

Inhaltsübersicht

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht.....	.IX
Inhaltsverzeichnis.....	XI
A Einführung.....	1
B Der Rundfunkbegriff.....	5
I Allgemeiner Sprachgebrauch	5
II Verfassungsrechtlicher Begriff	5
III Rundfunkstaatsvertragliche Definition	6
C Rundfunkrecht als Richterrecht.....	9
I Bedeutung der Bindungswirkung	12
II Umfang der Bindungswirkung	13
D Rundfunk – Ein geschichtlicher Überblick	15
I Der Anfang des Rundfunks in Deutschland	16
II Die Reichsrundfunkgesellschaft mbH	16
III Die Verstaatlichung	18
IV Die Entwicklung nach Ende des 2. Weltkrieges	20
V Gründung der ARD	22

VI	Erste Rundfunkentscheidung (Deutschland-Fernsehen GmbH; 1961)	23
VII	Die Gründung des Zweiten Deutschen Fernsehens (ZDF)	25
VIII	Zweite Rundfunkentscheidung (Mehrwertsteuer-Urteil; 1971).....	25
IX	Entstehung privater Rundfunkanstalten	26
X	Dritte Rundfunkentscheidung (FRAG-Urteil; 1981).....	27
XI	Privatrundfunkgesetze.....	28
XII	Vierte Rundfunkentscheidung (Niedersachsen-Urteil; 1986)	29
XIII	Fünfte Rundfunkentscheidung (Baden-Württemberg- Beschluss; 1987).....	31
XIV	Staatsvertrag zur Neuordnung des Rundfunkwesens	34
XV	Sechste Rundfunkentscheidung (WDR-Urteil; 1991).....	34
XVI	Siebte Rundfunkentscheidung (Hessen-3-Beschluss; 1992) ..	37
XVII	Achte Rundfunkentscheidung (Erstes Rundfunkgebührenurteil; 1994)	38
XVIII	Entstehung weiterer öffentlich-rechtlicher Fernsehprogramme	40
XIX	Neunte Rundfunkentscheidung (Fernsehrichtlinienurteil; 1995)	41
XX	Zehnte Rundfunkentscheidung (Kurzberichterstattung; 1998)	42
XXI	Elfte Rundfunkentscheidung (Extra-Radio; 1998)	45
XXII	Zwölfte Rundfunkentscheidung (Zweites Gebührenurteil; 2007).....	47
XXIII	Dreizehnte Rundfunkentscheidung (Politische Parteien; 2008)	48
XXIV	Gegenwärtige Situation.....	49

E	Die Bedeutung des Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG und seine gegenwärtige Interpretation auf der Grundlage einer zusammenfassenden Betrachtung der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	53
I	Schutzbereich der Rundfunkfreiheit.....	54
II	Rundfunkfreiheit als dienende Freiheit.....	55
III	Staatsfreiheit.....	60
IV	Rundfunkordnung	62
V	Das duale Rundfunksystem.....	64
VI	Grundversorgung	66
VII	Finanzierung.....	82
VIII	Zusammenfassende Betrachtung des Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG.....	109
F	Daseinsberechtigung/verfassungsrechtliche Bestands- und Entwicklungsgarantie des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	111
I	Existenzberechtigung des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	112
II	Gewährleistungsadressat der Grundversorgung	115
III	Grundversorgung durch private Rundfunkanstalten	117
IV	Öffentlich-rechtlicher Rundfunk als Vielfaltsgarant	126
V	Zusammenfassung	128
G	Der öffentlich-rechtliche Rundfunk und die Sportberichterstattung	131
I	Sport im Rundfunk	131
II	Bedeutung der Medien für den Sport	133
III	Sport und Rundfunk aus rechtlicher Sicht	133
IV	Sport als Kommunikationsinhalt	134
V	Die Geschichte von Sport und Rundfunk	136

VI	Das Kurzberichterstattungsrecht § 5 RStV	141
VII	Übertragung von Großereignissen, § 4 RStV	167
VIII	Gewichtung der §§ 4 und 5 RStV	194
IX	Rundfunk und sportliche Interessen	195
X	Die Berücksichtigung sogenannter Randsportarten im Programm des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	206
XI	Regionalsport	223
XII	Frauensport	224
XIII	Spitzensport	225
H	Die Frage eines Öffentlich-rechtlichen Sportspartenkanals	233
I	Die Definition des Spartenprogramms	233
II	Spartenkanäle und Grundversorgung	234
III	Sportspartenkanal außerhalb der Grundversorgung	239
IV	Finanzierung eines öffentlich-rechtlichen Sportspartenkanals	243
V	Ausblick	244
I	Doping als Thema im Fernsehen	245
I	Der Fall der Tour de France	245
II	Pflicht, die Tour weiter zu übertragen?	247
III	Recht, die Tour weiter zu übertragen?	248
IV	Zusammenfassung	253
J	Online-Angebote der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten	255
I	Einführung	255
II	Internet und verfassungsrechtlicher Rundfunkbegriff	257
III	Das Online-Angebot als Randtätigkeit	258

IV	Neue Medien und Rundfunkbegriff.....	260
V	Der 12. Rundfunkänderungsstaatsvertrag	264
VI	Résumé	276
K	Rundfunkrecht auf internationaler Ebene.....	279
I	EMRK	279
II	Die EU-Grundrechtecharta	283
III	Übereinkommen über das grenzüberschreitende Fernsehen.....	285
IV	Primäres und sekundäres Europarecht	285
V	Wirkungen des Europarechts auf den öffentlich-rechtlichen Rundfunk	292
L	Zusammenfassung der Ergebnisse	295
	Literaturverzeichnis.....	299

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht	IX
Inhaltsverzeichnis.....	XV
A Einführung.....	1
B Der Rundfunkbegriff.....	5
I Allgemeiner Sprachgebrauch	5
II Verfassungsrechtlicher Begriff	5
III Rundfunkstaatsvertragliche Definition	6
C Rundfunkrecht als Richterrecht	9
I Bedeutung der Bindungswirkung	12
II Umfang der Bindungswirkung	13
D Rundfunk – Ein geschichtlicher Überblick	15
I Der Anfang des Rundfunks in Deutschland	16
II Die Reichsrundfunkgesellschaft mbH	16
III Die Verstaatlichung	18
IV Die Entwicklung nach Ende des 2. Weltkrieges	20
V Gründung der ARD	22

VI	Erste Rundfunkentscheidung (Deutschland-Fernsehen GmbH; 1961)	23
VII	Die Gründung des Zweiten Deutschen Fernsehens (ZDF)	25
VIII	Zweite Rundfunkentscheidung (Mehrwertsteuer-Urteil; 1971).....	25
IX	Entstehung privater Rundfunkanstalten	26
X	Dritte Rundfunkentscheidung (FRAG-Urteil; 1981).....	27
XI	Privatrundfunkgesetze.....	28
XII	Vierte Rundfunkentscheidung (Niedersachsen-Urteil; 1986)	29
XIII	Fünfte Rundfunkentscheidung (Baden-Württemberg- Beschluss; 1987).....	31
XIV	Staatsvertrag zur Neuordnung des Rundfunkwesens	34
XV	Sechste Rundfunkentscheidung (WDR-Urteil; 1991).....	34
XVI	Siebte Rundfunkentscheidung (Hessen-3-Beschluss; 1992).....	37
XVII	Achte Rundfunkentscheidung (Erstes Rundfunkgebührenurteil; 1994)	38
XVIII	Entstehung weiterer öffentlich-rechtlicher Fernsehprogramme	40
XIX	Neunte Rundfunkentscheidung (Fernsehrichtlinienurteil; 1995)	41
XX	Zehnte Rundfunkentscheidung (Kurzberichterstattung; 1998)	42
XXI	Elfte Rundfunkentscheidung (Extra-Radio; 1998)	45
XXII	Zwölfte Rundfunkentscheidung (Zweites Gebührenurteil; 2007).....	47
XXIII	Dreizehnte Rundfunkentscheidung (Politische Parteien; 2008)	48
XXIV	Gegenwärtige Situation.....	49

E	Die Bedeutung des Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG und seine gegenwärtige Interpretation auf der Grundlage einer zusammenfassenden Betrachtung der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	53
I	Schutzbereich der Rundfunkfreiheit.....	54
1	Rundfunk.....	54
2	Personlicher Schutzbereich	54
3	Sachlicher Schutzbereich	55
II	Rundfunkfreiheit als dienende Freiheit.....	55
1	Begründung	56
2	Kritik an der Auslegung als „dienende Freiheit“	58
III	Staatsfreiheit.....	60
IV	Rundfunkordnung	62
V	Das duale Rundfunksystem.....	64
VI	Grundversorgung	66
1	Die Entdeckung der „Grundversorgung“	67
2	Die drei Elemente der Grundversorgung	69
a	Technikbezogenes Element	70
b	Inhaltliches Element	71
c	Vielfaltsbezogenes Element	72
3	Grundversorgung und Funktion im Kommunikationsprozess.....	74
4	Zusammenfassende Betrachtung der Grundversorgung.....	77
5	Zusammenfassende Betrachtung der Funktion	78
6	Sport und Grundversorgung	80
a	Sportgenre	80
b	Sport als Teil der Grundversorgung	81
VII	Finanzierung.....	82
1	Finanzierungsgarantie.....	82

2	Art und Weise der Finanzierung	83
3	Die Rundfunkgebühren	84
4	Festsetzung der Rundfunkgebühr	86
5	Werbefinanzierung des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	88
a	Kritik an der Werbefinanzierung	90
b	Werbung als Grundversorgungsbereich.....	96
c	Zusammenfassung	97
d	Stellungnahme	98
6	Funktionsgerechte Finanzierung.....	98
7	Die Finanzierung unter dem Blickwinkel des Europarechts ...	99
8	Sportberichterstattung und Finanzierung	103
9	Finanzierungsmodell nach dem 15. Rundfunkänderungsstaatsvertrag	105
VIII	Zusammenfassende Betrachtung des Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG.....	109
F	Daseinsberechtigung/verfassungsrechtliche Bestands- und Entwicklungsgarantie des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	111
I	Existenzberechtigung des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	112
1	Grundgesetz.....	112
2	Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.....	113
3	Existenzberechtigung durch die gewählte Rundfunkordnung	114
II	Gewährleistungsadressat der Grundversorgung	115
III	Grundversorgung durch private Rundfunkanstalten	117
1	Grundversorgungsrecht der privaten Rundfunkanstalten	117
2	Grundversorgungsfähigkeit der Rundfunkanstalten	117
a	Finanzierung der privaten Rundfunkanstalten	118

b	Teilnehmerentgelt	120
c	Vielfaltsgefährdung durch Medienkonzentration	120
aa	Horizontale Verflechtung	121
bb	Vertikale Verflechtung.....	122
3	Grundversorgungswilligkeit der privaten Rundfunkunternehmen	122
4	Zur Grundversorgungspflicht der privaten Rundfunkanstalten	123
IV	Öffentlich-rechtlicher Rundfunk als Vielfaltsgarant	126
V	Zusammenfassung	128
G	Der öffentlich-rechtliche Rundfunk und die Sportberichterstattung.....	131
I	Sport im Rundfunk	131
II	Bedeutung der Medien für den Sport	133
III	Sport und Rundfunk aus rechtlicher Sicht	133
IV	Sport als Kommunikationsinhalt	134
V	Die Geschichte von Sport und Rundfunk	136
1	Sport und Hörfunk.....	136
2	Sport und Fernsehen	138
VI	Das Kurzberichterstattungsrecht § 5 RStV.....	141
1	Entstehungsgeschichte	144
2	Anwendungsbereich/Problem Hörfunkberichterstattung	146
3	Bedeutung des Kurzberichterstattungsrechts	154
4	Verfassungsrechtliche Fragen.....	155
a	Formelle Verfassungsmäßigkeit/Zuständigkeit.....	155
b	Materielle Verfassungsmäßigkeit	156
aa	Allgemeines Persönlichkeitsrecht (Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG)	156
bb	Grundrecht der Berufsfreiheit (Art. 12 GG)	158

cc	Grundrecht der wirtschaftlichen Betätigungsfreiheit (Art. 2 Abs. 1 GG)	163
dd	Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 Abs. 1 GG)	163
ee	Eigentumsgarantie (Art. 14 Abs. 1 GG)	164
ff	Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	166
5	Gemeinschaftsrechtliche Aspekte	167
VII	Übertragung von Großereignissen, § 4 RStV.....	167
1	Entstehungsgeschichte	171
2	Handhabung in der Bundesrepublik Deutschland	172
3	Anwendungsbereich	172
4	Bedeutung der Listenregelung	173
5	Verfassungsrechtliche Fragen.....	174
a	Grundrecht der Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	176
aa	Schutzbereich	176
bb	Eingriff	178
cc	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	178
aaa	Schranken	178
bbb	Legitimes Ziel und Geeignetheit	180
ccc	Erforderlichkeit	180
ddd	Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne.....	182
b	Grundrecht der Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG).....	190
c	Eigentumsfreiheit (Art. 14 GG)	193
VIII	Gewichtung der §§ 4 und 5 RStV.....	194
IX	Rundfunk und sportliche Interessen	195
1	Die Aufgabe des Rundfunks bei der Sportberichterstattung.	195
2	Die Interessen der Zuschauer.....	196
3	Die Interessen der Sportverbände	198
4	Ansprüche der Rundfunkteilnehmer bzw. Sportverbände auf umfassende Sportberichterstattung	199

a	Ansprüche der Rundfunkteilnehmer	199
b	Ansprüche der Sportverbände auf Berücksichtigung im Programm	200
c	Ansprüche der Sportverbände auf einen Sitz in den Rundfunkgremien.....	202
aa	Intendant	202
bb	Rundfunkrat.....	202
cc	Verwaltungsrat.....	203
dd	Gremienmitgliedschaft der Sportverbände.....	204
X	Die Berücksichtigung sogenannter Randsportarten im Programm des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	206
1	Definition der Randsportarten	207
2	Reichweite der Sportberichterstattungspflicht des Rundfunks	208
3	Schlussfolgerung aus Art. 5 Abs. 1 GG	208
4	Reichweite der Programmautonomie	212
5	Programmfreiheit und Grundversorgung	213
6	Anforderungen an ein vielfältiges Programm	214
7	Randsportarten als Teil des kulturellen Lebens?	216
8	Randsportarten wegen Gebührenfinanzierung?.....	216
9	Der Rundfunkstaatsvertrag als Grundlage einer Pflicht, Randsportarten zu senden?.....	218
10	Zwischenergebnis	219
11	Gesetzlich normierte Pflicht zur Ausstrahlung von Randsportarten verfassungsgemäß?.....	220
XI	Regionalsport	223
XII	Frauensport	224
XIII	Spitzensport	225

H	Die Frage eines Öffentlich-rechtlichen Sportspartenkanals	233
I	Die Definition des Spartenprogramms	233
II	Spartenkanäle und Grundversorgung	234
III	Sportspartenkanal außerhalb der Grundversorgung	239
IV	Finanzierung eines öffentlich-rechtlichen Sportspartenkanals	243
V	Ausblick.....	244
I	Doping als Thema im Fernsehen	245
I	Der Fall der Tour de France.....	245
II	Pflicht, die Tour weiter zu übertragen?	247
III	Recht, die Tour weiter zu übertragen?	248
1	Verfassungsrechtliche Aspekte.....	248
2	Rundfunkrechtliche Fragen	249
IV	Zusammenfassung	253
J	Online-Angebote der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten	255
I	Einführung	255
II	Internet und verfassungsrechtlicher Rundfunkbegriff	257
III	Das Online-Angebot als Randtätigkeit.....	258
IV	Neue Medien und Rundfunkbegriff.....	260
V	Der 12. Rundfunkänderungsstaatsvertrag	264
1	Präzisierung des Rundfunkauftrages	266
2	Telemedien und öffentlich-rechtliche Rundfunkanstalten (§ 11 d RStV)	266
3	Der Drei-StufenTest, § 11 f RStV.....	268
4	Kritik am 12. Rundfunkänderungsstaatsvertrag	269
a	Die Rundfunkräte als Kontrollgremien	270

b	Zeitliche Beschränkung	271
c	Stellungnahme	275
VI	Résumé	276
K	Rundfunkrecht auf internationaler Ebene	279
I	EMRK	279
II	Die EU-Grundrechtecharta	283
III	Übereinkommen über das grenzüberschreitende Fernsehen	285
IV	Primäres und sekundäres Europarecht	285
1	Primärrecht	287
2	Sekundärrecht	290
V	Wirkungen des Europarechts auf den öffentlich-rechtlichen Rundfunk	292
L	Zusammenfassung der Ergebnisse	295
	Literaturverzeichnis	299