

# Inhaltsübersicht

	Seite
Geleitwort zur fünften Auflage .....	5
Vorwort zur fünften Auflage .....	7
Inhaltsverzeichnis .....	13
Bearbeiterverzeichnis .....	43
Abkürzungsverzeichnis.....	45
Teil A	
<b>Die Haftung der Kommune gegenüber Dritten .....</b>	<b>55</b>
<b>KAPITEL I</b>	
<b>Haftungssubjekt „Kommune“ und Haftungsregime .....</b>	<b>57</b>
<b>KAPITEL II</b>	
<b>Recht der öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen .....</b>	<b>97</b>
<b>KAPITEL III</b>	
<b>Verwaltungsprivatrechtliche Haftung der Kommunen .....</b>	<b>177</b>
<b>KAPITEL IV</b>	
<b>Gefährdungshaftung der Kommunen .....</b>	<b>315</b>
<b>KAPITEL V</b>	
<b>Kausalität, Mitverschulden, Schaden und Entschädigung .....</b>	<b>359</b>
Teil B	
<b>Typische Fallgruppen kommunaler Dritthaftung .....</b>	<b>397</b>
<b>KAPITEL I</b>	
<b>Verkehrssicherungspflichtverletzungen .....</b>	<b>399</b>
<b>KAPITEL II</b>	
<b>Öffentliches Baurecht .....</b>	<b>521</b>
<b>KAPITEL III</b>	
<b>Abwasserbeseitigung und Hochwasserschutz.....</b>	<b>611</b>

	Seite
<b>KAPITEL IV</b>	
<b>Kommunikationshaftung .....</b>	663
<b>KAPITEL V</b>	
<b>Kommunale Baumaßnahmen, Daseinsfürsorge, Gefahrenabwehr ..</b>	689
<b>KAPITEL VI</b>	
<b>Kommunales Heil- und Pflegewesen .....</b>	739
<b>Teil C</b>	
<b>Risikofelder persönlicher Haftung im kommunalen Kontext.....</b>	777
<b>KAPITEL I</b>	
<b>Die persönliche Außen- und Rückgriffshaftung von Amtsträgern und der Hilfspersonen der öffentlichen Hand .....</b>	779
<b>KAPITEL II</b>	
<b>Die persönliche Haftung für die Übernahme von Funktionen in kommunalen Unternehmen und Mitgliedschaften in Vereinen sowie Parteien .....</b>	799
<b>KAPITEL III</b>	
<b>Die Ersatzpflicht bei Arbeits- und Dienstunfällen .....</b>	867
<b>Teil D</b>	
<b>Die versicherungsrechtliche Absicherung der Haftungsrisiken .....</b>	879
<b>Teil E</b>	
<b>Der (kommunale) Haftpflichtprozess: Verfahrensrechtliche Grundlagen und Besonderheiten .....</b>	911
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	967
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	973

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Geleitwort zur fünften Auflage .....	5
Vorwort zur fünften Auflage .....	7
Inhaltsübersicht .....	11
Bearbeiterverzeichnis .....	43
Abkürzungsverzeichnis.....	45
Teil A	
<b>Die Haftung der Kommune gegenüber Dritten</b>	<b>55</b>
<b>KAPITEL I</b>	
<b>Haftungssubjekt „Kommune“ und Haftungsregime</b>	57
1. <b>Vorbemerkung</b> .....	57
2. <b>Rechtsnatur und Begriffsbestimmung der „Kommune“</b> ...	58
3. <b>Die Abgrenzung zwischen hoheitlicher und privatwirtschaftlich-fiskalischer Betätigung</b> .....	61
3.1     Rechtlicher Ausgangspunkt und praktische Bedeutung.....	61
3.2     Grundsätze der Abgrenzung.....	62
4. <b>Die Verantwortlichkeit der öffentlichen Hand</b> .....	64
4.1     Die Verantwortlichkeit der öffentlichen Hand für hoheitliche Tätigkeiten.....	64
4.1.1    Amtshaftung .....	64
4.1.1.1    Beamter im haftungsrechtlichen Sinne .....	64
4.1.1.2    Zurechnung .....	65
4.1.2     Staatshaftung (verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse, Enteignungs- und Entschädigungsansprüche).....	67
4.2     Die Verantwortlichkeit der öffentlichen Hand für privatwirtschaftlich-fiskalische Tätigkeiten .....	67
4.2.1    Organhaftung gem. §§ 31, 89 BGB .....	68
4.2.2    Haftung für Erfüllungsgehilfen gem. § 278 BGB .....	68
4.2.3    Haftung für Verrichtungsgehilfen gem. § 831 BGB .....	69
4.3     Die Gefährdungshaftung der öffentlichen Hand.....	70
4.4     Anspruchskonkurrenzen .....	70
4.4.1    Grundsätze und Ausnahmen.....	70

## *Inhaltsverzeichnis*

	Seite
4.4.2 Recht der öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen .....	71
4.4.3 Privatwirtschaftlich-fiskalische Betätigung .....	72
4.5 Bestimmung des Haftungssubjekts sowie des Haftungsregimes nach Fallgruppen und Rechtsgebieten .....	72
4.5.1 Staatliche Aufgabenerfüllung der Kommunen .....	72
4.5.2 Weisung, Amtshilfe und Hilfeleistung .....	72
4.5.3 Organleihe im weiteren Sinne .....	73
4.5.4 Beamte mit institutioneller Doppelstellung (z.B. Landrat) oder Nebenamt .....	75
4.5.5 Bedienstete der Kreise und Landratsämter .....	76
4.5.5.1 Kommunale Beschlussgremien (Stadt- und Gemeinderat – sowie Kreistag) .....	77
4.5.5.2 Umlegungsausschuss .....	78
4.5.5.3 Bürgermeister .....	78
4.5.6 Zweckverbände und sonstige Formen interkommunaler Kooperation .....	78
4.5.6.1 Zweckverband .....	79
4.5.6.2 Verwaltungsgemeinschaften .....	80
4.5.6.3 ARGE und Jobcenter gem. SGB II .....	80
4.5.7 Hoheitliche Aufgabenerfüllung durch Private (Beliehene/Verwaltungshelfer) .....	82
4.5.7.1 Überblick .....	83
4.5.7.2 Beliehene und Verwaltungshelfer .....	84
4.5.7.3 Verwaltungswerzeuge der Eingriffsverwaltung .....	84
4.5.7.4 Verwaltungswerzeuge der Daseinsfürsorge .....	85
4.5.8 Erbringung bautechnischer Nachweise durch „externe“ Prüfer .....	86
4.5.8.1 Prüftätigkeiten im Allgemeinen .....	87
4.5.8.2 Prüfingenieure .....	89
4.5.8.3 Prüfsachverständige .....	90
4.5.9 Gemeinschaftsrechtlicher Staatshaftungsanspruch .....	90
4.5.10 Kommunale Krankenhäuser .....	91
4.5.11 Gesamtschuldnerische Haftung .....	91
4.5.12 Haftung öffentlich-rechtlicher Körperschaften untereinander .....	92
4.5.13 Prozessuale Zurechnung .....	92
4.5.14 (Europäisches) Kartell- und Wettbewerbsrecht (UWG, GWB, AUEV) .....	92
4.5.15 Verkehrssicherungspflichten .....	93
4.5.15.1 Anwendbares Haftungsregime und Kritik .....	93
4.5.15.2 Passivlegitimation .....	94
4.5.16 Beteiligung der öffentlichen Hand an Unternehmen des Privatrechts .....	95

	Seite
<b>KAPITEL II</b>	
<b>Recht der öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen</b>	
1.	97
1.1	Vorbemerkung .....
2.	97
2.1	Haftung aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen und Sonderverbindungen .....
2.1.1	Vorbemerkung .....
2.1.2	„Öffentlich-rechtliche“ Geschäftsführung ohne Auftrag .....
2.1.3	„Öffentlich-rechtliche“ c.i.c. ....
2.1.4	Öffentlich-rechtlicher Vertrag/Sonderverbindung .....
2.1.5	Öffentlich-rechtliche Verwahrung .....
2.1.6	Darlegungs- und Beweisfragen .....
2.1.7	Rechtsweg .....
3.	104
3.1	Amtshaftung .....
3.1.1	Inhalt und Umfang der Amtspflichten .....
3.1.1.1	Rechtsquellen der „kommunalen“ Amtspflichten .....
3.1.1.2	Gesetzlich geregelte Amtspflichten .....
3.1.1.3	Amtspflicht zu rechtmäßigem Handeln .....
3.1.1.4	Amtspflicht zu zuständigkeitsgemäßem Handeln .....
3.1.1.5	Amtspflicht zu verfahrensgemäßem Handeln, insbesondere zur Sachverhaltserforschung .....
3.1.1.6	Amtspflicht zur fehlerfreien Ausübung von Ermessens- und Beurteilungsspielräumen .....
3.1.1.7	Amtspflicht zu verhältnismäßigem Handeln .....
3.1.1.8	Amtspflicht zur Fehlerkorrektur .....
3.1.1.9	Amtspflicht zu konsequenterem Verhalten .....
3.1.1.10	Amtspflicht zu rascher Sachentscheidung .....
3.1.1.11	Organisationspflichten als Amtspflichten .....
3.1.1.11.1	Personal- und Sachausstattung .....
3.1.1.11.2	Wissensmanagement .....
3.1.1.11.3	Weitere Organisationspflichten .....
3.1.1.12	Gebrauch von Rechtsmitteln und Rechtsbehelfen .....
3.1.1.13	Amtspflichten zur Erteilung richtiger Auskünfte, Belehrungen etc. ....
3.1.1.14	Ausschreibung und Besetzung öffentlicher Stellen .....
3.2	116
3.2.1	Der Schutzzweck der Amtspflichten .....
3.2.2	Vorbemerkung .....
3.2.2.1	Drittgerichtetheit der Amtspflicht .....
3.2.2.2	Geschützte Dritte .....
3.2.2.3	Drittgerichtetheit bejaht .....
3.2.2.4	Drittgerichtetheit verneint .....

3.2.3	Sachliche und inhaltliche Begrenzungen der Amtspflicht (Schutzbereich) .....	122
3.2.3.1	Grundsätze .....	122
3.2.3.2	Einzelfälle .....	122
3.2.4	Verlässlichkeitsgrundlage .....	124
3.3	Verschulden .....	125
3.3.1	Grundsatz .....	125
3.3.2	Die einzelnen Verschuldensformen und ihre praktischen Auswirkungen .....	125
3.3.3	Verschulden bei unrichtiger Rechtsanwendung .....	126
3.3.3.1	Grundsatz .....	126
3.3.3.2	Die Kollegialgerichtsrichtlinie .....	127
3.3.4	Fehlendes Verschulden .....	128
3.4	Rechtswidrigkeit .....	129
3.5	Haftungsausschluss und Haftungsbeschränkungen .....	129
3.5.1	Fehlende anderweitige Ersatzmöglichkeit (Verweisungsprivileg, Subsidiarität) .....	129
3.5.1.1	Regelungszweck .....	129
3.5.1.2	Entfallen des Verweisungsprivilegs .....	130
3.5.1.3	Anforderungen an die „anderweitige Ersatzmöglichkeit“ .....	132
3.5.1.4	Anwendungsbereich des Verweisungsprivilegs in der kommunalen Haftungspraxis .....	133
3.5.2	Schadenabwendung durch Gebrauch eines Rechtsmittels .....	134
3.5.3	Ausschlusswirkung von Planfeststellungsverfahren .....	135
3.5.4	Sonstige Haftungsausschlüsse und -beschränkungen .....	136
3.6	Kausalität und Schaden .....	137
3.7	Darlegungs- und Beweisfragen .....	137
3.7.1	Amtspflichtverletzung .....	137
3.7.2	Verlässlichkeitsgrundlage .....	137
3.7.3	Verschulden .....	138
3.7.4	Anderweitige Ersatzmöglichkeit .....	139
3.7.5	Abwendung durch Gebrauch eines Rechtsmittels .....	140
3.7.6	Kausalität und Schaden .....	140
4.	<b>Der gemeinschaftsrechtliche Staatshaftungsanspruch .....</b>	140
4.1	Vorbemerkung und praktische Relevanz .....	141
4.2	Die Haftungsvoraussetzungen im Überblick .....	142
4.3	Passivlegitimation der Kommune .....	143
4.4	Die Verletzung einer unionsrechtlichen Schutznorm .....	143
4.4.1	Die Feststellung der Schutznormverletzung .....	143
4.4.2	Kein Anwendungsvorrang nationalen Rechts .....	145
4.5	Der hinreichend qualifizierte Verstoß .....	145
4.5.1	Die Anwendung auf kommunaler Ebene, Haftungsmaßstab .....	145

		Seite
4.5.2	Die Kriterien des hinreichend qualifizierten Verstoßes .....	148
4.5.3	Konsequenzen für die Kommunen .....	149
4.6	Kausalität .....	150
4.7	Haftungsausfüllende Kausalität, Vorrang des Primärrechtsschutzes, Subsidiarität, Mitverschulden, Schaden und Rechtsweg .....	151
5.	<b>Verschuldensunabhängige Entschädigungsansprüche .....</b>	151
5.1	Überblick und Haftungsregime .....	151
5.1.1	Entschädigung für rechtmäßiges hoheitliches Handeln .....	152
5.1.2	Entschädigung für rechtswidriges hoheitliches Handeln .....	154
5.1.3	Rechtsfolgen und praktische Relevanz .....	154
5.2	Der enteignungsgleiche Eingriff .....	155
5.2.1	Begriff des Eingriffs .....	155
5.2.2	Die eigentumsrechtlich geschützte Position .....	156
5.2.3	Unmittelbarkeit des Eingriffs .....	158
5.2.4	Schadensanfälliger Zustand des Eingriffsgegenstands .....	159
5.2.5	Verstoß gegen die Inanspruchnahme von Primärrechtsschutz, § 254 BGB .....	159
5.3	Der enteignende Eingriff .....	160
5.3.1	Grundsätzliches zum Eingriffstatbestand beim enteignenden Eingriff .....	160
5.3.2	Opfergrenze bei hoheitlichen Beeinträchtigungen des Gewerbebetriebs .....	161
5.3.3	Opfergrenze bei hoheitlichen Beeinträchtigungen von Grundstücken .....	162
5.4	Keine Subsidiarität .....	163
5.5	Passivlegitimation .....	164
5.6	Darlegungs- und Beweisfragen .....	164
5.7	Spezialgesetzliche Entschädigungsregelungen .....	165
5.7.1	Bundesrecht .....	165
5.7.1.1	Planfeststellungsbeschlüsse .....	165
5.7.1.2	BlMSchG und WHG .....	165
5.7.1.3	BauBG .....	166
5.7.2	Landesrecht, Staatshaftung in den neuen Bundesländern .....	166
5.7.2.1	Polizeigesetze .....	166
5.7.2.2	Staatshaftung in den neuen Bundesländern .....	166
6.	<b>Verjährungsfragen .....</b>	167
6.1	Vorbemerkung .....	167
6.2	Grundsätze .....	168
6.3	Entstehen des Amtshaftungsanspruchs .....	168
6.4	Kenntnis (grob fahrlässige Unkenntnis) und Zumutbarkeit ..	169

		Seite
6.5	Verjährungshemmung .....	171
6.5.1	Primärrechtsschutz .....	171
6.5.1.1	Hemmung durch Vorverfahren .....	172
6.5.1.2	Keine Hemmung durch Eilverfahren .....	172
6.5.1.3	Auskünfte .....	173
6.5.1.4	Keine Hemmung durch Beiladung im Verwaltungsrechtstreit	173
6.5.1.5	Versagung des Einvernehmens .....	173
6.5.1.6	Weisungsfälle .....	173
6.5.2	Hemmung durch Verhandlungen .....	174
6.6	Die Verjährung weiterer kommunaler Haftpflichttatbestände wegen hoheitlicher Betätigung .....	174
6.6.1	Ansprüche aus enteignungsgleichem bzw. enteignendem Eingriff, Aufopferung .....	174
6.6.2	Die Verjährung des gemeinschaftsrechtlichen Staatshaftungsanspruchs .....	174
6.6.3	Landesrechtliche Verjährungsvorschriften .....	175
6.6.4	Verjährung der Ansprüche aus dem StHG-DDR .....	175
6.7	Darlegungs- und Beweisfragen .....	176

**KAPITEL III****Verwaltungsprivatrechtliche Haftung der Kommunen** 177

1.	<b>Vorbemerkung</b> .....	177
1.1	Erscheinungsformen und Grenzen privatwirtschaftlich-fiskalischen Handelns der Kommune .....	177
1.2	Überblick über die Haftungstatbestände, Praxisrelevanz .....	178
1.3	Geltung der Grundrechte .....	178
1.4	Anwendung der Kollegialgerichtsrichtlinie .....	180
2.	<b>Vertragliche und vertragsähnliche Haftung</b> .....	180
2.1	Kommunale Vertragshaftung .....	180
2.1.1	Wissensmanagement der Kommune und Wissenszurechnung	180
2.1.1.1	Organwissen .....	181
2.1.1.2	Dokumentationspflicht .....	182
2.1.1.3	Wissensaufspaltung .....	182
2.1.2	Darlegungs- und Beweisfragen .....	183
2.2	Verschulden bei Vertragsschluss ( <i>culpa in contrahendo</i> ) .....	184
2.2.1	Allgemeines .....	184
2.2.2	Enttäuschtes Vertrauen infolge Abbruchs der Vertragsverhandlungen .....	185
2.2.3	Verletzung von Aufklärungs- und Hinweispflichten .....	186
2.2.4	Grenzen kommunaler Vertrauenshaftung, Haftungsumfang und Mitverschulden .....	190

		Seite
2.2.4.1	Schutzzweck und Kausalität . . . . .	190
2.2.4.2	Rechtsfolgen und kommunalrechtliche Begrenzung des Haftungsumfangs . . . . .	191
2.2.4.3	Mitverschulden . . . . .	192
2.2.5	Darlegungs- und Beweisfragen, Rechtsweg . . . . .	193
2.3	Störung der Geschäftsgrundlage . . . . .	193
2.3.1	Geschäftsgrundlage . . . . .	193
2.3.2	Schwerwiegende Veränderung . . . . .	194
2.3.3	Risikobetrachtung . . . . .	195
2.3.4	Vorhersehbarkeit . . . . .	197
2.3.5	Unzumutbarkeit . . . . .	197
2.3.6	Rechtsfolgen . . . . .	198
2.4	Geschäftsführung ohne Auftrag . . . . .	198
3.	<b>Privatrechtliche Deliktshaftung, §§ 823 ff. BGB . . . . .</b>	199
4.	<b>Der nachbarrechtliche Ausgleichsanspruch . . . . .</b>	200
4.1	Vorbemerkung und Haftungsrisiko für die Kommunen . . . . .	200
4.2	Anwendbarkeit . . . . .	201
4.2.1	Abschließende Regelung durch Spezialgesetz . . . . .	202
4.2.2	Sperrwirkung öffentlich-rechtlicher Genehmigungen . . . . .	202
4.2.3	Sperrwirkung von Planfeststellungsbeschlüssen . . . . .	203
4.3	Entschädigung gem. § 906 Abs. 2 S. 2 BGB . . . . .	204
4.3.1	Wesentliche bzw. unzumutbare Beeinträchtigung . . . . .	204
4.3.2	Ortsübliche Benutzung des störenden Grundstücks . . . . .	205
4.4	Entschädigung gem. § 906 Abs. 2 S. 2 BGB analog . . . . .	205
4.4.1	Überblick . . . . .	205
4.4.2	Anspruchsvoraussetzungen und Praxisrelevanz . . . . .	206
4.4.2.1	Begriff der Einwirkung . . . . .	206
4.4.2.2	Erfordernis der Grundstücksbezogenheit der Beeinträchtigung . . . . .	207
4.4.2.3	Grundsätzliche Abwehrmöglichkeit und ihre fehlende Durchsetzbarkeit (faktischer Duldungszwang) . . . . .	208
4.5	Aktiv- und Passivlegitimation . . . . .	209
4.5.1	Passivlegitimation . . . . .	209
4.5.1.1	Störereigenschaft und Zurechnung . . . . .	209
4.5.1.2	Person des Grundstücksnutzers . . . . .	211
4.5.1.3	Haftungsverteilung bei mehreren Ausgleichspflichtigen . . . . .	211
4.5.2	Aktivlegitimation . . . . .	212
4.6	Ausgleichspflicht und Rechtsfolgen . . . . .	212
4.7	Darlegungs- und Beweisfragen . . . . .	213
5.	<b>Haftung nach dem AGG . . . . .</b>	213
5.1	Aktivlegitimation . . . . .	215

# *Inhaltsverzeichnis*

		Seite
5.1.1	Beschäftigte .....	215
5.1.2	Bewerber und Scheinbewerbungen .....	216
5.2	Passivlegitimation .....	217
5.2.1	Arbeitgeber .....	217
5.2.2	Zurechnung des Verhaltens Dritter .....	217
5.3	Das Benachteiligungsverbot des § 7 Abs. 1 AGG .....	218
5.3.1	Vergleichbare Situation .....	218
5.3.2	Indizien für eine Benachteiligung .....	220
5.3.2.1	Stellenanzeigen .....	220
5.3.2.2	Benachteiligungen von Schwerbehinderten .....	221
5.3.2.3	Statistik als Indiz .....	223
5.3.2.4	Auskunftsanspruch .....	223
5.3.3	Beweislastumkehr .....	224
5.3.4	Rechtfertigung .....	225
5.4	Schadenersatzverpflichtung nach § 15 Abs. 1 AGG .....	225
5.5	Entschädigungsanspruch nach § 15 Abs. 2 AGG .....	227
5.6	Ausschlussfristen .....	228
5.7	Konkurrierende Ansprüche .....	230
6.	<b>Urheber-, Kennzeichen- und Markenrechte .....</b>	230
6.1	Verletzung von Urheberrechten .....	231
6.1.1	Verletzung der Urheberrechte des Architekten .....	231
6.1.1.1	Urheberrechtliche Schutzfähigkeit des Bauwerks .....	232
6.1.1.2	Schutz der Werkintegrität .....	233
6.1.1.3	Rechtsfolgen .....	236
6.1.2	Sonstige Urheberrechtsverletzungen durch die öffentliche Hand .....	238
6.2	Verletzungen von Namens-, Kennzeichen- und Markenrechten .....	240
6.2.1	Namens- und Kennzeichenrechte .....	240
6.2.1.1	Anspruchsvoraussetzungen .....	240
6.2.1.2	Rechtsfolgen .....	242
6.2.2	Markenrechte .....	242
7.	<b>Wettbewerbsrecht der Kommunen .....</b>	243
7.1	Übersicht .....	243
7.1.1	Gesetz gegen den unlauteren Wettbewerb (UWG) .....	245
7.1.1.1	Haftungsregime und -subjekt, Rechtsweg .....	245
7.1.1.2	Fallgruppen kommunaler Haftungsrisiken und Rechtsfolgen .....	248
7.1.2	Kartellrecht (GWB) .....	252
7.1.2.1	Haftungsregime und -subjekt, Rechtsweg .....	252
7.1.2.2	Fallgruppen kartellrechtlicher kommunaler Haftungsrisiken .....	254
7.1.2.3	Rechtsfolgen .....	257

# Inhaltsverzeichnis

		Seite
7.1.2.4	Fusionskontrolle . . . . .	257
7.2	Europäisches Beihilfenrecht . . . . .	258
7.2.1	Anwendungsbereich . . . . .	258
7.2.2	Unzulässige Beihilfen i.S.d. AEUV . . . . .	259
7.2.2.1	„De-minimis“-Beihilfen / Allgemeine Gruppenfreistellungsverordnung . . . . .	261
7.2.2.2	Marktkonforme Begünstigungen . . . . .	261
7.2.2.3	Dienstleistungen im Bereich der öffentlichen Daseinsfürsorge . . . . .	262
7.2.2.4	Ausnahmsweise fehlender grenzüberschreitender Bezug . . . . .	263
7.2.3	Rechtsfolgen und Rechtsweg . . . . .	264
8.	Die Vergabe öffentlicher Aufträge . . . . .	264
8.1	Vergabeverfahren gem. §§ 97ff. GWB . . . . .	266
8.1.1	Allgemeine Vorgaben . . . . .	266
8.1.2	Schwellenwerte . . . . .	266
8.1.3	Kommunen und kommunale Einrichtungen als öffentliche Auftraggeber . . . . .	268
8.1.4	Öffentlicher Auftrag . . . . .	269
8.1.4.1	Definition . . . . .	269
8.1.4.2	Verkauf und Erwerb von Grundstücken, Bauverträge und -konzessionen, städtebauliche Planung und Erschließung . . . . .	270
8.1.4.3	Dienstleistungsauftrag – Dienstleistungskonzession – öffentliche-private Partnerschaften . . . . .	272
8.1.4.4	„Inhouse-Geschäfte“ – Interkommunale Zusammenarbeit . . . . .	274
8.1.5	Arten der Vergabe . . . . .	278
8.1.6	Wahl der richtigen Vertragsordnung . . . . .	278
8.1.7	Die Bekanntmachung . . . . .	279
8.1.8	Die Angebotswertung . . . . .	280
8.1.8.1	Ausschlussgründe . . . . .	281
8.1.8.2	Die Eignungsprüfung . . . . .	281
8.1.8.3	Die Angemessenheit der Preise . . . . .	283
8.1.8.4	Der Zuschlag . . . . .	284
8.1.9	Mitwirkung Dritter am Vergabeverfahren – Interessen- kollision . . . . .	285
8.1.10	Dokumentation und Vorabinformation . . . . .	286
8.1.11	Aufhebung des Vergabeverfahrens . . . . .	287
8.1.12	Das Nachprüfungsverfahren . . . . .	288
8.1.13	Schadenersatz . . . . .	290
8.2	Vergabeverfahren außerhalb des GWB . . . . .	291
8.2.1	Auftragsvergabe mit Binnenmarktrelevanz . . . . .	292
8.2.2	Rechtsnatur und Bindungswirkung der Vertragsordnungen . . . . .	293
8.2.3	Haftung des Auftraggebers bei Vergabefehlern . . . . .	294
8.2.4	Prozessuale Besonderheiten . . . . .	294

<b>9.</b>	<b>Die Verantwortlichkeit der öffentlichen Hand für die Beteiligung an kommunalen Unternehmen des Privatrechts .....</b>	295
9.1	Grundsatz.....	295
9.2	Durchgriffshaftung der Kommune als GmbH-Gesellschafterin .....	297
9.2.1	Grundsatz.....	297
9.2.2	Fallgruppen der Durchgriffshaftung .....	299
9.2.2.1	Vermögensvermischung .....	299
9.2.2.2	Unterkapitalisierung .....	300
9.2.2.3	Existenzvernichtungshaftung .....	302
9.2.2.4	Haftung aus Konzernrecht .....	304
9.3	Durchgriffshaftung der Kommune bei Beteiligung an AG ..	305
9.3.1	Grundsatz.....	305
9.3.2	Fallgruppen .....	306
9.3.2.1	Vermögensvermischung .....	306
9.3.2.2	Haftung aus Konzernrecht .....	307
9.3.2.3	Existenzvernichtungshaftung .....	309
9.3.3	Andere Haftungstatbestände .....	310
9.4	Darlegungs- und Beweisfragen.....	311
<b>10.</b>	<b>Gesamtschuldnerausgleich zwischen kommunalen Körperschaften .....</b>	312

#### KAPITEL IV Gefährdungshaftung der Kommunen

<b>1.</b>	<b>Vorbemerkung .....</b>	315
<b>2.</b>	<b>Haftpflichtgesetz (HPflG).....</b>	316
2.1	Vorbemerkung .....	316
2.2	Die Haftung des Bahnunternehmers .....	316
2.2.1	Vorbemerkung und Passivlegitimation .....	316
2.2.2	Begriff des Betriebs .....	317
2.2.3	Ausschluss der Haftung .....	318
2.2.4	Mitverschulden .....	320
2.2.5	Rechtsfolgen und Grenzen der Haftung .....	321
2.2.6	Darlegungs- und Beweisfragen, Kausalität .....	322
2.3	Die Anlagenhaftung .....	323
2.3.1	Haftungstatbestände .....	323
2.3.2	Anlagenbegriff .....	323
2.3.3	Inhaber der Anlage .....	324
2.3.4	Wirkungshaftung .....	325
2.3.4.1	Anspruchsvoraussetzungen .....	325

		Seite
2.3.4.2	Reichweite der Haftung .....	326
2.3.5	Zustandshaftung .....	326
2.3.6	Ausschluss der Ersatzpflicht .....	327
2.3.7	Mitverschulden .....	329
2.3.8	Rechtsfolgen .....	329
2.3.9	Darlegungs- und Beweisfragen; Kausalität .....	329
2.4	Haftungsbegrenzung .....	330
3.	<b>Straßenverkehrsgesetz (StVG)</b> .....	331
3.1	Vorbemerkung und Passivlegitimation .....	331
3.2	Haftungsvoraussetzungen .....	331
3.2.1	Halterhaftung .....	331
3.2.2	Fahrerhaftung .....	332
3.3	Begriff des „Kraftfahrzeugs“ .....	333
3.4	Haftungsausschluss bei „höherer Gewalt“ .....	333
3.4.1	Grundsätze .....	333
3.4.2	„Höhere Gewalt“ bei Mäharbeiten der Kommune an Straßen .....	333
3.5	Sonderrechte .....	335
3.6	Versicherungspflicht .....	336
3.7	Haftungsausschluss .....	337
4.	<b>Die Haftung der Kommune für Umwelteinwirkungen</b> .....	337
4.1	Vorbemerkung .....	338
4.2	Umwelthaftungsgesetz (UmweltHG) .....	338
4.2.1	Vorbemerkung .....	338
4.2.2	Begriff der „Anlage“ und Passivlegitimation .....	339
4.2.3	Umwelteinwirkung .....	340
4.2.4	Kausalität .....	342
4.2.5	Haftungsumfang .....	343
4.2.6	Darlegungs- und Beweisfragen .....	345
4.3	Exkurs: Umweltschadengesetz (USchadG) .....	346
4.3.1	Vorbemerkung .....	346
4.3.2	Gesetzeszweck und Praxisrelevanz für die Kommunen .....	347
4.3.3	Voraussetzungen und Rechtsfolgen .....	347
4.4	Wasserhaushaltsgesetz (WHG) .....	350
4.4.1	Vorbemerkung .....	350
4.4.2	Verhaltenshaftung nach § 89 Abs. 1 WHG .....	351
4.4.2.1	Haftungsbegründende Handlung .....	352
4.4.2.2	Haftung von Abwasserverbänden .....	353
4.4.3	Anlagenhaftung nach § 89 Abs. 2 WHG .....	354
4.4.3.1	Haftungsbegründende Handlung .....	354
4.4.3.2	Ausschluss der Haftung bei höherer Gewalt .....	356
4.4.4	Inhalt und Umfang der Haftung nach § 89 WHG .....	357

**KAPITEL V**

<b>Kausalität, Mitverschulden, Schaden und Entschädigung</b>	359
1. Allgemeines .....	359
2. Kausalität und Zurechnung .....	360
2.1 Grundlagen, insbesondere haftungsbegründende und -ausfüllende Kausalität .....	360
2.2 Amtshaftung .....	361
2.2.1 Grundsätze .....	361
2.2.2 Darlegungs- und Beweisfragen .....	362
2.2.3 Die Bestimmung der pflichtgemäßsen Maßnahme bzw. Entscheidung .....	363
2.2.4 Unterlassung und Verzögerung der pflichtgemäßsen Maßnahme bzw. Entscheidung .....	365
2.2.5 Die Reichweite der fiktiven Kausalitätsprüfung .....	365
2.2.6 Der Einwand des rechtmäßigen Alternativverhaltens .....	366
2.3 Deliktsrecht gem. § 823 BGB .....	368
2.4 Gefährdungshaftung .....	368
2.5 Vertragliche, vertragsähnliche Haftung .....	368
2.6 Entschädigungs- und Ausgleichsansprüche .....	369
2.7 Mitverschulden in Form der Mitverursachung .....	369
2.7.1 Grundsätze .....	369
2.7.2 Darlegungs- und Beweisfragen .....	371
2.7.3 Zurechnung fremder Mitverursachung, insbesondere des gesetzlichen Vertreters .....	371
2.7.3.1 Vorbemerkung .....	371
2.7.3.2 Aufsichtspflichtverletzung und Haftungsmaßstab .....	372
2.7.3.3 Voraussetzungen der Zurechnung des Verhaltens der Aufsichtspflichtigen .....	372
2.7.3.4 Vertrag mit Schutzwirkung zu Gunsten Dritter als Sonderverbindung .....	374
2.7.3.5 Darlegungs- und Beweisfragen .....	375
3. Schadenersatz .....	375
3.1 Grundsätze kommunaler Haftung auf Schadenersatz .....	375
3.1.1 Vermögensschäden und Vermögensfolgeschäden .....	377
3.1.2 Sach- und Personenschäden .....	379
3.1.3 Der Ersatz des negativen und positiven Interesses .....	379
3.2 Typische Schadenpositionen kommunaler Haftung .....	380
3.2.1 Vorbemerkung .....	380
3.2.2 Beschädigung und Reparatur von Gebäuden .....	380
3.2.2.1 Vorbemerkung .....	380
3.2.2.2 Ersetzungsbefugnis beim wirtschaftlichen Totalschaden .....	381

		Seite
3.2.2.3	Der Ersatz des merkantilen Minderwerts .....	382
3.2.2.4	Nutzungsschädigung .....	384
3.2.3	Entgangener Gewinn/Verdienstausfall .....	384
3.2.3.1	Vorbemerkung .....	384
3.2.3.2	Entgangener Gewinn bei „faktischer“ Bausperre .....	385
3.2.3.3	Verdienstausfall bei Unfallverletzungen Selbständiger .....	386
3.2.3.4	Entgangener Gewinn bei Nutzungsuntersagung bzw. verweigerter Nutzungsänderung .....	386
3.2.3.5	Anlagezinsschaden .....	386
3.2.3.6	Darlegungs- und Beweisfragen .....	387
3.2.4	Weitere praxisrelevante Schadenpositionen .....	388
3.2.4.1	Immaterielle Schäden/Schmerzensgeld .....	388
3.2.4.2	Schäden an Pflanzen .....	389
3.2.4.3	Umsatzsteuer .....	390
3.2.4.4	Weitere praxisrelevante Beispiele aus der Rechtsprechung .....	390
3.3	Verstoß gegen die Schadenminderungspflicht .....	390
3.3.1	Allgemeines zur Schadenabwendung und -minderung .....	391
3.3.2	Darlegungs- und Beweisfragen .....	392
4.	<b>Die Enteignungsenschädigung .....</b>	392
4.1	Grundsätze .....	392
4.2	Vollentziehung des Eigentums .....	393
4.3	Teilentziehung (Wertbeeinträchtigung) auf Dauer .....	394
4.4	Ertragsverluste .....	394
4.5	Grundstücke .....	395
4.5.1	Vorübergehende Nutzungsbeeinträchtigung .....	395
4.5.2	Dauerhafte Nutzungsbeeinträchtigung .....	395
4.5.3	Merkantiler Minderwert .....	396
4.6	Schmerzensgeld .....	396
	<b>Teil B</b>	
	<b>Typische Fallgruppen kommunaler Dritthaftung</b>	397
	<b>KAPITEL I</b>	
	<b>Verkehrssicherungspflichtverletzungen</b>	399
1.	<b>Allgemeines .....</b>	399
1.1	Umfang der Verkehrssicherungspflicht .....	400
1.1.1	Verkehrseröffnung und Widmung .....	400
1.1.2	Gefahren außerhalb der Verkehrseröffnung .....	402
1.1.3	Verkehrssicherungspflichten gegenüber Kindern .....	402
1.1.4	Gefahrverursachung durch Dritte .....	404
1.1.5	Hinweis- und Warnpflichten .....	405
1.1.6	Abstrakte Gefahren .....	406

		Seite
1.1.7	Verstoß gegen Schutzbestimmungen .....	407
1.1.8	Überprüfung bestehender Sicherheitsmaßnahmen.....	408
1.2	Verpflichteter .....	408
2.	<b>Straßenverkehrssicherungspflicht.</b> .....	409
2.1	Verantwortlichkeit für den Straßenzustand .....	411
2.1.1	Kontrollpflichten.....	414
2.1.2	Pflichten gegenüber dem Fahrverkehr.....	415
2.1.2.1	Gefahren durch Schlaglöcher .....	416
2.1.2.2	Gefahren durch Kanaldeckel .....	417
2.1.2.3	Straßenbankette .....	419
2.1.2.4	Verkehrsberuhigende Maßnahmen .....	422
2.1.2.5	Freihaltung des Luftraums über der Straße.....	426
2.1.2.6	Beleuchtung der Straßen und Wege .....	427
2.1.2.7	Parkhäuser und Parkplätze.....	428
2.1.2.8	Verantwortlichkeit gegenüber Radfahrern .....	429
2.1.3	Verantwortlichkeit gegenüber dem Fußgängerverkehr .....	430
2.1.3.1	Unebenheiten.....	431
2.1.3.2	Beleuchtung der Gehwege .....	434
2.1.3.3	Verunreinigungen .....	434
2.1.4	Mitverschulden .....	435
2.1.4.1	Fußgänger.....	435
2.1.4.2	Fahrzeugführer .....	436
2.1.4.3	Radfahrer .....	436
2.1.5	Darlegungs- und Beweisfragen.....	437
2.2	Räum- und Streupflicht.....	437
2.2.1	Sachlicher Umfang der Räum- und Streupflicht.....	438
2.2.1.1	Zeitliche Grenzen .....	442
2.2.1.2	Wahl der Streumittel .....	444
2.2.2	Pflichten gegenüber dem Fahrverkehr.....	445
2.2.2.1	Verkehrswichtige Straßen .....	446
2.2.2.2	Gefährliche Stellen.....	447
2.2.2.3	Einmündungsbereiche.....	448
2.2.2.4	Parkplätze.....	449
2.2.2.5	Radfahrer .....	449
2.2.3	Pflichten gegenüber dem Fußgängerverkehr .....	450
2.2.3.1	Gehwege und Gehbahnen.....	451
2.2.3.2	Fußgängerüberwege .....	452
2.2.3.3	Außerörtliche Gehwege .....	453
2.2.3.4	Parkplätze.....	453
2.2.3.5	Fußgängerzonen .....	454
2.2.3.6	Bushaltestellen .....	454
2.2.4	Organisationspflichten .....	455

		Seite
2.2.5	Übertragung von Sicherungspflichten auf Anlieger .....	457
2.2.5.1	Satzungen und Rechtsverordnungen .....	457
2.2.5.2	Inhalt und Umfang der Übertragung .....	458
2.2.5.3	Überwachungspflichten .....	460
2.2.5.4	Besonderheiten in einigen Bundesländern .....	461
2.2.6	Mitverschulden .....	462
2.2.7	Darlegungs- und Beweisfragen .....	463
2.3	Straßenbäume .....	466
2.3.1	Zum Begriff Straßenbaum .....	467
2.3.2	Träger der Verkehrssicherungspflicht .....	467
2.3.3	Umfang und Grenzen der Verkehrssicherungspflicht für Straßenbäume .....	468
2.3.4	Intervalle und Inhalt von Baumkontrollen .....	471
2.4	Bauarbeiten .....	474
2.4.1	Absicherung, Beschilderung .....	475
2.4.1.1	Fehlschaltung von Baustellenampeln .....	477
2.4.1.2	Mobile Verkehrsschilder .....	477
2.4.2	Tiefbauarbeiten, Schäden an Versorgungsleitungen .....	478
2.4.3	Verschmutzungen .....	480
2.5	Verkehrsregelungspflicht .....	480
3.	<b>Gebäude und öffentliche Einrichtungen .....</b>	483
3.1	Gebäude .....	483
3.1.1	Fußböden .....	484
3.1.2	Treppen .....	486
3.1.3	Lichtschachtabdeckungen .....	486
3.1.4	§ 836 BGB .....	487
3.2	Sport- und Freizeiteinrichtungen .....	487
3.3	Spielplätze .....	489
3.3.1	Anforderungen an Spiel- und Sportgeräte .....	490
3.3.2	DIN-Vorschriften .....	491
3.3.3	Kontrollen und Dienstanweisungen .....	493
3.3.4	Abenteuerspielplätze .....	494
3.3.5	Mitverschulden .....	494
3.4	Kindergärten und Schulen .....	495
3.4.1	Umfang der Verkehrssicherungspflicht .....	495
3.4.2	Haftungsausschluss .....	495
3.4.3	Wirkungen des Haftungsausschlusses gegenüber Dritten .....	497
3.5	Dachlawinen .....	499
3.6	Schwimmbäder, Seen und sonstige Wasserflächen .....	502
3.6.1	Sicherheitstechnische Anforderungen bei Planung und Bau von Schwimmbädern .....	503

		Seite
3.6.2	Sicherheitstechnische Anforderungen an den Betrieb von Schwimmbädern .....	506
3.6.3	Badeaufsicht .....	507
3.6.4	Verkehrssicherungspflichten für Bade- und Baggerseen .....	510
3.6.5	Verkehrssicherungspflichten bei sonstigen Wasserflächen ...	511
3.7	Friedhöfe .....	513
4.	<b>Wald .....</b>	<b>516</b>
	<b>KAPITEL II</b>	
	<b>Öffentliches Baurecht</b>	<b>521</b>
1.	<b>Vorbemerkung .....</b>	<b>521</b>
2.	<b>Gesetzliche Grundlagen .....</b>	<b>522</b>
3.	<b>Das Recht auf Baufreiheit .....</b>	<b>523</b>
4.	<b>Überblick über die Haftungsproblematik .....</b>	<b>524</b>
5.	<b>Bauplanungsrecht .....</b>	<b>524</b>
5.1	Unwirksamer Bebauungsplan .....	526
5.1.1	Planungsfehler als selbständiger Haftungstatbestand .....	527
5.1.2	Drittgerichtetheit der Amtspflicht .....	528
5.1.3	Amtspflichten im Zusammenhang mit dem Abwägungsgebot	530
5.1.3.1	Der Grundsatz der Konfliktbewältigung .....	531
5.1.3.2	Der Trennungsgrundsatz .....	532
5.1.3.3	Die Belange des Hochwasserschutzes .....	532
5.1.3.4	Das interkommunale Abstimmungsgebot .....	533
5.1.4	Plangewährleistung/Baugrundrisiken .....	533
5.1.5	Sonderfall: Überplanung kontaminiertener Grundstücke (Altlasten) .....	534
5.1.5.1	Ausweisung kontaminiertener Flächen als Amtspflichtverletzung .....	535
5.1.5.2	Objektiver Sorgfaltssmaßstab .....	536
5.1.5.3	Wohn- und Arbeitsbevölkerung als „Dritte“ .....	537
5.1.5.4	Anderweitige Ersatzmöglichkeit .....	540
5.1.5.5	Umfang des zu ersetzenen Schadens .....	541
5.1.5.6	Keine Haftung nach Enteignungsgrundsätzen .....	542
5.1.5.7	Keine Haftung nach dem Umwelthaftungsgesetz .....	543
5.1.5.8	Parallelfall: Bergschäden .....	543
5.2	Rechtswidriger Flächennutzungsplan .....	544
5.3	Haftung für die Aufgabe und Änderung der Plankonzeption	545
5.3.1	Rechtlicher Ausgangspunkt des BGH .....	546
5.3.2	Amtshaftung .....	547

		Seite
5.3.3	Vertragliche und vertragsähnliche Ansprüche . . . . .	548
5.3.3.1	Vertragliche Ansprüche . . . . .	548
5.3.3.2	Vertragsähnliche Ansprüche . . . . .	549
5.4	Planungsschäden gem. §§ 39 bis 42 BauGB . . . . .	550
5.5	Sicherung der Bauleitplanung . . . . .	552
5.5.1	Unwirksame Veränderungssperren . . . . .	553
5.5.1.1	Amtshaftung . . . . .	554
5.5.1.2	Enteignungsgleicher Eingriff . . . . .	556
5.5.1.3	Entschädigung gem. § 18 BauGB . . . . .	557
5.5.2	Rechtswidrige Zurückstellung . . . . .	558
5.5.3	Faktische Bausperren durch individuelles Fehlverhalten . . . . .	559
6.	<b>Bauverwaltungsakte . . . . .</b>	559
6.1	Genehmigungsfreie Bauvorhaben . . . . .	560
6.2	Die Versagung von Bauvorbescheid und Baugenehmigung . . . . .	561
6.2.1	Amtspflichten im Kontext der Versagung . . . . .	562
6.2.2	Haftung für fehlerhafte Prüfleistungen von Prüfingenieuren und -sachverständigen . . . . .	562
6.2.3	Geschützter Dritter bei rechtswidriger Versagung . . . . .	563
6.2.4	Verschuldensmaßstab/Normverwerfungskompetenz . . . . .	565
6.2.5	Abwendung durch Gebrauch eines Rechtsmittels . . . . .	567
6.2.6	Umfang des zu ersetzenen Schadens . . . . .	567
6.2.7	Landesrechtliche Sonderbestimmungen . . . . .	568
6.3	Der verzögerte Erlass von Bauverwaltungsakten . . . . .	570
6.3.1	Vorbemerkung . . . . .	570
6.3.2	Begriff der Verzögerung, Wirkungen . . . . .	570
6.3.3	Der zulässige Bearbeitungszeitraum . . . . .	572
6.3.4	Amtshaftung . . . . .	573
6.3.5	Enteignungsgleicher Eingriff . . . . .	574
6.4	Die rechtswidrige Erteilung von Bauvorbescheid und Baugenehmigung . . . . .	574
6.4.1	Geschützter „Dritter“ bei rechtswidriger Erteilung . . . . .	575
6.4.2	Sachliche und inhaltliche Begrenzungen der Amtspflicht . . . . .	576
6.4.3	Mitverschulden des Begünstigten . . . . .	579
6.4.4	Anderweitige Ersatzmöglichkeit . . . . .	580
6.4.5	Sonderfall: Rechtswidrige Erteilung einer Baugenehmigung für ein altlastenverseuchtes Grundstück und bei Bergschäden . . . . .	581
6.5	Die rechtswidrige Rücknahme von Bauvorbescheid und Baugenehmigung . . . . .	583
7.	<b>Die Erteilung und Versagung des Einvernehmens . . . . .</b>	584
7.1	Baugenehmigungsbehörde und Gemeinde . . . . .	586
7.2	Die Erteilung des Einvernehmens . . . . .	587

		Seite
7.3	Die Versagung des Einvernehmens .....	587
7.3.1	Ausgangspunkt: Die Rechtslage bis 1998 .....	588
7.3.2	Die Ersetzung des Einvernehmens .....	590
7.3.2.1	Haftungsrechtliche Konsequenzen der Ersetzungsbefugnis ..	591
7.3.2.2	Ersetzungsbefugnis und Normverwerfungskompetenz .....	592
7.3.3	Verbliebene Haftungsrisiken trotz Ersetzungsbefugnis .....	594
7.3.3.1	Verzögerung aufgrund der Einvernehmensersetzung .....	594
7.3.3.2	Verzögerung durch Rechtsmittel der Kommune .....	595
7.3.3.3	Spezielle landesgesetzliche Regelungen .....	596
7.3.4	Die Haftungssituation bei fehlender Ersetzungsbefugnis .....	597
7.3.4.1	Amtshaftungsansprüche .....	598
7.3.4.2	Ansprüche aus enteignungsgleichem Eingriff .....	599
8.	<b>Fehlerhafte Auskünfte und fehlende Hinweise .....</b>	600
8.1	Fehlerhafte Auskünfte .....	600
8.2	Fehlende Hinweise und Belehrungen .....	602
9.	<b>Kausalitäts- und Zurechnungsprobleme .....</b>	603
9.1	Vorbemerkung .....	603
9.2	Der Einwand des rechtmäßigen Alternativverhaltens .....	604
9.2.1	Veränderungssperre und Zurückstellung .....	604
9.2.2	Bebauungs- und Flächennutzungsplan .....	607
9.2.3	Verzögerung .....	607
9.3	Mitverursachung (mitwirkendes Verschulden) .....	607
10.	<b>Prozessuale Besonderheiten .....</b>	608
	 <b>KAPITEL III</b>	
	<b>Abwasserbeseitigung und Hochwasserschutz .....</b>	611
1.	<b>Vorbemerkung und Übersicht .....</b>	612
2.	<b>Schäden durch (ungefasstes) Niederschlagswasser .....</b>	613
2.1	Amtshaftung .....	614
2.1.1	Fehlendes Entwässerungssystem .....	615
2.1.2	Unzureichendes Entwässerungssystem .....	617
2.1.2.1	Amtspflichten bei Planung und Errichtung von Entwässerungsmaßnahmen .....	617
2.1.2.2	Amtspflichten bei der Wartung und Unterhaltung .....	621
2.1.2.3	Verpflichtung zur Anpassung .....	622
2.1.3	Kausalität bzw. rechtmäßiges Alternativverhalten .....	622
2.1.4	Anderweitige Ersatzmöglichkeit .....	623
2.2	Ansprüche nach dem Haftpflichtgesetz .....	625
2.2.1	Anwendungsbereich des Haftpflichtgesetzes .....	625
2.2.2	Passivlegitimation .....	626

		Seite
2.2.3	Höhere Gewalt .....	627
2.3	Öffentlich-rechtliche Entschädigungsansprüche .....	628
2.4	Ansprüche aus Nachbarrecht .....	630
2.5	Reaktionspflicht auf den Klimawandel .....	630
3.	<b>Schäden durch ausuferndes Oberflächenwasser .....</b>	633
3.1	Gewässerunterhaltung und Verkehrssicherungspflicht .....	634
3.1.1	Gewässerunterhaltung .....	634
3.1.2	Haftungsregime .....	635
3.1.3	Allgemeine Verkehrssicherungspflicht .....	636
3.2	Gewässerausbau .....	638
3.2.1	Unterlassener Ausbau .....	638
3.2.2	Mangelhafter Ausbau .....	639
3.3	Hochwasserschutz .....	640
3.3.1	Vorgaben des WHG .....	641
3.3.2	Hochwasserwarnpflicht .....	644
4.	<b>Haftung für schadhafte Entwässerungs- oder Schmutzwasserkanäle .....</b>	645
4.1	Schäden durch austretendes Wasser .....	645
4.2	Rückstauschäden .....	647
4.2.1	Pflicht zum Einbau von Rückstausicherungen .....	648
4.2.2	Keine Haftung nach dem Haftpflichtgesetz .....	649
4.2.3	Amtshaftung bei fehlender Rückstausicherung .....	651
4.2.4	Ausgleichsansprüche bei Rückstau .....	653
4.2.5	Haftungsausschlüsse in kommunalen Entwässerungssatzungen .....	654
5.	<b>Mitverschulden .....</b>	655
5.1	Vorsorgemaßnahmen .....	655
5.2	Schadenminderungspflicht .....	656
5.3	Anspruchsminderung wegen schadenanfälliger Lage der Grundstücke .....	657
6.	<b>Darlegungs- und Beweisfragen .....</b>	657
6.1	Nicht gefasstes Wasser .....	657
6.1.1	Kausalität bzw. rechtmäßiges Alternativverhalten .....	657
6.1.2	Verschulden .....	660
6.2	Gefasstes Wasser .....	661
	<b>KAPITEL IV</b>	
	<b>Kommunikationshaftung .....</b>	663
1.	<b>Vorbemerkung .....</b>	663
2.	<b>Haftung für Auskünfte, Hinweise und Zusagen .....</b>	663
2.1	Vorbemerkung .....	663

	Seite	
2.2	Haftung für Auskünfte und Hinweise. . . . .	664
2.2.1	Begriff der Auskunft . . . . .	664
2.2.2	Entstehen der informatorischen Amtspflichten . . . . .	665
2.2.3	Inhalt und personale Reichweite der informatorischen Amtspflichten. . . . .	666
2.2.4	Verschulden . . . . .	668
2.2.5	Verlässlichkeitgrundlage/Vertrauenschutz. . . . .	668
2.3	Umfang des ersatzfähigen Schadens . . . . .	669
2.4	Mitverursachung i.S.d. § 254 Abs. 1 BGB . . . . .	670
2.5	Haftung für Zusagen und Zusicherungen . . . . .	671
2.6	Verjährung . . . . .	672
3.	<b>Haftung für behördliche Warnungen und Hinweise mit Eingriffscharakter . . . . .</b>	672
3.1	Vorbemerkung . . . . .	673
3.2	Informatorische Eingriffsbefugnisse, insbesondere nach dem ProdSG, LFGB und VIG . . . . .	674
3.3	Amtspflichten im Kontext behördlicher Warn- und Informationsbefugnisse . . . . .	676
3.4	Die Haftung der Kommunen für Auskünfte gegenüber der Presse . . . . .	677
4.	<b>Die Haftung der Kommune für Ehrverletzungen . . . . .</b>	678
4.1	Überblick . . . . .	679
4.2	Haftungsregime und Passivlegitimation . . . . .	679
4.3	Die einzelnen Ehrschutzansprüche . . . . .	681
4.3.1	Vorbemerkung . . . . .	681
4.3.2	Grenzen des Ehrschutzes . . . . .	681
4.3.3	Ansprüche auf Unterlassung und Widerruf . . . . .	682
4.3.3.1	Abgrenzung zwischen Werturteil und Tatsachenbehauptung. . . . .	682
4.3.3.2	Öffentlich-rechtliche Unterlassungs- und Widerrufsansprüche . . . . .	683
4.3.3.3	Zivilrechtliche Unterlassungs- und Widerrufsansprüche . . . . .	686
4.3.4	Schadenersatzansprüche . . . . .	688
	<b>KAPITEL V</b>	
	<b>Kommunale Baumaßnahmen, Daseinsfürsorge, Gefahrenabwehr . . . . .</b>	689
1.	<b>Vorbemerkung . . . . .</b>	689
2.	<b>Die Haftung der Kommune für Baumaßnahmen . . . . .</b>	689
2.1	Arbeiten in und an Straßen. . . . .	690
2.1.1	Vorbemerkung . . . . .	690
2.1.2	Haftungsregime und Passivlegitimation . . . . .	690

		Seite
2.1.2.1	Grundsätze und ihre Ausnahme (Werkzeugtheorie) . . . . .	690
2.1.2.2	Fallgruppen und Kritik . . . . .	692
2.1.2.3	Sonderfall Anschluss- und Benutzungsverhältnisse . . . . .	695
2.1.3	Mögliche Anspruchsgrundlagen . . . . .	695
2.1.3.1	Amts- und Delikthaftung . . . . .	695
2.1.3.2	Enteignungs- und Ausgleichsansprüche . . . . .	696
2.1.4	Ausschlusswirkung von Planfeststellungsverfahren . . . . .	697
2.1.5	Fallgruppen kommunaler Haftung für Straßen- und Kanalbaumaßnahmen . . . . .	698
2.1.5.1	Nutzungseinschränkungen . . . . .	698
2.1.5.2	Lärm . . . . .	700
2.1.5.3	Tiefbauarbeiten und Versorgungsleitungen . . . . .	700
2.1.5.4	Schäden durch die nachteilige Erhöhung des Grundwasserstands . . . . .	701
2.1.5.5	Setzungsschäden . . . . .	704
2.1.5.1	Schäden durch die nachteilige Veränderung der Oberflächenabflussverhältnisse . . . . .	706
2.1.5.2	Schäden durch Verkehrssicherungspflichtverletzungen . . . . .	707
2.2	Gewässerausbau . . . . .	707
2.3	Die Haftung der Kommune als private Bauherrin in sonstigen Fällen . . . . .	708
3.	<b>Wasser- und Energieversorgung</b> . . . . .	708
3.1	Wasserversorgung . . . . .	708
3.1.1	Vorbemerkung, Haftungsregime und praxisrelevante Fallgruppen . . . . .	708
3.1.2	Vertragliche Ansprüche der Anschlussnehmer . . . . .	709
3.1.3	Sonstige Ansprüche, insbesondere von Dritten . . . . .	710
3.1.4	Amtshaftung und zivilrechtliche Delikthaftung . . . . .	712
3.2	Energieversorgung . . . . .	712
4.	<b>Müllabfuhr, Abfallbeseitigung</b> . . . . .	714
4.1	Vorbemerkung . . . . .	714
4.2	Müllabfuhr . . . . .	715
4.2.1	Öffentlich-rechtliche Sonderverbindung . . . . .	715
4.2.2	Gefährdungshaftung . . . . .	716
4.3	Verschrottung . . . . .	717
4.4	Haftung für kommunale Deponien und Wertstoffhöfe . . . . .	718
4.4.1	Errichtung und Betrieb der Deponie . . . . .	718
4.4.2	Verkehrssicherungspflichten . . . . .	719
5.	<b>Verantwortlichkeit für in Obhut genommene Personen</b> . . . . .	720
5.1	Pflichten des Jugendamts . . . . .	721
5.1.1	Inobhutnahme . . . . .	721

# *Inhaltsverzeichnis*

		Seite
5.1.2	Beistandschaft, Amtsvormundschaft . . . . .	722
5.1.3	Darlegungs- und Beweisfragen . . . . .	725
5.2	Aufsichtspflichten in Kindergärten und Schulen . . . . .	725
5.2.1	Anspruchsgrundlagen . . . . .	725
5.2.2	Umfang der Aufsichtspflicht . . . . .	727
<b>6.</b>	<b>Haftung für Schäden durch Tätigkeiten</b>	
	<b>zur Gefahrenabwehr . . . . .</b>	729
6.1	Vorbemerkung . . . . .	729
6.2	Feuerwehr. . . . .	730
6.2.1	Haftungsregime . . . . .	730
6.2.2	Passivlegitimation . . . . .	731
6.2.2.1	Die Einstandspflicht der öffentlichen Hand . . . . .	731
6.2.2.2	Die Einstandspflicht des Feuerwehrvereins . . . . .	732
6.2.3	Anspruchsgrundlagen . . . . .	733
6.2.3.1	Amtshaftung gem. § 839 BGB, Art 34 GG . . . . .	733
6.2.3.2	Öffentlich-rechtliche Sonderverbindungen . . . . .	735
6.2.3.3	Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag . . . . .	735
6.2.3.4	Enteignungs- und Aufopferungsansprüche . . . . .	736
6.2.3.5	§ 7 StVG . . . . .	736
6.2.4	Haftungsbeschränkungen . . . . .	737
6.2.5	Haftungsausschluss . . . . .	738
	<b>KAPITEL VI</b>	
	<b>Kommunales Heil- und Pflegewesen</b>	739
<b>1.</b>	<b>Die Haftung der Kommune für ärztliche Kunstfehler . . . . .</b>	739
1.1	Vorbemerkung . . . . .	739
1.2	Die Verantwortlichkeit der Kommunen als Kranken- hasträger . . . . .	741
1.2.1	Vertragliche Haftung . . . . .	742
1.2.1.1	Der totale Krankenhausvertrag . . . . .	744
1.2.1.2	Der gespaltene Arzt-Krankenhausvertrag . . . . .	745
1.2.2	Deliktische Haftung . . . . .	748
1.2.2.1	Haftung für Organe . . . . .	749
1.2.2.2	Haftung für Verrichtungsgehilfen . . . . .	749
1.2.2.3	Haftung beamteter Ärzte . . . . .	751
1.2.2.4	Haftung für Durchgangsärzte (D-Ärzte) . . . . .	752
1.3	Die Haftung für Aufklärungs- und Behandlungsfehler . . . . .	753
1.4	Organisations-, Überwachungs- und Dokumentations- pflichten . . . . .	754
1.4.1	Organisationspflichten . . . . .	755
1.4.2	Überwachung . . . . .	758

# Inhaltsverzeichnis

		Seite
1.4.3	Dokumentation .....	759
1.5	Beweisfragen .....	761
2.	<b>Verkehrssicherungspflichten in Krankenhäusern und Pflegeheimen .....</b>	764
2.1	Verhinderung von Stürzen .....	765
2.1.1	Der sturzgefährdete Patient .....	765
2.1.2	Sturz aufgrund Fremdeinwirkung .....	768
2.2	Schutz von suizidgefährdeten Patienten .....	770
2.3	Weitere Verkehrssicherungspflichten .....	772
3.	<b>Verwaltungspflichten des Krankenhauses .....</b>	773
4.	<b>Sonstige Amtspflichtverletzungen .....</b>	774

## Teil C

### Risikofelder persönlicher Haftung im kommunalen Kontext 777

#### KAPITEL I

##### **Die persönliche Außen- und Rückgriffshaftung von Amtsträgern und der Hilfspersonen der öffentlichen Hand 779**

1.	<b>Vorbemerkung .....</b>	779
2.	<b>Die persönliche Haftung gegenüber Dritten .....</b>	780
2.1	Die Haftung der kommunalen Beamten im statusrechtlichen Sinn .....	780
2.2	Die Haftung von kommunalen Arbeitern, Angestellten sowie ehrenamtlich tätigen Personen .....	781
2.3	Außenhaftung von Beliehenen, Verwaltungshelfern und sonstigen Hilfspersonen .....	782
2.4	Praxisrelevante Fallgruppen persönlicher Außenhaftung .....	782
2.4.1	Ehrkränkende Äußerungen .....	782
2.4.2	Haftungsanerkenntnis durch den Bürgermeister .....	783
2.4.3	Haftung der Gemeinderäte für Verstöße gegen das kommunale Vertretungsverbot .....	784
3.	<b>Die persönliche Haftung gegenüber dem Dienstherrn .....</b>	785
3.1	Überblick .....	785
3.2	Die persönliche Rückgriffshaftung kommunaler (Wahl)Beamter und ehrenamtlicher Mandatsträger .....	786
3.2.1	Die persönliche Rückgriffshaftung der Beamten im statusrechtlichen Sinne .....	786
3.2.1.1	Rechtliche Grundlagen der Inanspruchnahme .....	786
3.2.1.2	Die Haftungsbeschränkung gem. Art. 34 S. 2 GG .....	787
3.2.1.3	Die Durchsetzung des Rückgriffsanspruchs .....	788

	Seite
3.2.2 Die persönliche Rückgriffshaftung der kommunalen Wahlbeamten .....	788
3.2.3 Die persönliche Rückgriffshaftung ehrenamtlich tätiger Personen .....	789
3.2.4 Verjährung der Rückgriffsansprüche .....	791
3.3 Die persönliche Rückgriffshaftung kommunaler Arbeiter und Angestellter .....	791
3.3.1 Rückgriff aus Arbeitsvertrag .....	792
3.3.2 Rückgriff durch Gesamtschuldnerausgleich .....	792
3.3.3 Anspruchsausschluss .....	793
3.4 Sonderfall: Rückgriff bei Verkehrsunfällen .....	793
3.5 Die persönliche Rückgriffshaftung von Beliehenen, Verwaltungshelfern und sonstigen Hilfspersonen .....	794
3.5.1 Grundsätze .....	794
3.5.2 Anspruchsgrundlagen .....	795
3.6 Rechtsweg .....	796

## KAPITEL II

### Die persönliche Haftung für die Übernahme von Funktionen in kommunalen Unternehmen und Mitgliedschaften in Vereinen sowie Parteien

	799
1. Die persönliche Haftung für die Übernahme von Funktionen in Kapitalgesellschaften .....	799
1.1 Vorbemerkung .....	799
1.2 Die persönliche Haftung der Leitungs- und Kontrollorgane der kommunalen GmbH .....	800
1.2.1 Haftung der Geschäftsführer .....	801
1.2.1.1 Die persönliche Haftung gegenüber der GmbH (Innenhaftung) .....	801
1.2.1.2 Pfändung der Innenhaftungsansprüche durch Gläubiger .....	803
1.2.1.3 Die persönliche Haftung gegenüber Dritten (Außenhaftung) .....	804
1.2.2 Die persönliche Haftung der Mitglieder des fakultativen Aufsichtsrates .....	808
1.2.2.1 Die persönliche Haftung gegenüber der GmbH (Innenhaftung) .....	809
1.2.2.2 Die persönliche Haftung gegenüber Dritten (Außenhaftung) .....	810
1.2.3 Haftungsbegrenzungen und -privilegierungen .....	811
1.2.3.1 Business Judgement Rule .....	811
1.2.3.2 Satzung/Anstellungsvertrag .....	812
1.2.3.3 Weisung .....	813
1.2.3.4 Entlastung .....	815

# *Inhaltsverzeichnis*

		Seite
1.2.3.5	Freistellungsanspruch.....	816
1.2.3.6	Ehrenamt.....	816
1.2.4	Darlegungs- und Beweisfragen .....	817
1.3	Die persönliche Haftung der Leitungs- und Kontroll- organe der kommunalen AG .....	818
1.3.1	Die persönliche Haftung der Mitglieder des Vorstands .....	818
1.3.1.1	Die persönliche Haftung gegenüber der AG (Innenhaftung)...	818
1.3.1.2	Die persönliche Haftung gegenüber Dritten (Außenhaftung) ..	819
1.3.2	Die persönliche Haftung der Mitglieder des Aufsichtsrats ...	821
1.3.2.1	Die persönliche Haftung gegenüber der AG (Innenhaftung)...	821
1.3.2.2	Die persönliche Haftung gegenüber Dritten (Außenhaftung) ..	823
1.3.3	Haftungsbegrenzungen und -privilegierungen für Vorstand und Aufsichtsrat.....	823
1.3.3.1	Business Judgement Rule.....	823
1.3.3.2	Satzung/Anstellungsvertrag.....	823
1.3.3.3	Weisung/Entlastung .....	824
1.3.3.4	Freistellungsanspruch.....	825
1.3.3.5	Ehrenamt.....	825
1.3.4	Darlegungs- und Beweisfragen .....	825
2.	<b>Die persönliche Haftung für die Übernahme von Funktionen und die Mitgliedschaft im Verein .....</b>	825
2.1	Erscheinungsformen des Vereins.....	826
2.2	Die persönliche Haftung für die (ehrenamtliche) Übernahme leitender Funktionen im Verein .....	828
2.2.1	Leitungsorgane des Vereins im haftungsrechtlichen Sinne....	828
2.2.1.1	Ehrenamtlicher und hauptamtlicher Vorstand.....	828
2.2.1.2	Geschäftsführer.....	829
2.2.1.3	Aufsichtsrat.....	829
2.2.1.4	Besonderer Vertreter .....	830
2.2.1.5	Faktisches Organ .....	830
2.2.2	Die persönliche Haftung der Leitungsorgane gegenüber dem Verein (Innenhaftung) .....	830
2.2.3	Die persönliche Haftung der Leitungsorgane gegenüber Dritten (Außenhaftung).....	832
2.2.3.1	Rechtsfähiger Verein.....	832
2.2.3.2	Nicht rechtsfähiger Verein.....	833
2.2.4	Haftungsbegrenzungen und -privilegierungen .....	836
2.2.4.1	Ehrenamt.....	836
2.2.4.2	Anwendung arbeitsrechtlicher Haftungsmilderungen .....	836
2.2.4.3	Business Judgement Rule.....	837
2.2.4.4	Satzung/Anstellungsvertrag.....	837
2.2.4.5	Weisung/Entlastung/Verzicht .....	837
2.3	Die persönliche Haftung für die Mitgliedschaft im Verein....	838

		Seite
2.3.1	Die Haftung des Vereinsmitglieds gegenüber dem Verein (Innenhaftung) .....	838
2.3.2	Die persönliche Haftung gegenüber Dritten (Außenhaftung) .....	839
2.3.2.1	Eingetragener Idealverein .....	839
2.3.2.2	Nicht rechtsfähiger Verein .....	841
2.3.3	Haftungsbegrenzungen und -privilegierungen .....	842
2.3.3.1	Der Freistellungsanpruch des Mitglieds gegen den Verein im Rahmen der Außen- und Innenhaftung .....	842
2.3.3.2	Anwendung arbeitsrechtlicher Haftungsmilderungen .....	845
2.3.4	Darlegungs- und Beweisfragen .....	845
3.	<b>Die persönliche Haftung für die Übernahme von Funktionen in Zweckverbänden .....</b>	<b>846</b>
3.1	Die persönliche Haftung des Vorsitzenden .....	848
3.1.1	Innenhaftung .....	848
3.1.1.1	Spezialgesetzliche Regelung .....	848
3.1.1.2	Analoge Haftung nach § 280 Abs. 1 BGB .....	850
3.1.1.3	Weitere Innenhaftungs-Anspruchsgrundlagen .....	851
3.1.1.4	Regressanspruch .....	851
3.1.1.5	Haftungsmaßstab und Haftungsbeschränkung .....	851
3.1.2	Außenhaftung .....	852
3.2	Die persönliche Haftung der Verbandsräte .....	854
3.2.1	Innenhaftung .....	855
3.2.2	Außenhaftung .....	855
3.3	Haftungsbegrenzungen und -privilegierungen .....	856
3.3.1	Satzung .....	856
3.3.2	Indemnitätsregelung des Art. 51 Abs. 2 BayGO .....	857
3.3.3	Freistellungsanspruch .....	857
3.3.4	Weisung .....	858
3.3.5	Entlastung .....	859
3.4	Darlegungs- und Beweisfragen .....	859
4.	<b>Die persönliche Haftung für die Übernahme von Funktionen und die Mitgliedschaft in politischen Parteien .....</b>	<b>860</b>
4.1	Haftung für Funktionen in der Partei .....	861
4.2	Haftung von Fraktionsmitgliedern .....	862
4.3	Haftung für bloße Parteimitgliedschaft .....	863
	<b>KAPITEL III</b>	
	<b>Die Ersatzpflicht bei Arbeits- und Dienstunfällen .....</b>	<b>867</b>
1.	<b>Vorbemerkung und Übersicht .....</b>	<b>867</b>
2.	<b>Der Haftungsausschluss bei Versicherungsfällen gem. §§ 104ff. SGB VII .....</b>	<b>868</b>
2.1	Begriff des Versicherungsfalls .....	869

		Seite
2.2	Betriebliche Tätigkeit .....	870
2.3	Privilegierter Personenkreis .....	871
3.	<b>Der Haftungsausschluss bei Dienstunfällen .....</b>	873
3.1	Zeitlicher Anwendungsbereich .....	874
3.1.1	Rechtslage bis zum 11.02.2009 .....	874
3.1.2	Rechtslage ab dem 12.02.2009 .....	874
3.2	Sachlicher Anwendungsbereich .....	875
3.3	Begriff des Dienstunfalls .....	875
3.4	Zusammentreffen von Unfallfürsorgeansprüchen mit Schadenersatzansprüchen .....	876
	<b>Teil D</b>	
	<b>Die versicherungsrechtliche Absicherung der Haftungsrisiken</b>	879
1.	<b>Die Versicherbarkeit der Haftungsrisiken .....</b>	881
2.	<b>Der Versicherungsvertrag und seine rechtlichen Grundlagen .....</b>	883
3.	<b>Der Ausschluss bei Wissentlichkeit und Vorsatz .....</b>	884
3.1	Vorbemerkung .....	884
3.2	Typische Ausschlusstatbestände in den AVB .....	884
3.2.1	Die vorsätzliche Schadenverursachung .....	885
3.2.2	Die vorsätzliche und widerrechtliche Schadenverursachung gem. § 103 VVG .....	886
3.2.3	Wissentliches Abweichen von Gesetz oder sonstige wissentliche Pflichtverletzung .....	886
3.3	Der Deckungsprozess .....	887
3.3.1	Vorbemerkung .....	887
3.3.2	Darlegungs- und Beweisfragen .....	888
3.3.3	Gerichtsstand .....	888
4.	<b>Die kommunale Haftpflichtversicherung .....</b>	889
4.1	Die Kommunalversicherer .....	889
4.2	Umfang und Inhalt des Versicherungsschutzes .....	890
4.3	Versicherter Personenkreis .....	891
4.4	Nicht versicherte Ansprüche .....	891
4.4.1	Vorbemerkung .....	891
4.4.2	Verschuldensunabhängige Entschädigungsansprüche .....	892
4.4.3	Erfüllungsansprüche und Erfüllungssurrogate .....	893
4.4.4	Vertragliche und besondere Zusagen .....	894
4.5	Die Obliegenheiten des Versicherungsnehmers .....	896
4.5.1	Anzeige des Versicherungsfalls .....	897
4.5.2	Mitwirkungs- und Aufklärungspflichten .....	897

		Seite
4.5.3	Die Pflicht zur Abwendung und Minderung des Schadens . . . . .	898
4.5.3.1	Maßgeblicher Zeitpunkt . . . . .	898
4.5.3.2	Kostenerstattung . . . . .	899
4.5.4	Darlegungs- und Beweisfragen. . . . .	900
5.	<b>Die Absicherung von Umwelthaftungsrisiken . . . . .</b>	900
5.1	Vorbemerkung . . . . .	900
5.2	Die Umwelthaftungsversicherung . . . . .	900
5.2.1	Deckungsvorsorge, Problemstellungen . . . . .	900
5.2.2	Grundsätzlicher Inhalt der Umwelthaftungsversicherung . . . . .	901
5.3	Die Umweltschadenversicherung . . . . .	902
6.	<b>Die Versicherbarkeit persönlicher Haftungsrisiken . . . . .</b>	903
6.1	Die persönliche Einstandspflicht und ihre Absicherung im Kontext der Kommunalhaftung . . . . .	903
6.2	Die Vermögenshaftpflichtversicherung für Leitungskräfte (D&O) . . . . .	905
6.2.1	Vorbemerkung . . . . .	905
6.2.2	Rechtliche Konstruktion und Versicherungsumfang . . . . .	905
6.2.3	Der Versicherungsfall . . . . .	906
6.2.4	Die Serienschadenklausel . . . . .	906
7.	<b>Die Regulierung und Prozessführung durch den Haftpflichtversicherer . . . . .</b>	907
7.1	Die Regulierungsvollmacht des Haftpflichtversicherers . . . . .	907
7.2	Das Prozessführungsrecht des Haftpflichtversicherers . . . . .	908
	<b>Teil E</b>	
	<b>Der (kommunale) Haftpflichtprozess: Verfahrensrechtliche Grundlagen und Besonderheiten</b>	911
1.	<b>Verfahrensrechtliche Grundlagen des kommunalen Haftungsprozesses . . . . .</b>	913
1.1	Zuständigkeit der Gerichte . . . . .	913
1.1.1	Der Rechtsweg für (Ersatz-)Ansprüche gegen Kommunen . . . . .	913
1.1.1.1	Überblick . . . . .	913
1.1.1.2	Grundsätze . . . . .	913
1.1.1.3	Vertragsähnliche Ansprüche . . . . .	914
1.1.1.4	Ehrenschutzansprüche . . . . .	915
1.1.1.5	Weitere Fallgruppen . . . . .	916
1.1.1.6	Die gerichtliche Zuständigkeitsprüfung . . . . .	916
1.1.2	Sachliche Zuständigkeit . . . . .	917
1.1.3	Örtliche Zuständigkeit . . . . .	918
1.2	Der Verhandlungsgrundsatz . . . . .	918

# *Inhaltsverzeichnis*

		Seite
1.2.1	Vorbemerkung .....	918
1.2.2	Beweissicherung zur Rechtsfindung und Rechtssicherung .....	919
1.2.3	Hinweispflichten des Gerichts .....	919
1.3	Darlegungs- und Beweisfragen .....	920
1.3.1	Vorbemerkung .....	920
1.3.2	Die Darlegungs- und Beweislast und das Beweismaß .....	921
1.3.2.1	Die Darlegungslast .....	921
1.3.2.2	Die Beweislast .....	923
1.3.2.3	Das Beweismaß .....	924
1.3.3	Beweiserleichterungen .....	927
1.3.3.1	Der Beweis des ersten Anscheins .....	927
1.3.3.2	Die Beweislastumkehr .....	929
1.4	Die verschiedenen Beweismittel .....	930
1.4.1	Vorbemerkung .....	930
1.4.2	Der Zeugenbeweis .....	930
1.4.3	Der Sachverständigenbeweis .....	931
1.4.4	Die Parteivernehmung und -anhörung .....	933
1.4.4.1	Vorbemerkung .....	933
1.4.4.2	Die Parteieinvernahme .....	933
1.4.4.3	Die Parteianhörung .....	935
1.4.4.4	Sonderfall „Vier-Augen-Gespräch“ .....	936
1.5	Das selbständige Beweisverfahren .....	937
1.6	Die Streitverkündung .....	938
1.6.1	Vorbemerkung .....	938
1.6.2	Die prozessualen Wirkungen der Streitverkündung .....	939
1.6.3	Die Streitverkündung auf der Passivseite .....	939
1.6.4	Die Streitverkündung auf der Aktivseite .....	940
1.6.5	Die Reaktion des Streitverkündungsempfängers .....	940
1.6.6	Verjährungshemmung durch Streitverkündung .....	941
1.6.7	Kosten .....	941
1.7	Das Urteil .....	941
1.7.1	Vorbemerkung .....	941
1.7.2	Das Endurteil .....	942
1.7.3	Grundurteil und Betragsverfahren .....	942
1.7.3.1	Prozessuale Voraussetzungen des Grundurteils .....	943
1.7.3.2	Das Betragsverfahren .....	944
1.7.3.3	Die Bindungswirkung des Grundurteils für das Betragsverfahren .....	944
1.7.4	Das Feststellungsurteil .....	945
1.7.4.1	Vorbemerkung .....	945
1.7.4.2	Reichweite der Rechtskraft und Präklusion .....	946
1.7.4.3	Praktische Auswirkungen .....	947

# Inhaltsverzeichnis

		Seite
1.8	Die Rechtsmittel .....	949
1.8.1	Die Berufung .....	949
1.8.1.1	Statthaftigkeit der Berufung .....	949
1.8.1.2	Berufungseinlegung und -begründung .....	950
1.8.1.3	Die Zulässigkeit neuen Vorbringens in der Berufungsinstanz .....	952
1.8.1.4	Die Entscheidung des Berufungsgerichts .....	953
1.8.1.5	Die Prüfungskompetenz des Berufungsgerichts .....	954
1.8.2	Die Revision .....	955
2.	<b>Spezifische Besonderheiten des Amtshaftungsprozesses .....</b>	956
2.1	Bindung an bestandskräftige Verwaltungsakte und vorverwaltungsgerichtliche Entscheidungen .....	956
2.1.1	Vorbemerkung .....	956
2.1.2	Die Bindung an formell und materiell bestandskräftige Verwaltungsakte .....	957
2.1.3	Die Bindung an unanfechtbare Satzungen (insbesondere Bebauungsplan) .....	959
2.1.4	Die Bindung an rechtskräftige verwaltungsgerichtliche Entscheidungen .....	959
2.1.4.1	Personelle Reichweite der Bindungswirkung .....	959
2.1.4.2	Identität des Streitgegenstandes, Rechtskraftwirkung .....	960
2.1.4.3	Keine Bindung bei der Prüfung der haftungsausfüllenden Kausalität .....	960
2.1.4.4	Keine Bindung in Bezug auf den Einwand des rechtmäßigen Alternativverhaltens .....	962
2.1.4.5	Keine Bindung bei rechtskräftiger Verbescheidungsverpflichtung und nachfolgender Rechtsänderung .....	962
2.1.4.6	Keine Bindung bei der Verschuldensprüfung .....	963
2.1.4.7	Keine Bindung an Beschlüsse im Eilverfahren .....	963
2.2	Auswirkungen von Änderungen der Sach- und Rechtslage im Amtshaftungsprozess .....	964
2.3	Die Entscheidung des Berufungsgerichts .....	964
2.4	Anwendung der Kollegialgerichtsrichtlinie im Instanzenzug .....	965
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	967
	<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	973