

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	IX
I. Arbeitskampf in der Daseinsvorsorge – Tatsächliche Grundlagen und ökonomische Rahmenbedingungen	1
1. Streikempirie und Wahrnehmung in der Öffentlichkeit	2
2. Spezifika der Auswirkungen eines Arbeitskampfes in der Daseinsvorsorge	6
3. Gesamtwirtschaftliche Bedeutung und Dritt betroffenheit ..	7
4. Stand der Rechtsprechung und Vorarbeiten in der Wissenschaft	8
5. Streik in der Daseinsvorsorge im internationalen Vergleich	17
II. Rechtliche Grundlagen	21
1. Zum Begriff der Daseinsvorsorge	21
a) Begriffsgeschichte	23
b) Daseinsvorsorge als Rechtsbegriff? aa) Definitionsansätze und Abgrenzungen	24
bb) Diskussion um das Konzept der Daseinsvorsorge ...	27
cc) Daseinsvorsorge in der Rechtsprechung	29
(1) BVerfGE 66, 248	30
(2) BVerfGE 75, 192	30
(3) BGHZ 154, 146	30
(4) BVerwGE 97, 240	31
dd) Zwischenfazit	31
c) Begriffsschärfung für vorliegende Fragestellung einer gesetzlichen Regulierung des Arbeitskampfs	33
aa) Daseinsvorsorge und öffentlicher Dienst	33
bb) Vom beamtenrechtlichen Streikverbot zur Gewährleistungsverantwortung des Staates	34
cc) Konkrete Kriterien für die Zuordnung zum Bereich der Daseinsvorsorge im Sinne des Gesetzesvorschlags .	35

(1) Drittgerichtetheit bzw. -betroffenheit möglicher Arbeitskampfmaßnahmen: Die Allgemeinheit als Streikgegner	36
(2) Fehlende bzw. stark eingeschränkte Ausweichmöglichkeit für die Dritt betroffenen ...	37
(3) Notwendige Angewiesenheit der Allgemeinheit auf die Leistungen/Dienste: Verfassungsrechtlicher und einfachgesetzlicher Schutz der Aufgaben erfüllung	38
d) Auswirkungen bzw. Grenzen der Privatisierung im Bereich der Daseinsvorsorge	42
2. Erfordernis einer gesetzlichen Regelung – Die Verfassungserwartung des Grundgesetzes	44
a) Das Problem in der Judikatur	44
b) Das Problem in verfassungsrechtlicher Sicht	47
c) Zwischenergebnis	53
3. Ausgestaltung und Einschränkbarkeit des Grundrechts der Koalitionsfreiheit	54
a) Schutzbereich der Koalitionsfreiheit	54
aa) Persönlicher Schutzbereich	55
bb) Sachlicher Schutzbereich	56
(1) Voraussetzungen	56
(2) Geschützte Tätigkeiten im Allgemeinen	59
(3) Streik als geschützte Tätigkeit im Besonderen	60
b) Schranken des Streikrechts als Teil der Koalitionsfreiheit	62
aa) Art. 9 Abs. 2 GG	62
bb) Grundrechte Dritter	62
cc) Weitere Rechtsgüter mit Verfassungsrang	64
dd) Spezielle Schranken des Arbeitskampfrechts?	65
(1) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	65
(2) Gemeinwohl	65
c) Zwischenergebnis	66
4. Internationalrechtliche Vorgaben: ILO, EMRK, ESC	67
a) Weiter Schutzbereich	71
b) Rechtfertigung von Einschränkungen	73
aa) Völliger Ausschluss für Personen, die Hoheitsgewalt ausüben	76
bb) Völliger Ausschluss und erhebliche Einschränkungen für »notwendige Dienste«	77
cc) Im Übrigen: Minimaldienst und Verfahrensregeln ...	79
c) Fazit	81

5. Elemente einer möglichen gesetzlichen Regelung	82
a) Verbot des Streiks – generell	82
aa) Rechtsvergleichende und historische Umschau	82
bb) Verfassungsrechtliche Würdigung	83
cc) Empfehlung	85
b) Verbot des Streiks – einzelfallbezogenen	85
aa) Rechtsvergleichende Umschau	85
bb) Verfassungsrechtliche Würdigung	86
cc) Empfehlung	87
c) Materiell-rechtliche Vorgaben	87
aa) Kodifikation allgemeiner arbeitskampfrechtlicher Prinzipien (Verhältnismäßigkeit grundsatz, Kampfparität)	87
bb) Konkretisierungen allgemeiner arbeitskampfrechtlicher Prinzipien mit Blick auf spezifische Konstellationen der Daseinsvorsorge	91
(1) Gesetzliche Definition der Kampfparität	91
(2) Quantitative oder qualitative Streikbegrenzungen	93
(3) Streikbegrenzungen für Berufsgruppen-gewerkschaften	93
cc) Empfehlung	97
d) Verfahrensvorgabe: Obligatorische Schlichtung	97
aa) Begriffliches	97
bb) Rechtsvergleichende Umschau	98
cc) Argumente für die Einführung einer obligatorischen Schlichtung	99
dd) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	100
(1) Obligatorische Schlichtung	100
(2) Zwangsschlichtung	101
ee) Empfehlung	103
e) Verfahrensvorgabe: Ankündigungs pflicht	104
aa) Abgrenzung zur Abkühlungsphase (sogenannte »Cooling off-Periode«)	104
bb) Geltendes richterrechtliches Arbeitskampfrecht	105
cc) Diskussionsstand in der Literatur	105
dd) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	107
ee) Rechtsvergleichende Umschau	108
(1) Frankreich	108
(2) Italien	109
(3) Spanien	110

(4) Fazit	111
ff) Empfehlung	112
f) Verfahrensvorgabe: Erfordernis einer Urabstimmung ..	112
aa) Begriffliches	112
bb) Geltendes Recht	113
cc) Argumente für die arbeitskampfrechtliche Relevanz einer Urabstimmung de lege lata	115
dd) Stellungnahme	116
ee) Rechtsvergleichende Umschau	119
ff) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	119
gg) Empfehlung	120
g) Aufrechterhaltung einer Grundversorgung	121
aa) Geltendes Recht	121
bb) Rechtsvergleichende Umschau	125
(1) Frankreich	125
(2) Italien	126
(3) Spanien	128
(4) Fazit	130
cc) Empfehlung	130
h) Heranziehung von Beamten zur Arbeitsleistung	132
i) Zusammenfassung	133
 <i>III. Zusammenfassende Bewertung: Ein Vorschlag für einen angemessenen Interessenausgleich zwischen den Tarifvertragsparteien und der Allgemeinheit</i>	134
1. Gesetzeswortlaut	134
2. Erläuterung	137
a) Allgemeiner Teil	137
b) Besonderer Teil	138
 Literaturverzeichnis	147
Register	155