

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XII
Literaturverzeichnis .....	XIV

## 1. Teil. Zur Bearbeitung öffentlich-rechtlicher Klausuren

## 2. Teil. Die Entscheidung des Verwaltungsgerichts

### 1. Abschnitt. Das Urteil

§ 1. Übersicht .....	5
§ 2. Das Rubrum .....	5
I. Einleitung .....	5
II. Die Beteiligten .....	6
1. Die Bezeichnung der Beteiligten .....	6
2. Die einzelnen Beteiligten .....	6
3. Rechtsträger- und Behördenprinzip .....	8
III. Die Bezeichnung des Streitgegenstandes .....	9
IV. Die Bezeichnung des Gerichts .....	9
V. Muster eines Rubrums .....	10
§ 3. Der Tenor .....	11
I. Allgemeines .....	11
II. Tenorierungsbeispiele .....	12
§ 4. Der Tatbestand .....	29
I. Grundsätzliches .....	29
II. Der Aufbau des Tatbestandes .....	30
1. Übersicht .....	30
2. Der Einleitungssatz .....	31
3. Feststehender Sachverhalt .....	31
4. Die Verfahrensgeschichte .....	32
5. Die Klageerhebung .....	33
6. Das Klägervorbringen .....	33
7. Der Klägerantrag .....	34
8. Der Beklagtenantrag .....	35
9. Das Beklagtenvorbringen .....	35
10. Der Beigeladenenantrag und das Beigeladenenvorbringen .....	35
11. Repliken und Dupliken .....	35
12. Die Prozessgeschichte .....	36
13. Der Schlusssatz .....	37
§ 5. Die Entscheidungsgründe .....	37
I. Grundsätzliches .....	37
1. Der Urteilsstil .....	37
2. Die Rechtsansichten der Beteiligten .....	38
3. Aufbau und Subsumtion .....	39
4. Die Darstellung von Meinungsstreiten .....	40
5. Richtige Schwerpunktbildung .....	41
6. Die Beweiswürdigung .....	41

II. Die Erörterung spezieller Prozessfragen .....	42
III. Auslegung des Klagebegehrens und Klageänderung .....	43
1. Die Ermittlung des Klagebegehrens .....	43
2. Die Klageänderung .....	44
IV. Die Bekanntgabe des Ergebnisses .....	46
V. Die Zulässigkeit der Klage .....	46
1. Allgemeines .....	46
a) Zur Notwendigkeit von Ausführungen .....	46
b) Objektive und subjektive Klagehäufung .....	47
c) Zur Reihenfolge der Prüfung .....	48
2. Der Verwaltungsrechtsweg .....	48
a) Zur Notwendigkeit von Ausführungen .....	48
b) Bedeutung des § 17 a GVG .....	49
c) Formulierungsbeispiel .....	51
d) Abgrenzung zum Zivilrechtsweg .....	52
e) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....	55
f) Aufdrängende Sonderzuweisungen .....	56
g) Abdrängende Sonderzuweisung nach Landesrecht .....	56
h) Sonderzuweisung für Justizverwaltungsakte .....	57
i) Die Rechtswegzuweisung nach § 40 Abs. 2 Satz 1 VwGO .....	58
j) Aufrechnung mit einer rechtswegfremden Forderung .....	59
3. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	60
a) Die Form der Klageerhebung .....	60
b) Der Inhalt der Klageschrift .....	62
c) Bedingungslosigkeit der Klageerhebung .....	63
4. Die statthafte Klageart .....	63
a) Die Anfechtungsklage .....	64
b) Die Verpflichtungsklage .....	72
c) Die allgemeine Leistungsklage .....	73
d) Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	74
e) Die Feststellungsklage .....	76
5. Die Klagebefugnis .....	80
a) Aktive Prozessführungsbefugnis .....	80
b) Möglichkeit einer subjektiven Rechtsverletzung .....	80
c) Anfechtungsklage .....	81
d) Verpflichtungsklage .....	84
e) Fortsetzungsfeststellungs-, Feststellungs- und Leistungsklage .....	85
f) Verfahrensvorschriften als subjektiv-öffentliche Rechte .....	86
g) Verwirkung der Klagebefugnis .....	86
h) Abweichende gesetzliche Regelungen .....	86
6. Das Rechtsschutzbedürfnis .....	87
a) Anfechtungs-, Verpflichtungs- und Leistungsklage .....	87
b) Feststellungs- und Fortsetzungsfeststellungsklage .....	88
7. Die ordnungsgemäße Durchführung des Vorverfahrens .....	91
a) Erforderlichkeit des Vorverfahrens .....	91
b) Der Fortsetzungsfeststellungswiderspruch .....	91
c) Sacheinlassung durch den Beklagten .....	92
d) Verzicht auf die Durchführung des Vorverfahrens .....	93
e) Sachentscheidung durch Widerspruchsbehörde trotz Verfristung .....	93
f) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	93
g) Gesetzliche Ausnahmen von der Erforderlichkeit des Vorverfahrens .....	94
h) Die Untätigkeitsklage .....	95
8. Die Einhaltung der Klagefrist .....	96
a) Die Klagefrist .....	96
b) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	97
c) Keine Klagefrist bei vorprozessual erledigten Verwaltungsakten .....	98
9. Die Beteiligungs- und Prozessfähigkeit .....	99
10. Ordnungsgemäße Vertretung .....	100

11. Die Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts .....	100
VI. Die Begründetheit der Klage .....	101
1. Die Aktiv- und Passivlegitimation .....	101
2. Die Begründetheit der Anfechtungsklage .....	104
a) Gegenstand der Anfechtungsklage .....	104
b) Der Obersatz .....	105
c) Die Benennung der Rechtsgrundlage .....	105
d) Die Prüfung der formellen Rechtmäßigkeit .....	106
e) Die Prüfung der materiellen Rechtmäßigkeit .....	107
f) Formulierungsbeispiel zur Begründetheitsprüfung .....	117
g) Die reformatio in peius .....	118
3. Die Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	123
a) Der Obersatz .....	123
b) Die Prüfung der Anspruchsvoraussetzungen .....	124
c) Maßgeblicher Zeitpunkt der Sach- und Rechtslage .....	124
d) Herstellung der Spruchreife .....	125
e) Subjektive Rechtsverletzung .....	126
f) Formulierungsbeispiele .....	126
4. Die Begründetheit der Leistungsklage .....	127
5. Die Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	128
6. Die Begründetheit der Feststellungsklage .....	129
VII. Die Begründung der Nebenentscheidungen .....	130
§ 6. Rechtsmittelbelehrung und Unterschriften der Richter .....	132
§ 7. Der Streitwertbeschluss .....	132
2. Abschnitt. Der Gerichtsbescheid .....	133
3. Abschnitt. Der Beschluss im vorläufigen Rechtsschutzverfahren .....	134
§ 8. Allgemeines .....	134
§ 9. Der Aufbau des Beschlusses .....	137
§ 10. Das Rubrum .....	137
§ 11. Der Tenor .....	138
I. Allgemeines .....	138
II. Tenorierungsbeispiele .....	138
§ 12. Die Gründe .....	147
I. Die Darstellung des Sach- und Streitstandes .....	147
II. Die rechtliche Würdigung .....	148
§ 13. Rechtsmittelbelehrung und Unterschriften der Richter .....	150
§ 14. Die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....	150
I. Einleitung .....	150
II. Die Zulässigkeitsprüfung .....	151
III. Die Begründetheitsprüfung .....	152
1. Der richtige Antragsgegner .....	152
2. Die formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	152
a) Das Begründungserfordernis nach § 80 Abs. 3 Satz 1 VwGO .....	152
b) Anhörung vor der Anordnung der sofortigen Vollziehung? .....	154
3. Die materielle Begründetheit .....	155
a) Der Prüfungsumfang des Gerichts .....	155
b) Die Prüfung der offensichtlichen Rechtmäßigkeit des VA .....	157
c) Das besondere Vollzugsinteresse .....	157
d) Formulierungsbeispiel .....	158

<b>§ 15. Die Anordnung der aufschiebenden Wirkung</b>	160
I. Der Anwendungsbereich des § 80 Abs. 5 Satz 1 1. Alt. VwGO	160
II. Die Prüfung des Antrags auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung	161
1. Die Zulässigkeitsprüfung	161
2. Die Begründetheitsprüfung	162
3. Formulierungsbeispiel	164
<b>§ 16. Die gerichtliche Feststellung der aufschiebenden Wirkung bei faktischer Vollziehung des VA</b>	164
I. Statthafte Antragsart	164
II. Der Aufbau des Beschlusses	165
III. Formulierungsbeispiel	165
<b>§ 17. Das vorläufige gerichtliche Rechtsschutzverfahren beim VA mit Doppelwirkung</b>	166
I. Einleitung	166
II. Das vorläufige Rechtsschutzverfahren mit dem Ziel der Anordnung der aufschiebenden Wirkung	167
1. Die Zulässigkeitsprüfung	167
2. Die Begründetheitsprüfung	168
3. Formulierungsbeispiel	169
III. Das vorläufige Rechtsschutzverfahren mit dem Ziel der Aufhebung der Anordnung der sofortigen Vollziehung	170
IV. Das vorläufige Rechtsschutzverfahren mit dem Ziel der Anordnung der sofortigen Vollziehung	170
1. Der gerichtliche Entscheidungsmaßstab	170
2. Formulierungsbeispiel für einen Antrag nach § 80 a Abs. 3 i. V. m. Abs. 1 Nr. 1 VwGO	171
3. Formulierungsbeispiel für einen Antrag nach § 80 a Abs. 3 i. V. m. Abs. 2 VwGO	171
<b>§ 18. Die Aufhebung der Vollziehung nach § 80 Abs. 5 Satz 3 VwGO</b>	172
<b>§ 19. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO</b>	173
I. Allgemeines	173
1. Typische Klausurthemen	173
2. Das Verfahren nach § 123 VwGO	173
II. Der Aufbau des Beschlusses nach § 123 VwGO	174
1. Die Zulässigkeitsprüfung	174
2. Die Begründetheitsprüfung	175
a) Der richtige Antragsgegner	175
b) Unterscheidung von Sicherungsanordnung und Regelungsanordnung	176
c) Glaubhaftmachung von Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund	176
d) Keine Vorwegnahme der Hauptsache	178
e) Reihenfolge der Prüfung	178
f) Der rechtliche Prüfungsmaßstab	179
g) Formulierungsbeispiel für eine Regelungsanordnung	181
<b>§ 20. Das Abänderungsverfahren nach § 80 Abs. 7 VwGO</b>	182
<b>4. Abschnitt. Sonstige Beschlüsse des Verwaltungsgerichts</b>	184
<b>§ 21. Der Beschluss bei übereinstimmender Erledigung der Hauptsache</b>	184
I. Das Verfahren bei übereinstimmender Erledigungserklärung	184
II. Der Aufbau des Beschlusses	184
III. Formulierungsbeispiel	185

§ 22. Die Vorabentscheidung über die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges .....	186
I. Voraussetzungen für eine Vorabentscheidung .....	186
II. Der Aufbau des Beschlusses .....	186
III. Formulierungsbeispiel für einen Verweisungsbeschluss .....	187
3. Teil. Die Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts	
1. Abschnitt. Das Normenkontrollurteil nach § 47 VwGO .....	189
§ 23. Allgemeines .....	189
§ 24. Das Rubrum .....	189
§ 25. Der Tenor .....	190
§ 26. Der Tatbestand .....	191
§ 27. Die Entscheidungsgründe .....	191
I. Die Zulässigkeit des Normenkontrollantrags .....	191
1. Die Statthaftigkeit des Antrags .....	191
2. Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts .....	193
3. Partei- und Prozessfähigkeit .....	193
4. Die Antragsbefugnis .....	193
5. Das Rechtsschutzinteresse .....	197
6. Form und Frist .....	198
II. Die Begründetheit des Normenkontrollantrags .....	198
1. Allgemeines .....	198
2. Die Passivlegitimation .....	199
3. Die formelle Wirksamkeit der Rechtsnorm .....	199
a) Kommunalrechtliche Verstöße beim Zustandekommen des Bebauungsplans .....	200
b) Ordnungsgemäße Ausfertigung des Bebauungsplans .....	200
c) Ordnungsgemäßes Abwägungsverfahren .....	201
d) Sonstige formelle Fehler .....	203
e) Beachtlichkeit der Verfahrensfehler .....	203
4. Die materielle Wirksamkeit der Rechtsnorm .....	205
5. Heilung von Fehlern im ergänzenden Verfahren .....	205
6. Die Nebenentscheidungen .....	206
§ 28. Die Rechtsmittelbelehrung .....	206
§ 29. Die Streitwertfestsetzung .....	206
§ 30. Formulierungsbeispiel .....	206
2. Abschnitt. Der Normenkontrollbeschluss nach § 47 VwGO .....	208
3. Abschnitt. Die einstweilige Anordnung im Normenkontrollverfahren .....	208
4. Abschnitt. Das Berufungszulassungsverfahren .....	209
§ 31. Allgemeines .....	209
§ 32. Das Rubrum .....	210
§ 33. Der Tenor .....	210
§ 34. Die Gründe .....	211
I Die Darstellung des Sach- und Streitstandes .....	211

II Die rechtliche Würdigung .....	212
1. Die Zulässigkeit des Berufungszulassungsantrages .....	212
a) Die Statthaftigkeit des Antrags .....	212
b) Die Form des Zulassungsantrags .....	212
c) Einhaltung der Antragsfrist .....	213
d) Beschwer .....	213
e) Darlegung der Zulassungsgründe .....	214
2. Die Begründetheit des Zulassungsantrags .....	215
a) Der Zulassungsgrund des § 124 Abs. 2 Nr. 1 VwGO .....	216
b) Der Zulassungsgrund des § 124 Abs. 2 Nr. 2 VwGO .....	218
c) Die Zulassungsgründe des § 124 Abs. 2 Nr. 3 und Nr. 4 VwGO .....	219
d) Der Zulassungsgrund des § 124 Abs. 2 Nr. 5 VwGO .....	219
3. Die Nebenentscheidungen .....	220
§ 35. Die Rechtsmittelbelehrung .....	221
§ 36. Formulierungsbeispiel .....	221
5. Abschnitt. Die Beschwerde .....	223
§ 37. Allgemeines .....	223
§ 38. Das Rubrum .....	224
§ 39. Der Tenor .....	224
§ 40. Die Gründe .....	224
I. Die Darstellung des Sach- und Streitstandes .....	224
II. Die rechtliche Würdigung .....	224
1. Die Zulässigkeit der Beschwerde .....	224
2. Die Begründetheit der Beschwerde .....	226
§ 41. Formulierungsbeispiel .....	227
6. Abschnitt. Berufung und Revision .....	230
4. Teil. Die verwaltungsbehördlichen Entscheidungen	
1. Abschnitt. Der Widerspruchsbescheid .....	233
§ 42. Allgemeines .....	233
§ 43. Der Eingangsteil .....	234
I. Der Eingangsteil in der Bescheidform .....	234
II. Der Eingangsteil in der Beschlussform .....	235
§ 44. Der Tenor .....	236
I. Allgemeines .....	236
II. Tenorierungsbeispiele .....	236
§ 45. Die Sachverhaltsdarstellung .....	241
§ 46. Die rechtliche Würdigung .....	242
I. Übersicht .....	242
II. Die Bekanntgabe des Ergebnisses .....	242
III. Die Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde .....	242
IV. Die Zulässigkeit des Widerspruchs .....	244
1. Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges .....	244
2. Die Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	244
3. Die Widerspruchsbefugnis .....	245

4. Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen .....	245
5. Das allgemeine Widerspruchsinteresse .....	245
6. Form und Frist des Widerspruchs .....	246
V. Die Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs .....	248
1. Die formelle Rechtmäßigkeit des Ausgangsbescheids .....	248
2. Die materielle Rechtmäßigkeit des Ausgangsbescheids .....	250
3. Die Einschränkung der Prüfungskompetenz der Widerspruchsbehörde ..	252
4. Die reformatio in peius .....	254
5. Die Anordnung bzw. Aussetzung der sofortigen Vollziehung .....	255
VI. Die Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs .....	256
1. Die Prüfung der Anspruchsvoraussetzungen .....	256
2. Die Einschränkung der Prüfungskompetenz der Widerspruchsbehörde ..	257
3. Die reformatio in peius .....	259
VII. Die Begründung der Kostenentscheidung .....	259
§ 47. Die Rechtsbehelfsbelehrung .....	259
§ 48. Die Begleitverfügungen .....	260
§ 49. Formulierungsbeispiel .....	261
2. Abschnitt. Der Abhilfebescheid .....	264
§ 50. Grundsätzliches .....	264
§ 51. Die Gestaltung des Abhilfebescheids .....	266
§ 52. Formulierungsbeispiel .....	267
3. Abschnitt. Der Vorlagebericht .....	269
§ 53. Grundsätzliches .....	269
§ 54. Formulierungsbeispiel .....	270
4. Abschnitt. Der Ausgangsbescheid .....	272
§ 55. Einführung .....	272
§ 56. Der Eingangsteil .....	272
§ 57. Der Tenor des Bescheids .....	274
I. Grundsätzliches .....	274
II. Der Hauptausspruch .....	274
III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	275
IV. Die Androhung von Zwangsmitteln .....	275
V. Die Kostenentscheidung .....	278
§ 58. Die Begründung des Bescheids .....	278
I. Funktion der Begründung .....	278
II. Die Sachverhaltsdarstellung .....	279
III. Die rechtliche Würdigung .....	279
1. Die Begründung der Hauptentscheidung .....	279
2. Die Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	281
3. Die Androhung von Zwangsmitteln .....	281
4. Die Begründung der Kostenentscheidung .....	281
§ 59. Rechtsbehelfsbelehrung und Schlussformel .....	281
§ 60. Formulierungsbeispiel .....	282

## 5. Teil. Das öffentlich-rechtliche Gutachten

§ 61. Grundsätzliches .....	285
§ 62. Der Aufbau des öffentlich-rechtlichen Gutachtens .....	286
§ 63. Das Hilfgutachten .....	288

## 6. Teil. Die öffentlich-rechtliche Anwaltsklausur

§ 64. Übersicht .....	291
§ 65. Anwaltsgutachten und Mandantenschreiben .....	293
I. Allgemeines .....	293
II. Der Aufbau des Anwaltsgutachtens .....	294
1. Die Sachverhaltsdarstellung .....	294
2. Die rechtliche Würdigung .....	294
3. Formulierungsbeispiel für ein Anwaltsgutachten .....	295
III. Das Mandantenschreiben .....	297
1. Inhalt des Mandantenschreibens .....	297
2. Formulierungsbeispiel für ein Mandantenschreiben .....	297
§ 66. Entwurf einer Klagschrift .....	299
I. Der Eingangsteil .....	299
II. Die Klagebegründung .....	300
1. Die Sachverhaltsdarstellung .....	300
2. Die rechtliche Würdigung .....	302
III. Formulierungsbeispiel .....	305
§ 67. Entwurf eines vorläufigen Rechtsschutzgesuchs .....	307
I. Allgemeines .....	307
II. Formulierungsbeispiel .....	308
§ 68. Entwurf einer Klage- oder Antragsrweriderung .....	310
I. Allgemeines .....	310
II. Formulierungsbeispiel .....	311
§ 69. Entwurf einer Rechtsmittelbegründungsschrift .....	313
I. Die Berufungszulassungsschrift .....	313
1. Allgemeines .....	313
2. Formulierungsbeispiel .....	315
II. Die Beschwerdeschrift .....	317
1. Allgemeines .....	317
2. Formulierungsbeispiel .....	317
§ 70. Entwurf eines Widerspruchsschreibens .....	320
I. Allgemeines .....	320
II. Formulierungsbeispiel .....	321

## 7. Teil. Der öffentlich-rechtliche Aktenvortrag

§ 71. Die Bedeutung des Aktenvortrags .....	323
§ 72. Der öffentlich-rechtliche Aktenvortrag in der Prüfung .....	324
I. Gegenstand des öffentlich-rechtlichen Aktenvortrags .....	324
II. Die Vorbereitung auf den Aktenvortrag .....	324
III. Der Vortrag in der mündlichen Prüfung .....	325
§ 73. Der Aufbau des öffentlich-rechtlichen Aktenvortrags .....	325
I. Die Einleitung .....	326

II. Die Sachverhaltsschilderung .....	326
III. Die rechtliche Würdigung .....	327
IV. Der konkrete Entscheidungsvorschlag .....	328
<b>§ 74. Formulierungsbeispiel .....</b>	<b>328</b>
<b>8. Teil. Arbeitshilfen – Aufbauschemata zu den verschiedenen Aufgabenstellungen</b>	
<b>§ 75. Entscheidungen des Verwaltungsgerichts im Hauptsacheverfahren .....</b>	<b>333</b>
A. Die einzelnen Sachentscheidungs Voraussetzungen .....	333
B. Die einzelnen Klagearten .....	334
I. Die Anfechtungsklage .....	334
II. Die Verpflichtungsklage .....	335
III. Die Leistungsklage .....	336
IV. Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	336
V. Die Feststellungsklage .....	337
<b>§ 76. Entscheidungen des Verwaltungsgerichts im vorläufigen Rechtsschutzverfahren .....</b>	<b>337</b>
A. Die einzelnen Sachentscheidungs Voraussetzungen .....	337
B. Die einzelnen Antragsarten .....	338
I. Die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach sect; 80 Abs. 5 Satz 1 2. Alt. VwGO .....	338
II. Die Anordnung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 5 Satz 1 1. Alt. VwGO .....	339
III. Die Feststellung der aufschiebenden Wirkung bei faktischer Vollziehung des VA .....	340
IV. Die Anordnung der aufschiebenden Wirkung zugunsten des Dritten beim VA mit Doppelwirkung .....	340
V. Die Aufhebung der Anordnung der sofortigen Vollziehung des VA zugunsten des Dritten beim VA mit Doppelwirkung .....	341
VI. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung beim VA mit Doppelwirkung zu- gunsten des Begünstigten .....	341
VII. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung des VA mit Doppelwirkung zu- gunsten des Dritten .....	342
VIII. Die Aufhebung der Vollziehung nach § 80 Abs. 5 Satz 3 VwGO .....	342
IX. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	343
X. Das Abänderungsverfahren nach § 80 Abs. 7 VwGO .....	344
<b>§ 77. Entscheidungen des Obergerwaltungsgerichts .....</b>	<b>344</b>
I. Die Normenkontrollentscheidung nach § 47 Abs. 1 Nr. 1 VwGO .....	344
II. Die Normenkontrollentscheidung nach § 47 Abs. 1 Nr. 2 VwGO .....	345
III. Die Berufungszulassung nach §§ 124, 124 a VwGO .....	346
IV. Die Beschwerde nach § 146 Abs. 1, 4 VwGO .....	346
<b>§ 78. Entscheidungen im Verwaltungsverfahren .....</b>	<b>347</b>
I. Der Widerspruchsbescheid .....	347
II. Der Ausgangsbescheid .....	349
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>351</b>