

Recht der Eigenbetriebe und der Kommunalunternehmen in Bayern

DARSTELLUNG

von **Ltd. Ministerialrat a. D. Norbert Schulz**
und **Revisionsdirektorin im Bayerischen Kommunalen Prüfungsverband Monika Wager**

Inhaltsübersicht

	Seite
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	7
Teil I Verfassungs- und europarechtlicher Rahmen kommunaler Wirtschaftsbetätigung	13
1. Verfassungsrecht	13
1.1 Recht der Gemeinden zur wirtschaftlichen Betätigung	13
1.2 Grundrechtsberechtigung kommunaler Unternehmen	15
1.3 Verfassungsrechtliche Schranken kommunaler Wirtschaftstätigkeit	15
2. Europäisches Recht	17
2.1 Allgemeines	17
2.2 Öffentliche Unternehmen im europäischen Wettbewerbsrecht (Art. 106 AEUV)	17
2.3 Beihilfenrecht (Art. 107 AEUV)	19
2.4 Bedeutung von Art. 14 AEUV für Unternehmen der Daseinsvorsorge	21
Teil II Allgemeine landesrechtliche Grundlagen des kommunalen Unternehmensrechts	23
1. Entscheidung über Ausgliederung und Rechtsformen kommunaler Unternehmen	23
1.1 Gesetzliche Regelung (Art. 86 GO)	23
1.2 Kriterien für die Ausgliederung	24
1.3 Kriterien für die Wahl der Rechtsform	25
1.4 Rechtsformen und Vergaberecht	29
2. Allgemeine Voraussetzungen für die Zulässigkeit kommunaler Unternehmen	32
2.1 Gesetzliche Regelung (Art. 87 GO)	32

Inhaltsübersicht

	Seite
2.2 Vollzugsbekanntmachung	33
2.3 Errichtung, Übernahme und wesentliche Erweiterung	36
2.4 Öffentlicher Zweck – Allgemeines	38
2.5 Öffentlicher Zweck – Einzelfälle	40
2.6 Erforderlichkeit des Unternehmens	44
2.7 Leistungsfähigkeit und Bedarf	44
2.8 Eignung der Aufgabe	45
2.9 Subsidiaritätsklausel	45
2.10 Beurteilungsprärogative	46
2.11 Konkurrentenschutz	47
2.12 Gebietsüberschreitung	47
3. Grundsätze für die Führung kommunaler Unternehmen	51
3.1 Gesetzliche Regelung (Art. 95 GO)	51
3.2 Führungsgrundsätze – Allgemeines (Absatz 1)	51
3.3 Beteiligungssteuerung – Organisation und Aufgaben	52
3.4 Schädigungsverbot (Absatz 2)	53
4. Staatliche Aufsicht	54
4.1 Gesetzliche Regelung (Art. 96 GO)	54
4.2 Anzeigepflichtige Tatbestände	54
4.3 Verfahren	55
Teil III Recht der Eigenbetriebe	57
1. Gesetzliche Regelung (Art. 88 GO)	57
1.1 Allgemeines	57
1.2 Eintragung des Eigenbetriebs in das Handelsregister	58
1.3 Organe und Zuständigkeiten	59
1.4 Vermögensverwaltung, Wirtschaftsführung, Rechnungs- und Prüfwesen	67
1.5 Anwendung von Eigenbetriebsrecht auf Regiebetriebe	67
1.6 Zweckverbände mit Eigenbetrieben	68
1.7 Verwaltungsgemeinschaften mit Eigenbetrieben	70
2. Eigenbetriebsverordnung (EBV)	70
2.1 § 1 Geltungsbereich	71
2.2 § 2 Anwendung der Kommunalhaushaltsverordnungen	74
2.3 § 3 (aufgehoben)	74
2.4 § 4 Zusammenfassung von Eigenbetrieben	74
2.5 § 5 Vermögen des Eigenbetriebs	77

Inhaltsübersicht

	Seite
2.6 § 6 Maßnahmen zur Erhaltung des Vermögens und der Leistungsfähigkeit	84
2.7 § 7 Leistungen im Verhältnis zwischen Eigenbetrieb und Gemeinde	88
2.8 § 8 Gewinn und Verlust	92
2.9 § 9 Vergabe von Aufträgen	92
2.10 § 10 Kassenwirtschaft	95
2.11 § 11 Wirtschaftsjahr	98
2.12 § 12 Leitung des Rechnungswesens	99
2.13 § 13 Wirtschaftsplan	100
2.14 § 14 Erfolgsplan	102
2.15 § 15 Vermögensplan	104
2.16 § 16 Stellenplan	107
2.17 § 17 Finanzplanung	107
2.18 § 18 Buchführung und Kostenrechnung	108
2.19 § 19 Zwischenberichte	111
2.20 § 20 Jahresabschluss	111
2.21 § 21 Bilanz	136
2.22 § 22 Gewinn- und Verlustrechnung, Erfolgsübersicht	141
2.23 § 23 Anhang, Anlagennachweis	142
2.24 § 24 Lagebericht	146
2.25 § 25 Aufstellung, Behandlung und Offenlegung des Jahresabschlusses und Lageberichts	148
2.26 § 26 Übergangsbestimmungen	152
2.27 § 27 Änderung von Rechtsvorschriften	152
2.28 § 28 Inkrafttreten, Außerkrafttreten	154
3. Exkurs: Steuerpflicht der Eigenbetriebe	154
3.1 Körperschaftsteuer und Kapitalertragsteuer	154
3.2 Gewerbesteuer	155
3.3 Umsatzsteuer	155
Teil IV Recht der Kommunalunternehmen	157
1. Kommunalunternehmen eines Trägers: Gesetzliche Regelungen (Art. 89 bis 91 GO)	157
1.1 Rechtsnatur und Gründung (Art. 89 GO)	157
1.2 Innere Verhältnisse des Kommunalunternehmens (Art. 90 GO)	170
1.3 Ergänzende gesetzliche Vorschriften (Art. 91 GO)	178
1.4 Beispiel: Der Weg vom Eigenbetrieb (mit den Betriebszweigen Wasserversorgung und Abwasserbeseitigung) in ein Kommunalunternehmen	181

Inhaltsübersicht

	Seite
2. Gemeinsame Kommunalunternehmen: Gesetzliche Regelungen (Art. 49, 50 KommZG)	181
2.1 Gründungs- und Beitrittsvorschriften (Art. 49 KommZG)	181
2.2 Rechtsrahmen für gKU (Art. 50 KommZG)	190
3. Verordnung über Kommunalunternehmen (KUV)	193
3.1 § 1 Allgemeines	194
3.2 § 2 Verwaltungsrat	196
3.3 § 3 Vorstand	197
3.4 § 4 Verschwiegenheitspflicht	197
3.5 § 5 Unternehmenssatzung	197
3.6 § 6 Zusammenfassung von Kommunalunternehmen	198
3.7 § 7 Umwandlung von Regiebetrieben und Eigenbetrieben	200
3.8 § 8 Anmeldung zum Handelsregister	202
3.9 § 9 Finanzausstattung	204
3.10 § 10 Finanzierung von Investitionen	205
3.11 § 11 Leitung des Rechnungswesens	205
3.12 § 12 Kassengeschäfte	206
3.13 § 13 Leistungen im Verhältnis zwischen Kommunalunternehmen und Gemeinde	206
3.14 § 14 Gewinn und Verlust	207
3.15 § 15 Wirtschaftsjahr	208
3.16 § 16 Wirtschaftsplan	208
3.17 § 17 Erfolgsplan	210
3.18 § 18 Vermögensplan	211
3.19 § 19 Finanzplanung	213
3.20 § 20 Buchführung und Kostenrechnung	213
3.21 § 21 Berichtspflichten	214
3.22 § 22 Jahresabschluss	214
3.23 § 23 Bilanz	217
3.24 § 24 Gewinn- und Verlustrechnung, Erfolgsübersicht	217
3.25 § 25 Anhang, Anlagennachweis	217
3.26 § 26 Lagebericht	218
3.27 § 27 Aufstellung, Behandlung und Offenlegung des Jahresabschlusses und des Lageberichts	219
3.28 § 28 Vermögensübergang bei Auflösung des Kommunalunternehmens . .	222
3.29 § 29 Änderung der Eigenbetriebsverordnung	222

Inhaltsübersicht

		Seite
3.30	§ 30 Änderung der Verordnung über kommunale Namen, Hoheitszeichen und Gebietsänderungen	223
3.31	§ 31 Inkrafttreten	223
4.	Exkurs	223
4.1	Steuerpflicht des Kommunalunternehmens	223
4.2	Die Stellung des Kommunalunternehmens zwischen Eigenbetrieb und GmbH	224
Anhang		
1.	Eigenbetriebsverordnung	233
2.	Verwaltungsvorschriften zur Eigenbetriebsverordnung (VwVEBV)	241
3.	Musterbetriebssatzung für Eigenbetriebe bayerischer Städte und Gemeinden	258
4.	Verordnung über Kommunalunternehmen (KUV)	266
5.	Musterunternehmenssatzung	274
Stichwortverzeichnis		281