

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	<b>V</b>
<b>Abbildungsverzeichnis .....</b>	<b>XII</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>XIII</b>
<b>1. Grundbegriffe des Kommunalrechts .....</b>	<b>1</b>
1.1 Begriff des Kommunalrechts .....	1
1.2 Begriff der Gemeinde .....	1
<b>2. Rechtsgrundlagen des Kommunalrechts .....</b>	<b>1</b>
2.1 Bundesrecht .....	1
2.2 Landesrecht .....	2
<b>3. Rechtsnatur und Rechtsstellung der Gemeinden .....</b>	<b>2</b>
3.1 Rechtsnatur der Gemeinden und Gemeindeverbände ..	2
3.2 Rechtsstellung der Gemeinden und Gemeinde- verbände .....	4
3.3 Selbstverwaltung als verfassungsrechtliche Grundlage ..	4
3.3.1 Selbstverwaltung nach dem Grundgesetz ..	4
3.3.2 Selbstverwaltung nach Art. 46 LVerf .....	7
<b>4. Aufgaben der Gemeinden und Kreise .....</b>	<b>8</b>
4.1 Allzuständigkeit der Gemeinden, subsidiäre Allzuständigkeit der Gemeindeverbände .....	8
4.2 Selbstverwaltungsaufgaben .....	11
4.3 Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung .....	11
4.4 Aufgaben als allgemeine untere Landesbehörde .....	12
<b>5. Gemeinden .....</b>	<b>15</b>
5.1 Haupt- und ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte .....	15
5.2 Städte .....	17
5.3 Zentrale Orte .....	18

VII

<b>6. Äußere Zeichen der Gemeindehoheit .....</b>	<b>19</b>
6.1 Gemeindenname .....	19
6.2 Wappen, Flagge, Siegel .....	19
<b>7. Territoriale Grundlage der Gemeinden .....</b>	<b>20</b>
7.1 Gebiet .....	20
7.2 Gebietsänderung .....	20
<b>8. Personelle Grundlagen der Gemeinden .....</b>	<b>22</b>
8.1 Einwohner/innen .....	22
8.1.1 Benutzung von öffentlichen Einrichtungen ..	22
8.1.2 Unterrichtung der Einwohner/innen .....	24
8.1.3 Einwohnerversammlung .....	24
8.1.4 Einwohnerfragestunde .....	25
8.1.5 Einwohnerantrag .....	25
8.1.6 Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeiten .....	26
8.1.7 Einwohnerzahl .....	26
8.2 Bürger/innen .....	27
8.2.1 Bürgerentscheid .....	27
8.2.2 Bürgerbegehren .....	31
8.3 Pflichten der Bürger/innen .....	33
8.3.1 Verpflichtung zur Übernahme einer ehrenamtlichen Tätigkeit oder eines Ehrenamtes ..	33
8.3.2 Ausübung der ehrenamtlichen Tätigkeit .....	34
8.3.3 Verschwiegenheitspflicht .....	34
8.3.4 Ausschließungsgründe .....	35
8.3.5 Treuepflicht .....	41
8.3.6 Vertretung der Gemeinde in Vereinigungen ..	42
8.4 Entschädigung .....	42
8.5 Kündigungsschutz .....	44
8.6 Gewährung der erforderlichen Zeit .....	44
<b>9. Innere Gemeindeverfassung .....</b>	<b>45</b>
9.1 Begriff .....	45
9.2 Verfassungssysteme .....	45

<b>9.3 Gemeinde-/Stadtvertretung . . . . .</b>	<b>46</b>
9.3.1 Rechtliche Stellung . . . . .	46
9.3.2 Zusammensetzung und Wahl . . . . .	47
9.3.3 Wahlberechtigung und Wählbarkeit . . . . .	47
9.3.4 Wahlverfahren . . . . .	48
9.3.5 Mitglieder der Gemeindevorvertretung . . . . .	54
9.3.6 Fraktionen . . . . .	55
9.3.7 Vorsitzende/r der Gemeindevorvertretung . . . . .	56
9.3.8 Sitzungen und Verfahren der Gemeindevorvertretung . . . . .	62
9.3.8.1 Einberufung der Gemeindevorvertretung . . . . .	62
9.3.8.2 Beschlussfähigkeit . . . . .	64
9.3.8.3 Beschlussfassung . . . . .	66
9.3.8.4 Wahlen . . . . .	68
9.3.8.5 Abberufungen . . . . .	70
9.3.8.6 Öffentlichkeit von Sitzungen . . . . .	71
9.3.8.7 Niederschrift . . . . .	73
9.3.9 Aufgaben der Gemeindevorvertretung . . . . .	74
9.3.10 Auflösung der Gemeindevorvertretung . . . . .	79
<b>10. Ausschüsse der Gemeindevorvertretung . . . . .</b>	<b>79</b>
10.1 Bildung der Ausschüsse . . . . .	79
10.2 Zusammensetzung der Ausschüsse . . . . .	83
10.3 Wahl der Ausschussmitglieder . . . . .	84
10.4 Ausschussvorsitzende . . . . .	89
10.5 Verfahren der Ausschüsse . . . . .	91
10.6 Aufgaben der Ausschüsse . . . . .	92
<b>11. Bürgermeister/in . . . . .</b>	<b>94</b>
11.1 Ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte . . . . .	94
11.2 Hauptamtlich verwaltete Gemeinden und Städte . . . . .	95
11.2.1 Rechtsstellung, Wahl . . . . .	96
11.2.2 Wiederwahl . . . . .	101
11.2.3 Abwahl . . . . .	101
11.2.4 Stellvertretung d. hauptamtlichen Bgm. . . . .	104
11.2.5 Aufgaben . . . . .	104

<b>11.3 Besonderheiten in Städten</b> .....	108
12.3.1 Rechtstellung und Wahl von Stadträtinnen und Stadträten .....	109
11.3.2 Stellvertretung d. Bgm. ....	111
11.3.3 Abberufung von Stadträtinnen und Stadträten .....	112
<b>12. Ortsteile, Beiräte</b> .....	113
12.1 Ortsteile .....	113
12.2 Beiräte .....	114
<b>13. Kommunaler Organstreit</b> .....	114
<b>14. Aufsicht über Gemeinden und Gemeindeverbände</b> .....	117
14.1 Aufgabe der Staatsaufsicht .....	117
14.2 Arten der Staatsaufsicht .....	117
14.2.1 Fachaufsicht, Dienstaufsicht .....	117
14.2.2 Kommunalaufsicht .....	118
14.3 Kommunalaufsichtsbehörden .....	119
14.4 Kommunalaufsichtsbehördliche Mittel .....	120
14.4.1 Auskunftsrecht .....	122
14.4.2 Beanstandungsrecht, einstweilige Anordnung .....	122
14.4.3 Anordnungsrecht .....	123
14.4.4 Ersatzvornahme .....	124
14.4.5 Bestellung von Beauftragten .....	124
<b>15. Kommunalverbände</b> .....	125
15.1 Kreise .....	125
15.1.1 Rechtsnatur .....	125
15.1.2 Aufgaben .....	125
15.1.3 Organe .....	127
15.1.3.1 Kreistag .....	127
15.1.3.2 Landrätin/Landrat .....	128
15.2 Ämter .....	129
15.2.1 Rechtsnatur, Rechtsstellung .....	129

15.2.2 Bildung und Verwaltung von Ämtern .....	130
15.2.3 Aufgaben der Ämter .....	132
15.2.4 Verwaltungsformen und Organe .....	133
15.2.4.1 Amtsausschuss .....	133
15.2.4.2 Amtsvorsteher/in .....	134
15.2.4.3 Amtsdirektor/in .....	135
<b>16. Kommunale Zusammenarbeit .....</b>	<b>136</b>
16.1 Zweckverbände .....	136
16.2 Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen .....	137
16.3 Verwaltungsgemeinschaften .....	137
<b>17. Kommunale Landesverbände .....</b>	<b>138</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>141</b>