
9.3.7	Rechtsfolgen der Tat	464
9.4	§ 27a des Chemikaliengesetzes	465
9.4.1	Tathandlung	465
9.4.2	Täterschaft und Teilnahme	465
9.4.3	Versuch	465
9.4.4	Rechtsfolgen der Tat	465
9.5	Zusammenfassung des Abschnitts Unerlaubter Umgang mit gefährlichen Stoffen	466
10	Besonders schwere Fälle	466
10.1	Besonders schwerer Fall einer Umweltstraftat (§ 330 StGB)	466
11	Weiteres Umweltstrafrecht	467
12	Ordnungswidrigkeiten	468
13	Statistik	468
14	Einige Verfahrenshinweise	469
14.1	Verfall, § 73 StGB	469
14.2	Einziehung, § 74 StGB	470
14.3	Berufsverbot, § 70 StGB	470
14.4	Einstellung nach § 153a StPO	471
14.5	Betriebliche Selbstkontrolle	471
14.6	Strafbarkeit von Amtsträgern und Betriebsbeauftragten	471
15	Wiederholungsfragen	472
16	Weiterführende Literatur	473
Sachverzeichnis		475