

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|------|
| Abkürzungsverzeichnis | XIII |
|-----------------------------|------|

I. Grundfragen und Struktur des Rechts der öffentlichen Auftragsvergabe

| | |
|--|----|
| A. Beschaffungswesen und Vergaberecht | 1 |
| B. Der Staat als Nachfrager am Markt | 1 |
| C. Notwendigkeit rechtlicher Vorgaben für die öffentliche Auftragsvergabe ... | 3 |
| 1. Effizienzargumente | 3 |
| 2. Rechtsschutzargumente | 6 |
| 3. Zusammenspiel von Effizienz- und Rechtsschutzargumenten | 8 |
| D. Funktionsweise und Zielsetzungen des Vergabeverfahrens | 9 |
| E. Wirtschaftliche Bedeutung | 10 |
| F. Was sind „öffentliche Aufträge“? | 11 |
| G. Öffentliche Auftragsvergabe als privatwirtschaftliche Tätigkeit des Staates | 13 |

II. Die öffentliche Auftragsvergabe im Europäischen Kontext

| | |
|--|----|
| A. Grundlagen | 17 |
| B. Primärrechtliche Vorgaben | 18 |
| 1. Allgemeines | 18 |
| 2. Die Rechtsgrundlagen des AEUV | 19 |
| 3. Die aus dem EU-Primärrecht abgeleiteten Grundanforderungen für Auftragsvergaben | 22 |
| C. Harmonisierung des Vergaberechts durch Vergaberichtlinien | 23 |
| D. Richtlinien über das Verfahren der Auftragsvergabe | 24 |
| E. Rechtsmittelrichtlinien | 26 |
| F. Persönlicher Geltungsbereich der Vergaberichtlinien | 28 |
| G. Konsequenzen für das österreichische Recht | 29 |

III. Völkerrechtliche Grundlagen

| | |
|--|----|
| A. Agreement on Government Procurement (GPA) | 31 |
| B. Weitere völkerrechtliche Rechtsgrundlagen | 32 |

| | |
|---|-----------|
| IV. Das österreichische Vergaberecht | 35 |
| A. Kompetenzrechtliche Grundlagen | 35 |
| B. Das BVerG 2006 | 38 |
| 1. Persönlicher Geltungsbereich | 39 |
| a) Entwicklung des Auftraggeberbegriffs | 41 |
| b) Klassische öffentliche Auftraggeber | 43 |
| c) Einrichtungen (des) öffentlichen Rechts | 44 |
| (1) (Teil-)Rechtsfähigkeit | 45 |
| (2) Im Allgemeininteresse liegende Aufgaben nicht gewerblicher Art | 46 |
| (a) Aufgaben im Allgemeininteresse | 46 |
| (b) Aufgaben nicht gewerblicher Art | 48 |
| (c) Besonderer Gründungszweck | 51 |
| (3) Staatliche Beherrschung | 53 |
| (a) Überwiegende staatliche Finanzierung | 53 |
| (b) Leitungsaufsicht | 55 |
| (c) Zusammensetzung der Organe | 57 |
| (d) Zusammenspiel der Beherrschungskriterien | 57 |
| d) Sektorenauftraggeber | 57 |
| (1) Tätigkeitsbezogene Auftraggeberdefinition | 59 |
| (2) Auftragbertypen | 61 |
| (3) Doppelnatur öffentlicher Auftraggeber | 62 |
| e) Sonstige Auftraggeber | 63 |
| 2. Der sachliche Geltungsbereich | 63 |
| a) Umfassender Geltungsbereich | 68 |
| b) Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge | 69 |
| c) Gemischte Aufträge | 72 |
| d) Entgeltlichkeit | 74 |
| e) Vergabe nicht-prioritärer Dienstleistungen | 75 |
| f) Vergabe von Konzessionsverträgen | 76 |
| (1) Baukonzessionsverträge | 76 |
| (2) Dienstleistungskonzessionsverträge | 77 |
| (3) Anwendungsfelder | 80 |
| g) Ausnahmen vom Geltungsbereich | 81 |
| h) Inhouse-Vergaben | 82 |
| (1) „Kontrolle wie über eigene Dienststellen“ | 85 |
| (2) „Tätigkeit im Wesentlichen für den öffentlichen Auftraggeber“ | 89 |
| i) Interkommunale Kooperationen | 90 |
| j) Schwellenwerte | 93 |
| V. Das Vergabeverfahren nach dem BVerG | 97 |
| A. Grundsätze des Vergabeverfahrens | 97 |
| 1. Freier, fairer und lauterer Wettbewerb | 98 |
| 2. Gleichbehandlungsgebot | 100 |
| 3. Transparenzgebot | 102 |
| 4. Vorarbeiten | 103 |
| 5. Vergabe an befugte, leistungsfähige und zuverlässige Unternehmer | 105 |

| | |
|---|-----|
| 6. Vergabe zu angemessenen Preisen | 105 |
| 7. Tatsächliche Absicht zur Auftragsvergabe | 106 |
| 8. Berücksichtigung von Sekundärzwecken | 107 |
| B. Arten und Wahl der Vergabeverfahren | 110 |
| 1. Vergabeverfahrensarten | 110 |
| 2. Ein- und zweistufige Vergabeverfahren | 111 |
| 3. Offenes Verfahren | 112 |
| 4. Nicht offenes Verfahren | 114 |
| a) Nicht offenes Verfahren mit vorheriger Bekanntmachung | 114 |
| b) Nicht offenes Verfahren ohne vorherige Bekanntmachung | 116 |
| 5. Verhandlungsverfahren | 116 |
| a) Struktur und Wahl des Verhandlungsverfahrens | 117 |
| b) Exkurs: Geistige Dienstleistungen | 120 |
| 6. Rahmenvereinbarung | 121 |
| 7. Dynamisches Beschaffungssystem | 122 |
| 8. Wettbewerblicher Dialog | 123 |
| 9. Direktvergabe | 125 |
| 10. Direktvergabe mit vorheriger Bekanntmachung | 126 |
| 11. Elektronische Auktion | 126 |
| 12. Wettbewerb | 128 |
| C. Überblick: Wahl der Vergabeverfahrensart | 129 |
| 1. Wahlmöglichkeiten im OSB (vereinfachte Zusammenfassung) | 129 |
| 2. Zusätzliche Wahlmöglichkeiten im USB (vereinfachte Zusammenfassung) | 130 |
| D. Grundstruktur des Ablaufs eines Vergabeverfahrens | 130 |
| 1. Bekanntmachung | 131 |
| 2. Ausschreibung der Leistung und Ausschreibungsunterlagen | 132 |
| a) Leistungsbeschreibung | 132 |
| b) Bestimmungen über den Leistungsvertrag | 134 |
| c) Anforderungen an die Eignung der Bieter | 134 |
| d) Alternativ, Abänderungs- und Variantenangebot | 134 |
| e) Subunternehmerleistungen | 136 |
| f) Angebotsfrist – Teilnahmefrist – Zuschlagsfrist | 137 |
| g) Zuschlagsprinzip und Zuschlagskriterien | 138 |
| h) Vadium | 138 |
| i) Bindung an die Ausschreibungsunterlagen und Berichtigung | 139 |
| j) Übersicht: Notwendiger Inhalt der Ausschreibungsunterlagen | 139 |
| k) Übermittlung von Unterlagen | 140 |
| 3. Das Angebot | 140 |
| a) Allgemeines | 140 |
| b) Angebote von Arbeits- und Bietergemeinschaften | 141 |
| 4. Entgegennahme und Öffnung der Angebote | 142 |
| 5. Eignungsprüfung | 143 |
| a) Prüfung der Befugnis | 144 |
| b) Prüfung der Zuverlässigkeit und Ausschlussgründe | 145 |
| c) Prüfung der Leistungsfähigkeit (fachliche Eignung) | 146 |
| d) Eigenerklärung | 147 |
| 6. Angebotsprüfung | 149 |
| a) Angemessenheit der Preise, vertiefte Angebotsprüfung | 149 |

| | |
|--|------------|
| b) Behebbarer und unbehebbarer Angebotsmangel | 150 |
| c) Ausscheiden von Angeboten | 151 |
| 7. Zuschlagsverfahren | 151 |
| a) Auswahl des Best- oder Billigstbieters | 152 |
| b) Zuschlagsentscheidung | 154 |
| c) Zuschlagserteilung | 155 |
| 8. Widerruf der Ausschreibung | 155 |
| VI. Besonderheiten für Auftragsvergaben in den Sektoren | 161 |
| A. Auftragsvergabe an verbundene Unternehmen | 161 |
| B. Wahl des Vergabeverfahrens | 162 |
| C. Freistellung vom Anwendungsbereich | 162 |
| VII. BVergGVS 2012 (Bundesgesetz über die Vergabe von Aufträgen im Verteidigungs- und Sicherheitsbereich) | 165 |
| VIII. Rechtsschutz | 167 |
| A. Allgemeines | 167 |
| B. Innerstaatlicher Rechtsschutz | 169 |
| 1. Rechtsschutzverfahren vor dem Bundesvergabeamt | 172 |
| a) Nachprüfungsverfahren | 174 |
| (1) Gesondert und nicht gesondert anfechtbare Entscheidungen | 175 |
| (2) Anfechtungsfristen und Präklusion | 176 |
| (3) Inhalt und Zulässigkeit des Nachprüfungsantrags | 178 |
| (4) Parteistellung | 179 |
| (5) Entscheidung des BVA | 180 |
| b) Vorläufiger Rechtsschutz | 180 |
| c) Feststellungsverfahren | 182 |
| (1) Zuständigkeit und Zulässigkeit | 182 |
| (2) Nichtigkeitserklärung von Verträgen und | |
| „alternative Sanktionen“ | 185 |
| (a) Ex tunc-Nichtigkeit und Aufhebung von Verträgen | 185 |
| (b) (Teilweises) „Absehen“ von der | |
| Nichtigkeit/Aufhebung | 186 |
| (c) „Alternative Sanktionen“ | 187 |
| d) Gebühren | 188 |
| e) Landesrechtliche Besonderheiten | 189 |
| f) Vergabekontrollbehörden in den Ländern | 190 |
| 2. Rechtsschutz durch Zivilgerichte | 191 |
| a) Schadenersatzverfahren | 191 |
| b) Wettbewerbsrecht | 194 |
| C. Rechtsschutz durch Europäische Instanzen | 196 |
| 1. Europäische Kommission | 196 |
| 2. Europäischer Gerichtshof | 197 |

| | |
|--|-----|
| IX. Vergaberechtsschutzgesetze der Länder | 199 |
| X. Vergaberechtliche Übungsfälle und Lösungsskizzen | 201 |
| A. Tischlerarbeiten | 201 |
| B. Reinigungsdienstleistungen | 206 |
| C. Tourismus- und Stadtentwicklung | 209 |
| D. Mehrfachbeteiligung | 213 |
| E. Referenzen | 214 |
| F. Brandschutz | 215 |
| G. Nassbaggerungen | 217 |
| XI. Schriftsatzmuster | 219 |
| A. Nachprüfungsantrag | 219 |
| B. Feststellungsantrag | 229 |
| B. Beschwerde an den VwGH | 235 |
| XII. Weiterführende Hinweise | 241 |
| A. Literatur zum Vergaberecht | 241 |
| B. Vergaberecht online | 242 |
| Stichwortverzeichnis | 243 |