

# Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Muster und Schaubilder . . . . .	15
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	19
Literaturverzeichnis . . . . .	23
<b>A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren. . . . .</b>	<b>27</b>
1. Einführung. . . . .	27
2. Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens . . . . .	29
3. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens . . . . .	30
4. Wirkung des Widerspruchs . . . . .	31
4.1 Keine aufschiebende Wirkung . . . . .	32
4.2 § 80 Abs. 4 VwGO – Aussetzung der Vollziehung . . . . .	34
4.3 Ende der aufschiebenden Wirkung . . . . .	34
5. Verzicht auf die Durchführung eines Widerspruchverfahrens . . . . .	34
5.1 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 1. Alt. VwGO . . . . .	35
5.2 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Ziff. 1 VwGO . . . . .	38
5.3 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Ziff. 2 VwGO . . . . .	38
5.4 Sonstige Fälle . . . . .	39
5.4.1 Spezialgesetzliche Besonderheiten . . . . .	39
5.4.2 Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts . . . . .	40
5.4.3 Entbehrlichkeit des Widerspruchsverfahrens allgemein . . . . .	40
6. Ablauf des Widerspruchverfahrens . . . . .	41
6.1 Beginn des Widerspruchverfahrens . . . . .	41
6.2 Widerspruch im Rechtssinne . . . . .	45
6.3 Andere Auslegungsmöglichkeiten . . . . .	46
6.4 Abhilfeüberprüfung . . . . .	46
6.5 Befassung des Widerspruchsausschusses/ der Widerspruchsbehörde . . . . .	49
6.5.1 Allgemeines. . . . .	49
6.5.2 Die Anhörung vor dem Anhörungsausschuss als solche . . . . .	50
7. Ende des Widerspruchverfahrens . . . . .	53
8. Fortgang des Widerspruchverfahrens in besonderen Fällen . . . . .	55
8.1 Veräußerung der streitbefangenen Sache . . . . .	55
8.2 Tod des Widerspruchsführers . . . . .	55
8.3 Änderung des Verfahrensgegenstands . . . . .	56

9.	Handlungsmöglichkeiten der Widerspruchsbehörde . . . . .	56
10.	Ablauf des Widerspruchsverfahrens . . . . .	58
<b>B.</b>	<b>Der Widerspruchsbescheid . . . . .</b>	<b>59</b>
1.	Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde . . . . .	59
1.1	Sachliche Zuständigkeit . . . . .	60
1.2	Örtliche Zuständigkeit . . . . .	64
1.3	Sonstige Zuständigkeitsfragen . . . . .	64
2.	Zulässigkeit des Widerspruchs . . . . .	64
2.1	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§§ 68, 40 VwGO) . . . . .	65
2.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 VwGO) . . . . .	66
2.2.1	Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 S. 1 VwGO) . . . . .	66
2.2.2	Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO) . . . . .	68
2.2.3	Kein Fortsetzungsfeststellungswiderspruch/ Erledigung . . . . .	68
2.2.4	Besonderheiten . . . . .	69
2.2.5	Unstatthaftigkeit des Widerspruchs . . . . .	73
2.3	Widerspruchsbefugnis (§§ 70 Abs. 1 S. 1, 68, 42 Abs. 2 VwGO) . . . . .	73
2.4	Beteiligtenfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V.m. § 11 VwVfG) . . . . .	76
2.5	Handlungsfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V.m. § 12 VwVfG) . . . . .	77
2.6	Vorliegen der Vertretungsmacht (§ 79 VwVfG i. V.m. § 14 VwVfG) . . . . .	77
2.7	Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung/Form (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO) . . . . .	78
2.8	Wahrung der Widerspruchsfrist (§ 70 Abs. 1 VwGO) . . . . .	79
2.8.1	Grundsatz: 1 Monat . . . . .	79
2.8.2	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 70 Abs. 2 i. V.m. § 60 Abs. 1 bis 4 VwGO) . . . . .	85
2.9	Widerspruchs- oder Sachbescheidungsinteresse . . . . .	88
2.10	Fehlender Rechtsbehelfsverzicht . . . . .	88
2.11	Keine Zurücknahme des Widerspruchs . . . . .	89
3.	Die Begründetheit des Widerspruchs . . . . .	89
3.1	Allgemeines . . . . .	89
3.1.1	Beurteilungszeitpunkt . . . . .	90
3.1.1.1	Beim Dauerverwaltungsakt . . . . .	91
3.1.1.2	Bei Drittwidersprüchen . . . . .	91

3.1.1.3	Bei einem Verwaltungsakt, der noch nicht vollzogen ist . . . . .	92
3.1.2	Prüfungsumfang . . . . .	92
3.1.3	Nachschieben von Gründen . . . . .	92
3.1.4	Prüfungsmaßstab . . . . .	93
3.1.5	Zweckmäßigkeitprüfung . . . . .	94
3.1.6	Beurteilungsspielraum . . . . .	94
3.1.7	Dritt widersprüche . . . . .	95
3.1.8	Verböserung im Widerspruchsverfahren (sog. reformatio in peius) . . . . .	95
3.2	Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	97
3.2.1	Zuständigkeit der Ausgangsbehörde . . . . .	97
3.2.2	Form . . . . .	97
3.2.3	Verfahren . . . . .	98
3.3	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	100
3.3.1	Ermächtigungsgrundlage . . . . .	102
3.3.1.1	Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage . . . . .	102
3.3.1.2	Übereinstimmung mit rechtlichen Vorgaben (Subsumtion) . . . . .	103
3.3.1.3	Keine Ermessensfehler (§ 40 VwVfG) . . . . .	104
3.3.2	Richtiger Adressat . . . . .	107
3.3.3	Richtiges Mittel . . . . .	108
3.3.3.1	Geeignetheit . . . . .	108
3.3.3.2	Erforderlichkeit . . . . .	108
3.3.3.4	Verhältnismäßigkeit . . . . .	108
3.3.4	Inhaltliche Mängel . . . . .	109
3.3.4.1	Hinreichende Bestimmtheit (§ 37 Abs. 1 VwVfG) . . . . .	109
3.3.4.2	Nichts Unmögliches, Verbotenes oder Sittenwidriges . . . . .	110
3.3.5	Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht . . . . .	111
3.3.6	Zulässigkeit etwa angedrohter Zwangsmittel . . . . .	111
3.3.7	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt . . . . .	111
3.3.8	Verletzung des Widerspruchsführers „in seinen Rechten“ . . . . .	112
3.3.9	Zweckmäßigkeit . . . . .	113
3.3.10	Vollziehbarkeitsausspruch . . . . .	114
C.	<b>Äußeres Erscheinungsbild des Widerspruchsbescheids . . . . .</b>	<b>117</b>
1.	<b>Kopf des Widerspruchsbescheids . . . . .</b>	<b>118</b>

2.	Rubrum . . . . .	119
3.	Tenor . . . . .	120
3.1	Tenorierung bei Stattgabe des Widerspruchs . . . . .	122
3.1.1	Anfechtungswiderspruch . . . . .	122
3.1.2	Verpflichtungswiderspruch . . . . .	123
3.2	Tenorierung bei Zurückweisung des Widerspruchs. . . . .	124
3.3	Tenorierung bei teilweiser Zurückweisung des Widerspruchs . . . . .	125
3.4	Tenorierung bei Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung . . . . .	126
3.5	Tenorierung bei Hinzuziehung eines Bevollmächtigten . . . . .	126
3.6	Tenorierung bei reformatio in peius . . . . .	127
3.7	Tenorierung bei Vergleich . . . . .	128
3.8	Tenorierung bei Einstellung des Verfahrens, z.B. infolge Rücknahme des Widerspruchs . . . . .	130
4.	Gründe . . . . .	131
4.1	Die Sachverhaltsdarstellung – der „Tatbestand“ . . . . .	131
4.2	Die Gründe (inhaltlicher Art) – die „Entscheidungsgründe“ . . . . .	134
5.	Nebenentscheidungen . . . . .	136
5.1	Kosten des Widerspruchsverfahrens . . . . .	137
5.1.1	Widerspruchsgebühren . . . . .	137
5.1.1.1	Höhe der Widerspruchsgebühr bei erfolglosem Widerspruch . . . . .	141
5.1.1.2	Höhe der Widerspruchsgebühr bei Rücknahme des Widerspruchs . . . . .	142
5.1.2	Auslagen. . . . .	143
5.2	Aufwendungen der Beteiligten – Erstattung von Kosten im Vorverfahren (§ 80 VwVfG) . . . . .	144
5.2.1	Grundsatz . . . . .	144
5.2.2	Ausnahmen . . . . .	149
5.3	Anordnung des Sofortvollzugs . . . . .	152
5.4	„Außergerichtliche Kosten“ (§ 162 VwGO) . . . . .	153
6.	Rechtsmittelbelehrung . . . . .	153
6.1	Bezeichnung des Rechtsmittels (Klage) . . . . .	156
6.2	Adressat . . . . .	156
6.3	Sitz des Adressaten (Ortsangabe) . . . . .	157
6.4	Frist. . . . .	157
6.5	Exkurs . . . . .	158
6.5.1	Richtiger Beklagter . . . . .	158

6.5.2	Kosten . . . . .	159
6.6	Weitere Hinweise . . . . .	160
7.	Begleitverfügung . . . . .	160
8.	Hinweise . . . . .	162
9.	Unterschrift . . . . .	162
<b>D.</b>	<b>Der Abhilfebescheid . . . . .</b>	<b>163</b>
1.	Grundsätze . . . . .	163
2.	Tenorierungsvorschläge . . . . .	165
2.1	Abhilfe im vollen Umfang . . . . .	165
2.2	Teilabhilfe . . . . .	166
2.3	Nebenentscheidungen des Abhilfebescheids . . . . .	167
<b>E.</b>	<b>Besonderheiten (Zustellung, Verjährung, Vollstreckung) . . . .</b>	<b>169</b>
1.	Zustellung . . . . .	169
1.1	Allgemeines . . . . .	169
1.2	Zustellungsarten im Widerspruchsverfahren . . . . .	170
1.2.1	Empfangsbekanntnis . . . . .	170
1.2.2	Zustellungsurkunde . . . . .	172
1.2.3	Einschreiben . . . . .	174
1.2.4	Öffentliche Zustellung . . . . .	174
1.2.5	Auslandszustellung . . . . .	176
1.3	Adressat der Bekanntgabe und der Zustellung . . . . .	177
1.3.1	Zustellung an gesetzliche Vertreter . . . . .	178
1.3.1.1	Minderjährige . . . . .	178
1.3.1.2	Betreuer . . . . .	178
1.3.1.3	Behörden und Zweckvermögen . . . . .	179
1.3.1.4	Juristische Personen . . . . .	179
1.3.1.4.1	Eingetragener Verein . . . . .	179
1.3.1.4.2	GmbH . . . . .	180
1.3.1.4.3	Aktiengesellschaft . . . . .	180
1.3.1.4.4	Offene Handelsgesellschaft (OHG) . . . . .	181
1.3.1.4.5	Kommanditgesellschaft (KG) . . . . .	181
1.3.1.4.6	GmbH & Co. KG. . . . .	182
1.3.1.5	Wohnungseigentümergeinschaft . . . . .	183
1.3.1.6	BGB-Gesellschaft . . . . .	184
1.3.1.7	Miteigentümer . . . . .	184
1.3.2	Zustellung an Bevollmächtigte . . . . .	185
1.4	Fehlende und fehlerhafte Zustellung . . . . .	185
1.5	Heilung der fehlenden und fehlerhaften Zustellung . . . .	185

2.	Verjährung . . . . .	186
3.	Das Vollstreckungsverfahren . . . . .	187
3.1	Anzuwendende Vorschriften . . . . .	187
3.2	Vollstreckungsbehörde . . . . .	188
3.3	Voraussetzungen einer Vollstreckung, insbesondere nach dem HVwVG . . . . .	189
3.3.1	Sogenanntes Beitreibungsverfahren (Geldleistung) . . . . .	190
3.3.2	So genanntes Verwaltungsvollstreckungs- verfahren . . . . .	190
3.3.2.1	Ersatzvornahme. . . . .	193
3.3.2.2	Zwangsgeld . . . . .	193
3.3.2.3	Unmittelbarer Zwang . . . . .	194
3.3.2.4	Weitere Zwangsmittel . . . . .	194
3.4	Ende der Vollstreckung. . . . .	194
<b>F.</b>	<b>Muster . . . . .</b>	<b>197</b>
1.1	Muster: Widerspruchsbescheid – unzulässiger Widerspruch . . . . .	197
1.2	Muster: Ablehnender Widerspruchsbescheid – Anfechtungswiderspruch . . . . .	202
1.3	Muster: Widerspruchsbescheid: teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch . . . . .	207
	Stichwortverzeichnis . . . . .	211