

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Bearbeiter .....	VII
Verzeichnis der Abkürzungen und der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXV

## **Einleitung I: Systematische Einordnung des TKG in das allgemeine Wirtschaftsrecht**

I. Regulierungsnotwendigkeit .....	3
II. Von der Sektorenregulierung zur Marktregulierung .....	4
III. Regulierungsziele und Regulierungsgrundsätze .....	6
IV Netzneutralität .....	7
V. Privatrechtliche Grundlagen der Netzinfrastrukturregulierung .....	7
VI. Wirtschaftsverfassungsrechtliche Grundlagen der Netzinfrastruktur- regulierung .....	10
VII. Grundrechtliche Grenzen der Regulierung .....	14
VIII. Privatrechtliche Ausstrahlungen des Missbrauchsverbots (§ 44) .....	19
IX. Die Abgrenzung der Zuständigkeiten zwischen der Regulierungsbehörde und dem Bundeskartellamt (§ 2 Abs. 3) .....	20
1. Verhältnis der allgemeinen zur besonderen Missbrauchsaufsicht .....	20
a) §§ 28, 42 TKG und Art. 102 AEUV .....	21
b) § 42 TKG und § 19 GWB .....	22
2. Unternehmerisches Verhalten bei hoheitlicher Regulierungsentscheidung (State-Action-Doktrin) .....	24

## **Einleitung II: Der Europäische Rechtsrahmen für die elektronische Kommunikation**

I. Der ursprüngliche Rechtsrahmen .....	31
1. Vom Monopol zur Marktöffnung .....	31
2. Liberalisierungsrichtlinien .....	33
a) Allgemeines .....	33
b) Endgeräte Richtlinie .....	34
c) Diensterrichtlinie .....	36
d) Ergänzungen der Diensterrichtlinie .....	38
3. Harmonisierungsrichtlinien .....	40
a) Allgemeines .....	40
b) Richtlinie zur Einführung des offenen Netzzugangs (ONP) .....	40
c) Ergänzungen der grundlegenden ONP-Richtlinie .....	41
4. Verordnung über die Entbündelung der Ortsnetze .....	44
II. Der aktuelle Rechtsrahmen .....	45
1. Gesetzgebungsprozess .....	45
a) Erste grundlegende Überarbeitung der Richtlinien .....	45
b) Umsetzung in den Mitgliedstaaten .....	48
c) Reform des Rechtsrahmens 2009 .....	49

XI

2. Rahmenrichtlinie .....	50
a) Zielsetzungen und Geltungsbereich .....	50
b) Nationale Regulierungsbehörden .....	52
c) Marktregulierung .....	55
d) Konsultations- und Konsolidierungsmechanismus .....	65
e) Sonstige Aufgaben der Regulierungsbehörden .....	72
f) Rechtsschutz und Streitbeilegung .....	73
g) Institutionelle Regelungen .....	74
3. Genehmigungsrichtlinie .....	76
a) Grundsatz der Allgemeingenehmigung .....	76
b) Zulässige Bedingungen und Beschränkungen .....	77
c) Vergabe von Funkfrequenzen und Nummern .....	79
d) Ergänzungen und Änderungen der Vorgaben .....	81
4. Frequenzentscheidung .....	83
5. Zugangsrichtlinie .....	84
a) Regulierung von Vorleistungen .....	84
b) Auferlegung von Regulierungsmaßnahmen .....	85
c) Zugangsregulierung von Betreibern ohne beträchtliche Marktmacht ..	94
6. Universaldienstrichtlinie .....	95
a) Universaldienstverpflichtungen und Ausgleichsmechanismus .....	95
b) Regulierung von Endkundenleistungen .....	98
c) Nutzerrechte .....	99
7. Datenschutzrichtlinie .....	100
a) Vertraulichkeit der Kommunikation .....	101
b) Datenschutz bei der Datenverarbeitung .....	103
c) Datenschutz bei zusätzlichen Diensten .....	105
d) Teilnehmerverzeichnisse .....	105
e) Zusendung unerbetener Nachrichten .....	105
f) Weitere Reform des Datenschutzrechts .....	106
8. Wettbewerbsrichtlinie .....	107
9. Roaming-Verordnung .....	108
a) Rechtsgrundlage und Begründung .....	108
b) Ergänzungen der Verordnung .....	109
III. Ausblick .....	112

## Einleitung III: Internationales Telekommunikationsrecht

### A. Der ITU-Rechtsrahmen

I. Normzweck .....	116
II. Konstitution und Konvention der ITU .....	118
1. Anwendungsbereich .....	118
2. Mitglieder der ITU und anerkannte Betriebsunternehmen .....	121
3. Die Organe der ITU .....	123
4. Rechtscharakter und Interpretation der Konstitution, Konvention und der VO Funk .....	123

5. (Keine) Bindungswirkung des ITU-Vertrags für die EU .....	124
6. Die Durchsetzung des ITU-Vertrages (einschließlich Vollzugsverordnungen) .....	125
III. VO Funk .....	127
1. Systematik .....	127
2. Der internationale Frequenzbereichsplan .....	127
3. Die internationale Frequenzregisterkartei (Master International Frequency Register) .....	128
4. Abänderungen der VO Funk auf Weltfunkkonferenzen .....	129
5. Funkbereiche des internationalen Frequenzbereichsplans .....	130
a) 2G (GSM) und 3G, Satelliten- mobilfunknetze .....	130
b) VHF- und UHF-Bänder .....	130
c) Lokale Netze .....	133
d) Galileo .....	134
e) Satelliten-Erderkundung EESS (Earth Exploration Satellite Service) ..	135
IV. International Telecommunications Regulations (ITRs) .....	135

## **B. Das multilaterale WTO/GATSAbkommen für Basistelekommunikationsdienste**

I. Normzweck .....	137
1. Ziel und Zweck des Basistelekommunikationsabkommens .....	137
2. Die Systematik des Abkommens .....	138
3. Die Anlage zur Telekommunikation .....	139
4. Die Auslegung des Reference Paper .....	140
II. Der Geltungsbereich des Reference Paper .....	142
III. Definitionen des Reference Paper .....	145
1. Nutzer .....	145
2. Wesentliche Einrichtungen .....	145
a) Allgemeines .....	145
b) Begriff der Einrichtung .....	146
c) Bereitstellung von Einrichtungen .....	147
d) Bereitstellung von einem einzigen oder einer begrenzten Anzahl von Anbietern .....	147
e) Ausschließliche oder überwiegende Bereitstellung .....	148
f) Unmöglichkeit der Duplizierung .....	148
g) Notwendigkeit des Zugangs zur Einrichtung und Öffnung des nachgelagerten Marktes .....	149
3. Hauptanbieter .....	149
a) Entsprechender Markt .....	150
b) Nutzung der Marktstellung .....	152
c) Wesentliche Beeinflussung .....	152
IV. Regeln zum Schutz des Wettbewerbs .....	154
1. Verhinderung wettbewerbswidriger Praktiken .....	154
a) Selbstständiger Rechtscharakter .....	154
b) Wettbewerbswidrigkeit .....	155
c) Beibehaltung von geeigneten Maßnahmen .....	158

d) Adressaten der Verpflichtung .....	158
e) Alleinige und gemeinsame Hauptanbiereigenschaft .....	159
2. Regelbeispiele .....	160
a) Verbot der Quersubventionierung .....	160
b) Firewall-Verpflichtung .....	160
c) Bereitstellung von Information .....	161
V. Zusammenschaltung .....	161
1. Definition der Zusammenschaltung .....	161
a) Zusammenschalten bzw. Verbinden .....	161
b) Zusammenschaltungsberechtigung .....	163
c) End-zu-End-Verbund .....	164
d) Im Rahmen des zulässigen Marktzugangs .....	164
2. Accounting Rates .....	165
a) Beschreibung .....	165
b) Anwendbarkeit der Zusammenschaltungsdefinition nach ihrem Wortlaut .....	165
c) Keine entgegenstehenden Verpflichtungen gem. den ITRs (International Telecommunications Regulations) .....	166
d) Historische Auslegung .....	167
e) Entwicklungspolitisch motivierte Auslegung .....	168
3. Orte der Zusammenschaltung .....	169
4. Nichtdiskriminierung .....	170
5. Kostenorientierung .....	171
a) Selbstständigkeit der Verpflichtung .....	171
b) Kostenorientierung und Gewinnspanne .....	172
c) Kostenrechnung und Kostenstandard .....	172
6. Entbündelung .....	174
7. Transparenz der Zusammenschaltungsverfahren .....	174
8. Transparenz der Zusammenschaltungsbedingungen .....	175
9. Streitschlichtung .....	176
VI. Sonstige Verpflichtungen aus dem Reference Paper .....	176
1. Universaldienst .....	176
2. Genehmigungen .....	178
3. Unabhängigkeit der Regulierungsbehörden .....	178
4. Knappe Ressourcen .....	180
VII. Überarbeitung des Reference Papers/ der International Telecommunications Regulations (ITRs) .....	181

## **Einleitung IV: Europäisches TK-Recht – Die Umsetzung in den EU-Mitgliedstaaten**

I. Belgien .....	186
II. Bulgarien .....	188
III. Dänemark .....	190
IV. Deutschland .....	191
V. Estland .....	193

VI. Finnland .....	194
VII. Frankreich .....	196
VIII. Griechenland .....	198
IX. Irland .....	199
X. Italien .....	201
XI. Lettland .....	202
XII. Litauen .....	203
XIII. Luxemburg .....	205
XIV. Malta .....	206
XV. Niederlande .....	207
XVI. Österreich .....	208
XVII. Polen .....	211
XVIII. Portugal .....	212
XIX. Rumänien .....	213
XX. Schweden .....	215
XXI. Slowakische Republik .....	216
XXII. Slowenien .....	218
XXIII. Spanien .....	219
XXIV. Tschechische Republik .....	221
XXV. Ungarn .....	223
XXVI. Vereinigtes Königreich Großbritannien .....	224
XXVII. Zypern .....	226

## **Telekommunikationsgesetz**

### **Teil 1: Allgemeine Vorschriften**

§ 1	Zweck des Gesetzes .....	229
§ 2	Regulierung, Ziele und Grundsätze .....	233
§ 3	Begriffsbestimmungen .....	247
§ 4	Internationale Berichtspflichten .....	285
§ 5	Medien der Veröffentlichung .....	290
§ 6	Meldepflicht .....	293
§ 7	Strukturelle Separierung .....	310
§ 8	Internationaler Status .....	321

### **Teil 2: Marktregulierung**

#### **Abschnitt 1: Verfahren der Marktregulierung**

Vor § 9	Europäisches TK-Recht: Die Empfehlungen der Europäischen Kommission zu den relevanten Märkten .....	325
§ 9	Grundsatz .....	426
§ 10	Marktdefinition .....	512
§ 11	Marktanalyse .....	552
§ 12	Konsultations- und Konsolidierungsverfahren .....	578
§ 13	Rechtsfolgen der Marktanalyse .....	597

§ 14	Überprüfung von Marktdefinition, Marktanalyse und Regulierungsverfügung	618
§ 15	Verfahren bei sonstigen marktrelevanten Maßnahmen	640
§ 15a	Regulierungskonzepte und Antrag auf Auskunft über den Regulierungsrahmen für Netze der nächsten Generation	647

## **Abschnitt 2: Zugangsregulierung**

§ 16	Verträge über Zusammenschaltung	677
§ 17	Vertraulichkeit von Informationen	692
§ 18	Kontrolle über Zugang zu Endnutzern	700
§ 19	Diskriminierungsverbot	717
§ 20	Transparenzverpflichtung	731
§ 21	Zugangsverpflichtungen	744
§ 22	Zugangsvereinbarungen	858
§ 23	Standardangebot	869
§ 24	Getrennte Rechnungsführung	943
§ 25	Anordnungen durch die Bundesnetzagentur	955
§ 26	Veröffentlichung	1009

## **Abschnitt 3: Entgeltregulierung**

### **Unterabschnitt 1: Allgemeine Vorschriften**

Vor § 27	Allgemeine Prinzipien der Entgeltregulierung von Netzunternehmen	1015
§ 27	Ziel der Entgeltregulierung	1064
§ 28	Missbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Marktmacht bei der Forderung und Vereinbarung von Entgelten	1087
§ 29	Anordnungen im Rahmen der Entgeltregulierung	1125

### **Unterabschnitt 2: Regulierung von Entgelten für Zugangsleistungen**

§ 30	Entgeltregulierung	1140
§ 31	Entgeltgenehmigung	1164
§ 32	Kosten der effizienten Leistungsbereitstellung	1177
§ 33	Price-Cap-Verfahren	1202
§ 34	Kostenunterlagen	1213
§ 35	Verfahren der Entgeltgenehmigung	1239
§ 36	Veröffentlichung	1270
§ 37	Abweichung von genehmigten Entgelten	1274
§ 38	Nachträgliche Regulierung von Entgelten	1285

### **Unterabschnitt 3: Regulierung von Entgelten für Endnutzerleistungen**

§ 39	Entgeltregulierung bei Endnutzerleistungen	1325
------	--	------

## **Abschnitt 4: Sonstige Verpflichtungen**

§ 40	Funktionelle Trennung	1397
§ 41	Freiwillige Trennung durch ein vertikal integriertes Unternehmen	1426

§ 41a Netzneutralität .....	1431
-----------------------------	------

### Abschnitt 5: Besondere Missbrauchsaufsicht

§ 42 Missbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Markt- macht .....	1477
§ 43 Vorteilsabschöpfung durch die Regulierungsbehörde .....	1498

### Teil 3: Kundenschutz

§ 43a Verträge .....	1507
§ 43b Vertragslaufzeit .....	1519
§ 44 Anspruch auf Schadensersatz und Unterlassung .....	1522
§ 44a Haftung .....	1532
§ 45 Berücksichtigung der Interessen behinderter Menschen .....	1542
§ 45a Nutzung von Grundstücken .....	1557
§ 45b Entstörungsdienst .....	1564
§ 45c Normgerechte technische Dienstleistung .....	1569
§ 45d Netzzugang .....	1573
§ 45e Anspruch auf Einzelverbindungsnauchweis .....	1580
§ 45f Vorausbezahlte Leistung .....	1588
§ 45g Verbindungspreisberechnung .....	1593
§ 45h Rechnungsinhalt, Teilzahlungen .....	1598
§ 45i Beanstandungen .....	1615
§ 45j Entgeltpflicht bei unrichtiger Ermittlung des Verbindungsaufkommens ..	1633
§ 45k Sperre .....	1640
§ 45l Dauerschuldverhältnisse bei Kurzwahldiensten .....	1653
§ 45m Aufnahme in öffentliche Teilnehmerverzeichnisse .....	1662
§ 45n Transparenz, Veröffentlichung von Informationen und zusätzliche Dienstmerkmale zur Kostenkontrolle .....	1668
§ 45o Rufnummernmissbrauch .....	1684
§ 45p Auskunftsanspruch über zusätzliche Leistungen .....	1692
§ 46 Anbieterwechsel und Umzug .....	1697
§ 47 Bereitstellen von Teilnehmerdaten .....	1711
§ 47a Schlichtung ( <i>Klinger</i> ) .....	1728
§ 47a Schlichtung ( <i>Rugullis</i> ) .....	1744
§ 47b Abweichende Vereinbarungen .....	1753

### Teil 4: Rundfunkübertragung

Vor § 48 Das Verhältnis von Telekommunikations- und Medienrecht .....	1755
§ 48 Interoperabilität von Fernsehgeräten .....	1768
§ 49 Interoperabilität der Übertragung digitaler Fernsehsignale .....	1776
§ 50 Zugangsberechtigungssysteme .....	1786
§ 51 Streitschlichtung .....	1801

## Teil 5: Vergabe von Frequenzen, Nummern und Wegerechten

### Abschnitt 1: Frequenzordnung

§ 52	Aufgaben .....	1807
§ 53	Frequenzzuweisung .....	1827
§ 54	Frequenznutzung .....	1837
§ 55	Frequenzzuteilung .....	1843
§ 56	Orbitpositionen und Frequenznutzungen durch Satelliten .....	1866
§ 57	Frequenzzuteilungen für Rundfunk, Luftfahrt, Seeschifffahrt, Binnenschifffahrt und sicherheitsrelevante Funkanwendungen .....	1872
§ 58	Gemeinsame Frequenznutzung, Erprobung innovativer Technologien, kurzfristig auftretender Frequenzbedarf .....	1882
§ 59	(weggefallen)	
§ 60	Bestandteile der Frequenzzuteilung .....	1885
§ 61	Vergabeverfahren .....	1890
§ 62	Flexibilisierung .....	1911
§ 63	Widerruf der Frequenzzuteilung, Verzicht .....	1923
§ 64	Überwachung, Anordnung der Außerbetriebnahme .....	1931
§ 65	Einschränkung der Frequenzzuteilung .....	1940

### Abschnitt 2: Nummerierung

§ 66	Nummerierung .....	1941
Vor § 66a	TK-spezifischer Kundenschutz .....	2006
§ 66a	Preisangabe .....	2010
§ 66c	Preisanzeige .....	2026
§ 66d	Preishöchstgrenzen .....	2030
§ 66e	Verbindungstrennung .....	2036
§ 66f	Anwählprogramme (Dialer) .....	2040
§ 66g	Warteschleifen .....	2047
§ 66h	Wegfall des Entgeltanspruchs .....	2054
§ 66i	Auskunftsanspruch, Datenbank für (0)900er- Rufnummern .....	2059
§ 66j	R-Gespräche .....	2065
§ 66k	Rufnummernübermittlung .....	2070
§ 66l	Internationaler entgeltfreier Telefondienst .....	2076
§ 66m	Umgehungsverbot .....	2078
§ 67	Befugnisse der Bundesnetzagentur .....	2081

### Abschnitt 3: Wegerechte

§ 68	Grundsatz der Benutzung öffentlicher Wege .....	2098
§ 69	Übertragung des Wegerechts .....	2120
§ 70	Mitbenutzung .....	2130
§ 71	Rücksichtnahme auf Wegeunterhaltung und Widmungszweck .....	2135
§ 72	Gebotene Änderung .....	2141
§ 73	Schonung der Baumpflanzungen .....	2147
§ 74	Besondere Anlagen .....	2150
§ 75	Spätere besondere Anlagen .....	2155



§ 76	Beeinträchtigung von Grundstücken und Gebäuden .....	2161
§ 77	Ersatzansprüche .....	2173
§ 77a	Gemeinsame Nutzung von Infrastrukturen durch Betreiber öffentlicher Telekommunikationsnetze .....	2175
§ 77b	Alternative Infrastrukturen .....	2192
§ 77c	Mitnutzung von Bundesfernstraßen in der Baulast des Bundes .....	2201
§ 77d	Mitnutzung von Bundeswasserstraßen .....	2209
§ 77e	Mitnutzung von Eisenbahninfrastruktur .....	2213

## **Teil 6: Universaldienst**

Vor § 78	Rechtliche Grundlagen .....	2227
§ 78	Universaldienstleistungen .....	2232
§ 79	Erschwinglichkeit der Entgelte .....	2246
§ 80	Verpflichtung zur Erbringung des Universaldienstes .....	2251
§ 81	Auferlegung von Universaldienstverpflichtungen .....	2258
§ 82	Ausgleich für Universaldienstleistungen .....	2269
§ 83	Universaldienstleistungsabgabe .....	2278
§ 84	Verfügbarkeit, Entbündelung und Qualität von Universaldienstleistungen ..	2288
§ 85	Leistungseinstellungen .....	2293
§ 86	Sicherheitsleistungen .....	2297
§ 87	Umsatzmeldungen .....	2300

## **Teil 7: Fernmeldegeheimnis, Datenschutz, öffentliche Sicherheit**

### **Abschnitt 1: Fernmeldegeheimnis**

§ 88	Fernmeldegeheimnis .....	2305
§ 89	Abhörverbot, Geheimhaltungspflicht der Betreiber von Empfangsanlagen	2325
§ 90	Missbrauch von Sende- oder sonstigen Telekommunikationsanlagen .....	2333

### **Abschnitt 2: Datenschutz**

§ 91	Anwendungsbereich .....	2342
§ 92	(weggefallen) .....	2357
§ 93	Informationspflichten .....	2358
§ 94	Einwilligung im elektronischen Verfahren .....	2365
§ 95	Vertragsverhältnisse .....	2369
§ 96	Verkehrsdaten .....	2378
§ 97	Entgeltermittlung und Entgeltabrechnung .....	2386
§ 98	Standortdaten .....	2395
§ 99	Einzelverbindungs nachweis .....	2402
§ 100	Störungen von Telekommunikationsanlagen und Missbrauch von Tele- kommunikationsdiensten .....	2410
§ 101	Mitteilen ankommender Verbindungen .....	2422
§ 102	Rufnummernanzeige und -unterdrückung .....	2428
§ 103	Automatische Anrufweiterschaltung .....	2435
§ 104	Teilnehmerverzeichnisse .....	2437

§ 105	Auskunftserteilung .....	2441
§ 106	Telegrammdienst .....	2447
§ 107	Nachrichtenübermittlungssysteme mit Zwischenspeicherung .....	2449

### **Abschnitt 3: Öffentliche Sicherheit**

§ 108	Notruf .....	2452
§ 109	Technische Schutzmaßnahmen .....	2468
§ 109a	Datensicherheit .....	2483
§ 110	Umsetzung von Überwachungsmaßnahmen, Erteilung von Auskünften ..	2490
§ 111	Daten für Auskunftersuchen der Sicherheitsbehörden .....	2520
§ 112	Automatisiertes Auskunftsverfahren .....	2532
§ 113	Manuelles Auskunftsverfahren .....	2547
§ 113a	Speicherungspflichten für Daten .....	2557
§ 113b	Verwendung der nach § 113a gespeicherten Daten .....	2559
§ 114	Auskunftersuchen des Bundesnachrichtendienstes .....	2565
§ 115	Kontrolle und Durchsetzung von Verpflichtungen .....	2570

## **Teil 8: Regulierungsbehörde**

### **Abschnitt 1: Organisation**

§ 116	Aufgaben und Befugnisse .....	2581
§ 117	Veröffentlichung von Weisungen des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie .....	2608
§ 118	Beirat .....	2611
§ 119	Geschäftsordnung, Vorsitz, Sitzungen des Beirates .....	2616
§ 120	Aufgaben des Beirates .....	2624
§ 121	Tätigkeitsbericht .....	2628
§ 122	Jahresbericht .....	2637
§ 123	Zusammenarbeit mit anderen Behörden auf nationaler Ebene .....	2644
§ 123a	Zusammenarbeit mit anderen Behörden auf der Ebene der Europäischen Union .....	2663
§ 123b	Bereitstellung von Informationen .....	2669
§ 124	Mediation .....	2676
§ 125	Wissenschaftliche Beratung .....	2685

### **Abschnitt 2: Befugnisse**

§ 126	Untersagung .....	2693
§ 127	Auskunftsverlangen .....	2699
§ 128	Ermittlungen .....	2716
§ 129	Beschlagnahme .....	2722
§ 130	Vorläufige Anordnungen .....	2728
§ 131	Abschluss des Verfahrens .....	2732

**Abschnitt 3: Verfahren****Unterabschnitt 1: Beschlusskammern**

Vor § 132	Prinzipien des Beschlusskammerverfahrens .....	2737
§ 132	Beschlusskammerentscheidungen .....	2746
§ 133	Sonstige Streitigkeiten zwischen Unternehmen .....	2758
§ 134	Einleitung, Beteiligte .....	2769
§ 135	Anhörung, mündliche Verhandlung .....	2788
§ 136	Betriebs- oder Geschäftsgeheimnisse .....	2808

**Unterabschnitt 2: Gerichtsverfahren**

Vor § 137	Beurteilungs- und Ermessensspielräume der Bundesnetzagentur und ihre gerichtliche Kontrolle .....	2819
§ 137	Rechtsmittel .....	2830
§ 138	Vorlage- und Auskunftspflicht der Bundesnetzagentur .....	2844
§ 138a	Informationssystem zu eingelegten Rechtsbehelfen .....	2856
§ 139	Beteiligung der Bundesnetzagentur bei bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten .....	2858

**Unterabschnitt 3: Internationale Vorgaben**

§ 140	Internationale Aufgaben .....	2860
§ 141	Anerkannte Abrechnungsstelle für den Seefunkverkehr .....	2867

**Teil 9: Abgaben**

§ 142	Gebühren und Auslagen .....	2869
§ 143	Frequenznutzungsbeitrag .....	2906
§ 145	Kosten von außergerichtlichen Streitbeilegungsverfahren .....	2916
§ 146	Kosten des Vorverfahrens .....	2923
§ 147	Mitteilung der Bundesnetzagentur .....	2926

**Teil 10: Straf- und Bußgeldvorschriften**

§ 148	Strafvorschriften .....	2929
§ 149	Bußgeldvorschriften .....	2939

**Teil 11: Übergangs- und Schlussvorschriften**

§ 150	Übergangsvorschriften .....	2973
§ 151	Änderung anderer Rechtsvorschriften .....	2983
§ 152	Inkrafttreten, Außerkrafttreten .....	2985

**Anhang I: Anwendung des EU-Wettbewerbsrechts  
im Telekommunikationssektor**

I. Einleitung .....	2989
1. Wettbewerb als grundlegende Zielsetzung der EU .....	2989
2. Systematik des EU-Wettbewerbsrecht .....	2990

3. Reichweite der Wettbewerbsregeln .....	2991
4. Bedeutung des Wettbewerbsrechts für den Telekommunikationssektor ...	2995
5. Marktabgrenzung .....	2999
II. Artikel 101 AEUV .....	3005
1. Gesetzeszweck .....	3006
2. Kartellformen .....	3006
3. Verbot der Wettbewerbsbeschränkung .....	3011
4. Nichtigkeit .....	3032
5. Freistellung vom Kartellverbot .....	3033
6. Verfahren im Telekommunikationssektor .....	3045
III. Artikel 102 AEUV .....	3056
1. Gesetzeszweck .....	3057
2. Regelungsbereich .....	3058
3. Beherrschende Stellung .....	3058
4. Missbrauch .....	3060
5. Verfahren im Telekommunikationssektor .....	3064
IV. Verfahren gegen Mitgliedstaaten gem. Art. 106 AEUV .....	3083
1. Lizenzgebühren im Mobilfunk .....	3083
2. Tarifumstrukturierung im Festnetz .....	3085

**Anhang II: Verordnung (EU) Nr. 531/2012  
des Europäischen Parlaments und des Rates  
vom 13. Juni 2012 über das Roaming in öffentlichen Mobilfunknetzen  
in der Union (RoamingVO)**

Einleitung: Europarechtliche Vorfragen .....	3087
I. Die RoamingVO auf dem Prüfstand des EU-Rechts .....	3088
II. EuGH-Urteil zur RoamingVO I .....	3089
1. Vorlagefragen .....	3089
2. Entscheidung des Gerichts .....	3089
3. Übertragbarkeit auf die RoamingVO III .....	3090
III. Unionskompetenz .....	3090
1. Art. 114 AEUV .....	3090
2. Materielle Anforderungen .....	3090
3. Binnenmarkthindernisse durch unregulierte Roamingentgelte .....	3091
4. Gefahr divergierender nationaler Regelungen von unionsweitem Roaming .....	3092
5. Konsequenzen für die RoamingVO III .....	3093
IV. Verhältnismäßigkeit .....	3093
1. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	3093
2. Verhältnismäßigkeit der Regulierung der Endkundenentgelte .....	3094
3. Verhältnismäßigkeit von strukturellen Maßnahmen .....	3094
4. Verhältnismäßigkeit der Erfassung von Datendiensten .....	3095
5. Unzureichende alternative Regulierungsinstrumente .....	3095
V. Subsidiaritätsprinzip .....	3097
1. Subsidiaritätsprinzip .....	3097

2. Unzureichende Verwirklichung der Regulierungsziele auf nationaler Ebene .....	3097
VI. Unionsgrundrechte .....	3098
1. Unternehmens- und Eigentumsfreiheit .....	3098
2. Materielle Anforderungen .....	3098
VII. Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung .....	3099
1. Grundsatz der Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung .....	3099
2. Abkehr vom Marktanalyseansatz des Rechtsrahmens von 2002 .....	3099
3. Abkehr vom Rückzug aus der Regulierung von Endkundenmärkten .....	3100
Art. 1 Gegenstand und Geltungsbereich .....	3101
Art. 2 Begriffsbestimmungen .....	3111
Art. 3 Großkundenroamingzugang .....	3114
Art. 4 Separater Verkauf regulierter Roamingdienste auf Endkundenebene .....	3116
Art. 5 Verwirklichung des separaten Verkaufs regulierter Endkunden-Roamingdienste .....	3118
Art. 6 Ausschussverfahren .....	3121
Art. 7 Großkundenentgelte für regulierte Roaminganrufe .....	3122
Art. 8 Endkundenentgelte für regulierte Roaminganrufe .....	3130
Art. 9 Großkundenentgelte für regulierte SMS-Roamingnachrichten .....	3136
Art. 10 Endkundenentgelte für regulierte SMS-Roamingnachrichten .....	3137
Art. 11 Technische Merkmale regulierter SMS-Roamingnachrichten .....	3138
Art. 12 Großkundenentgelte für regulierte Datenroamingdienste .....	3139
Art. 13 Endkundenentgelte für regulierte Datenroamingdienste .....	3140
Art. 14 Transparenz der Endkundenentgelte für Roaminganrufe und SMS-Roamingnachrichten .....	3142
Art. 15 Transparenz- und Schutzvorkehrungen für Endkunden-Datenroamingdienste .....	3146
Vor Art. 16 RoamingVO .....	3149
Art. 16 Überwachung und Durchsetzung .....	3156
Art. 17 Streitbeilegung .....	3166
Art. 18 Sanktionen .....	3171
Art. 19 Überprüfung .....	3174
Art. 20 Mitteilungspflicht .....	3181
Art. 21 Aufhebung .....	3182
Art. 22 Inkrafttreten und Außerkrafttreten .....	3183
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>3185</b>