

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abbildungsverzeichnis	XII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
1. Grundbegriffe des Kommunalrechts	1
1.1 Begriff des Kommunalrechts	1
1.2 Begriff der Gemeinde	1
2. Rechtsgrundlagen des Kommunalrechts	1
2.1 Bundesrecht	1
2.2 Landesrecht	2
3. Rechtsnatur und Rechtsstellung der Gemeinden	2
3.1 Rechtsnatur der Gemeinden und Gemeindeverbände .	2
3.2 Rechtsstellung der Gemeinden und Gemeinde- verbände	4
3.3 Selbstverwaltung als verfassungsrechtliche Grundlage	4
3.3.1 Selbstverwaltung nach dem Grundgesetz ...	4
3.3.2 Selbstverwaltung nach Art. 46 LVerf.	7
4. Aufgaben der Gemeinden und Kreise	8
4.1 Allzuständigkeit der Gemeinden, subsidiäre Allzuständigkeit der Gemeindeverbände	8
4.2 Selbstverwaltungsaufgaben	11
4.3 Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung	11
4.4 Aufgaben als allgemeine untere Landesbehörde	12
5. Gemeinden	15
5.1 Haupt- und ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte	15
5.2 Städte	17
5.3 Zentrale Orte	18

6. Äußere Zeichen der Gemeindehoheit	19
6.1 Gemeindename	19
6.2 Wappen, Flagge, Siegel	19
7. Territoriale Grundlage der Gemeinden	20
7.1 Gebiet	20
7.2 Gebietsänderung	20
8. Personelle Grundlagen der Gemeinden	22
8.1 Einwohner/innen	22
8.1.1 Benutzung von öffentlichen Einrichtungen	22
8.1.2 Unterrichtung der Einwohner/innen	24
8.1.3 Einwohnerversammlung	24
8.1.4 Einwohnerfragestunde	25
8.1.5 Einwohnerantrag	25
8.1.6 Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeiten	26
8.1.7 Einwohnerzahl	26
8.2 Bürger/innen	27
8.2.1 Bürgerentscheid	27
8.2.2 Bürgerbegehren	31
8.3 Pflichten der Bürger/innen	33
8.3.1 Verpflichtung zur Übernahme einer ehrenamtlichen Tätigkeit oder eines Ehrenamtes	33
8.3.2 Ausübung der ehrenamtlichen Tätigkeit	34
8.3.3 Verschwiegenheitspflicht	34
8.3.4 Ausschlussgründe	35
8.3.5 Treuepflicht	41
8.3.6 Vertretung der Gemeinde in Vereinigungen	42
8.4 Entschädigung	42
8.5 Kündigungsschutz	44
8.6 Gewährung der erforderlichen Zeit	44
9. Innere Gemeindeverfassung	45
9.1 Begriff	45
9.2 Verfassungssysteme	45

9.3	Gemeinde-/Stadtvertretung	46
9.3.1	Rechtliche Stellung	46
9.3.2	Zusammensetzung und Wahl	47
9.3.3	Wahlberechtigung und Wählbarkeit	47
9.3.4	Wahlverfahren	48
9.3.5	Mitglieder der Gemeindevertretung	54
9.3.6	Fraktionen	55
9.3.7	Vorsitzende/r der Gemeindevertretung	56
9.3.8	Sitzungen und Verfahren der Gemeinde- vertretung	62
9.3.8.1	Einberufung der Gemeindevertretung	62
9.3.8.2	Beschlussfähigkeit	64
9.3.8.3	Beschlussfassung	66
9.3.8.4	Wahlen	68
9.3.8.5	Abberufungen	70
9.3.8.6	Öffentlichkeit von Sitzungen	71
9.3.8.7	Niederschrift	73
9.3.9	Aufgaben der Gemeindevertretung	74
9.3.10	Auflösung der Gemeindevertretung	79
10.	Ausschüsse der Gemeindevertretung	79
10.1	Bildung der Ausschüsse	79
10.2	Zusammensetzung der Ausschüsse	83
10.3	Wahl der Ausschussmitglieder	84
10.4	Ausschussvorsitzende	89
10.5	Verfahren der Ausschüsse	91
10.6	Aufgaben der Ausschüsse	92
11.	Bürgermeister/in	94
11.1	Ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte	94
11.2	Hauptamtlich verwaltete Gemeinden und Städte	95
11.2.1	Rechtsstellung, Wahl	96
11.2.2	Wiederwahl	101
11.2.3	Abwahl	101
11.2.4	Stellvertretung d. hauptamtlichen Bgm.	104
11.2.5	Aufgaben	104

11.3 Besonderheiten in Städten	108
12.3.1 Rechtstellung und Wahl von Stadträtinnen und Stadträten	109
11.3.2 Stellvertretung d. Bgm.	111
11.3.3 Abberufung von Stadträtinnen und Stadträten	112
12. Ortsteile, Beiräte	113
12.1 Ortsteile	113
12.2 Beiräte	114
13. Kommunalorganstreit	114
14. Aufsicht über Gemeinden und Gemeindeverbände	117
14.1 Aufgabe der Staatsaufsicht	117
14.2 Arten der Staatsaufsicht	117
14.2.1 Fachaufsicht, Dienstaufsicht	117
14.2.2 Kommunalaufsicht	118
14.3 Kommunalaufsichtsbehörden	119
14.4 Kommunalaufsichtsbehördliche Mittel	120
14.4.1 Auskunftsrecht	122
14.4.2 Beanstandungsrecht, einstweilige Anordnung	122
14.4.3 Anordnungsrecht	123
14.4.4 Ersatzvornahme	124
14.4.5 Bestellung von Beauftragten	124
15. Kommunalverbände	125
15.1 Kreise	125
15.1.1 Rechtsnatur	125
15.1.2 Aufgaben	125
15.1.3 Organe	127
15.1.3.1 Kreistag	127
15.1.3.2 Landrätin/Landrat	128
15.2 Ämter	129
15.2.1 Rechtsnatur, Rechtsstellung	129

15.2.2	Bildung und Verwaltung von Ämtern	130
15.2.3	Aufgaben der Ämter	132
15.2.4	Verwaltungsformen und Organe	133
15.2.4.1	Amtsausschuss	133
15.2.4.2	Amtsvorsteher/in	134
15.2.4.3	Amtsdirektor/in	135
16.	Kommunale Zusammenarbeit	136
16.1	Zweckverbände	136
16.2	Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen	137
16.3	Verwaltungsgemeinschaften	137
17.	Kommunale Landesverbände	138
	Stichwortverzeichnis	141