

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturauswahl	XV
Kapitel 1. Einleitung	1
A. Technik der juristischen Falllösung.....	1
B. Rechtsquellen und Normkollisionen.....	2
C. Standortbestimmung: Das Staats(organisations)recht.....	5
I. Der Staatsbegriff.....	5
II. Das Staatsorganisationsrecht	7
Kapitel 2. Legislative	9
A. Der prozessuale Rahmen I: Die abstrakte Normenkontrolle.....	9
I. Zulässigkeit	11
1. Antragsberechtigung (Art. 93 I Nr. 2 GG, § 76 I BVerfGG).....	11
2. Prüfungsgegenstand	12
3. Antragsgrund.....	12
4. Objektives Klarstellungsinteresse.....	14
5. Form (und Frist) (§ 23 I 1, 2 Hs. 1 BVerfGG).....	14
II. Begründetheit	15
1. Verfahren nach Art. 93 I Nr. 2 GG	15
a) Prüfungsgegenstand: Verfassungsänderndes Gesetz	15
b) Prüfungsgegenstand: Formelles Bundesgesetz	15
c) Prüfungsgegenstand: Materielles Bundesgesetz (konkret: RVO)	15
d) Prüfungsgegenstand: Formelles Landesgesetz	16
2. Sonderfall: Verfahren nach Art. 93 I Nr. 2a GG.....	16
III. Entscheidungsmöglichkeiten.....	16
1. Grundsatz: Nichtigerklärung (§ 78 S. 1 BVerfGG)	16
2. Ausnahme: „Unvereinbarerklärung“	17
B. Der prozessuale Rahmen II: Die konkrete Normenkontrolle	17
C. Die Gesetzgebungskompetenz.....	19
I. Überblick.....	19

II. Die ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	21
III. Die konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes ...	22
1. Art. 74 I GG	22
2. Art. 72 II GG	22
a) Anwendbarkeit des 72 II GG	23
b) Voraussetzungen des Art. 72 II GG	23
c) Entfallen der Erforderlichkeit	25
3. Die verbleibende Landeskompetenz	25
D. Das Gesetzgebungsverfahren	26
I. Einleitungsverfahren: Gesetzesinitiative (Art. 76 I GG)	27
1. Im Speziellen: Bundesregierung	27
2. Im Speziellen: „aus der Mitte des Bundestages“	29
II. Hauptverfahren (Art. 77, 78 GG)	30
1. Beratung in drei Lesungen	30
2. Beschluss durch Bundestag (Art. 77 I 1 GG)	30
a) Beschlussfähigkeit	30
b) Beschlussmehrheit	31
3. „Unverzügliche“ Weiterleitung an BRat (Art. 77 I 2 GG)	31
4. Beteiligung des Bundesrates (Art. 77 II, III GG)	32
a) Einspruchsgesetz	32
b) Zustimmungsgesetz	33
aa) Art. 84 I 6 GG	33
bb) Art. 85 I 1 GG	34
cc) Art. 104a IV GG	35
dd) Umfang der Zustimmung	36
ee) Änderung von zustimmungspflichtigen Gesetzen	36
ff) Wirksame Zustimmung	37
III. Abschlussverfahren (Art. 82 GG)	40
E. Inhaltliche Vorgaben	40
I. Spezialfall: Verfassungsändernde Gesetze (Art. 79 III GG)	40
II. Vereinbarkeit mit den Grundrechten	41
III. Demokratieprinzip	42
1. Insbesondere: Demokratische Legitimation	43
2. Insbesondere: Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz	43
IV. Rechtsstaatsprinzip	44
1. Insbesondere: Gewaltenteilungsgrundsatz (Art. 20 II 2 GG)	44
2. Insbesondere: Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	45
a) Notwendigkeit einer gesetzlichen Grundlage	46

b) Anforderungen des Wesentlichkeitsvorbehalts	47
3. Insbesondere: Rechtssicherheit.....	47
V. Sozialstaatsprinzip	49
VI. Bundesstaatsprinzip	49
1. Insbesondere: Das Homogenitätsprinzip	50
2. Insbesondere: Die Bundestreue	50
VII. Spezialfall: Vereinbarkeit von Landesrecht mit Bundesrecht (Art. 31 GG).....	51
Testfragen zum 2. Kapitel	52
Kapitel 3. Exekutive (mit Rechtsverordnungsrecht)	53
A. Aufbau der Exekutive.....	53
I. Zweigliedriger Verwaltungsaufbau	53
II. Verbot der Mischverwaltung.....	53
III. Gesetzesvollzug (= Verwaltungskompetenzen)	55
1. Durch Bund und Länder	55
2. Durch Selbstverwaltung	55
a) Insbesondere (funktionale) Selbstverwaltung.....	55
b) Insbesondere kommunale Selbstverwaltung.....	58
B. Exekutive Normsetzung: Rechtsverordnungen.....	59
C. Privatisierungen.....	63
Testfragen zum 3. Kapitel	64
Kapitel 4. Das föderale System	65
A. Der prozessuale Rahmen: Bund-Länder-Streit	65
B. Das Bundesstaatsprinzip, insbesondere die Ausführung der Bundesgesetze	66
C. Ausführung als eigene Angelegenheit der Länder	66
I. Überblick über die Ausführung der Bundesgesetze.....	66
II. Behördeneinrichtung und Verwaltungsverfahren	66
III. Allgemeine Verwaltungsvorschriften.....	68
IV. Einzelweisung.....	70
D. Ausführung durch Länder in Bundesauftragsverwaltung	70
I. Überblick.....	70
II. Insbesondere: Weisungsrecht des Bundes	70
1. Umfang der Weisung.....	71
2. Anhörungspflicht.....	71
3. Materielle Rechtmäßigkeit	72
a) Umfang der Weisungskompetenz	72
b) Grenzen der Weisungskompetenz	72
E. Ausführung in Bundesverwaltung	75
Testfragen zum 4. Kapitel	78

Kapitel 5. Die Staats- und Verfassungsorgane	79
A. Der prozessuale Rahmen: Organstreitverfahren	79
I. Zulässigkeit	81
1. Insbesondere: Parteifähigkeit	81
2. Insbesondere: Streitgegenstand (§ 64 I BVerfGG)	83
3. Insbesondere: Antragsbefugnis (§ 64 I BVerfGG)	83
II. Begründetheit	84
III. Entscheidung	84
B. Der Bundestag	85
I. Funktion und Organisation des Bundestages	85
II. Bundestagsauflösung und Neuwahlen	85
1. Bundestagsauflösung gemäß Art. 63 IV 3 GG	86
2. Vertrauensfrage Bundestagsauflösung gemäß Art. 68 GG	86
3. Anberaumung von Neuwahlen	90
III. Insbesondere: Der Ausschuss	91
1. Ausschussbesetzungen	91
2. Untersuchungsausschüsse	91
IV. Insbesondere: Der Abgeordnetenstatus	93
1. Der Grundsatz des freien (und gleichen) Mandats	94
2. Insbesondere: Immunität und Indemnität	96
a) Immunität (Art. 46 II GG)	96
b) Indemnität (Art. 46 I GG)	97
3. Insbesondere: Redezeitbeschränkungen	98
4. Insbesondere: Abgeordnetendiäten, Funktionszulagen, Nebeneinkünfte	99
V. Insbesondere: Der Fraktionsstatus	103
1. Fraktionszwang und Fraktionsdisziplin	103
2. Der fraktionslose Abgeordnete	106
3. Fraktionen und Gruppen	108
C. Der Bundesrat	108
D. Die Bundesregierung (Art. 62–69 GG)	109
I. Richtlinienkompetenz (Art. 65 S. 1 GG) (und Ressortprinzip)	110
II. Der Bundeskanzler	110
III. Die Bundesminister	111
E. Der Bundespräsident	112
I. Gesetzesausfertigung	113
II. Vorschlag und Ernennung des Bundeskanzlers	115
III. Ministerernennung	116
IV. Gegenzeichnungspflicht	117
F. Die Parteien	118
I. Parteienbegriff und Parteienprivileg	118

II. Demokratische Binnenstruktur.....	119
III. Das Parteiverbot.....	119
1. Der prozessuale Rahmen: Das Parteiverbots- verfahren	119
2. Verfassungswidrigkeit von Parteien	120
a) Schutzgut des Art. 21 II 1 GG.....	120
b) „Darauf ausgehen“	121
IV. Rechte der Parteien (aus Art. 21 I 1 GG, Art. 38 I 2 GG).....	121
V. Parteimitgliedschaft	123
VI. Die Parteienfinanzierung	127
Testfragen zum 5. Kapitel	128
Kapitel 6. Das Wahlrecht.....	129
A. Der prozessuale Rahmen	129
I. Wahlprüfungsverfahren (Art. 41 GG, § 48 BVerfGG)	129
II. Verfassungsbeschwerde wegen Verletzung des Art. 38 I 1 GG.....	130
B. Repräsentative Demokratie: Wahlen und Abstimmungen	131
C. Das Wahlrechtssystem.....	132
D. Wahlrechtsgrundsätze	134
I. Allgemeinheit	134
II. Unmittelbarkeit	135
III. Freiheit.....	137
IV. Gleichheit	138
1. Zählwertgleichheit.....	138
2. Erfolgswertgleichheit	139
V. Geheimhaltung.....	145
VI. Öffentlichkeit der Wahl	146
Testfragen zum 6. Kapitel	146
Kapitel 7. Europarechtliche Bezüge.....	147
A. Übertragung von Hoheitsrechten.....	147
B. Vollzug des Europarechts.....	148
Kapitel 8. Völkerrechtliche Bezüge.....	151
A. Auslandseinsätze der Bundeswehr	151
B. Auswärtige Gewalt	157
Annex: Lösung der Testfragen.....	159
Liste der Prüfungsschemata	166
Stichwortverzeichnis	167