

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	17
Abkürzungsverzeichnis	19
Einleitung	33
A. Problemstellung	33
B. Zielsetzung der Untersuchung	35
C. Gang der Untersuchung	38
Erster Teil: Grundlagen	39
A. Umweltrechtliche Fachplanungen	39
I. Charakterisierung der umweltrechtlichen Fachplanungen	39
II. Umweltrechtliche Planfeststellungen	41
1. Allgemeines	41
2. Der Planfeststellungsbeschluss und seine Rechtswirkungen	42
3. Abgrenzungen	43
a) Allgemeine und spezialgesetzlich geregelte Planfeststellungsverfahren	43
b) Umweltverträglichkeitsprüfung	44
c) Plangenehmigung	45
III. Umweltrechtliche Schutzgebietsfestsetzungen	46
1. Allgemeines	46
2. Schutzgebietsfestsetzungen im Naturschutzrecht	47
a) Allgemeine Schutzgebiete	47
b) Natura 2000-Gebiete	48
c) Internationale Schutzgebiete	50
3. Schutzgebietsfestsetzungen im Wasserrecht	51
a) Wasserschutzgebiete	51
b) Heilquellenschutzgebiete	53
c) Überschwemmungsgebiete	54
4. Festsetzungen von immissionsschutzrechtlichen Gebieten	54

IV. Sonstige umweltrechtliche Fachplanungen	55
1. Wasserwirtschaftsplanung	56
a) Maßnahmenprogramme im Sinne des § 82 WHG und Bewirtschaftungspläne	56
b) Risikomanagementpläne und vergleichbare Pläne	58
c) Maßnahmenprogramme im Sinne des § 45h WHG	59
2. Landschaftsplanung	60
3. Abfallwirtschaftsplanung	62
a) Abfallwirtschaftspläne	62
b) Abfallwirtschaftskonzepte und deren Fortschreibung	65
c) Abfallvermeidungsprogramme	65
4. Immissionsschutzplanung	66
a) Luftreinhalteplanung	66
b) Lärmaktionspläne	68
B. Öffentlichkeitsbeteiligung	69
I. Begriffliche Klärungen und Abgrenzungen	69
1. Begriff der Öffentlichkeit	69
2. Begriff der Beteiligung	70
3. Grad der Beteiligungsrechte	72
a) Kreis der Beteiligungsberechtigten	72
b) Unmittelbare und mittelbare Öffentlichkeitsbeteiligung	74
c) Konzepte von Beteiligungsintensität in der Literatur	76
aa) Arnsteins Beteiligungsleiter	76
bb) Das Konzept der Beteiligungsstufen (basierend auf Wickraths Modell)	78
cc) Das EU-Modell der reduzierten Intensitätsstufen von Partizipation	81
d) Ein neues Modell von Intensitätsstufen der aktiven, unmittelbaren Öffentlichkeitsbeteiligung	83
II. Funktionen der Öffentlichkeitsbeteiligung	87
 Zweiter Teil: Öffentlichkeitsbeteiligung auf internationaler Ebene	 91
A. Stand der Regelungen	91
B. Die Erklärung von Rio und die Agenda 21	93
C. Aarhus-Konvention	94
I. Entstehungsgeschichte und Zielsetzung der Aarhus-Konvention	95
II. Die drei Säulen der Aarhus-Konvention	97
III. Öffentlichkeitsbeteiligung im Sinne der Aarhus-Konvention	98
1. Begriffsbestimmung der Öffentlichkeit	99
2. Öffentlichkeitsbeteiligung an Entscheidungen über bestimmte Tätigkeiten	100
a) Anwendungsbereich	100

b) Ausgestaltung des Verfahrens der Beteiligung	101
aa) Information und Bekanntmachung	101
bb) Stellungnahme der Öffentlichkeit	102
cc) Berücksichtigung und Bekanntgabe der Ergebnisse der Öffentlichkeitsbeteiligung	103
3. Öffentlichkeitsbeteiligung bei umweltbezogenen Plänen, Programmen und Politiken	104
4. Beteiligung der Öffentlichkeit bei normativen Instrumenten	105
D. Espoo-Übereinkommen und SEA-Protokoll	106
I. Entstehungsgeschichte und Zielsetzung des Espoo-Übereinkommens	107
II. Inhalt und Anwendungsbereich des Espoo-Übereinkommens	108
III. Öffentlichkeitsbeteiligung im Sinne des Espoo-Übereinkommens	109
1. Begriffsbestimmung der Öffentlichkeit	109
2. Grenzüberschreitende Beteiligung	110
3. Endgültige Entscheidung bei grenzüberschreitender Beteiligung	111
4. Ausgestaltungsspielraum der Vertragsparteien	112
IV. Öffentlichkeitsbeteiligung im Sinne des SEA-Protokolls	112
 Dritter Teil: Öffentlichkeitsbeteiligung auf supranationaler Ebene	 115
A. Entwicklung der Öffentlichkeitsbeteiligung im EU-Umweltrecht	117
I. Entwicklung bis zur Aarhus-Konvention	117
II. Entwicklung infolge der Aarhus-Konvention	118
B. UVP-Richtlinie	120
I. Zielsetzung und inhaltliche Konzeption der UVP-Richtlinie	120
II. Anwendungsbereich der UVP-Richtlinie	122
III. Öffentlichkeitsbeteiligung im Sinne der UVP-Richtlinie	123
1. Beteiligte Öffentlichkeit	123
2. Unterrichtung der Öffentlichkeit	124
3. Anhörung der betroffenen Öffentlichkeit	126
4. Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung	127
5. Berücksichtigung der Ergebnisse der Öffentlichkeitsbeteiligung	127
6. Bekanntgabe der Entscheidung	128
7. Verhältnis zu Art. 6 Abs. 3 Satz 2 FFH-RL	128
C. SUP-Richtlinie	129
I. Zielsetzung und inhaltliche Konzeption der SUP-Richtlinie	129
II. Anwendungsbereich der SUP-Richtlinie	131
III. Öffentlichkeitsbeteiligung im Sinne der SUP-Richtlinie	133
1. Beteiligte Öffentlichkeit	133
2. Unterrichtung der Öffentlichkeit	134

3. Stellungnahme der Öffentlichkeit	134
4. Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung	135
5. Berücksichtigung der Ergebnisse der Öffentlichkeitsbeteiligung	136
6. Bekanntgabe der Entscheidung	136
7. Verhältnis zu Art. 6 Abs. 3 Satz 2 FFH-RL	137
D. Wasserrahmenrichtlinie	138
I. Zielsetzung der Wasserrahmenrichtlinie	138
II. Aktive Beteiligung aller interessierten Stellen	138
III. Beteiligung der Öffentlichkeit	139
E. Umgebungslärm-Richtlinie	140
F. Öffentlichkeitsbeteiligungsrichtlinie	141
I. Zielsetzung und inhaltliche Konzeption der Öffentlichkeitsbeteiligungsrichtlinie	141
II. Anwendungsbereich der Öffentlichkeitsbeteiligungsrichtlinie	142
III. Öffentlichkeitsbeteiligung im Sinne von Art. 2 ÖffB-RL	143
1. Beteiligte Öffentlichkeit	143
2. Informationen der Öffentlichkeit	143
3. Stellungnahmen der Öffentlichkeit	144
4. Berücksichtigung der Ergebnisse und Bekanntgabe der Entscheidung	144
G. Aarhus-Verordnung	144
 Vierter Teil: Öffentlichkeitsbeteiligung auf nationaler Ebene	 147
A. Entwicklung der Öffentlichkeitsbeteiligung an Fachplanungen auf nationaler Ebene	147
B. Öffentlichkeitsbeteiligung an Planfeststellungen	151
I. Feststellung der UVP-Pflichtigkeit	152
II. Nicht UVP-pflichtige Planfeststellungen	153
1. Allgemeines	153
2. Einreichung des Plans	153
3. Anhörungsverfahren der Öffentlichkeit	154
a) Auslegung des Plans und der Unterlagen	154
aa) Allgemeines	154
bb) Auslegungsgegenstand	154
cc) Ortsübliche Bekanntmachung der Auslegung	156
dd) Bekanntmachung gegenüber nicht ortsansässigen Personen	157
ee) Zeit und Dauer der Auslegung	158
ff) Auslegungsort	159
gg) Einsichtnahme in die ausgelegten Unterlagen	160
hh) Vereinfachtes Auslegungsverfahren	161

b) Einwendungen	162
aa) Allgemeines	162
bb) Einwendungsberechtigte	163
cc) Form und Frist der Einwendung	165
dd) Einwendungsausschluss (Präklusion)	167
c) Erörterung des Plans	169
aa) Allgemeines	169
bb) Teilnahmeberechtigte	170
cc) Erörterungsbefugnis	172
dd) Bekanntmachung des Erörterungstermins	174
ee) Verfahrensablauf des Erörterungstermins	175
4. Planänderung in anhängigen Verfahren	177
5. Bekanntgabe der Planfeststellungsbeschlüsse	177
a) Allgemeines	177
b) Individualzustellung	178
c) Auslegung	179
d) Öffentliche Bekanntmachung	180
III. UVP-pflichtige Planfeststellungen	181
1. Allgemeines	181
2. Scoping-Verfahren	182
3. Einreichung des Plans	183
4. Anhörungsverfahren der Öffentlichkeit	183
a) Auslegung des Plans und der Unterlagen	183
aa) Auslegungsgegenstand	183
bb) Ortsübliche Bekanntmachung der Auslegung	184
cc) Einsichtnahme in die ausgelegten Unterlagen	185
dd) Nicht verzichtbare Auslegungsverfahren	185
b) Einwendung	186
c) Erörterung des Plans	187
5. Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei in- und ausländischen Vorhaben	188
6. Planänderung in anhängigen Verfahren	190
7. Bekanntgabe der Planfeststellungsbeschlüsse	190
C. Öffentlichkeitsbeteiligung an Schutzgebietsfestsetzungen	191
I. Schutzgebietsfestsetzungen im Naturschutzrecht	191
1. Allgemeines	191
2. Öffentlichkeitsbeteiligung an Festsetzungen zu schützender Teile von Natur und Landschaft im Sinne des § 20 Abs. 2 BNatSchG	193
a) Beteiligungsberechtigte Personen	193
b) Verfahren der Öffentlichkeitsbeteiligung	193
c) Besondere Regelungen in Nordrhein-Westfalen	195
3. Öffentlichkeitsbeteiligung an Festsetzungen der »Natura 2000«-Gebiete	195

II. Schutzgebietsfestsetzungen im Wasserrecht	196
1. Festsetzungen der Wasserschutzgebiete und vergleichbarer Schutzgebiete	196
a) Allgemeines	196
b) Beteiligungsberechtigte Personen	197
c) Verfahren der Öffentlichkeitsbeteiligung	197
d) Erlass der Rechtsverordnung und deren Bekanntmachung	199
2. Festsetzungen der Überschwemmungsgebiete	200
D. Öffentlichkeitsbeteiligung an sonstigen Fachplanungen	201
I. Die Prüfung der SUP-Pflichtigkeit umweltrechtlicher Fachplanungen	202
1. Obligatorische SUP-Pflichtigkeit	202
2. SUP-Pflicht aufgrund einer Verträglichkeitsprüfung	202
3. Konditionale SUP-Pflichtigkeit	203
4. SUP-Pflichtigkeit im Einzelfall	204
5. Ausnahmen von der SUP-Pflichtigkeit gemäß § 14d UVPG	205
II. Beteiligte Öffentlichkeit im Rahmen SUP-pflichtiger Fachplanungen	205
III. Das Verfahren der Öffentlichkeitsbeteiligung bei SUP-pflichtigen Fachplanungen	206
1. Allgemeines	206
2. Auslegung der Unterlagen	207
3. Äußerung der betroffenen Öffentlichkeit	208
4. Erörterungstermin	209
5. Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung	210
6. Bewertung und Berücksichtigung	211
7. Bekanntgabe der Entscheidungen	212
IV. Die Ausgestaltung der Öffentlichkeitsbeteiligung im Rahmen der jeweiligen Fachplanungen	213
1. Wasserwirtschaftsplanung	213
a) Öffentlichkeitsbeteiligung bei Maßnahmenprogrammen	213
b) Öffentlichkeitsbeteiligung bei Bewirtschaftungsplänen	215
aa) Allgemeines	215
bb) Drei-Stufen-Veröffentlichung	216
cc) Schriftliche Stellungnahmen jeder Person	217
dd) Zugang zu Hintergrunddokumenten und -informationen	218
ee) Fortschreibung der Bewirtschaftungspläne	219
c) Öffentlichkeitsbeteiligung bei Risikomanagementplänen und vergleichbaren Plänen	219
2. Landschaftsplanung	219
a) Allgemeines	219
b) Beteiligungsregelungen bei eigenständiger Landschaftsplanung	220

c) Beteiligungsregelungen bei integrierter Landschaftsplanung	221
aa) Beteiligungsregelungen beim Primärintegrationsmodell	221
bb) Beteiligungsregelungen beim Sekundärintegrationsmodell	222
3. Abfallwirtschaftsplanung	223
a) Öffentlichkeitsbeteiligung bei Abfallwirtschaftsplänen	223
aa) Allgemeines	223
bb) Zu beteiligende Öffentlichkeit	225
cc) Bekanntmachung der Planungsabsicht	225
dd) Auslegung des Entwurfs des Abfallwirtschaftsplans	226
ee) Stellungnahme der Öffentlichkeit	227
ff) Berücksichtigung der Stellungnahme	227
gg) Bekanntgabe der Annahme und Auslegung des angenommenen Abfallwirtschaftsplans	228
b) Öffentlichkeitsbeteiligung bei Abfallwirtschaftskonzepten	229
c) Öffentlichkeitsbeteiligung bei Fortschreibung der Abfallwirtschaftskonzepte nach § 16 Abs. 3 Satz 4 2. Alt. KrW-/AbfG	230
d) Öffentlichkeitsbeteiligung bei Abfallvermeidungsprogrammen	231
4. Immissionsschutzrechtliche Planungen	232
a) Öffentlichkeitsbeteiligung bei der Luftreinhalteplanung im Sinne des § 47 Abs. 1 BImSchG	232
b) Öffentlichkeitsbeteiligung bei Plänen im Sinne des § 47 Abs. 2 BImSchG	234
c) Öffentlichkeitsbeteiligung bei Luftreinhalteplänen nach § 47 Abs. 3 BImSchG	235
d) Lärmaktionspläne	236
 Zusammenfassung	 239
 Literaturverzeichnis	 247