

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Bearbeiter	VII
Verzeichnis der Abkürzungen und der abgekürzt zitierten Literatur	XXV

Einleitung I: Systematische Einordnung des TKG in das allgemeine Wirtschaftsrecht

I. Regulierungsnotwendigkeit	3
II. Von der Sektorenregulierung zur Marktregulierung	4
III. Regulierungsziele und Regulierungsgrundsätze	6
IV Netzneutralität	7
V. Privatrechtliche Grundlagen der Netzinfrastrukturregulierung	7
VI. Wirtschaftsverfassungsrechtliche Grundlagen der Netzinfrastruktur- regulierung	10
VII. Grundrechtliche Grenzen der Regulierung	14
VIII. Privatrechtliche Ausstrahlungen des Missbrauchsverbots.(§ 44)	19
IX. Die Abgrenzung der Zuständigkeiten zwischen der Regulierungsbehörde und dem Bundeskartellamt (§ 2 Abs. 3)	20
1. Verhältnis der allgemeinen zur besonderen Missbrauchsaufsicht	20
a) §§ 28, 42 TKG und Art. 102 AEUV	21
b) § 42 TKG und § 19 GWB	22
2. Unternehmerisches Verhalten bei hoheitlicher Regulierungsentscheidung (State-Action-Doktrin)	24

Einleitung II: Der Europäische Rechtsrahmen für die elektronische Kommunikation

I. Der ursprüngliche Rechtsrahmen	31
1. Vom Monopol zur Markttöffnung	31
2. Liberalisierungsrichtlinien	33
a) Allgemeines	33
b) Endgeräterichtlinie	34
c) Diensterichtlinie	36
d) Ergänzungen der Diensterichtlinie	38
3. Harmonisierungsrichtlinien	40
a) Allgemeines	40
b) Richtlinie zur Einführung des offenen Netzzugangs (ONP)	40
c) Ergänzungen der grundlegenden ONP-Richtlinie	41
4. Verordnung über die Entbündelung der Ortsnetze	44
II. Der aktuelle Rechtsrahmen	45
1. Gesetzgebungsprozess	45
a) Erste grundlegende Überarbeitung der Richtlinien	45
b) Umsetzung in den Mitgliedstaaten	48
c) Reform des Rechtsrahmens 2009	49

XI

2. Rahmenrichtlinie	50
a) Zielsetzungen und Geltungsbereich	50
b) Nationale Regulierungsbehörden	52
c) Marktregulierung	55
d) Konsultations- und Konsolidierungsmechanismus	65
e) Sonstige Aufgaben der Regulierungsbehörden	72
f) Rechtsschutz und Streitbeilegung	73
g) Institutionelle Regelungen	74
3. Genehmigungsrichtlinie	76
a) Grundsatz der Allgemeingenehmigung	76
b) Zulässige Bedingungen und Beschränkungen	77
c) Vergabe von Funkfrequenzen und Nummern	79
d) Ergänzungen und Änderungen der Vorgaben	81
4. Frequenzentscheidung	83
5. Zugangsrichtlinie	84
a) Regulierung von Vorleistungen	84
b) Auferlegung von Regulierungsmaßnahmen	85
c) Zugangsregulierung von Betreibern ohne beträchtliche Marktmacht	94
6. Universaldienstrichtlinie	95
a) Universaldienstverpflichtungen und Ausgleichsmechanismus	95
b) Regulierung von Endkundenleistungen	98
c) Nutzerrechte	99
7. Datenschutzrichtlinie	100
a) Vertraulichkeit der Kommunikation	101
b) Datenschutz bei der Datenverarbeitung	103
c) Datenschutz bei zusätzlichen Diensten	105
d) Teilnehmerverzeichnisse	105
e) Zusendung unerbetener Nachrichten	105
f) Weitere Reform des Datenschutzrechts	106
8. Wettbewerbsrichtlinie	107
9. Roaming-Verordnung	108
a) Rechtsgrundlage und Begründung	108
b) Ergänzungen der Verordnung	109
III. Ausblick	112

Einleitung III: Internationales Telekommunikationsrecht

A. Der ITU-Rechtsrahmen

I. Normzweck	116
II. Konstitution und Konvention der ITU	118
1. Anwendungsbereich	118
2. Mitglieder der ITU und anerkannte Betriebsunternehmen	121
3. Die Organe der ITU	123
4. Rechtscharakter und Interpretation der Konstitution, Konvention und der VO Funk	123

5. (Keine) Bindungswirkung des ITU-Vertrags für die EU	124
6. Die Durchsetzung des ITU-Vertrages (einschließlich Vollzugsverordnungen)	125
III. VO Funk	127
1. Systematik	127
2. Der internationale Frequenzbereichsplan	127
3. Die internationale Frequenzregisterkartei (Master International Frequency Register)	128
4. Abänderungen der VO Funk auf Weltfunkkonferenzen	129
5. Funkbereiche des internationalen Frequenzbereichsplans	130
a) 2G (GSM) und 3G, Satelliten- mobilfunknetze	130
b) VHF- und UHF-Bänder	130
c) Lokale Netze	133
d) Galileo	134
e) Satelliten-Erderkundung EESS (Earth Exploration Satellite Service) ..	135
IV. International Telecommunications Regulations (ITRs)	135

B. Das multilaterale WTO/GATSAbkommen für Basistelekommunikationsdienste

I. Normzweck	137
1. Ziel und Zweck des Basistelekommunikationsabkommens	137
2. Die Systematik des Abkommens	138
3. Die Anlage zur Telekommunikation	139
4. Die Auslegung des Reference Paper	140
II. Der Geltungsbereich des Reference Paper	142
III. Definitionen des Reference Paper	145
1. Nutzer	145
2. Wesentliche Einrichtungen	145
a) Allgemeines	145
b) Begriff der Einrichtung	146
c) Bereitstellung von Einrichtungen	147
d) Bereitstellung von einem einzigen oder einer begrenzten Anzahl von Anbietern	147
e) Ausschließliche oder überwiegende Bereitstellung	148
f) Unmöglichkeit der Duplizierung	148
g) Notwendigkeit des Zugangs zur Einrichtung und Öffnung des nachgelagerten Marktes	149
3. Hauptanbieter	149
a) Entsprechender Markt	150
b) Nutzung der Marktstellung	152
c) Wesentliche Beeinflussung	152
IV. Regeln zum Schutz des Wettbewerbs	154
1. Verhinderung wettbewerbswidriger Praktiken	154
a) Selbstständiger Rechtscharakter	154
b) Wettbewerbswidrigkeit	155
c) Beibehaltung von geeigneten Maßnahmen	158

d) Adressaten der Verpflichtung	158
e) Alleinige und gemeinsame Hauptbietetereigenschaft	159
2. Regelbeispiele	160
a) Verbot der Quersubventionierung	160
b) Firewall-Verpflichtung	160
c) Bereitstellung von Information	161
V. Zusammenschaltung	161
1. Definition der Zusammenschaltung	161
a) Zusammenschalten bzw. Verbinden	161
b) Zusammenschaltungsberechtigung	163
c) End-zu-End-Verbund	164
d) Im Rahmen des zulässigen Marktzugangs	164
2. Accounting Rates	165
a) Beschreibung	165
b) Anwendbarkeit der Zusammenschaltungsdefinition nach ihrem Wortlaut	165
c) Keine entgegenstehenden Verpflichtungen gem. den ITRs (International Telecommunications Regulations)	166
d) Historische Auslegung	167
e) Entwicklungspolitisch motivierte Auslegung	168
3. Orte der Zusammenschaltung	169
4. Nichtdiskriminierung	170
5. Kostenorientierung	171
a) Selbstständigkeit der Verpflichtung	171
b) Kostenorientierung und Gewinnspanne	172
c) Kostenrechnung und Kostenstandard	172
6. Entbündelung	174
7. Transparenz der Zusammenschaltungsverfahren	174
8. Transparenz der Zusammenschaltungsbedingungen	175
9. Streitschlichtung	176
VI. Sonstige Verpflichtungen aus dem Reference Paper	176
1. Universaldienst	176
2. Genehmigungen	178
3. Unabhängigkeit der Regulierungsbehörden	178
4. Knappe Ressourcen	180
VII. Überarbeitung des Reference Papers/ der International Telecommunications Regulations (ITRs)	181

Einleitung IV: Europäisches TK-Recht – Die Umsetzung in den EU-Mitgliedstaaten

I. Belgien	186
II. Bulgarien	188
III. Dänemark	190
IV. Deutschland	191
V. Estland	193

VI. Finnland	194
VII. Frankreich	196
VIII. Griechenland	198
IX. Irland	199
X. Italien	201
XI. Lettland	202
XII. Litauen	203
XIII. Luxemburg	205
XIV. Malta	206
XV. Niederlande	207
XVI. Österreich	208
XVII. Polen	211
XVIII. Portugal	212
XIX. Rumänien	213
XX. Schweden	215
XXI. Slowakische Republik	216
XXII. Slowenien	218
XXIII. Spanien	219
XXIV. Tschechische Republik	221
XXV. Ungarn	223
XXVI. Vereinigtes Königreich Großbritannien	224
XXVII. Zypern	226

Telekommunikationsgesetz

Teil 1: Allgemeine Vorschriften

§ 1 Zweck des Gesetzes	229
§ 2 Regulierung, Ziele und Grundsätze	233
§ 3 Begriffsbestimmungen	247
§ 4 Internationale Berichtspflichten	285
§ 5 Medien der Veröffentlichung	290
§ 6 Meldepflicht	293
§ 7 Strukturelle Separierung	310
§ 8 Internationaler Status	321

Teil 2: Marktregulierung

Abschnitt 1: Verfahren der Marktregulierung

Vor § 9 Europäisches TK-Recht: Die Empfehlungen der Europäischen Kommission zu den relevanten Märkten	325
§ 9 Grundsatz	426
§ 10 Marktdefinition	512
§ 11 Marktanalyse	552
§ 12 Konsultations- und Konsolidierungsverfahren	578
§ 13 Rechtsfolgen der Marktanalyse	597

Inhaltsverzeichnis

§ 14 Überprüfung von Marktdefinition, Marktanalyse und Regulierungsverfügung	618
§ 15 Verfahren bei sonstigen marktrelevanten Maßnahmen	640
§ 15a Regulierungskonzepte und Antrag auf Auskunft über den Regulierungsrahmen für Netze der nächsten Generation	647

Abschnitt 2: Zugangsregulierung

§ 16 Verträge über Zusammenschaltung	677
§ 17 Vertraulichkeit von Informationen	692
§ 18 Kontrolle über Zugang zu Endnutzern	700
§ 19 Diskriminierungsverbot	717
§ 20 Transparenzverpflichtung	731
§ 21 Zugangsverpflichtungen	744
§ 22 Zugangsvereinbarungen	858
§ 23 Standardangebot	869
§ 24 Getrennte Rechnungsführung	943
§ 25 Anordnungen durch die Bundesnetzagentur	955
§ 26 Veröffentlichung	1009

Abschnitt 3: Entgeltregulierung

Unterabschnitt 1: Allgemeine Vorschriften

Vor § 27 Allgemeine Prinzipien der Entgeltregulierung von Netzunternehmen	1015
§ 27 Ziel der Entgeltregulierung	1064
§ 28 Missbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Marktmacht bei der Forderung und Vereinbarung von Entgelten	1087
§ 29 Anordnungen im Rahmen der Entgeltregulierung	1125

Unterabschnitt 2: Regulierung von Entgelten für Zugangsleistungen

§ 30 Entgeltregulierung	1140
§ 31 Entgeltgenehmigung	1164
§ 32 Kosten der effizienten Leistungsbereitstellung	1177
§ 33 Price-Cap-Verfahren	1202
§ 34 Kostenunterlagen	1213
§ 35 Verfahren der Entgeltgenehmigung	1239
§ 36 Veröffentlichung	1270
§ 37 Abweichung von genehmigten Entgelten	1274
§ 38 Nachträgliche Regulierung von Entgelten	1285

Unterabschnitt 3: Regulierung von Entgelten für Endnutzerleistungen

§ 39 Entgeltregulierung bei Endnutzerleistungen	1325
-------------------------------------------------------	------

Abschnitt 4: Sonstige Verpflichtungen

§ 40 Funktionelle Trennung	1397
§ 41 Freiwillige Trennung durch ein vertikal integriertes Unternehmen	1426

§ 41a Netzneutralität	1431
-----------------------------	------

Abschnitt 5: Besondere Missbrauchsaufsicht

§ 42 Missbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Marktmacht	1477
§ 43 Vorteilsabschöpfung durch die Regulierungsbehörde	1498

Teil 3: Kundenschutz

§ 43a Verträge	1507
§ 43b Vertragslaufzeit	1519
§ 44 Anspruch auf Schadensersatz und Unterlassung	1522
§ 44a Haftung	1532
§ 45 Berücksichtigung der Interessen behinderter Menschen	1542
§ 45a Nutzung von Grundstücken	1557
§ 45b Entstörungsdienst	1564
§ 45c Normgerechte technische Dienstleistung	1569
§ 45d Netzzugang	1573
§ 45e Anspruch auf Einzelverbindlungsnachweis	1580
§ 45f Vorausbezahlte Leistung	1588
§ 45g Verbindungspreisberechnung	1593
§ 45h Rechnungsinhalt, Teilzahlungen	1598
§ 45i Beanstandungen	1615
§ 45j Entgeltpflicht bei unrichtiger Ermittlung des Verbindungsaufkommens ..	1633
§ 45k Sperre	1640
§ 45l Dauerschuldverhältnisse bei Kurzwahldiensten	1653
§ 45m Aufnahme in öffentliche Teilnehmerverzeichnisse	1662
§ 45n Transparenz, Veröffentlichung von Informationen und zusätzliche Dienstmerkmale zur Kostenkontrolle	1668
§ 45o Rufnummernmissbrauch	1684
§ 45p Auskunftsanspruch über zusätzliche Leistungen	1692
§ 46 Anbieterwechsel und Umzug	1697
§ 47 Bereitstellen von Teilnehmerdaten	1711
§ 47a Schlichtung (<i>Klinger</i>)	1728
§ 47a Schlichtung (<i>Rugullis</i>)	1744
§ 47b Abweichende Vereinbarungen	1753

Teil 4: Rundfunkübertragung

Vor § 48 Das Verhältnis von Telekommunikations- und Medienrecht	1755
§ 48 Interoperabilität von Fernsehgeräten	1768
§ 49 Interoperabilität der Übertragung digitaler Fernsehsignale	1776
§ 50 Zugangsberechtigungssysteme	1786
§ 51 Streitschlichtung	1801

Teil 5: Vergabe von Frequenzen, Nummern und Wegerechten

Abschnitt 1: Frequenzordnung

§ 52	Aufgaben	1807
§ 53	Frequenzzuweisung	1827
§ 54	Frequenznutzung	1837
§ 55	Frequenzzuteilung	1843
§ 56	Orbitpositionen und Frequenznutzungen durch Satelliten	1866
§ 57	Frequenzzuteilungen für Rundfunk, Luftfahrt, Seeschifffahrt, Binnenschifffahrt und sicherheitsrelevante Funkanwendungen	1872
§ 58	Gemeinsame Frequenznutzung, Erprobung innovativer Technologien, kurzfristig auftretender Frequenzbedarf	1882
§ 59	(weggefallen)	
§ 60	Bestandteile der Frequenzzuteilung	1885
§ 61	Vergabeverfahren	1890
§ 62	Flexibilisierung	1911
§ 63	Widerruf der Frequenzzuteilung, Verzicht	1923
§ 64	Überwachung, Anordnung der Außerbetriebnahme	1931
§ 65	Einschränkung der Frequenzzuteilung	1940

Abschnitt 2: Nummerierung

§ 66	Nummerierung	1941
Vor § 66a	TK-spezifischer Kundenschutz	2006
§ 66a	Preisangabe	2010
§ 66c	Preisanzeige	2026
§ 66d	Preishöchstgrenzen	2030
§ 66e	Verbindungstrennung	2036
§ 66f	Anwahlprogramme (Dialer)	2040
§ 66g	Warteschleifen	2047
§ 66h	Wegfall des Entgeltanspruchs	2054
§ 66i	Auskunftsanspruch, Datenbank für (0)900er- Rufnummern	2059
§ 66j	R-Gespräche	2065
§ 66k	Rufnummernübermittlung	2070
§ 66l	Internationaler entgeltfreier Telefondienst	2076
§ 66m	Umgehungsverbot	2078
§ 67	Befugnisse der Bundesnetzagentur	2081

Abschnitt 3: Wegerechte

§ 68	Grundsatz der Benutzung öffentlicher Wege	2098
§ 69	Übertragung des Wegerechts	2120
§ 70	Mitbenutzung	2130
§ 71	Rücksichtnahme auf Wegeunterhaltung und Widmungszweck	2135
§ 72	Gebotene Änderung	2141
§ 73	Schonung der Baumpflanzungen	2147
§ 74	Besondere Anlagen	2150
§ 75	Spätere besondere Anlagen	2155

§ 76	Beeinträchtigung von Grundstücken und Gebäuden	2161
§ 77	Ersatzansprüche	2173
§ 77a	Gemeinsame Nutzung von Infrastrukturen durch Betreiber öffentlicher Telekommunikationsnetze	2175
§ 77b	Alternative Infrastrukturen	2192
§ 77c	Mitnutzung von Bundesfernstraßen in der Baulast des Bundes	2201
§ 77d	Mitnutzung von Bundeswasserstraßen	2209
§ 77e	Mitnutzung von Eisenbahninfrastruktur	2213

Teil 6: Universaldienst

Vor § 78	Rechtliche Grundlagen	2227
§ 78	Universaldienstleistungen	2232
§ 79	Erschwinglichkeit der Entgelte	2246
§ 80	Verpflichtung zur Erbringung des Universaldienstes	2251
§ 81	Auferlegung von Universaldienstverpflichtungen	2258
§ 82	Ausgleich für Universaldienstleistungen	2269
§ 83	Universaldienstleistungsabgabe	2278
§ 84	Verfügbarkeit, Entbündelung und Qualität von Universaldienstleistungen	2288
§ 85	Leistungseinstellungen	2293
§ 86	Sicherheitsleistungen	2297
§ 87	Umsatzmeldungen	2300

Teil 7: Fernmeldegeheimnis, Datenschutz, öffentliche Sicherheit

Abschnitt 1: Fernmeldegeheimnis

§ 88	Fernmeldegeheimnis	2305
§ 89	Abhörverbot, Geheimhaltungspflicht der Betreiber von Empfangsanlagen	2325
§ 90	Missbrauch von Sende- oder sonstigen Telekommunikationsanlagen	2333

Abschnitt 2: Datenschutz

§ 91	Anwendungsbereich	2342
§ 92	(wegefallen)	2357
§ 93	Informationspflichten	2358
§ 94	Einwilligung im elektronischen Verfahren	2365
§ 95	Vertragsverhältnisse	2369
§ 96	Verkehrsdaten	2378
§ 97	Entgeltermittlung und Entgeltabrechnung	2386
§ 98	Standortdaten	2395
§ 99	Einzelverbindungsnachweis	2402
§ 100	Störungen von Telekommunikationsanlagen und Missbrauch von Telekommunikationsdiensten	2410
§ 101	Mitteilen ankommender Verbindungen	2422
§ 102	Rufnummernanzeige und -unterdrückung	2428
§ 103	Automatische Anrufweiterleitung	2435
§ 104	Teilnehmerverzeichnisse	2437

Inhaltsverzeichnis

§ 105	Auskunftserteilung	2441
§ 106	Telegrammdienst	2447
§ 107	Nachrichtenübermittlungssysteme mit Zwischenspeicherung	2449

Abschnitt 3: Öffentliche Sicherheit

§ 108	Notruf	2452
§ 109	Technische Schutzmaßnahmen	2468
§ 109a	Datensicherheit	2483
§ 110	Umsetzung von Überwachungsmaßnahmen, Erteilung von Auskünften ..	2490
§ 111	Daten für Auskunftsersuchen der Sicherheitsbehörden	2520
§ 112	Automatisiertes Auskunftsverfahren	2532
§ 113	Manuelles Auskunftsverfahren	2547
§ 113a	Speicherungspflichten für Daten	2557
§ 113b	Verwendung der nach § 113a gespeicherten Daten	2559
§ 114	Auskunftsersuchen des Bundesnachrichtendienstes	2565
§ 115	Kontrolle und Durchsetzung von Verpflichtungen	2570

Teil 8: Regulierungsbehörde

Abschnitt 1: Organisation

§ 116	Aufgaben und Befugnisse	2581
§ 117	Veröffentlichung von Weisungen des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie	2608
§ 118	Beirat	2611
§ 119	Geschäftsordnung, Vorsitz, Sitzungen des Beirates	2616
§ 120	Aufgaben des Beirates	2624
§ 121	Tätigkeitsbericht	2628
§ 122	Jahresbericht	2637
§ 123	Zusammenarbeit mit anderen Behörden auf nationaler Ebene	2644
§ 123a	Zusammenarbeit mit anderen Behörden auf der Ebene der Europäischen Union	2663
§ 123b	Bereitstellung von Informationen	2669
§ 124	Mediation	2676
§ 125	Wissenschaftliche Beratung	2685

Abschnitt 2: Befugnisse

§ 126	Untersagung	2693
§ 127	Auskunftsverlangen	2699
§ 128	Ermittlungen	2716
§ 129	Beschlagnahme	2722
§ 130	Vorläufige Anordnungen	2728
§ 131	Abschluss des Verfahrens	2732

Abschnitt 3: Verfahren**Unterabschnitt 1: Beschlusskammern**

Vor § 132 Prinzipien des Beschlusskammerverfahrens	2737
§ 132 Beschlusskammerentscheidungen	2746
§ 133 Sonstige Streitigkeiten zwischen Unternehmen	2758
§ 134 Einleitung, Beteiligte	2769
§ 135 Anhörung, mündliche Verhandlung	2788
§ 136 Betriebs- oder Geschäftsgeheimnisse	2808

Unterabschnitt 2: Gerichtsverfahren

Vor § 137 Beurteilungs- und Ermessensspielräume der Bundesnetzagentur und ihre gerichtliche Kontrolle	2819
§ 137 Rechtsmittel	2830
§ 138 Vorlage- und Auskunftspflicht der Bundesnetzagentur	2844
§ 138a Informationssystem zu eingelegten Rechtsbehelfen	2856
§ 139 Beteiligung der Bundesnetzagentur bei bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten	2858

Unterabschnitt 3: Internationale Vorgaben

§ 140 Internationale Aufgaben	2860
§ 141 Anerkannte Abrechnungsstelle für den Seefunkverkehr	2867

Teil 9: Abgaben

§ 142 Gebühren und Auslagen	2869
§ 143 Frequenznutzungsbeitrag	2906
§ 145 Kosten von außergerichtlichen Streitbeilegungsverfahren	2916
§ 146 Kosten des Vorverfahrens	2923
§ 147 Mitteilung der Bundesnetzagentur	2926

Teil 10: Straf- und Bußgeldvorschriften

§ 148 Strafvorschriften	2929
§ 149 Bußgeldvorschriften	2939

Teil 11: Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 150 Übergangsvorschriften	2973
§ 151 Änderung anderer Rechtsvorschriften	2983
§ 152 Inkrafttreten, Außerkrafttreten	2985

Anhang I: Anwendung des EU-Wettbewerbsrechts im Telekommunikationssektor

I. Einleitung	2989
1. Wettbewerb als grundlegende Zielsetzung der EU	2989
2. Systematik des EU-Wettbewerbsrecht	2990

Inhaltsverzeichnis

3. Reichweite der Wettbewerbsregeln	2991
4. Bedeutung des Wettbewerbsrechts für den Telekommunikationssektor	2995
5. Marktabgrenzung	2999
II. Artikel 101 AEUV	3005
1. Gesetzeszweck	3006
2. Kartellformen	3006
3. Verbot der Wettbewerbsbeschränkung	3011
4. Nichtigkeit	3032
5. Freistellung vom Kartellverbot	3033
6. Verfahren im Telekommunikationssektor	3045
III. Artikel 102 AEUV	3056
1. Gesetzeszweck	3057
2. Regelungsbereich	3058
3. Beherrschende Stellung	3058
4. Missbrauch	3060
5. Verfahren im Telekommunikationssektor	3064
IV. Verfahren gegen Mitgliedstaaten gem. Art. 106 AEUV	3083
1. Lizenzgebühren im Mobilfunk	3083
2. Tarifumstrukturierung im Festnetz	3085

Anhang II: Verordnung (EU) Nr. 531/2012 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. Juni 2012 über das Roaming in öffentlichen Mobilfunknetzen in der Union (RoamingVO)

Einleitung: Europarechtliche Vorfragen	3087
I. Die RoamingVO auf dem Prüfstand des EU-Rechts	3088
II. EuGH-Urteil zur RoamingVO I	3089
1. Vorlagefragen	3089
2. Entscheidung des Gerichts	3089
3. Übertragbarkeit auf die RoamingVO III	3090
III. Unionskompetenz	3090
1. Art. 114 AEUV	3090
2. Materielle Anforderungen	3090
3. Binnenmarkthindernisse durch unregulierte Roamingentgelte	3091
4. Gefahr divergierender nationaler Regelungen von unionsweitem Roaming	3092
5. Konsequenzen für die RoamingVO III	3093
IV. Verhältnismäßigkeit	3093
1. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	3093
2. Verhältnismäßigkeit der Regulierung der Endkundenentgelte	3094
3. Verhältnismäßigkeit von strukturellen Maßnahmen	3094
4. Verhältnismäßigkeit der Erfassung von Datendiensten	3095
5. Unzureichende alternative Regulierungsinstrumente	3095
V. Subsidiaritätsprinzip	3097
1. Subsidiaritätsprinzip	3097

2. Unzureichende Verwirklichung der Regulierungsziele auf nationaler Ebene	3097
VI. Unionsgrundrechte	3098
1. Unternehmens- und Eigentumsfreiheit	3098
2. Materielle Anforderungen	3098
VII. Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung	3099
1. Grundsatz der Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung	3099
2. Abkehr vom Marktanalyseansatz des Rechtsrahmens von 2002	3099
3. Abkehr vom Rückzug aus der Regulierung von Endkundenmärkten	3100
Art. 1 Gegenstand und Geltungsbereich	3101
Art. 2 Begriffsbestimmungen	3111
Art. 3 Großkundenroamingzugang	3114
Art. 4 Separater Verkauf regulierter Roamingdienste auf Endkundenebene	3116
Art. 5 Verwirklichung des separaten Verkaufs regulierter Endkunden-Roamingdienste	3118
Art. 6 Ausschussverfahren	3121
Art. 7 Großkundenentgelte für regulierte Roaminganrufe	3122
Art. 8 Endkundenentgelte für regulierte Roaminganrufe	3130
Art. 9 Großkundenentgelte für regulierte SMS-Roamingnachrichten	3136
Art. 10 Endkundenentgelte für regulierte SMS-Roamingnachrichten	3137
Art. 11 Technische Merkmale regulierter SMS-Roamingnachrichten	3138
Art. 12 Großkundenentgelte für regulierte Datenroamingdienste	3139
Art. 13 Endkundenentgelte für regulierte Datenroamingdienste	3140
Art. 14 Transparenz der Endkundenentgelte für Roaminganrufe und SMS-Roamingnachrichten	3142
Art. 15 Transparenz- und Schutzvorkehrungen für Endkunden-Datenroamingdienste	3146
Vor Art. 16 RoamingVO	3149
Art. 16 Überwachung und Durchsetzung	3156
Art. 17 Streitbeilegung	3166
Art. 18 Sanktionen	3171
Art. 19 Überprüfung	3174
Art. 20 Mitteilungspflicht	3181
Art. 21 Aufhebung	3182
Art. 22 Inkrafttreten und Außerkrafttreten	3183
Sachverzeichnis	3185