

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Literaturverzeichnis	XV

Erster Teil	1
§ 1 Einführung und thematische Eingrenzung.....	1
A. Ausgangslage und Problemstellung	1
B. Ziel der Arbeit.....	6
C. Thematische Eingrenzung	6
D. Gang der Untersuchung	6
§ 2 Historische Entwicklung.....	7
A. Einteilungssystem öffentlicher Straßen.....	7
B. Entwicklung maßgebender Gesetze.....	9
C. Begriffsbestimmung Ortsumgehung.....	13
D. Zusammenfassung	14
§ 3 Überblick Systematik Gesamt- und Fachplanungen	16
Zweiter Teil	19
§ 4 Gesamtplanung	19
A. Definition.....	19
B. Überörtliche Gesamtplanung.....	19
I. Begriff der Raumordnung.....	20
II. Planungsverfahren der Raumordnung nach ROG.....	20
III. Umsetzung der Raumordnung auf Landesebene	21
1. Raumordnungsplan für das Landesgebiet	22
2. Regionalpläne	22
IV. Zusammenfassung	23
C. Gemeindliche Entwicklungsplanung.....	24
D. Straßenplanung und Bauleitplanung (Örtliche Gesamtplanung)	24
I. Darstellungen im Flächennutzungsplan	25
II. Festsetzungen im Bebauungsplan	27
1. Straßenplanung im Bebauungsplan	28
a) Verfassungsrechtliche Kompetenz	28
b) Voraussetzungen	30

aa) Entwicklung aus Flächennutzungsplan	31
bb) § 1 BauGB	32
cc) Umweltbericht, § 2 Abs. 4 BauGB	36
dd) Immissionsschutz	36
2. Isolierte Straßenplanung	39
a) Isolierte Straßenplanung im Bebauungsplan	40
b) Isolierte Straßenplanung durch Bebauungsplan	41
III. Zusammenfassung	42
E. Zusammenfassung und Zwischenergebnis	44
§ 5 Fachplanung	45
A. Definition	45
B. Zulassungsformen	46
I. Fachplanung durch Rechtsnorm	46
1. Fachplanung durch Gesetz	46
2. Fachplanung durch Bebauungsplan (Satzung)	47
II. Planfeststellung	47
1. Grundlagen der Verkehrswegeplanung (vorbereitende Planung)	49
a) Ausbau- und Bedarfsplanung	49
b) Raumordnungsverfahren	51
c) Bestimmung der Linienführung nach § 16 FStrG	53
2. Planfeststellungsverfahren (durchführende Planung)	56
3. Sonderformen der Planfeststellung	58
a) Plangenehmigung	58
b) Entfall von Planfeststellung und Plangenehmigung	59
4. Umweltverträglichkeitsprüfung	59
5. Immissionsschutz	60
III. Gemeinsamkeiten und Unterschiede hinsichtlich der Rechtswirkungen des „klassischen“ Bebauungsplans und des Planfeststellungsbeschlusses	
.....	61
1. Allgemeines	61
2. Rechtswirkungen des § 75 VwVfG bei „klassischen“ Bebauungsplänen?	62
a) Feststellung der Zulässigkeit	63

b) Konzentrations- und Substitutionswirkung	64
c) Rechtsgestaltungswirkung	66
d) Duldungs- oder Ausschlusswirkung	67
3. Ergebnis	68
C. Örtliche und überörtliche Fachplanung	69
D. Zusammenfassung/Zwischenergebnis	70
§ 6 Der die Planfeststellung ersetzende Bebauungsplan	72
A. Allgemeines	72
B. Qualitative Anforderungen an den planfeststellungsersetzenden Bebauungsplan	73
I. Spezielle Ersetzungsanordnung in § 17b Abs. 2 Satz 1 FStrG	73
II. Bebauungspläne nach § 9 BauGB	74
1. Einfache Bebauungspläne nach § 30 Abs. 3 BauGB	74
2. Vorhabenbezogene Bebauungspläne nach § 12 BauGB	75
3. Bebauungsplan der Innenentwicklung nach § 13a BauGB	76
III. Ergebnis	78
C. Weitere Voraussetzungen des planfeststellungsersetzenden Bebauungsplans	79
D. Rechtswirkungen des planfeststellungsersetzenden Bebauungsplans	80
I. Feststellung der Zulässigkeit	81
II. Konzentrations- und Ersetzungswirkung	82
1. Konzentrationswirkung	83
2. Ersetzungswirkung	85
3. Konzentrations- und Ersetzungswirkung nach § 75 Abs. 1 Satz 1 Halbsatz 2 VwVfG analog?	86
a) Voraussetzungen für Analogie	86
aa) Planwidrige Regelungslücke	86
bb) Vergleichbarkeit des Sachverhalts	88
(1) Konzentrationswirkung	88
(2) Ersetzungsfunktion	89
b) Ergebnis	92
4. Ergebnis	92
III. Rechtsgestaltungswirkung	94

IV. Ausschlusswirkung	97
V. Ergebnis.....	99
E. Zusammenfassung/Zwischenergebnis	101
§ 7 Verhältnis Fachplanung zur örtlichen Gesamtplanung	102
A. Allgemeine Lösungsansätze	102
I. Lösungsansätze in Literatur und Rechtsprechung	102
II. § 7 BauGB	105
1. Regelungsinhalt	106
2. Regelungszweck	106
3. Schlussfolgerung	107
III. § 38 BauGB.....	107
1. Anwendungsvoraussetzung	108
2. Tatbestandsmerkmale	108
a) Planfeststellungsverfahren und sonstige Verfahren mit Rechtswirkung der Planfeststellung.....	108
b) Vorhaben überörtlicher Bedeutung	109
3. Rechtswirkungen	110
IV. Zusammenfassung/Zwischenergebnis	111
B. „Klassische“ und planfeststellungsersetzende Bebauungspläne	112
I. § 78 VwVfG direkt auf „klassische“ Bebauungspläne und planfeststellungsersetzende Bebauungspläne?	114
1. Anwendungsvoraussetzung	114
2. Ergebnis	115
II. § 78 VwVfG analog auf „klassische“ Bebauungspläne?	115
1. Voraussetzungen für Analogie	116
a) Planwidrige Regelungslücke.....	116
b) Vergleichbarkeit des Sachverhalts.....	116
2. Ergebnis	117
III. § 78 VwVfG analog auf planfeststellungsersetzende Bebauungspläne	117
1. Voraussetzungen für Analogie	117
a) Planwidrige Regelungslücke.....	117
b) Vergleichbarkeit des Sachverhalts.....	118

2. Ergebnis	119
C. Zusammenfassung/Zwischenergebnis	120
Dritter Teil	123
§ 8 Zuordnung Ortsumgehung	123
A. Allgemeines	123
B. Die Arten der Ortsumgehung	124
C. Die Ortsumgehung in der Gesamtplanung	125
I. Überörtliche Gesamtplanung	126
1. Raumordnungsplan für das Landesgebiet	126
2. Regionalpläne	127
II. Gemeindliche Entwicklungsplanung	128
III. Örtliche Gesamtplanung	129
1. Flächennutzungsplan	129
2. Bebauungsplan	130
D. Die Ortsumgehung in der Fachplanung	131
I. Örtliche Fachplanung	132
II. Überörtliche Fachplanung	132
E. Ergebnis	133
Vierter Teil	135
§ 9 Besonderheit der Ortsumgehung im Bebauungsplan	135
A. Ersetzungsfunktion des Bebauungsplans	135
B. Wegfall der Linienbestimmung	136
C. Beschränkung durch Umweltaspekte	137
D. Konsequenzen für die Ortsumgehung	137
I. Konsequenzen aus der Ersetzungsfunktion des Bebauungsplans	137
II. Konsequenzen aus dem Wegfall der Linienbestimmung	141
III. Konsequenzen aus den zu beachtenden Umweltaspekten	145
E. Ergebnis	147
Fünfter Teil	149
§ 10 Ergebniszusammenfassung und Schlussbetrachtung	149
A. Ergebniszusammenfassung	149
I. Gesamtplanung und Straßenplanung	149
II. Fachplanung und Straßenplanung	149

III. Planfeststellung ersetzender Bebauungsplan	149
IV. (Allgemeiner) Vorrang der Fachplanung vor der örtlichen Gesamtplanung.....	150
V. Die Zwitterstellung der Ortsumgehung	150
VI. Gemeindliche Planungskompetenz bei der Ortsumgehung.....	151
B. Schlussbetrachtung in Thesen.....	152
I. Erste These.....	152
II. Zweite These	152
III. Dritte These.....	153
IV. Vierte These.....	153
V. Fünfte These.....	153
VI. Sechste These.....	153
VII. Siebte These.....	153
VIII. Achte These.....	154