

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| Vorwort | VII |
| Literaturverzeichnis | XV |
| | |
| Erster Teil | 1 |
| § 1 Einführung und thematische Eingrenzung..... | 1 |
| A. Ausgangslage und Problemstellung | 1 |
| B. Ziel der Arbeit..... | 6 |
| C. Thematische Eingrenzung | 6 |
| D. Gang der Untersuchung..... | 6 |
| § 2 Historische Entwicklung..... | 7 |
| A. Einteilungssystem öffentlicher Straßen..... | 7 |
| B. Entwicklung maßgebender Gesetze..... | 9 |
| C. Begriffsbestimmung Ortsumgebung..... | 13 |
| D. Zusammenfassung | 14 |
| § 3 Überblick Systematik Gesamt- und Fachplanungen | 16 |
| Zweiter Teil | 19 |
| § 4 Gesamtplanung | 19 |
| A. Definition..... | 19 |
| B. Überörtliche Gesamtplanung..... | 19 |
| I. Begriff der Raumordnung..... | 20 |
| II. Planungsverfahren der Raumordnung nach ROG..... | 20 |
| III. Umsetzung der Raumordnung auf Landesebene | 21 |
| 1. Raumordnungsplan für das Landesgebiet | 22 |
| 2. Regionalpläne | 22 |
| IV. Zusammenfassung | 23 |
| C. Gemeindliche Entwicklungsplanung..... | 24 |
| D. Straßenplanung und Bauleitplanung (Örtliche Gesamtplanung) | 24 |
| I. Darstellungen im Flächennutzungsplan | 25 |
| II. Festsetzungen im Bebauungsplan | 27 |
| 1. Straßenplanung im Bebauungsplan | 28 |
| a) Verfassungsrechtliche Kompetenz | 28 |
| b) Voraussetzungen..... | 30 |

| | |
|--|-----------|
| aa) Entwicklung aus Flächennutzungsplan | 31 |
| bb) § 1 BauGB | 32 |
| cc) Umweltbericht, § 2 Abs. 4 BauGB..... | 36 |
| dd) Immissionsschutz | 36 |
| 2. Isolierte Straßenplanung | 39 |
| a) Isolierte Straßenplanung im Bebauungsplan | 40 |
| b) Isolierte Straßenplanung durch Bebauungsplan | 41 |
| III. Zusammenfassung..... | 42 |
| E. Zusammenfassung und Zwischenergebnis | 44 |
| § 5 Fachplanung..... | 45 |
| A. Definition..... | 45 |
| B. Zulassungsformen | 46 |
| I. Fachplanung durch Rechtsnorm | 46 |
| 1. Fachplanung durch Gesetz | 46 |
| 2. Fachplanung durch Bebauungsplan (Satzung) | 47 |
| II. Planfeststellung | 47 |
| 1. Grundlagen der Verkehrswegeplanung (vorbereitende Planung) | 49 |
| a) Ausbau- und Bedarfsplanung..... | 49 |
| b) Raumordnungsverfahren..... | 51 |
| c) Bestimmung der Linienführung nach § 16 FStrG | 53 |
| 2. Planfeststellungsverfahren (durchführende Planung) | 56 |
| 3. Sonderformen der Planfeststellung | 58 |
| a) Plangenehmigung..... | 58 |
| b) Entfall von Planfeststellung und Plangenehmigung..... | 59 |
| 4. Umweltverträglichkeitsprüfung..... | 59 |
| 5. Immissionsschutz | 60 |
| III. Gemeinsamkeiten und Unterschiede hinsichtlich der Rechtswirkungen des „klassischen“ Bebauungsplans und des Planfeststellungsbeschlusses | 61 |
| 1. Allgemeines | 61 |
| 2. Rechtswirkungen des § 75 VwVfG bei „klassischen“ Bebauungsplänen? | 62 |
| a) Feststellung der Zulässigkeit | 63 |

| | |
|---|-----------|
| b) Konzentrations- und Substitutionswirkung | 64 |
| c) Rechtsgestaltungswirkung | 66 |
| d) Duldungs- oder Ausschlusswirkung..... | 67 |
| 3. Ergebnis | 68 |
| C. Örtliche und überörtliche Fachplanung | 69 |
| D. Zusammenfassung/Zwischenergebnis..... | 70 |
| § 6 Der die Planfeststellung ersetzende Bebauungsplan | 72 |
| A. Allgemeines | 72 |
| B. Qualitative Anforderungen an den planfeststellungersetzenenden Bebauungsplan | 73 |
| I. Spezielle Ersetzungsanordnung in § 17b Abs. 2 Satz 1 FStrG | 73 |
| II. Bebauungspläne nach § 9 BauGB..... | 74 |
| 1. Einfache Bebauungspläne nach § 30 Abs. 3 BauGB | 74 |
| 2. Vorhabenbezogene Bebauungspläne nach § 12 BauGB | 75 |
| 3. Bebauungsplan der Innenentwicklung nach § 13a BauGB | 76 |
| III. Ergebnis | 78 |
| C. Weitere Voraussetzungen des planfeststellungersetzenenden Bebauungsplans | 79 |
| D. Rechtswirkungen des planfeststellungersetzenenden Bebauungsplans | 80 |
| I. Feststellung der Zulässigkeit | 81 |
| II. Konzentrations- und Ersetzungswirkung | 82 |
| 1. Konzentrationswirkung | 83 |
| 2. Ersetzungswirkung | 85 |
| 3. Konzentrations- und Ersetzungswirkung nach § 75 Abs. 1 Satz 1 Halbsatz 2 VwVfG analog?..... | 86 |
| a) Voraussetzungen für Analogie..... | 86 |
| aa) Planwidrige Regelungslücke | 86 |
| bb) Vergleichbarkeit des Sachverhalts | 88 |
| (1) Konzentrationswirkung | 88 |
| (2) Ersetzungsfunktion | 89 |
| b) Ergebnis | 92 |
| 4. Ergebnis | 92 |
| III. Rechtsgestaltungswirkung | 94 |

| | |
|--|------------|
| IV. Ausschlusswirkung | 97 |
| V. Ergebnis..... | 99 |
| E. Zusammenfassung/Zwischenergebnis | 101 |
| § 7 Verhältnis Fachplanung zur örtlichen Gesamtplanung | 102 |
| A. Allgemeine Lösungsansätze | 102 |
| I. Lösungsansätze in Literatur und Rechtsprechung | 102 |
| II. § 7 BauGB | 105 |
| 1. Regelungsinhalt | 106 |
| 2. Regelungszweck | 106 |
| 3. Schlussfolgerung | 107 |
| III. § 38 BauGB..... | 107 |
| 1. Anwendungsvoraussetzung | 108 |
| 2. Tatbestandsmerkmale | 108 |
| a) Planfeststellungsverfahren und sonstige Verfahren mit Rechtswirkung der Planfeststellung..... | 108 |
| b) Vorhaben überörtlicher Bedeutung | 109 |
| 3. Rechtswirkungen | 110 |
| IV. Zusammenfassung/Zwischenergebnis | 111 |
| B. „Klassische“ und planfeststellungersetzende Bebauungspläne | 112 |
| I. § 78 VwVfG direkt auf „klassische“ Bebauungspläne und planfeststellungersetzende Bebauungspläne? | 114 |
| 1. Anwendungsvoraussetzung | 114 |
| 2. Ergebnis | 115 |
| II. § 78 VwVfG analog auf „klassische“ Bebauungspläne? | 115 |
| 1. Voraussetzungen für Analogie | 116 |
| a) Planwidrige Regelungslücke..... | 116 |
| b) Vergleichbarkeit des Sachverhalts..... | 116 |
| 2. Ergebnis | 117 |
| III. § 78 VwVfG analog auf planfeststellungersetzende Bebauungspläne | 117 |
| 1. Voraussetzungen für Analogie | 117 |
| a) Planwidrige Regelungslücke..... | 117 |
| b) Vergleichbarkeit des Sachverhalts..... | 118 |

| | |
|---|------------|
| 2. Ergebnis | 119 |
| C. Zusammenfassung/Zwischenergebnis | 120 |
| Dritter Teil | 123 |
| § 8 Zuordnung Ortsumgehung..... | 123 |
| A. Allgemeines | 123 |
| B. Die Arten der Ortsumgehung | 124 |
| C. Die Ortsumgehung in der Gesamtplanung | 125 |
| I. Überörtliche Gesamtplanung..... | 126 |
| 1. Raumordnungsplan für das Landesgebiet | 126 |
| 2. Regionalpläne | 127 |
| II. Gemeindliche Entwicklungsplanung | 128 |
| III. Örtliche Gesamtplanung | 129 |
| 1. Flächennutzungsplan | 129 |
| 2. Bebauungsplan..... | 130 |
| D. Die Ortsumgehung in der Fachplanung..... | 131 |
| I. Örtliche Fachplanung | 132 |
| II. Überörtliche Fachplanung | 132 |
| E. Ergebnis | 133 |
| Vierter Teil | 135 |
| § 9 Besonderheit der Ortsumgehung im Bebauungsplan | 135 |
| A. Ersetzungsfunktion des Bebauungsplans | 135 |
| B. Wegfall der Linienbestimmung | 136 |
| C. Beschränkung durch Umweltaspekte | 137 |
| D. Konsequenzen für die Ortsumgehung | 137 |
| I. Konsequenzen aus der Ersetzungsfunktion des Bebauungsplans | 137 |
| II. Konsequenzen aus dem Wegfall der Linienbestimmung..... | 141 |
| III. Konsequenzen aus den zu beachtenden Umweltaspekten | 145 |
| E. Ergebnis | 147 |
| Fünfter Teil | 149 |
| § 10 Ergebniszusammenfassung und Schlussbetrachtung..... | 149 |
| A. Ergebniszusammenfassung..... | 149 |
| I. Gesamtplanung und Straßenplanung | 149 |
| II. Fachplanung und Straßenplanung | 149 |

| | |
|---|------------|
| III. Planfeststellungersetzender Bebauungsplan | 149 |
| IV. (Allgemeiner) Vorrang der Fachplanung vor der örtlichen Gesamtplanung..... | 150 |
| V. Die Zwitterstellung der Ortsumgehung | 150 |
| VI. Gemeindliche Planungskompetenz bei der Ortsumgehung..... | 151 |
| B. Schlussbetrachtung in Thesen..... | 152 |
| I. Erste These..... | 152 |
| II. Zweite These | 152 |
| III. Dritte These..... | 153 |
| IV. Vierte These..... | 153 |
| V. Fünfte These..... | 153 |
| VI. Sechste These..... | 153 |
| VII. Siebte These..... | 153 |
| VIII. Achte These..... | 154 |