

Inhalts- und Autorenübersicht

Seite

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII

Zehntes Kapitel Kommunalrecht

§ 64 Kommunalverfassung <i>Prof. Dr. Christoph Brüning, Kiel</i>	1
§ 65 Kommunale Zusammenarbeit <i>Prof. Dr. Thorsten Ingo Schmidt, Potsdam</i>	76

Elftes Kapitel Haushalts- und Abgabenrecht

§ 66 Haushaltsrecht <i>Prof. Dr. Hanno Kube, Mainz</i>	110
§ 67 Abgabenrecht <i>Prof. Dr. Christian Waldhoff, Berlin</i>	219

Zwölftes Kapitel Ordnungsrecht

§ 68 Europäisches Sicherheitsrecht <i>Prof. Dr. Thomas Würtenberger, Freiburg</i>	370
§ 69 Polizei- und Ordnungsrecht <i>Prof. Dr. Thomas Würtenberger, Freiburg</i>	398
§ 70 Versammlungsrecht <i>Prof. Dr. Christoph Enders, Leipzig</i>	557
§ 71 Katastrophenschutzrecht <i>Prof. Dr. Wolfgang Köck, Leipzig</i>	590
§ 72 Ausländerrecht <i>Prof. Dr. Winfried Kluth, Halle</i>	607
§ 73 Asylrecht <i>Prof. Dr. Silke Ruth Laskowski, Kassel</i>	707
§ 74 Wehr- und Zivilverteidigungsrecht <i>Prof. Dr. Martin Oldiges, Leipzig</i>	754

Dreizehntes Kapitel Sozialrecht

Erster Abschnitt Allgemeines Sozialrecht

§ 75 Grundlagen des Sozialrechts <i>Prof. Dr. Ulrich Becker, München, Prof. Dr. Thorsten Kingreen, Regensburg und Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth</i>	853
--	-----

VII

Zweiter Abschnitt Sozialversicherungsrecht

§ 76 Krankenversicherungsrecht <i>Prof. Dr. Thorsten Kingreen, Regensburg</i>	898
§ 77 Pflegeversicherungsrecht <i>Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth</i>	939
§ 78 Unfallversicherungsrecht <i>Prof. Dr. Ulrich Becker, München</i>	958
§ 79 Rentenversicherungsrecht <i>Prof. Dr. Ulrich Becker, München</i>	1001
§ 80 Arbeitslosenversicherungsrecht (als Teil der Arbeitsförderung) <i>Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth</i>	1037

Dritter Abschnitt Soziale Hilfe, Förderung und Entschädigung

§ 81 Arbeitsförderung, Grundsicherung für Arbeitsuchende und Sozialhilfe <i>Prof. Dr. Peter Axer, Heidelberg</i>	1048
§ 82 Familien-, Kinder-, Jugend- und Ausbildungshilfe <i>Prof. Dr. Margarete Schuler-Harms, Hamburg</i>	1090
§ 83 Teilhabe behinderter Menschen <i>Prof. Dr. Felix Welti, Kassel</i>	1127
§ 84 Soziales Entschädigungsrecht <i>Prof. Dr. Ursula Köbl, Freiburg</i>	1144

Vierzehntes Kapitel Bildungsrecht

§ 85 Hochschule und Wissenschaft <i>Prof. Dr. Max Geis und Dr. Sebastian Madeja, Erlangen</i>	1213
§ 86 Schulrecht <i>Prof. Dr. Johannes Rux, Karlsruhe</i>	1277

Fünfzehntes Kapitel Recht des Öffentlichen Dienstes

§ 87 Beamtenrecht <i>Prof. Dr. Ulrich Battis, Berlin</i>	1332
§ 88 Arbeiter und Angestellte im Öffentlichen Dienst <i>Prof. Dr. Ulrich Battis, Berlin</i>	1403
§ 89 Personalvertretungsrecht <i>Prof. Dr. Ulrich Battis, Berlin</i>	1423
<i>Stichwortverzeichnis</i>	1441

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Inhalts- und Autorenübersicht</i>		IX

Zehntes Kapitel Kommunalrecht

§ 64 Kommunalverfassung	1	1
A. Gegenstand	1	3
B. Stellung der Gemeinden im Staat	5	5
I. Institution der Gemeinde	5	5
II. Die Verfassungsgarantie des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG	16	8
III. Weitere Verfassungsgarantien	52	19
IV. Kommunale Selbstverwaltung und Unionsrecht	59	21
V. System kommunaler Aufgaben und Kommunalaufsicht	61	22
C. Die Binnenorganisation der Gemeinden	101	34
I. Gemeindeverfassungssysteme	101	34
II. Organe der Gemeinde	106	36
III. Das Volk in der Gemeinde	149	52
D. Formen und Instrumente gemeindlichen Handelns	166	57
I. Rechtsetzung der Gemeinden	168	58
II. Öffentliche Einrichtungen	191	64
E. Das Recht der Kreise	208	69
I. Rechtsstellung	209	69
II. Aufgaben	213	71
III. Organe des Landkreises	221	72
IV. Einwohner des Landkreises	225	74
§ 65 Kommunale Zusammenarbeit	1	76
A. Einführung	1	77
I. Begriff	1	77
II. Typische Aufgabenfelder kommunaler Kooperation	2	78
III. Vor- und Nachteile kommunaler Kooperation	3	78
IV. Kooperationsbegünstigende und -hemmende Faktoren	5	79
V. Gang der Darstellung	7	79
B. Geschichte	8	79
I. Frühformen	8	79
II. Preußische Landgemeindeordnungen 1891, 1892 und 1897	9	80
III. Preußisches Zweckverbandsgesetz 1911	10	80
IV. Sächsisches Gesetz über Gemeindeverbände 1910	11	81
V. Reichszweckverbandsgesetz 1939	12	81
C. Rechtsquellen des kommunalen Kooperationsrechts im Überblick	13	81
D. Verfassungsrechtliche Grundlagen	14	82

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
E. Europarechtliche Einflüsse	19	83
I. Europäische Union	20	83
II. Europarat	22	83
F. Überblick über die gesetzlichen Regelungen	23	83
I. Kooperationsgesetze der Länder	24	84
II. Sonstige kommunalrechtliche Regelungen	25	84
III. Gesellschaftsrecht des Bundes	26	84
IV. Weitere gesetzliche Grundlagen	27	84
G. Allgemeine Regeln der Zusammenarbeit	28	85
I. Übertragbare Aufgaben	29	85
II. Übertragbare Befugnisse	35	86
III. Interne Willensbildung	36	87
IV. Vertretung nach außen	40	88
V. Beteiligung der Aufsichtsbehörde	42	88
VI. Kommunale Zusammenarbeit und Vergaberecht	50	89
H. Arbeitsgemeinschaft	51	90
I. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	52	90
I. Mandatierende Vereinbarung	53	91
II. Delegierende Vereinbarung	54	91
J. Zweckverband	55	91
I. Mögliche Mitglieder	56	92
II. Bildung des Zweckverbandes	62	93
III. Rechtsfolgen der Verbandsbildung	68	94
IV. Veränderungen des Mitgliederkreises	74	96
V. Auflösung des Zweckverbandes	79	97
VI. Interne Organisation des Zweckverbandes	80	97
VII. Rechtsetzung des Zweckverbandes	87	99
VIII. Finanzierung eines Zweckverbandes	91	100
IX. Besteuerung des Zweckverbandes	103	103
K. Gemeinsame öffentlich-rechtliche Anstalt	105	103
I. Mögliche Träger der Anstalt	106	104
II. Bildung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt	107	104
III. Rechtsfolgen der Anstaltsbildung	108	104
IV. Veränderungen des Trägerkreises	109	104
V. Auflösung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt	110	104
VI. Interne Organisation der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt	111	105
VII. Rechtsetzung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt	112	105
VIII. Finanzierung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt	113	105
IX. Besteuerung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt	115	106
L. Einzelne privatrechtliche Kooperationsformen	116	106
I. Privatrechtlicher Vertrag	116	106
II. Privatrechtliche Gesellschaft	117	106

	Rn.	Seite
M. Mehrstufige Kooperationsformen	121	107
I. „Anreicherung“ einer juristischen Person	121	107
II. Kombination mehrerer juristischer Personen	122	108
N. Grenzüberschreitende Kooperation	124	108
I. Landesgrenzen überschreitende Kooperation	124	108
II. Bundesgrenzen überschreitende Kooperation	125	108
O. Kommunale Spitzenverbände	126	109

Elftes Kapitel Haushalts- und Abgabenrecht

§ 66 Haushaltsrecht	1	110
A. Grundlagen	1	111
I. Begriffsbestimmung und Bedeutung	1	111
II. Historische Entwicklung	7	113
III. Rechtsquellen des geltenden Haushaltsrechts	25	120
B. Rechtsnatur und Rechtswirkungen des Haushaltsrechts	31	131
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen	31	131
II. Grundsatzgesetzgebung	37	132
III. Die Haushaltsordnungen und weitere einfachgesetzliche Vorgaben	65	140
IV. Das periodische Haushaltsgesetz	70	141
V. Verhältnis zum Verwaltungsrecht	87	144
C. Haushaltsgrundsätze	94	146
I. Vollständigkeit	96	146
II. Bruttoveranschlagung	101	148
III. Einheit	107	149
IV. Klarheit und Wahrheit	111	152
V. Sachliche und zeitliche Spezialität	121	154
VI. Vorherigkeit	130	157
VII. Periodizität	134	158
VIII. Formaler Haushaltsausgleich	141	159
IX. Gesamtdeckung (Non-Affektation)	145	160
X. Öffentlichkeit	149	161
XI. Fälligkeit	152	162
XII. Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit	155	163
XIII. Europäische Haushaltsdisziplin und gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht	163	165
D. Finanzplanung und Haushaltskreislauf	179	171
I. Mehrjährige Finanzplanung	181	171
II. Haushaltskreislauf	188	174
§ 67 Abgabenrecht	1	219
A. Abgabenrecht als Teil des Verwaltungsrechts	1	222
I. Abgabenrecht zwischen Eigenstand und (Wieder-)Eingliederung in das Verwaltungsrecht	1	222

	Rn.	Seite
II. Geld und Abgaben als Steuerungsinstrumente im Verwaltungsrecht	3	222
B. Abgabentypologie und verfassungsrechtliche Vorgaben für die Abgabenerhebung	28	234
I. Abgabenbegriff und Abgabensystematik	28	234
II. Kein numerus clausus der Abgabentypen	29	235
III. Abgabentypen	31	236
IV. Sonstige Einnahmequellen von Staat und Verwaltung	32	237
V. Rechtsbindung staatlicher Abgabenerhebung	33	237
C. Steuerrecht	67	256
I. Steuerbegriff	67	256
II. Steuergesetzgebungskompetenzen	71	258
III. Steuerertragskompetenzen	78	261
IV. Steuerverwaltungskompetenzen	83	263
V. Steuerarten und Steuersystem	90	265
VI. Die Abgabenordnung als Prototyp verwaltungsrechtlicher Kodifikation – Grundfragen des Steuerverwaltungsrechts ...	100	268
D. Gebührenrecht	116	276
I. Gebührenbegriff	117	276
II. Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Grenzen der Gebühr	123	278
III. Gebührentypen	130	280
IV. Gebührengesetzgebungs- und Gebührenertragskompetenzen	134	282
E. Beitragsrecht	137	282
I. Beitragsbegriff und Beitragstypen	138	282
II. Verfassungsrechtliche und einfachrechtliche Grenzen des Beitrags	144	284
III. Beitragsgesetzgebungs- und Beitragsertragskompetenz	152	286
F. Recht der Sonderabgaben	153	286
I. Begriff, Entstehung und Typen von Sonderabgaben	154	286
II. Verfassungsrechtliche Anforderungen	157	288
III. Gesetzgebungs-, Ertrags- und Verwaltungskompetenz	177	297
G. Sonstige Abgaben	178	298
I. Besondere Ausgleichs- und Lenkungsabgaben	179	298
II. Abgaben im Sozialversicherungsrecht	182	299
III. Rundfunkgebühr	183	300
H. Kommunale Abgaben	191	303
I. Kommunale Finanzautonomie in Bezug auf Steuern und Abgaben	191	303
II. Kommunale Gebühren und Beiträge	200	307
III. Bundesrechtlich geregelte Steuern mit kommunaler Ertragshoheit (Gewerbesteuer, Grundsteuer)	208	310
IV. Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern	219	314
V. Kommunales Steuer- und Abgabenerhebungsverfahren	270	339

	Rn.	Seite
J. Umweltabgaben	272	340
I. Begriff, ökonomischer und politischer Hintergrund	272	340
II. Arten und Typen von Umweltabgaben	276	342
III. Rechtsprobleme von Umweltabgaben	279	343
IV. Umweltabgaben im Unionsrecht	293	349
K. EU-Abgaben und Einwirkungen des Unionsrechts auf das Abgabenrecht	296	350
I. Finanzierung der EU und das weitgehende Fehlen von EU- Abgaben	296	350
II. Einwirkungen auf mitgliedstaatliche Abgaben	305	355

Zwölftes Kapitel Ordnungsrecht

§ 68 Europäisches Sicherheitsrecht	1	370
A. Die Europäisierung und Internationalisierung der Gefahrenabwehr	1	371
I. Vergemeinschaftung von Teilbereichen des Sicherheitsrechts und der Polizeigewalt in der Europäischen Union	2	371
II. Die Internationalisierung der Gefahrenabwehr	4	372
B. Die Sicherheitsarchitektur des Vertrages von Lissabon	8	374
I. Die Kompetenzverteilung im Bereich des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	9	374
II. Der Regelungsbereich des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	12	375
C. Formen sicherheitsrechtlicher Organisation und Kooperation ...	23	378
I. Schengen-Übereinkommen	23	378
II. Die Agenturen	25	380
III. Prümer Vertrag	31	381
IV. Unionsrechtliche Amtshilfe	37	383
V. Polizeiverträge	42	384
VI. Auslandseinsätze der Bundespolizei	45	386
VII. Tätigwerden ausländischer Polizeivollzugsbeamten in Deutschland	47	386
D. Grundrechts- und Datenschutz	48	387
I. Durch die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten	49	387
II. Durch das Vertragswerk der Europäischen Union	55	389
III. Datenschutz bei grenzüberschreitender informationeller Polizeikooperation	60	390
E. Rechtsschutz	68	394
I. Zur Unterscheidung zwischen Sicherheitsmaßnahmen der Mitgliedstaaten und der Europäischen Union	69	394
II. Gegen Entscheidungen und Maßnahmen von FRONTEX	70	394
III. Gegen die Datenspeicherung und -verarbeitung von EUROPOL	72	395

	Rn.	Seite
IV. Gegen Maßnahmen der operativen Polizeikooperation und der polizeilichen Nacheile	75	395
V. Gegen Sanktionen im Bereich der Terrorismusbekämpfung	77	396
§ 69 Polizei- und Ordnungsrecht	1	398
A. Entwicklungslinien der Sicherheitsarchitektur	1	401
I. Die Sicherheitsarchitektur des Nationalstaates	1	401
II. Neue Gefährdungslagen sowie neue präventive Techniken und Methoden	2	402
III. Paradigmenwechsel im Polizei- und Ordnungsrecht	11	404
B. Verfassungsrechtliche Grundlagen	17	407
I. Grundrechtliche und staatsorganisationsrechtliche Legitimation polizeilichen Handelns	18	407
II. Zur demokratischen Legitimation polizeilichen Handelns	24	409
III. Zur Privatisierung der Gefahrenabwehr und zur Police-Private-Partnership	27	410
IV. Die Balance von Freiheit und Sicherheit	31	412
V. Eckpunkte des Sicherheitsverfassungsrechts	35	413
C. Gefahrenabwehr durch den Bund	62	423
I. Die Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	62	423
II. Die Verwaltungskompetenzen des Bundes	70	425
D. Gefahrenabwehr durch die Polizei- und Ordnungsbehörden der Länder	95	433
I. Das allgemeine Polizei- und Ordnungsrecht der Länder ...	95	433
II. Organisation und Aufgaben der Sicherheits- und Ordnungsbehörden	116	436
III. Aufsicht	155	447
E. Gefahrenabwehr durch Polizei- und Ordnungsverfügung	160	448
I. Vorbemerkung zur Gefahrenabwehr im System des Verwaltungshandelns	161	448
II. Formelle Rechtmäßigkeit	168	450
III. Ermächtigungsgrundlagen	177	452
IV. Richtung der Maßnahme	244	474
V. Opportunitätsprinzip	270	487
VI. Störermehrheit	276	489
VII. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	290	494
F. Polizeiliche Datenerhebung und -verarbeitung	300	497
I. Verfassungsrechtliche Vorgaben	300	497
II. Grundsätze der Datenerhebung im Polizeirecht	301	498
III. Ermächtigungsgrundlagen zur Datenerhebung durch die Polizei	307	500
IV. Die weitere Verarbeitung und Verwendung der Daten	339	511
V. Anspruchsgrundlagen des Bürgers	349	514
G. Die Polizeiverordnung	351	515
I. Begriff und Zweck	351	515
II. Die formelle Rechtmäßigkeit	353	517
III. Die materielle Rechtmäßigkeit	362	519

	Rn.	Seite
IV. Geltungsdauer, Änderung und Aufhebung	371	522
V. Rechtsschutz	373	522
H. Die Vollstreckung von Polizei- und Ordnungsverfügungen	378	524
I. Das Verfahren der Zwangsanwendung	382	525
II. Die einzelnen Zwangsmittel	396	530
III. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme	412	535
I. Ersatzansprüche des Bürgers	423	539
I. Der Kreis der Anspruchsberechtigten	425	540
II. Konkurrenz zu anderen Ersatzansprüchen	440	545
III. Kausalität und Schadensausgleich	441	545
IV. Die ausgleichspflichtige Körperschaft	446	547
V. Rechtsweg	448	548
VI. Exkurs: Schadensersatzansprüche des Störers bei Schädigungen durch einen mit der Ersatzvornahme beauftragten Privaten	449	548
J. Ersatz von Polizeikosten	451	549
I. Grundlagen	451	549
II. Ersatzvornahme und unmittelbare Ausführung	455	551
III. Zum Kostenersatz bei unmittelbarem Zwang	457	552
IV. Zur Erstattung von Polizeikosten für „Überwachungsleistungen“	462	554
V. Sicherstellung und Verwahrung	468	556
VI. Grenzen des Polizeikostenersatzes	469	556
§ 70 Versammlungsrecht	1	557
A. Einführung	1	558
I. Geschichtliche Grundlagen des Versammlungsrechts, landesrechtliche Neuregelungen	1	558
II. Die Verfassungsgarantie der Versammlungsfreiheit	4	560
III. Verhältnis der Versammlungsfreiheit und des Versammlungsrechts zur Meinungsfreiheit	18	566
B. Staatsfreiheit und staatlicher Schutz von Versammlungen	19	566
I. Erlaubnisfreiheit, begrenzende Pflichten und Kooperationsverhältnis	19	566
II. Störungsverbot und Schutzaufgabe	29	570
III. Innere Ordnung und Struktur der Versammlung	33	571
C. Möglichkeiten der behördlichen Beschränkung von Versammlungen unter freiem Himmel	38	573
I. Rechtsgüterschutz zugunsten der Allgemeinheit und Dritter (allgemeine Eingriffsvoraussetzungen)	39	573
II. Versammlungsrechtliche Maßnahmen (Eingriffsmittel) und ihre Grenzen	48	577
III. Besondere Schutzzwecke und Eingriffsvoraussetzungen	62	582
D. Möglichkeiten der behördlichen Beschränkung von Versammlungen in geschlossenen Räumen	67	585

	Rn.	Seite
E. Datenerhebung bei Versammlungen	70	586
I. Bild- und Tonaufnahmen und -aufzeichnungen	70	586
II. Abstufung der Eingriffsvoraussetzungen	71	587
III. Erfordernis gesetzlicher Ermächtigung (Eingriffsdefinition)	72	587
§ 71 Katastrophenschutzrecht	1	590
A. Zur Aktualität des Katastrophenschutzes und des Katastrophenschutzrechts	1	590
B. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen – Der Katastrophenschutz in Abgrenzung zum Zivilschutz und zur Prävention	8	593
C. Grundzüge des Katastrophenschutzrechts	13	595
I. Begriff der Katastrophe und Feststellung des Katastrophenfalles	14	595
II. Katastrophenschutzbehörden und sonstige Einrichtungen des Katastrophenschutzes	17	597
III. Die Aufgaben des Katastrophenschutzes	21	598
IV. Die Durchführung des Katastrophenschutzes	27	600
D. Grenzüberschreitender Katastrophenschutz, insbesondere EU- Recht	36	603
§ 72 Ausländerrecht	1	607
A. Grundlagen	1	609
I. Migration als soziales Phänomen – Entwicklung der Migrationspolitik	1	609
II. Migration als Gegenstand des Rechts und der Rechtswissenschaften	5	611
III. Migration als Gegenstand anderer Wissenschaftsdisziplinen und ihre Bedeutung für das Migrationsrecht – zur Interdisziplinarität der Migrationsrechtswissenschaft	9	611
IV. Die Rechtsquellen des Ausländerrechts	11	612
V. Die Systematik und Steuerungsfunktionen des Ausländerrechts	35	618
B. Die Einreise und der Aufenthalt von Ausländern	38	619
I. Der rechtliche Rahmen im Überblick	38	619
II. Rechtsbegriff der Einreise	41	620
III. Systematik der Einreiseregeln	52	622
IV. Die allgemeinen Einreisevoraussetzungen	59	623
V. Unerlaubte Einreise und Einreiseverweigerung/ Zurückweisung	88	630
VI. Der illegale Aufenthalt	93	631
VII. Funktionen und Systematik der Aufenthaltstitel	99	632
VIII. Verfahren der Erteilung, Verlängerung und Beendigung von Aufenthaltstiteln	103	633
IX. Die einzelnen Aufenthaltstitel	141	640
X. Die einzelnen Aufenthaltsw Zwecke	157	644
XI. Die Duldung	255	666
XII. Einreise- und Aufenthaltsverbote nach § 11 AufenthG	258	667

	Rn.	Seite
C. Die Freizügigkeit (Einreise und Aufenthalt) von Unionsbürgern	261	668
I. Die primärrechtlichen Grundlagen der Freizügigkeit von Unionsbürgern	261	668
II. Die EU-Freizügigkeitsrichtlinie und das Freizügigkeitsgesetz/EU	263	668
III. Das Recht auf Einreise und Aufenthalt von Unionsbürgern	264	668
IV. Das Daueraufenthaltsrecht von Unionsbürgern und ihren Familienangehörigen	272	670
D. Ende und Beendigung des Aufenthaltsrechts von Unionsbürgern und Drittstaatsangehörigen	274	671
I. Die gesetzliche Systematik der Aufenthaltsbeendigung und Ausreisepflicht nach dem Freizügigkeitsgesetz/EU und dem AufenthG im Überblick	274	671
II. Die Beendigung des Einreise- und Aufenthaltsrechts von Unionsbürgern	275	671
III. Aufenthaltsbeendigung und Ausweisung nach dem AufenthG	279	672
IV. Die einzelnen Ausweisungstatbestände	298	676
E. Die Durchsetzung aufenthaltsbeendender Maßnahmen	307	679
I. Die Zurückschiebung	307	679
II. Die Abschiebung	332	683
III. Die Abschiebungshindernisse des § 60 AufenthG	385	693
IV. Die Abschiebungshaft	395	695
V. Die Auslieferung	418	701
F. Integrationsverwaltungsrecht	420	701
I. Begriff und Konzeption der Integration	420	701
II. Integrationsinstrumente	424	702
III. Integrationsprogramme und Integrationsvereinbarungen	426	703
G. Sonderregelungen für türkische Staatsangehörige	427	703
I. Der Rechtsrahmen	427	703
II. Das Aufenthaltsrecht türkischer Staatsangehöriger	428	704
III. Verlust des Aufenthaltsrechts	431	705
IV. Die Stand-Still-Klausel	433	706
§ 73 Asylrecht	1	707
A. Bedeutung und historische Entwicklung	1	708
B. Internationales Asyl- und Flüchtlingsrecht	4	709
I. Genfer Flüchtlingskonvention	5	710
II. Internationale Menschenrechtsabkommen	7	711
III. Europäische Menschenrechtskonvention	10	713
C. Europäisches Asyl- und Flüchtlingsrecht	13	714
I. Primärrechtliche Ebene	16	715
II. Sekundärrechtliche Ebene	20	717
D. Deutsches Asyl- und Flüchtlingsrecht im Gemeinsamen Europäischen Asylsystem	32	724
I. Westdeutscher Sonderweg	33	725
II. Reform des Asylrechts	35	726

	Rn.	Seite
III. Europäisierung des Asylrechts	37	727
IV. Grundrecht auf Asyl: Art. 16a GG	41	730
E. Rechtsfolgen der Anerkennung	83	746
F. Wegfall der Asylberechtigung	85	747
G. Grundzüge des Anerkennungsverfahrens	86	748
I. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge	87	748
II. Grenzbehörde, Ausländerbehörde, Polizei	90	749
III. Flughafenverfahren	92	749
H. Asylbewerberleistungsgesetz	94	750
I. Ausblick	99	752
§ 74 Wehr- und Zivilverteidigungsrecht	1	754
A. Wehrverfassung	1	755
I. Wehrhoheit der Bundesrepublik Deutschland	1	755
II. Der Auftrag der Bundeswehr	11	759
III. Die Bundeswehr im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik	52	781
B. Streitkräfte und Wehrverwaltung	80	797
I. Das Trennungsprinzip – Funktion und Bedeutung	80	797
II. Organisation der Streitkräfte und der Wehrverwaltung	90	801
III. Befugnisse der Bundeswehr gegenüber Dritten	107	808
C. Das Wehrdienstverhältnis	149	825
I. Das Dienstverhältnis des Soldaten	149	825
II. Wehrpflichtrecht	185	840
D. Zivilverteidigung	196	844
I. Begriff und Bedeutung	196	844
II. Die Notstandsverfassung für den Verteidigungsfall	200	846
III. Zivilschutz	205	848
IV. Sicherstellung der Versorgung	207	849
V. Unterstützung der Streitkräfte	210	851

Dreizehntes Kapitel
Sozialrecht

Erster Abschnitt
Allgemeines Sozialrecht

§ 75 Grundlagen des Sozialrechts	1	853
A. Begriff und Gegenstand des Sozialrechts	2	855
I. Entstehung und Entwicklung	2	855
II. Verortung in der Rechtsordnung und Systematisierung	12	860
B. Vorgaben des höherrangigen und internationalen Rechts	27	868
I. Recht der Europäischen Union	27	868
II. Verfassungsrecht	34	872
III. Völkerrecht	45	877

	Rn.	Seite
C. Verwaltungsrechtliche Strukturen	46	878
I. Sozialrecht als allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht	46	878
II. Allgemeines Verwaltungsrecht im Sozialverwaltungsverfahren: Gemeinsamkeiten und Unterschiede	47	879
III. Besonderheiten des Rechtsschutzes: Die Sozialgerichtsbarkeit	58	884
D. Rechtsverhältnisse	62	886
I. Typologie	62	886
II. Das Versicherungs- und Leistungsverhältnis	64	887
III. Das Beschaffungs- und Bereitstellungsverhältnis	86	894
IV. Das Erfüllungsverhältnis	89	896

Zweiter Abschnitt Sozialversicherungsrecht

§ 76 Krankenversicherungsrecht	1	898
A. Zweck und Anlage	1	899
I. Systemstrukturen	1	899
II. Entstehung und Entwicklung	8	902
B. Rechtsbeziehungen und Rechtsquellen im Überblick	21	909
C. Das Mitgliedschaftsverhältnis I: Parteien	26	910
I. Versicherter Personenkreis	26	910
II. Krankenkassen	38	913
D. Das Mitgliedschaftsverhältnis II: Finanzierung	49	916
I. Finanzierungsquellen im Überblick	49	916
II. Das Beitragsrecht	52	917
III. Die Organisation der Finanzierung: Gesundheitsfonds und Risikostrukturausgleich	57	919
E. Das Mitgliedschaftsverhältnis III: Der Leistungsanspruch des Versicherten	60	919
I. Der Leistungsanspruch im Überblick	60	919
II. Der Leistungsanspruch im Einzelnen	64	920
F. Das Leistungserbringungsverhältnis	100	934
I. Typologie der Rechtsbeziehungen	101	935
II. Das anwendbare Recht	110	938
§ 77 Pflegeversicherungsrecht	1	939
A. Die „Fünfte Säule“ der Sozialversicherung – Entstehungshintergründe, Rahmen, Steuerungsgrundsätze	1	939
I. Die Pflegeversicherung als „Nachzügler“ der sozialen Sicherheit	1	939
II. Aufgabe der Pflegeversicherung	2	940
III. Die Pflegeversicherung als „Volksversicherung“ für sozial und privat Versicherte – Vorbild für die „Bürgerversicherung“?	5	941

	Rn.	Seite
IV. Organisatorische Nähe zur gesetzlichen Krankenversicherung	8	943
V. Rechtsverhältnisse in der sozialen Pflegeversicherung: Sicherstellungsauftrag, pflegeversicherungsrechtliches Dreiecksmodell	9	943
VI. Steuerungsgrundsätze der Pflegeversicherung	12	945
B. Der Sozialleistungsanspruch im SGB XI: Versicherungsverhältnis (einschl. Beitragspflicht), Anspruchsnormen	19	948
I. Versicherungsverhältnis	19	948
II. Beitragsrecht, insb. zum „generativen Beitrag“ der Eltern ..	20	948
III. Pflegebedürftigkeit (§ 14 SGB XI), Pflegestufen (§ 15 SGB XI), Pflegebegutachtung (§§ 17, 18 SGB XI)	23	949
IV. Leistungen der Pflegeversicherung im Überblick, insb. zur sozialpolitischen Problematik der gedeckelten Finanzierung von Härtefällen	27	951
C. Leistungserbringungsrecht, insb. Qualitätssicherung	32	953
I. Korporatistische Logik des Leistungserbringerrechts des SGB XI	32	953
II. Vergütungsrecht im SGB XI	34	954
III. Schnittstellen zum (Landes-)Heimrecht, insb. bei der Qualitätssicherung	37	955
D. Reformperspektiven	39	956
§ 78 Unfallversicherungsrecht	1	958
A. Zweck und Anlage	1	959
I. Systemstrukturen	1	959
II. Entstehung und Entwicklung	9	962
B. Organisation und Finanzierung	14	965
I. Träger der Unfallversicherung	14	965
II. Finanzierung	17	966
C. Rechtsverhältnisse	21	967
I. Grundsätze	21	967
II. Versicherte Personen	24	969
III. Leistungserbringung	38	975
D. Versicherungsfälle	40	975
I. Grundsätze	40	975
II. Arbeitsunfälle	47	978
III. Berufskrankheiten	84	990
E. Leistungen	90	992
I. Grundsätze	90	992
II. Sachleistungen	93	993
III. Entgeltersatzleistungen	97	994
F. Haftungsbefreiung	111	997
I. Grundsätze	111	997
II. Befreiungstatbestände	112	997
III. Haftung gegenüber Sozialversicherungsträgern	119	999

	Rn.	Seite
§ 79 Rentenversicherungsrecht	1	1001
A. Zweck und Anlage	1	1002
I. Systemstrukturen	1	1002
II. Entstehung und Entwicklung	15	1010
B. Organisation und Finanzierung	23	1013
I. Träger der Rentenversicherung	23	1013
II. Finanzierung	25	1014
C. Rechtsverhältnisse	33	1016
I. Systematik	33	1016
II. Versicherte Personen	36	1017
III. Leistungserbringung	55	1021
D. Versicherungsfälle	57	1022
I. Alter	59	1023
II. Erwerbsminderung	66	1024
III. Tod	76	1027
E. Leistungen	79	1028
I. Leistungen zur Teilhabe	79	1028
II. Renten	83	1029
§ 80 Arbeitslosenversicherungsrecht (als Teil der Arbeitsförderung)	1	1037
A. Von der Arbeitslosenversicherung zur Arbeitsförderung: Funktionales Verständnis von Arbeitslosenversicherung	1	1037
I. Arbeitslosenversicherung als Teil einer umfassend verstandenen Arbeitsförderung	1	1037
II. Die Arbeitslosenversicherung als Alternative zur „Armenfürsorge“ für Arbeitslose – historische Hintergründe	4	1038
B. Grundlagen: Organisation, Versicherungspflicht, Leistungsrecht	8	1040
I. Bundesagentur für Arbeit	8	1040
II. Versicherungspflicht	9	1041
III. Entgeltersatzleistungen: Arbeitslosengeld, Kurzarbeitergeld, Insolvenzgeld	10	1041
C. Resümee: Das Verhältnis von Arbeitslosenversicherung (SGB III) und „Armenfürsorge“ für Arbeitsuchende (SGB II) als ungelöstes Zukunftsproblem	24	1046

Dritter Abschnitt Soziale Hilfe, Förderung und Entschädigung

§ 81 Arbeitsförderung, Grundsicherung für Arbeitsuchende und Sozialhilfe	1	1048
A. Grundlagen	1	1049
I. Teilgebiete des Sozialrechts	1	1049
II. Teilgebiete des Besonderen Verwaltungsrechts	8	1053
III. Gerichtszuständigkeit	12	1054
IV. Entwicklung und Verhältnis der Rechtsgebiete	15	1056

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
B. Arbeitsförderung	21	1059
I. Verfassungs- und europarechtliche Vorgaben	21	1059
II. Das SGB III	24	1061
C. Grundsicherung für Arbeitsuchende	45	1071
I. Grundsätze, verfassungs- und europarechtliche Vorgaben ...	45	1071
II. Organisation und Finanzierung	52	1075
III. Leistungsberechtigte und Leistungen	54	1076
D. Sozialhilfe	69	1082
I. Grundsätze, verfassungs- und europarechtliche Vorgaben ...	69	1082
II. Organisation und Finanzierung	76	1086
III. Leistungsberechtigte und Leistungen	79	1087
§ 82 Familien-, Kinder-, Jugend- und Ausbildungshilfe	1	1090
A. Leistungen	1	1091
I. Leistungsspektrum und Rechtsgrundlagen	3	1092
II. Strukturfragen	9	1095
B. Verfassungsrechtlicher Rahmen	26	1100
I. Aufträge	26	1100
II. Leitlinien und Grenzen	29	1101
III. Kompetenzordnung	35	1102
C. Leistungsberechtigung und Prinzip der Freiwilligkeit	43	1105
I. Berechtigte Gruppen, Altersstrukturen	43	1105
II. Auslandsbezüge	51	1107
III. Rechtsansprüche, Wunsch- und Wahlrechte	58	1110
IV. Freiwilligkeit des Hilfebezugs	63	1111
D. Leistungsträger/Verpflichtete	64	1112
I. Leistungen der Kinder- und Jugendhilfe	64	1112
II. Geldleistungen	68	1113
III. Bildungs- und Teilhabeleistungen	71	1114
E. Modalitäten der Aufgabenerfüllung und Leistungserbringung bei Hilfen in Form von Dienstleistungen	72	1114
I. Staatliche Gewährleistungsverantwortung	73	1115
II. Beziehungen zwischen öffentlicher Jugendhilfe und freien Trägern	74	1115
III. Einbindung der Leistungsempfänger (Leistungsrecht)	76	1118
F. Besonderheiten im Verwaltungsverfahren	78	1118
I. Rechtsgrundlagen	78	1118
II. Handlungsformen	79	1119
III. Verwaltungsverfahren	83	1120
G. Ausgewählte Rechtsschutzfragen	99	1124
I. Rechtsweg	99	1124
II. Besonderheiten im Kinder- und Jugendhilferecht	100	1125
§ 83 Teilhabe behinderter Menschen	1	1127
A. Grundlagen	1	1128
I. Behinderung	1	1128
II. Grund- und Menschenrechte, soziale Staatsziele	5	1129

	Rn.	Seite
B. Sozialrecht	12	1131
I. Lebensunterhalt behinderter Menschen	12	1131
II. Gemeinsames Rehabilitations- und Teilhaberecht: SGB IX – Teil 1	13	1132
III. Leistungsgesetze und Rehabilitationsträger	33	1138
IV. Pflege und Behinderung	40	1140
V. Schwerbehindertenrecht: SGB IX – Teil 2	41	1140
VI. Blindengeld	48	1141
C. Behindertengleichstellungsrecht	49	1142
I. Behindertengleichstellungsgesetze (BGG)	49	1142
II. Weitere Normen	51	1143
§ 84 Soziales Entschädigungsrecht	1	1144
A. Begriff, Aufgaben und historische Entwicklung des sozialen Entschädigungsrechts	1	1146
I. Begriff und Aufgaben	1	1146
II. Historische Entwicklung	7	1149
B. Rechtsgrundlagen	25	1154
I. BVG und zahlreiche Verweisungsgesetze (sog. Anhangsgesetze)	25	1154
II. Überleitungsrecht	28	1155
III. Ergänzende Regelungen des Bundes	30	1156
C. Die Grundstruktur der Entschädigungstatbestände – Beweisfragen – Graduierung der Schädigungsfolgen	32	1156
I. Mehrgliedrige Kausal- und Zurechnungszusammenhänge ...	32	1156
II. Kausalitätstheorie der rechtlich wesentlichen Bedingung ...	36	1158
III. Erfordernis der unmittelbaren Betroffenheit – Schockschadensprobleme	40	1160
IV. Leistungsausschlussgründe: absichtliche Herbeiführung der Schädigung – selbstgeschaffene Gefahr – grob fahrlässige Selbstgefährdung	42	1161
V. Beweisanforderungen und Beweiserleichterungen	45	1162
VI. Der Grad der Schädigungsfolgen (GdS) – VersMedV	49	1163
D. Die Entschädigungstatbestände im einzelnen	60	1167
I. Bundesversorgungsgesetz (BVG) und Soldatenversorgungsgesetz (SVG)	60	1167
II. Zivildienstgesetz (ZDG)	72	1172
III. Häftlingshilfegesetz (HHG)	75	1173
IV. Einheitsfolgenrecht	77	1174
V. Infektionsschutzgesetz (IfSG) §§ 51 ff. BSeuchG	83	1176
VI. Opferentschädigungsgesetz (OEG)	92	1179
E. Die Entschädigungsleistungen	106	1187
I. Allgemeines	106	1187
II. Krankenbehandlung und Heilbehandlung, Versorgungskrankengeld und Beihilfe, Versehrtenleibesübungen – §§ 10 bis 14 BVG	113	1189

	Rn.	Seite
III. Beschädigtenrenten, Ehegatten-, Lebenspartner- und Kinderzuschläge, Pflegezulage sowie Bestattungs- und Sterbegeld	128	1194
IV. Hinterbliebenenversorgung	150	1201
V. Soldatenversorgungsrechtliche Neuentwicklung: Einsatzversorgung	163	1205
VI. Kriegsofferfürsorge – §§ 25 bis 27j BVG	166	1206
VII. Härteausgleich – § 89 BVG	169	1207
F. Organisation, Verwaltungsverfahren und Rechtsweg	170	1208
G. Zukunftsperspektiven	173	1209

Vierzehntes Kapitel Bildungsrecht

§ 85 Hochschule und Wissenschaft	1	1213
A. Verfassungsrechtliche Grundlagen	1	1214
I. Geschichte der Wissenschaftsfreiheit	1	1214
II. Der Wissenschaftsbegriff des Grundgesetzes	2	1215
III. Ebenen der Grundrechtsgewährleistung	4	1216
B. Hochschularten und -organisation	13	1220
I. Hochschularten und ihre Aufgaben	13	1220
II. Organisation der Hochschulen	24	1226
III. Hochschulmodelle und Reformen	41	1234
C. Hochschullehrerdienstrecht	44	1236
I. Begriff und Einstellungs Voraussetzungen des Hochschullehrers	44	1236
II. Dienstrechtliche Stellung und Aufgaben der Hochschullehrer	46	1237
III. Besoldung und Nebentätigkeitsrecht	48	1239
D. Hochschulzugangsrecht und Kapazitätsrecht	53	1241
I. Der Anspruch auf ein Studium	54	1242
II. Hochschulzugangsrecht	56	1243
III. Hochschulzulassungs- und Kapazitätsrecht	67	1247
IV. Rechtsschutz im Zugangs- und Kapazitätsrecht	74	1250
E. Lehre, Studium und Prüfungen	76	1251
I. Lehre	76	1251
II. Studium, Status des Studenten und Studiengänge	79	1252
III. „Bologna-Prozess“	85	1255
IV. Grundsätze des Prüfungsrechts	87	1255
V. Akademische Grade, Promotion, Habilitation	92	1258
F. Recht der Forschung/Wissenschaftsrecht	99	1261
I. Allgemeines	99	1261
II. Forschungsinhalte, -arten und -transfer	101	1262
III. Organisationsformen der Forschung	108	1265
IV. Forschungsfinanzierung	114	1267

	Rn.	Seite
G. Hochschulfinanzierung	124	1272
I. Grundausrüstung, Einnahmen und Ausgaben der Hochschulen	124	1272
II. Studienbeiträge	126	1273
III. Hochschulhaushalt und Rechnungslegung	127	1274
IV. Leistungsorientierte Mittelverteilung und Zielvereinbarungen	130	1275
§ 86 Schulrecht	1	1277
A. Grundlagen	1	1278
I. Das Schulrecht und seine verfassungsrechtlichen Grundlagen	4	1279
II. Die unterverfassungsrechtlichen Rechtsquellen des Schulrechts	9	1281
III. Europäisierung des Schulrechts	13	1281
IV. Pädagogik und Schulrecht	16	1282
B. Schulorganisation	17	1283
I. Aufbau des Schulwesens	17	1283
II. Schulträgerschaft/innere und äußere Schulangelegenheiten	30	1286
III. Der Status der Lehrkräfte und Schulleiter	55	1292
IV. Die Schulverfassung (einschließlich der Mitwirkung der Beteiligten)	64	1295
V. Die Schulaufsicht und die Schulaufsichtsbehörden	83	1299
C. Das Schulverhältnis	99	1303
I. Grundlagen des Schulverhältnisses	99	1303
II. Die Schulpflicht	102	1304
III. Das Recht auf Bildung	116	1308
IV. Das Schulverhältnis im Einzelnen	131	1312
V. Leistungsbewertung, Prüfungen, Versetzung	171	1323
VI. Schülerbetreuung (Lernmittelfreiheit, andere Hilfen)	190	1328

Fünfzehntes Kapitel Recht des Öffentlichen Dienstes

§ 87 Beamtenrecht	1	1332
A. Geschichte und Rechtsquellen	1	1333
I. Historischer Abriss	1	1333
II. Die Rechtsquellen des Beamtenrechts	8	1335
B. Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums	19	1338
I. Der Schutz des Berufsbeamtentums	19	1338
II. Das Beamtenverhältnis als öffentlich-rechtliches Dienst- und Treueverhältnis	23	1339
III. Der Funktionsvorbehalt des Art. 33 Abs. 4 GG	39	1346
C. Das Beamtenverhältnis	48	1350
I. Grundlagen	48	1350
II. Die Ernennung	62	1355

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
III. Veränderungen des Beamtenverhältnisses	71	1358
IV. Beendigung des Beamtenverhältnisses	87	1364
D. Pflichten und Rechte des Beamten	113	1372
I. Grundlagen	113	1372
II. Pflichten	116	1374
III. Rechte des Beamten	131	1380
IV. Folgen der Nichterfüllung von Pflichten	167	1391
E. Rechtsschutz	176	1394
I. Außergerichtlicher Rechtsschutz	176	1394
II. Gerichtlicher Rechtsschutz	177	1395
F. Besondere Beamtenverhältnisse	184	1396
I. Bundesrecht	185	1396
II. Landesrecht	188	1397
III. Ehrenbeamte	192	1398
IV. Kirchliche Bedienstete	193	1399
V. Zur Abgrenzung: Dienstordnungsangestellte	196	1400
VI. Beamte der EG	198	1401
VII. Beamte sonstiger über- und zwischenstaatlicher Einrichtungen	200	1401
§ 88 Arbeiter und Angestellte im Öffentlichen Dienst	1	1403
A. Das Arbeitsverhältnis/Grundlagen	1	1403
I. Arbeitnehmer und Beamte	2	1404
II. Der Arbeitsvertrag	5	1405
B. Wesentliche Rechte und Pflichten aus dem Arbeitsvertrag	25	1410
I. Rechte und Pflichten des Arbeitgebers	26	1410
II. Rechte und Pflichten des Arbeitnehmers	38	1414
C. Kollektives Arbeitsrecht	57	1420
I. Tarifverträge im öffentlichen Dienst	57	1420
II. Koalitionsfreiheit	60	1421
§ 89 Personalvertretungsrecht	1	1423
A. Allgemeines	1	1423
B. Personalratspflichtige Verwaltungen	5	1425
C. Die Wahl der Personalvertretung	7	1426
D. Aufgaben des Personalrats	23	1429
I. Allgemeine Aufgabenstellung	23	1429
II. Beteiligungsrechte	27	1431
III. Gerichtliches Verfahren	49	1437
E. Organisation und Verfahren	52	1438
I. Organisation	52	1438
II. Verfahren	56	1439
Stichwortverzeichnis		1441