

# INHALTSVERZEICHNIS

<b>1. Abschnitt: Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses .....</b>	1
A. Gründung und Entwicklung der Europäischen Union .....	2
I. EGKS und Römische Verträge .....	2
II. Europäische Union .....	3
III. Amsterdamer Vertrag .....	5
IV. Vertrag von Nizza .....	5
V. Der Europäische Verfassungsvertrag .....	6
■ Übersicht zur Entwicklung der europäischen Einigung bis zum Vertrag von Lissabon.....	7
VI. EU-Reformvertrag .....	7
1. Gliederung des Reformvertrags .....	8
2. Begriffliches .....	8
3. Institutionelle Änderungen .....	9
4. Mitspracherecht nationaler Parlamente .....	10
5. Bürgerbegehren .....	10
6. Grundrechte-Charta .....	10
7. Kompetenzabgrenzung zwischen Union und Mitgliedstaaten .....	11
8. Austritt .....	11
VII. Mitgliedstaaten .....	11
B. Andere europäische Organisationen .....	12
<b>2. Abschnitt: Quellen des Unionsrechts .....</b>	13
A. Das primäre Unionsrecht .....	13
I. Rechtsquellen .....	13
II. Unmittelbare Geltung und Anwendbarkeit des primären Unionsrechts .....	14
B. Das abgeleitete Unionsrecht .....	15
I. Verordnungen und Beschlüsse, Art. 288 Abs. 2 und Abs. 4 AEU .....	16
II. Richtlinien, Art. 288 Abs. 3 AEU .....	17
1. Umsetzung von Richtlinien .....	17
2. Unmittelbare Wirkung von Richtlinien .....	18
Fall 1: Englisch auf dem Bahnhofsvorplatz .....	19
■ Zusammenfassende Übersicht: Richtlinien – Umsetzung/unmittelbare Wirkung .....	28
III. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	29
<b>3. Abschnitt: Organe der EU .....</b>	29
A. Organe und Nebenorgane der EU, Art. 13 ff. EU .....	29
I. Das Europäische Parlament .....	29
1. Aufgaben und Befugnisse .....	31
2. Wahlen zum Europäischen Parlament .....	32
II. Der Europäische Rat .....	32
1. Beschlussfassung im Europäischen Rat .....	33
2. Aufgaben und Befugnisse des Europäischen Rates .....	33
3. Der Präsident des Europäischen Rates .....	34

III.	Der Rat (Ministerrat) .....	34
1.	Beschlussfassung im Rat .....	35
2.	Aufgaben und Befugnisse des Rates .....	35
IV.	Die Europäische Kommission .....	36
1.	Beschlussfassung in der Kommission .....	36
2.	Ernennung der Kommission .....	36
3.	Aufgaben und Befugnisse der Kommission .....	37
4.	Der Präsident der Kommission .....	37
5.	Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik .....	37
V.	Gerichtshof der Europäischen Union .....	38
VI.	Europäische Zentralbank und Rechnungshof .....	38
VII.	Beratende Einrichtungen der Union, Art. 13 Abs. 4 EU .....	38
1.	Der Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	39
2.	Der Ausschuss der Regionen .....	39
B.	Das institutionelle Gleichgewicht der Organe .....	39
<b>4. Abschnitt: Die Rechtsetzung durch die Union</b>	.....	40
A.	Die Kompetenzausstattung der Union .....	40
I.	Verbandskompetenz der Union .....	40
	Fall 2: Glühlampenverbot .....	43
☒	Übersicht: Kompetenzabgrenzung Mitgliedstaaten / Europäische Union .....	48
II.	Supranationalität der Union .....	49
B.	Das Rechtsetzungsverfahren der EU .....	50
I.	Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 Abs. 1 AEU .....	50
☒	Zusammenfassende Übersicht: Ordentliches Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 Abs. 1, 294 AEU .....	52
II.	Besondere Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 Abs. 2 AEU .....	53
1.	Das Anhörungsverfahren .....	53
2.	Das Zustimmungsverfahren .....	54
III.	Sonstige Rechtsetzungsverfahren .....	54
1.	Unmittelbar auf den Verträgen beruhende Rechtsakte .....	54
2.	Delegierte Rechtsakte, Art. 290 AEU .....	54
3.	Durchführungsakte, Art. 291 AEU .....	55
C.	Formelle Voraussetzungen für das Wirksamwerden eines EU-Rechtsaktes .....	55
I.	Begründung des Rechtsaktes, Art. 296 AEU .....	55
II.	Voraussetzungen des Inkrafttretens, Art. 297 AEU .....	55
<b>5. Abschnitt: Der Vollzug des Unionsrechts</b>	.....	56
A.	Der Vollzug durch die Union selbst .....	56
I.	Bereiche des unionsunmittelbaren Vollzugs .....	56
II.	Verwaltungsorganisation und Verfahren .....	56
B.	Der Vollzug durch die Mitgliedstaaten .....	57
I.	Unmittelbarer Vollzug durch die Mitgliedstaaten .....	57
II.	Mittelbarer Vollzug durch die Mitgliedstaaten .....	58

■ Übersicht zum Vollzug des Unionsrechts .....	59
<b>6. Abschnitt: Grundfreiheiten .....</b>	<b>59</b>
A. Die Grundfreiheiten im Überblick .....	59
B. Der freie Warenverkehr, einschließlich Landwirtschaft und Fischerei, Art. 28–44 AEU .....	60
I. EU-Waren i.S.d. Art. 28 Abs. 2 AEU .....	60
1. Waren i.S.d. Art. 28 Abs. 2 AEU .....	61
2. Waren aus einem Mitgliedstaat .....	61
3. Waren aus Drittländern .....	62
II. Die Zollunion, Art. 28, 30 ff. AEU .....	62
1. Einführung eines Gemeinsamen Zolltarifs, Art. 28 ff. AEU .....	62
2. Verbot von Binnenzöllen und Abgaben gleicher Wirkung, Art. 30 AEU .....	63
Fall 3: Schutz der Diamantarbeiter, zu wessen Lasten? .....	63
3. Exkurs: Verbot diskriminierender inländischer Abgaben, Art. 110 ff. AEU .....	65
a) Art. 110 Abs. 1 AEU .....	65
b) Art. 110 Abs. 2 AEU .....	66
III. Verbot von Beschränkungen des freien Warenverkehrs, Art. 34 ff. AEU .....	67
1. Mengenmäßige Ein- und Ausfuhrbeschränkungen .....	67
2. Maßnahmen gleicher Wirkung wie Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und ihre Rechtfertigung .....	69
Fall 4: Tierisches .....	69
■ Zusammenfassende Übersicht: Verbot mengenmäßiger Einfuhrbeschränkungen, Art. 34 AEU .....	82
IV. Umformung staatlicher Handelsmonopole .....	83
V. Der Agrarmarkt, Art. 38 AEU .....	83
C. Die Arbeitnehmerfreiheit, Art. 45 ff. AEU .....	85
I. Überblick zu den Personenverkehrsfreiheiten, Art. 45–62 AEU .....	85
II. Arbeitnehmerfreiheit, Art. 45 ff. AEU .....	86
1. Geschützter Personenkreis .....	86
a) Arbeitnehmer i.S.d. Art. 45 AEU .....	86
b) Familienangehörige .....	87
2. Materielle Gewährleistung des Art. 45 AEU .....	88
a) Das Gebot der Gleichbehandlung bei Ausübung der Beschäftigung .....	90
Fall 5: Große Trennung, geringer Ausgleich? .....	90
b) Inländerdiskriminierung und Art. 45 AEU .....	93
3. Schranken und Vorbehalte der Freizügigkeit, Art. 45 Abs. 3, Abs. 4 AEU, Allgemeinwohlinteressen .....	94
a) Vorbehalt der öffentlichen Verwaltung, Art. 45 Abs. 4 AEU .....	94
Fall 6: Hoheitliche Krankenpflege .....	94
b) Öffentliche Ordnung, Sicherheit und Gesundheit .....	97
c) Beschränkung aus zwingenden Gründen des Allgemeinwohls .....	98
■ Zusammenfassende Übersicht: Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Art. 45 AEU .....	99

III.	Exkurs: Gleichbehandlung von Mann und Frau, Art. 157 AEU .....	100
D.	Die Niederlassungsfreiheit, Art. 49 ff. AEU .....	101
I.	Begriff der Niederlassungsfreiheit .....	101
	1. Aufnahme und Ausübung der Erwerbstätigkeit .....	101
	2. Abgrenzung zu anderen Grundfreiheiten .....	102
	3. Begleitrechte .....	103
II.	Begünstigte der Niederlassungsfreiheit .....	103
	1. Natürliche Personen .....	103
	2. Juristische Personen, Gesellschaften .....	104
	a) Gleichstellung der Gesellschaften, Art. 54 Abs. 2 AEU .....	104
	b) Gründung von Zweigniederlassungen bzw. Tochtergesellschaften.....	104
	Fall 7: Grenzüberschreitende Umwandlung .....	105
III.	Reichweite der Niederlassungsfreiheit, Art. 49 AEU .....	109
	1. Art. 49 AEU als konkretes Diskriminierungsverbot.....	109
	2. Art. 49 AEU als umfassendes Freiheitsrecht .....	110
IV.	Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit, Art. 51, 52 AEU,	
	Allgemeinwohlinteressen .....	111
	1. Vorbehalt der öffentlichen Gewalt, Art. 51 AEU .....	111
	2. Öffentliche Ordnung, Sicherheit und Gesundheit, Art. 52 AEU .....	111
	3. Beschränkungen aus zwingenden Gründen des Allgemeinwohls .....	112
■	Zusammenfassende Übersicht: Niederlassungsfreiheit, Art. 49 AEU.....	113
V.	Exkurs: Die Verwirklichung der Niederlassungsfreiheit für Rechtsanwälte .....	114
VI.	Drittewirkung der Niederlassungsfreiheit .....	115
VII.	Erlass von sekundärem Recht .....	115
	1. Liberalisierungsmaßnahmen .....	115
	2. Harmonisierungsmaßnahmen .....	116
E.	Die Dienstleistungsfreiheit, Art. 56 ff. AEU .....	117
I.	Verhältnis der Art. 56 ff. AEU zu anderen Grundfreiheiten .....	117
	1. Verhältnis zur Warenverkehrsfreiheit .....	117
	2. Verhältnis zur Freizügigkeit und Niederlassungsfreiheit .....	118
II.	Inhalt und Grenzen der Gewährleistung in Art. 56, 57 AEU .....	118
	Fall 8: Lotterien im grenzüberschreitenden Verkehr .....	118
III.	Erlass weiteren sekundären Unionsrechts auf dem Gebiet der Dienstleistungsfreiheit .....	125
■	Zusammenfassende Übersicht: Dienstleistungsfreiheit, Art. 56, 57 AEU .....	126
F.	Die Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit, Art. 63 ff. AEU .....	127
I.	Freiheit des Kapitalverkehrs, Art. 63 Abs. 1 AEU .....	127
	1. Begriff und Umfang der Freiheit des Kapitalverkehrs .....	127
	2. Begünstigte der Kapitalverkehrsfreiheit .....	128
II.	Die Freiheit des Zahlungsverkehrs, Art. 63 Abs. 2 AEU .....	128
	1. Begriff und Umfang der Freiheit des Zahlungsverkehrs .....	128
	2. Begünstigte .....	129
III.	Exkurs: Die Wirtschafts- und Währungsunion, Art. 119–144 AEU .....	129
	1. Währungsunion, Art. 127–144 AEU .....	129

2. Wirtschaftsunion, Art. 120–126 AEU .....	130
<b>G. Exkurs: Einführung ins Europäisches Wettbewerbs- und Kartellrecht,</b>	
Art. 101 ff. AEU .....	130
I. System der Wettbewerbsregeln .....	130
II. Der Regelungsgegenstand der Art. 101 ff. AEU .....	131
III. Anwendungsbereich, Verhältnis zum nationalen Wettbewerbsrecht .....	132
<b>7. Abschnitt: Grundrechte und rechtsstaatliche Prinzipien</b> .....	133
A. Die Gewährleistung einzelner Grundrechte .....	134
Fall 9: Tabakwerbeverbot (Werbeverbotsrichtlinie für Tabakprodukte) .....	134
■ Zusammenfassende Übersicht: Unionsgrundrechte .....	143
B. Bindung der Unionsorgane an rechtsstaatliche Grundsätze .....	144
<b>8. Abschnitt: Mit der Unionsbürgerschaft verbundene Rechte nach Art. 20 ff. AEU</b> .....	144
A. Die Unionsbürgerschaft, Art. 20, 21 und Art. 23 AEU .....	144
I. Rechtliche Einordnung der Unionsbürgerschaft .....	144
II. Die Unionsbürgerschaft, Rechte und Pflichten .....	145
■ Übersicht: Allgemeines Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEU .....	147
B. Das Wahlrecht des Unionsbürgers, Art. 22 AEU .....	148
<b>9. Abschnitt: Haftung für unionswidriges Verhalten</b> .....	148
A. Die Haftung der EU für unionswidriges Verhalten .....	148
I. Materielle Voraussetzungen eines Anspruchs gemäß Art. 340 Abs. 2 AEU .....	149
1. Handeln des Organs oder Bediensteten der EU .....	149
2. Rechtswidrigkeit .....	149
3. Umfang des Schadensersatzes .....	150
II. Die prozessuale Geltendmachung des Anspruchs gemäß Art. 268 AEU .....	150
B. Die Haftung der Mitgliedstaaten für unionswidriges Verhalten .....	151
I. Haftung wegen nicht rechtzeitiger oder nicht ordnungsgemäßer Umsetzung von Richtlinien .....	152
Fall 10: Pauschalreise ohne Sicherung .....	152
II. Haftung der Mitgliedstaaten bei anderen Verstößen gegen das EU-Recht .....	157
■ Zusammenfassende Übersicht: Haftung der Mitgliedstaaten für unionswidriges Verhalten .....	159
<b>10. Abschnitt: Das Verhältnis des EU-Rechts zum nationalen Recht</b> .....	160
A. Öffnung der nationalen Rechtsordnung der Bundesrepublik für das EU-Recht .....	160
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	160
II. Integrationsfeste Verfassungsidentität der Bundesrepublik und „Ultra-vires-Kontrolle“ des BVerfG .....	161
B. Geltungsanspruch des Unionsrechts .....	165
I. Vorrang des Unionsrechts aus der Sicht des EuGH .....	165
II. Vorrang des Unionsrechts aus der Sicht des BVerfG .....	166
III. Inhaltliche Ausgestaltung des Anwendungsvorrangs .....	167

C. Besonderheiten bei der Kollision von Grundrechtsgewährleistungen des GG mit dem EU-Recht .....	168
Fall 11: Tabakwerbeverbot (Zusatzfrage zu Fall 9) .....	168
<b>11. Abschnitt: Die Stellung der EU in der Völkergemeinschaft</b> .....	172
A. Die Völkerrechtsfähigkeit der Europäischen Union .....	172
I. EU als „Staat“ i.S.d. Völkerrechts .....	172
II. EU als „internationale Organisation“ i.S.d. Völkerrechts .....	172
III. Umfang der Völkerrechtsfähigkeit .....	173
B. Wirkung und Rang eines völkerrechtlichen Abkommens .....	173
<b>12. Abschnitt: Die Verfahren vor der Unionsgerichtsbarkeit</b> .....	173
A. Organisation und Aufgaben der Unionsgerichtsbarkeit .....	173
I. Der Gerichtshof .....	174
II. Das Gericht .....	175
III. Die Fachgerichte .....	176
B. Die verschiedenen Verfahrensarten .....	176
I. Das Vertragsverletzungsverfahren gemäß Art. 258, 259 AEU .....	177
Fall 12: Kein Weg für Mehrweg .....	177
☒ Zusammenfassende Übersicht: Vertragsverletzungsverfahren als Aufsichtsklage, Art. 258 Abs. 2 AEU.....	184
☒ Zusammenfassende Übersicht: Vertragsverletzungsverfahren als Staatenklage, Art. 259 Abs. 1 AEU .....	185
II. Die Nichtigkeitsklage gemäß Art. 263 AEU .....	186
Fall 13: Luftkämpfe, am Boden ausgetragen .....	186
☒ Zusammenfassende Übersicht: Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEU .....	192
III. Die Untätigkeitsklage gemäß Art. 265 AEU .....	193
1. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	193
2. Begründetheit der Untätigkeitsklage .....	194
☒ Zusammenfassende Übersicht: Untätigkeitsklage, Art. 265 AEU .....	195
IV. Das Vorabentscheidungsverfahren gemäß Art. 267 AEU .....	196
1. Zulässigkeitsvoraussetzungen und Sachentscheidung .....	196
Fall 14: Vergabe vor Gericht .....	196
☒ Zusammenfassende Übersicht: Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEU .....	203
2. Vorlagepflicht gemäß Art. 267 Abs. 3 AEU und Folgen einer Nichtvorlage .....	204
V. Einstweiliger Rechtsschutz durch das vorlegende Gericht .....	205
Fall 15: EU-grundrechtswidrige Veröffentlichung von Beihilfeempfängerlisten .....	205
<b>Stichwortverzeichnis.....</b>	213