

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	<b>V</b>
<b>1. Teil Überblick über das Vergaberecht</b> .....	<b>1</b>
1. Worum geht es beim Vergaberecht? .....	1
2. Vergaberecht mit Blick auf die Unternehmen gestalten .....	2
3. Vergaberecht aus Sicht der Unternehmen .....	3
4. Vergaberecht an der Schnittstelle vieler Rechtsbereiche .....	3
5. Rechtliche Grundlagen und Zweiteilung des Vergaberechts .....	5
6. Aufbau des EU-Vergaberechts .....	8
7. Zweck-Trias des Vergaberechts .....	12
8. Dieses Buch behandelt nicht oder nur am Rande .....	14
9. Modernisierung des Vergaberechts .....	14
<b>2. Teil Grundbegriffe</b> .....	<b>15</b>
I. Öffentliche Auftraggeber .....	15
II. Öffentliche Aufträge .....	17
1. Was sind öffentliche Aufträge .....	17
2. Rahmenverträge .....	18
3. Verkauf von Grundstücken .....	20
4. Dienstleistungskonzessionen .....	22
5. Verlängerung oder Veränderung von Verträgen .....	22
6. In-house-Vergaben/interstaatliche Kooperation .....	23
a) In-house-Vergabe .....	24
b) Interstaatliche Kooperation .....	25
III. Bauleistungen/Freiberufliche Leistungen/ sonstige Dienst- und Lieferleistungen .....	26
1. Bauleistungen, VOB/A .....	26
2. Freiberufliche Leistungen, VOF .....	28
3. Liefer- und Dienstleistungen, VOL/A .....	29
a) Liefer- und Dienstleistungen .....	29
b) Privilegierte Leistungen .....	30
c) Zitierweise der VOL/A .....	30

# Inhaltsverzeichnis

IV.	Schwellenwerte .....	31
1.	Höhe der Schwellenwerte .....	31
2.	Ermittlung: Zu berücksichtigende Leistungen .....	33
a)	Baufträge .....	33
b)	Dienstleistungen .....	33
c)	Vertrag mit längerer Laufzeit .....	34
3.	Losaufteilung .....	35
4.	Schätzung: Methodik .....	35
5.	Schätzung: Zeitpunkt .....	36
6.	Aufteilung von Aufträgen .....	37
3. Teil	Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....	39
I.	Bezeichnung der Vergabeverfahren in diesem Buch .....	39
II.	Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....	39
III.	Dokumentation .....	40
1.	Beginn der Dokumentation .....	41
2.	Inhalt der Dokumentation .....	41
3.	Zeitpunkt der Dokumentation und nachträgliche Ergänzungen .....	44
IV.	Beschaffungsentscheidung .....	44
V.	Entscheidung für ein Vergabeverfahren .....	47
1.	Katalog der Vergabeverfahren .....	47
2.	Bezeichnungen im Unterschwellenbereich und Sprachgebrauch in diesem Buch .....	48
3.	Regelverfahren bei VOL/A und VOB/A: Das offene Verfahren .....	48
4.	Ausnahme bei geringwertigen Beschaffungen .....	50
5.	Voraussetzungen für Abweichung vom Regel- verfahren .....	52
a)	Nicht offenes Verfahren .....	52
b)	Verhandlungsverfahren mit öffentlicher Vergabebekanntmachung .....	53
c)	Verhandlungsverfahren ohne öffentliche Vergabebekanntmachung .....	54
d)	Wettbewerblicher Dialog .....	57
6.	Vergabeverfahren nach VOF .....	58
VI.	Anforderungen an die Leistungsbeschreibung .....	58
1.	Grundsätzliche Anforderungen .....	58
2.	Klarheit der Leistungsbeschreibung .....	58
3.	Ungewöhnliches Risiko .....	60
4.	Ausführungsfristen .....	62
5.	Bezugnahme auf technische Normen .....	62

6.	VOB/A: Vorrang der Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis .....	64
7.	Bedarfspositionen .....	66
8.	Nebenangebote .....	67
	a) Zulässigkeit .....	67
	b) Mindestanforderungen .....	68
	c) Preis als einziges Kriterium .....	69
9.	Produktneutralität .....	69
10.	Energie-Effizienz .....	70
11.	Andere „vergabefremde“ Aspekte .....	71
VII.	Losaufteilung .....	72
	1. Verpflichtung zur Losaufteilung .....	72
	2. Loslimitierung .....	74
VIII.	Veröffentlichungen .....	74
	1. Einleitung des Vergabeverfahrens .....	74
	a) Unterschwellenbereich .....	75
	b) Oberschwellenbereich .....	76
	2. Nachträgliche Veröffentlichungen .....	76
IX.	Vergabeunterlagen und Vertragsunterlagen .....	77
<b>4. Teil</b>	<b>Durchführung der Vergabeverfahren .....</b>	<b>79</b>
I.	Überblick über die Verfahrensschritte .....	79
	1. Offenes Verfahren/Öffentliche Ausschreibung .....	79
	2. Nicht offenes Verfahren/beschränkte Ausschreibung ..	81
	3. Verhandlungsverfahren .....	82
	4. Freihändige Vergabe .....	82
	5. Wettbewerblicher Dialog .....	83
II.	Bewerbungsverfahren .....	85
	1. Bekanntmachung mit Eignungskriterien .....	86
	2. Nachfordern von Nachweisen .....	86
	3. Bindung des Auftraggebers .....	87
III.	Auswahl der Bieter bei Verfahren ohne Teilnahmewettbewerb .....	88
IV.	Fristen .....	89
	1. Wichtige Fristen: Bedeutung .....	89
	a) Bewerbungsfrist .....	90
	b) Angebotsfrist .....	90
	c) Zuschlagfrist oder Bindefrist .....	91
	2. Fristberechnung .....	91
	3. Im Unterschwellenbereich .....	92
	a) VOB/A .....	92
	b) VOL/A .....	93

# Inhaltsverzeichnis

4. Im Oberschwellenbereich .....	93
a) VOB/A .....	94
b) VOL/A .....	98
c) VOF .....	99
V. Angebotsphase .....	99
1. Prüfpflichten der Bieter .....	100
2. Verpflichtung zu Fragen/Rügen .....	101
3. Umgang mit Bieterfragen und Rügen .....	101
4. Entschädigung für die Angebotserstellung .....	102
5. Umgang mit eingehenden Angeboten .....	103
VI. Angebotsprüfung .....	103
1. Angebotsöffnung .....	104
2. Erste Prüfungsstufe .....	106
a) Rechtzeitigkeit .....	106
b) Fehlende Unterschrift/Signatur .....	107
c) Fehlende Unterlagen .....	107
d) Fehlende Preise .....	110
e) Änderungen gegenüber den Vergabeunterlagen ....	113
f) Weitere zwingende Ausschlussgründe .....	114
g) Zulässigkeit von Nebenangeboten .....	114
3. Zweite Prüfungsstufe: Eignungsprüfung .....	116
a) Trennung von Eignungs- und Angebotsprüfung ...	116
b) Festlegung durch den Auftraggeber .....	116
c) Eigenerklärungen und Präqualifikation .....	118
d) Nachforderung von Eignungsnachweisen .....	119
e) Fakultative Ausschlussgründe .....	119
f) Feststellung der Eignung .....	120
4. Dritte Prüfungsstufe: Ermittlung der Angebote in der engeren Wahl .....	121
a) Rechnerische Richtigkeit .....	121
b) Technische Prüfung/Aufklärung .....	122
c) Wirtschaftliche Prüfung .....	123
aa) Ungewöhnlich niedrige Preise .....	123
bb) Ungewöhnlich hoher Preis .....	124
5. Vierte Prüfungsstufe: Auswahl des wirtschaftlichsten Angebotes .....	124
a) Festlegung der Zuschlagskriterien .....	125
b) Nachträgliche Änderung der Zuschlagskriterien ...	126
c) Objektive Wertung .....	127
d) Überprüfung der Wertungsentscheidung .....	127

VII.	Informationspflichten des Auftraggebers .....	128
1.	Information von Bewerbern über Nichtberück- sichtigung .....	128
2.	Information von Bietern .....	129
3.	Bieterinformation nach § 101a GWB .....	131
4.	Veröffentlichung von Aufträgen .....	133
VIII.	Ausgeschlossene Personen .....	133
IX.	Dokumentation .....	134
1.	Anforderungen .....	134
2.	Nachreichen in Nachprüfungsverfahren .....	134
<b>5. Teil</b>	<b>Beendigung des Vergabeverfahrens .....</b>	<b>137</b>
I.	Zuschlag .....	137
1.	Form .....	138
2.	Unwirksamkeitsgründe .....	138
3.	Rechtsfolge .....	139
4.	Verzögerung des Zuschlages .....	139
5.	Verbleibende Pflichten .....	141
II.	Aufhebung .....	141
III.	Sonstige Beendigung .....	143
<b>6. Teil</b>	<b>Rechtsschutz .....</b>	<b>145</b>
I.	Mögliche Rechtswege .....	145
II.	Zweiteilung des Rechtsschutzes .....	147
III.	Unterschwellen-Rechtsschutz .....	148
1.	Grundsätze des Unterschwellen-Rechtsschutzes .....	148
2.	Instanzenzug im Unterschwellenbereich .....	148
3.	Rechtsweg .....	150
4.	Grundsätzliche Möglichkeit des primären Rechts- schutzes .....	152
5.	Landesrechtlicher Rechtsschutz .....	153
IV.	Rechtsschutz im Oberschwellenbereich .....	153
1.	Grundsätze des Oberschwellenrechtsschutzes .....	153
2.	Instanzenzug .....	154
1.	Ablauf des Verfahrens .....	155
a)	Verfahrensbeteiligte .....	157
b)	Fristen .....	158
c)	Aufgreifen von Verstößen im Verfahren .....	158
d)	Entscheidungsmöglichkeiten der Nachprüfungs- instanzen .....	158
2.	Antragsberechtigung .....	160

# Inhaltsverzeichnis

3. Vortrag einer möglichen Rechtsverletzung .....	161
4. Rüge .....	161
a) Rüge als Zulässigkeitsvoraussetzung .....	161
b) Rügepflicht bei bekannten Verstößen .....	161
c) Rüge erkennbarer Fehler .....	162
5. Frist bei Nicht-Abhilfe .....	163
6. Zuschlagsverbot und vorzeitige Zuschlagserteilung ...	164
a) Zuschlagsverbot .....	164
b) Vorzeitige Zuschlagserteilung .....	164
c) Zuschlagsverbot während der Beschwerdefrist ....	166
d) Aufschiebende Wirkung der Beschwerde .....	167
e) Vorabentscheidung über den Zuschlag .....	167
7. Akteneinsicht .....	168
8. Begründetheit .....	168
a) Prüfprogramm .....	169
b) Verletzung eines bieterschützenden Rechts .....	169
c) Verschlechterung der Auftragschance .....	170
9. Rechtsmittel .....	170
10. Kosten des Verfahrens .....	171
11. Erledigung und Fortsetzungsfeststellungsantrag .....	171
12. Beauftragung eines anwaltlichen Vertreters .....	171
<b>7. Teil Schadensersatzansprüche .....</b>	<b>173</b>
I. Schadensersatzansprüche von Bieter und Bewerbern ...	173
1. § 126 GWB .....	173
2. Verschulden bei Vertragsverhandlungen .....	174
II. Mögliche Schadensersatzansprüche des Auftraggebers ...	175
1. § 125 GWB .....	175
2. Verschulden bei Vertragsverhandlungen .....	175
3. Schadensersatzanspruch bei verlorenem Nachprüfungsverfahren .....	176
<b>8. Teil Wettbewerbe nach der VOF .....</b>	<b>177</b>
<b>9. Teil Vergaben im Sektorenbereich .....</b>	<b>179</b>
I. Sektorenauftraggeber .....	179
II. Wesentliche Regelungen der SektVO .....	181
1. Schwellenwerte .....	181
2. Gliederung der SektVO .....	181
3. Vergabeverfahren .....	181
4. Konzernprivileg .....	182
5. Joint-Venture-Privileg .....	182

<b>10. Teil Vergaben im Verteidigungs- und Sicherheitsbereich</b>	<b>183</b>
<b>11. Teil Vergaben im Sozialwesen</b> .....	<b>185</b>
<b>12. Teil Vergaben von ÖPV-Leistungen</b> .....	<b>187</b>
<b>13. Teil ÖPP-Modelle</b> .....	<b>189</b>
<b>14. Teil Straf- und Ordnungswidrigkeitenrecht</b> .....	<b>191</b>
1. § 263 StGB: Betrug .....	191
2. § 266 StGB: Untreue .....	192
3. § 298 StGB: Wettbewerbsbeschränkende Absprachen ..	192
4. Korruptionsdelikte .....	193
5. Sonstige Delikte .....	193
6. Mögliche Rechtsfolgen .....	193
<b>Sachregister</b> .....	<b>195</b>