

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Literaturhinweise und Internetadressen .....	XXV

## 1. Teil. Grundlagen

§ 1	Europarecht als System vernetzter Ordnungen .....	1
	I. Europarecht im engeren Sinne .....	1
	II. Europarecht im weiteren Sinne .....	3
	III. Die unterschiedliche Finalität der europarechtlichen Ordnungen .....	6
	IV. Begriffliche Klärungen .....	7
§ 2	Europarat .....	8
	I. Ziele und Struktur .....	8
	II. Europaratsabkommen .....	10
§ 3	Die Europäische Menschenrechtskonvention als gemeineuropäischer Grundrechtsstandard .....	11
	I. Bedeutung der EMRK .....	11
	II. Konventionsorgane .....	15
	III. Verfahren und Urteilswirkungen .....	16
	IV. Rechtsprechung des EGMR zu einzelnen Konventionsrechten .....	22
	1. EMRK als „lebendiges Instrument“ und autonome Auslegung der Konventionsrechte .....	22
	2. Schutzpflichten aus der Konvention .....	27
	3. Verbot unmenschlicher Behandlung .....	28
	4. Schutz der Familie und der Privatsphäre .....	30
	5. Meinungsfreiheit .....	32
	6. Eigentumsschutz .....	32
	7. Diskriminierungsverbote .....	35
	8. Schranken der Konventionsrechte und „margin of appreciation“ .....	36
	V. Geltung der EMRK im innerstaatlichen Recht .....	39
	VI. Die Bedeutung der EMRK für den Grundrechtsschutz in der Europäischen Union .....	43
§ 4	Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union .....	47
	I. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl .....	47

II. Die Römischen Verträge: Gründung der Europäischen (Wirtschafts-)Gemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft .....	50
III. Der weitere Ausbau der Gemeinschaftsordnung .....	51
IV. Der Vertrag von Maastricht über die Europäische Union ...	52
1. Die Begründung der „Europäischen Union“ .....	53
2. Änderung der Gemeinschaftsverträge .....	53
3. Abkommen zur Sozialpolitik .....	54
V. Europäischer Wirtschaftsraum und Beziehungen zur Schweiz .....	55
VI. Erweiterung der Europäischen Union 1995 .....	56
VII. Sonderentwicklungen (Abkommen von Schengen und Dublin) .....	56
VIII. Vertrag von Amsterdam .....	57
IX. Vertrag von Nizza .....	58
X. Erweiterung der Europäischen Union 2004 und 2007 .....	59
XI. Vom Verfassungsvertrag für Europa zum Vertrag von Lissabon .....	59
XII. Erweiterung der Europäischen Union .....	64
XIII. Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Europäischen Union .....	65
§ 5 Die Rechtsnatur der Europäischen Union .....	68
I. Die Europäische Union als internationale Organisation ....	68
1. Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht .....	68
2. Die Geltung des allgemeinen Völkerrechts .....	69
a) Bindung der Europäischen Union .....	69
b) Unionsrecht und völkerrechtliche Beziehungen unter den Mitgliedstaaten .....	73
3. Rechtsfähigkeit im innerstaatlichen Rechtsverkehr .....	74
4. Vorrechte und Immunitäten .....	75
II. Die Supranationalität der Europäischen Union .....	75
1. Das Unionsrecht als autonome Rechtsordnung .....	76
2. „Durchgriffswirkung“ des sekundären Unionsrechts ....	77
III. Das System der Europäischen Union als „Staatenverbund“ .....	78
§ 6 Das Verhältnis der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten .....	82
I. Die Mitgliedstaaten als „Herren der Verträge“ .....	82
II. Beitritt und Ausscheiden einzelner Mitgliedstaaten .....	84
1. Beitritt eines neuen Mitgliedstaats .....	84
2. Ausscheiden eines Mitgliedstaats .....	85
III. Grundwerte und Grundprinzipien im Verhältnis zwischen Union und Mitgliedstaaten .....	86
1. Grundwerte der Europäischen Union .....	86
2. Pflicht zur Loyalität und Vertragstreue (Art. 4 Abs. 3 EUV) .....	87

3. Koordinierung der Wirtschaftspolitik (Art. 119 AEUV)	88
4. Diskriminierungsverbot (Art. 18 AEUV)	89
5. Subsidiaritätsprinzip (Art. 5 Abs. 3 EUV)	93
6. Schutz- und Notstandsklauseln	94
7. Beziehung zu den nationalen Parlamenten	95

## 2. Teil. Das Recht der Europäischen Union

§ 7 Institutionen der Europäischen Union	97
I. Überblick	97
1. Grundlinien der Organstruktur	97
2. Die Organe der Europäischen Union und der Europäischen Atomgemeinschaft	97
3. Funktionsteilung im Unionssystem	98
4. Sitz der Organe	99
5. Verwaltungspersonal	100
6. Verhältnis zwischen den Organen	101
II. Europäischer Rat	101
1. Allgemeines	101
2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte	102
a) Zusammensetzung	102
b) Der Präsident des Europäischen Rates	102
c) Verfahren der Zusammenkunft	102
3. Beschlussfassung	102
4. Aufgaben	103
III. Rat	103
1. Allgemeines	103
2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte	104
a) Zusammensetzung	104
b) Vorsitz sowie Unterstützung durch den Ausschuss der Ständigen Vertreter und das Generalsekretariat	105
c) Geschäftsordnung	106
3. Beschlussfassung	107
a) Qualifizierte Mehrheit	107
b) Einfache Mehrheit	110
c) Einstimmigkeit	110
d) Rücksichtnahme auf Widerstände einzelner Mitglieder	111
4. Aufgaben	112
5. Staatsrechtliche Bindungen des Ratsvertreters	113
a) Die Rücksicht auf Grundrechte und andere verfassungsrechtliche Standards	113
b) Beteiligung des Deutschen Bundestages	118
c) Die deutsche Mitwirkung im Rat und das föderale Kompetenzgefüge	121
IV. Kommission	124
1. Allgemeines	124

2. Zusammensetzung .....	124
3. Beschlussfassung und Geschäftsordnung .....	127
4. Aufgaben .....	127
5. Verwaltungsorganisation .....	129
V. Europäisches Parlament .....	131
1. Allgemeines .....	131
2. Zusammensetzung und Organisation .....	132
3. Aufgaben .....	136
4. Exkurs: Politische Parteien .....	138
VI. Gerichtshof der Europäischen Union .....	139
1. Allgemeines .....	139
2. Organisation und Verfahrensregeln des EuGH .....	140
3. Das Gericht (EuG) .....	142
4. Fachgerichte .....	142
5. Die Rechtsprechung des EuGH als Integrationsfaktor ...	143
VII. Rechnungshof .....	144
VIII. Europäische Zentralbank .....	144
IX. Nebenorgane .....	145
1. Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	145
2. Ausschuss der Regionen .....	145
X. Sonstige Institutionen .....	146
1. Europäische Investitionsbank .....	146
2. Weitere rechtlich selbstständige und sonstige Institu- tionen zur Erfüllung der Vertragsziele .....	146
XI. Institutionelles Gleichgewicht .....	154
§ 8 Rechtsquellen des Unionsrechts .....	155
I. Überblick .....	155
II. Primäres Unionsrecht .....	157
1. Die Verträge und ihre zugehörigen Bestandteile als Grundordnung der Union .....	157
a) Tragende Strukturprinzipien .....	157
b) Vertragsänderungen .....	157
c) Unmittelbare Anwendbarkeit von Vertragsbestimmun- gen .....	160
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts .....	162
3. Charta der Grundrechte der Europäischen Union .....	166
4. Anwendungsbereich der Grundrechte .....	171
III. Völkerrechtliche Übereinkommen als Bestandteil der Uni- onsrechtsordnung .....	173
IV. Sekundäres Unionsrecht .....	173
1. Verordnungen .....	174
2. Richtlinien .....	174
a) Gebot effektiver Umsetzung .....	175
b) Richtlinienkonforme Auslegung .....	176
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien .....	181

3. Delegierte Rechtsetzung .....	185
4. Beschlüsse .....	186
5. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	186
6. Erlass von Durchführungsvorschriften .....	186
7. Sonstige Rechtsakte .....	188
V. Die Kompetenzen der Union und der Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung .....	188
1. Erfordernis einer vertraglichen Grundlage für die Verbands- und Organkompetenz .....	188
2. Ungeschriebene Unionskompetenzen .....	189
3. Die „Generalermächtigung“ des Art. 352 AEUV .....	190
4. Typologie der Unionskompetenzen .....	191
VI. Verfahren der Rechtsetzung .....	193
1. Allgemeines .....	193
2. Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren .....	193
a) Erste Lesung .....	193
b) Zweite Lesung .....	193
c) Vermittlung .....	194
d) Dritte Lesung .....	194
3. Die besonderen Gesetzgebungsverfahren .....	196
4. Verfahren bei Rechtsakten ohne Gesetzescharakter .....	196
5. Begründungspflicht, Unterzeichnung, Veröffentlichung, Inkrafttreten von Rechtsakten .....	197
VII. Auslegung des Unionsrechts und richterliche Rechtsfortbildung .....	197
VIII. Gültigkeitsvermutung für Rechtsakte der Unionsorgane ....	200
§ 9 System des Rechtsschutzes in der Europäischen Union .....	201
I. Der EuGH als Garant des Rechtsschutzes .....	201
II. Vertragsverletzungsverfahren .....	202
1. Klage der Kommission .....	202
2. Klage eines Mitgliedstaates .....	203
3. Ausschließliche Zuständigkeit des EuGH in Streitigkeiten zwischen Mitgliedstaaten im Anwendungsbereich der Verträge .....	203
III. Nichtigkeitsklage .....	204
1. Allgemeines .....	204
2. „Organstreit“ .....	206
3. Nichtigkeitsklage Einzelner .....	207
a) Klage gegen an Dritte gerichtete Beschlüsse .....	207
b) Klage gegen normative Rechtsakte .....	208
4. Die Subsidiaritätsklage der nationalen Parlamente .....	209
IV. Untätigkeitsklage .....	210
V. Vorabentscheidungsverfahren .....	210
1. Gegenstand und Bedeutung .....	210
2. Vorlageberechtigung und Vorlagepflicht .....	211

3. Zweifel an der Gültigkeit des sekundären Unionsrechts: das „Verwerfungsmonopol“ des EuGH .....	212
4. Einstweiliger Rechtsschutz .....	213
5. Bindungswirkung von Vorabentscheidungen .....	215
6. Der EuGH als gesetzlicher Richter .....	215
VI. Schadensersatzklage und Haftung der Union .....	215
VII. Das Maß richterlicher Ermessenskontrolle .....	217
<b>§ 10 Unionsrecht und nationales Recht .....</b>	<b>219</b>
I. Vorrang des Unionsrechts .....	219
II. Haftung der Mitgliedstaaten für die Verletzung von Unionsrecht .....	224
1. Richterrechtliche Haftungsgrundsätze .....	224
2. Staatshaftung für Nichtumsetzung von Richtlinien .....	225
3. Haftung für Gesetzgebungsakte und für Verwaltungs- handeln .....	227
4. Haftung für rechtsprechende Tätigkeit .....	229
5. Ausgestaltung der Staatshaftung durch das nationale Recht .....	230
III. Unionsrecht und Grundgesetz .....	231
1. Die verfassungsrechtliche Integrationsermächtigung und ihre Schranken .....	231
2. Die verfassungsgerichtliche Kontrolle .....	238
a) Ultra vires-Kontrolle und Identitätskontrolle .....	238
b) Kontrolle am Maßstab der deutschen Grundrechte ....	241
c) Verfassungsbeschwerde .....	243
d) Perspektive des Europäischen Parlamentes .....	243
IV. Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof ...	244
V. Nationaler Vollzug des Unionsrechts .....	245
VI. Unionsrechtliche Einwirkungen auf die Dogmatik des Ver- waltungsrechts .....	252
VII. Rechtsschutz gegen transnationale Verwaltungsakte .....	254
<b>§ 11 Die Finanzverfassung der Europäischen Union .....</b>	<b>254</b>
I. Haushaltsplan .....	254
II. Einnahmen und Ausgaben .....	256
1. Haushaltseinnahmen .....	256
2. Haushaltsausgaben .....	258
III. Finanzielle Aktivitäten außerhalb des Haushaltes der Union .....	259
<b>§ 12 Unionsbürgerschaft .....</b>	<b>259</b>
I. Bedeutung .....	259
II. Freizügigkeit als Unionsbürgerrecht .....	261
III. Politische Mitwirkungsrechte .....	265
1. Kommunalwahlrecht .....	265

2. Wahl zum Europäischen Parlament .....	266
IV. Diplomatischer Schutz .....	267
§ 13 Europäische Wirtschaftsverfassung und die Verwirklichung des Binnenmarkts .....	268
I. Der Binnenmarkt als Leitziel wirtschaftlicher Integration .....	268
II. Instrumentarien zur Verwirklichung des Binnenmarktes ....	269
III. Die Bedeutung der „Generalermächtigung“ des Art. 352 AEUV .....	270
§ 14 Die Marktfreiheiten .....	271
I. Die Marktfreiheiten als Pfeiler des Binnenmarktes .....	271
II. Die gemeinsame Struktur: die Marktfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot .....	271
III. Das Zusammenspiel von Grundrechten und Marktfreiheiten .....	275
IV. Schutzrichtung .....	277
1. Bindung der Mitgliedstaaten und der Unionsorgane .....	277
2. „Drittwirkung der Marktfreiheiten“ .....	278
§ 15 Freier Warenverkehr .....	281
I. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben gleicher Wirkung .....	281
II. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung .....	281
1. Bedeutung für den Binnenmarkt .....	281
2. Maßnahmen gleicher Wirkung: die „Dassonville-Formel“ .....	283
3. Die Ausgrenzung bestimmter Waren .....	285
4. Die Ausgrenzung nichtdiskriminierender Verkaufsbeschränkungen vom Verbot des Art. 34 AEUV: die „Keck-Formel“ .....	285
5. Nutzungsbeschränkungen .....	287
6. Drittwirkung .....	288
III. Rechtfertigungen für Handelsbeschränkungen .....	288
1. Immanente Schranken des Art. 34 AEUV: die „Cassis de Dijon-Formel“ .....	288
2. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV. ....	290
3. Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	292
4. Der Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums .....	296
IV. Die rationalitätsstiftende Wirkung der Rechtsprechung des EuGH .....	300
V. Handelsmonopole .....	301

§ 16 Freiheiten des Personenverkehrs .....	301
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	302
1. Gegenstand der Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	302
2. Drittwirkung .....	304
3. Schranken und Ausnahmen .....	305
4. Sekundärrecht .....	306
II. Niederlassungsfreiheit .....	310
1. Inhalt .....	310
2. Schranken und Ausnahmen .....	316
3. Sekundärrecht .....	317
III. Umgekehrte Diskriminierung .....	319
§ 17 Dienstleistungsfreiheit .....	320
I. Gegenstand der Dienstleistungsfreiheit .....	320
II. Zulässige Beschränkungen .....	322
III. Sekundärrecht .....	324
§ 18 Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs .....	328
§ 19 Rechtsangleichung .....	333
I. Sekundäres Unionsrecht .....	333
II. Völkervertragliche Rechtsangleichung .....	339
§ 20 Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	339
I. Politik des freien Personenverkehrs, Asyl und Einwande- rung .....	340
II. Das Regime von Schengen .....	342
III. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	344
IV. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	345
V. Polizeiliche Zusammenarbeit .....	348
§ 21 Landwirtschaft .....	349
§ 22 Wettbewerbsordnung .....	352
I. Allgemeines .....	352
II. Das Kartellverbot des Art. 101 AEUV .....	355
1. Verbot wettbewerbsbeschränkender Verhaltensformen (Art. 101 Abs. 1 AEUV) .....	355
2. Nichtigkeit verbotener Absprachen .....	359
3. Freistellung (Art. 101 Abs. 3 AEUV) .....	360
III. Missbrauchsverbot des Art. 102 AEUV .....	362
IV. Zuständigkeit undungsverfahren .....	366
V. Fusionskontrolle .....	368
VI. Extraterritoriale Geltung des Wettbewerbsrechts .....	370
VII. Öffentliche Unternehmen (Art. 106 AEUV) .....	371



VIII. Verhältnis des EU-Wettbewerbsrechts zum nationalen Wettbewerbsrecht .....	375
IX. Staatliche Beihilfen .....	376
X. Internationale Wettbewerbsordnung .....	381
XI. Offener Netzzugang und Entflechtung .....	382
§ 23 Wirtschafts- und Währungspolitik: die Wirtschafts- und Währungsunion .....	384
I. Wirtschaftspolitik .....	385
1. Grundzüge .....	385
2. Der Stabilitäts- und Wachstumspakt .....	386
3. Koordinierung der Wirtschaftspolitik: Vertragliche Grundlagen .....	390
4. Die Alleinhaftung der Mitgliedstaaten und der Beistand für überschuldete Mitgliedstaaten .....	392
5. Verpflichtung zur Haushaltsdisziplin und vertragliche Sanktionen .....	398
II. Währungspolitik .....	407
III. Die Währungsunion als Stabilitätsgemeinschaft .....	408
IV. Institutionelles System der Währungsunion .....	409
V. Die Wirtschafts- und Währungsunion .....	414
1. Das Europäische Währungssystem als Vorstufe der gemeinsamen Währung .....	414
2. Die stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion .....	415
3. Die Konvergenzkriterien .....	416
4. Verfahren zur Einführung des Euro in den Mitgliedstaaten .....	419
5. Ursprüngliche und spätere Teilnehmerstaaten .....	419
6. Mitgliedstaaten mit Ausnahme- oder Sonderstatus .....	420
7. Bindungen nach deutschem Staatsrecht .....	422
8. Nachträgliches Ausscheiden eines Teilnehmerstaates .....	423
9. Durchführung der Währungsumstellung .....	425
10. Europäische Bankenunion .....	426
§ 24 Umweltpolitik .....	427
§ 25 Sozialpolitik .....	433
I. Allgemeines .....	433
II. Spezielle Mechanismen der Rechtsetzung .....	436
III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen im Arbeitsleben .....	438
IV. Europäischer Sozialfonds .....	443
§ 26 Sonstige Politikbereiche .....	444
I. Beschäftigungspolitik .....	444

II. Verkehrspolitik .....	445
III. Bildungs- und Kulturpolitik .....	447
IV. Gesundheitspolitik .....	448
V. Verbraucherschutz .....	449
VI. Energiepolitik .....	449
VII. Industriepolitik .....	451
VIII. Regionalpolitik .....	451
IX. Forschungs- und Raumfahrtspolitik .....	452
X. Tourismuspolitik .....	453
XI. Katastrophenschutz .....	453
XII. Verwaltungszusammenarbeit .....	453
§ 27 Auswärtiges Handeln der Union .....	453
I. Außenkompetenzen .....	454
1. Allgemeines .....	454
2. Gemeinsame Handelspolitik .....	454
a) Handelspolitische Kompetenzen der Europäischen Union .....	454
b) Gemeinsamer Zolltarif .....	456
3. Restriktive Maßnahmen .....	457
II. Internationale Übereinkünfte .....	459
1. Vertragsabschlusskompetenz .....	459
a) Ausschließliche Zuständigkeit .....	459
b) Geteilte Zuständigkeit .....	459
c) Gemischte Abkommen .....	460
d) Neue Abschlusskompetenzen der Union im Bereich der Handelspolitik .....	460
2. Vertragsabschlusverfahren .....	460
III. Die Europäische Union und die Welthandelsordnung (GATT/WTO) .....	461
1. Völkerrechtliche Bindung der Europäischen Union .....	461
2. Anwendbarkeit der WTO-Vorschriften im Unionsrecht .....	462
IV. Assoziierungs- und Partnerschaftsabkommen .....	466
V. Europäischer Wirtschaftsraum .....	470
VI. Union für das Mittelmeer .....	471
VII. Transatlantische Beziehungen .....	471
VIII. Solidarität .....	474
§ 28 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	474
I. Gemeinsame Bestimmungen .....	474
II. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	477
3. Teil. Sonstige Formen der Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Verteidigungs- und Sicherheitspolitik .....	
§ 29 Westeuropäische Union (WEU) und der Übergang ihrer Aufgaben auf die Europäische Union .....	482

§ 30 Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE) .....	483
I. Entwicklung des KSZE-Prozesses bis hin zur OSZE .....	483
II. Institutionen .....	487
Sachverzeichnis .....	491