

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis .....	14
Tabellenverzeichnis .....	16
Abkürzungsverzeichnis.....	18
<b>1 Einleitung .....</b>	<b>19</b>
<b>2 Die Steiermark im Überblick .....</b>	<b>25</b>
2.1 Steirische Wirtschaftsgeschichte .....	25
2.2 Geographische Daten und Flächen .....	30
2.3 Bevölkerung .....	31
2.3.1 EinwohnerInnen .....	31
2.3.2 Vergleich EinwohnerInnenzahl, Flächen und Gemeinden .....	34
2.3.3 Erwerbspersonen und -tätige .....	36
2.3.4 Betriebe und ArbeitgeberInnenbetriebe .....	36
2.3.5 Neugründungen .....	38
2.3.6 Lehrbetriebe .....	39
2.3.7 Unselbständig Beschäftigte .....	40
2.4 Arbeitsmarktdaten .....	42
2.5 Volkswirtschaftliche Kennzahlen .....	43
2.5.1 Bruttoinlandsprodukt (BIP) .....	44
2.5.2 Bruttowertschöpfung.....	44
2.5.3 Kaufkraft und -index.....	45
2.6 Einkommen .....	46
2.7 Investitionen .....	47

<b>3</b>	<b>Verwaltung und Regierung der Steiermark .....</b>	<b>49</b>
3.1	Rechtsnormen.....	49
3.2	Landesebene .....	49
3.2.1	Steiermärkischer Landtag .....	50
3.2.1.1	Aufgaben .....	51
3.2.1.2	Mitglieder und Wahl .....	51
3.2.1.3	Landtagswahl 2005.....	52
3.2.2	Landesregierung .....	54
3.3	Gemeinden .....	54
3.3.1	Gemeindebegriff .....	54
3.3.2	Geschichtliche Verankerung der Gemeindeebene in der Bundesverfassung.....	56
3.3.3	Normen und rechtliche Stellung .....	59
3.3.4	Räumliche Aufteilung .....	60
3.3.5	EinwohnerInnen .....	61
3.3.6	Führen von besonderen Bezeichnungen.....	62
3.3.7	Gemeindeorgane .....	63
3.3.7.1	Gemeinderatswahl 2005.....	64
3.3.7.2	Gemeinderat (§ 15 ff GemO).....	64
3.3.7.3	Gemeindevorstand (§§ 18 und 44 GemO)...	64
3.3.7.4	BürgermeisterIn (§ 19 GemO) .....	65
3.3.8	Aufgaben und Wirkungsbereich .....	67
3.3.8.1	Eigener Wirkungsbereich (§§ 40 und 41 GemO) .....	68
3.3.8.2	Zuständigkeitswechsel im eigenen Wirkungsbereich .....	68
3.3.8.3	Übertragener Wirkungsbereich (§ 42 GemO) .....	69
3.3.9	EU-Beitritt .....	70
3.3.10	Gemeindehaushalt und Finanzen .....	70
3.3.11	Gemeindeaufsicht .....	70
3.3.12	Gemeindestruktur .....	71
3.3.13	Rating.....	74

<b>4</b>	<b>Finanzsystem der steirischen Gemeinden .....</b>	<b>77</b>
4.1	Vermögenswirtschaft und Gemeindehaushalt (§§ 70 ff GemO) .....	78
4.1.1	Grundlagen .....	78
4.1.2	Führung der Bücher .....	81
4.1.3	Voranschlag (§ 75ff GemO) .....	82
4.1.4	Darlehensaufnahmen und Kontenüberziehungen (§§ 80 und 82 GemO) .....	85
4.1.5	Rechnungsabschluss (§§ 88 und 89 GemO) .....	85
4.1.6	Aufsicht und Kontrolle .....	86
4.1.7	Genehmigung von Rechtsgeschäften (§ 90 GemO) .....	87
4.2	Einnahmen der Gemeinden .....	87
4.2.1	Finanzausgleich und Ertragsanteile .....	88
4.2.1.1	Primärer, sekundärer und tertiärer Finanzausgleich .....	88
4.2.1.2	Horizontaler und vertikaler Finanzausgleich ..	89
4.2.1.3	Finanzausgleich in Österreich .....	89
4.2.2	Steuern .....	97
4.2.3	Gebühren .....	97
4.3	Ausgaben der Gemeinden .....	98
4.3.1	Ermessensausgaben .....	100
4.3.2	Pflichtausgaben .....	101
<b>5</b>	<b>Analyse der Gemeindefinanzen .....</b>	<b>103</b>
5.1	Einführende Bemerkungen .....	105
5.2	Methodik .....	106
5.3	Beurteilung und Analyse im Detail .....	107
5.3.1	Einnahmen und Ausgaben .....	107
5.3.2	Steuerkraft-Kopfquote .....	110
5.3.2.1	Steuerkraft-Kopfquoten der Gemeinden 2008 .....	111
5.3.2.2	Steuerkraft-Kopfquoten steirischer Bezirke 2007/2008 .....	113

5.3.2.3	Steuerkraft-Kopfquoten der Bundesländer 2008.....	115
5.3.3	Administrativer Saldo der Gemeinden .....	115
5.3.3.1	Haushaltsjahr 2006 .....	118
5.3.3.2	Haushaltsjahr 2007 .....	121
5.3.3.3	Haushaltsjahr 2008 .....	124
5.3.3.4	Sonderauswertung: Mittlerer administrativer Saldo 2006 – 2008 .....	127
5.3.3.5	Gemeinden 2006 – 2008 kumuliert .....	128
5.3.4	Investitionen .....	132
5.3.4.1	Gemeinden 2006.....	135
5.3.4.2	Gemeinden 2007.....	136
5.3.4.3	Gemeinden 2008.....	137
5.3.4.4	Investitionen nach Gemeindegröße .....	138
5.3.4.5	Gemeinden 2000 – 2008 kumuliert .....	140
5.3.5	Schulden und Finanzvermögen .....	142
5.3.5.1	Finanzschulden Steiermark und Österreich ..	142
5.3.5.2	Pro-Kopf-Verschuldung 2006 – 2008 .....	146
5.3.5.3	Schuldengrenzen .....	153
5.3.5.4	Schuldzinsen .....	154
5.3.5.5	Wertpapiere und Beteiligungen .....	155
5.3.6	Freie Finanzspitze.....	156
5.3.7	Statistische Zusammenhänge: Korrelationsanalyse...	159
5.3.7.1	Steuerkraft-Kopfquote .....	159
5.3.7.2	Administrativer Saldo pro Kopf .....	159
5.3.7.3	Investitionen pro Kopf .....	160
5.3.7.4	Finanzschulden pro Kopf.....	160

## **6 Empirische Erhebung: Gemeindebefragung 2009 ..... 161**

6.1	Methodik.....	161
6.2	Ergebnisse.....	162
6.2.1	Teilnahme nach Größenklassen .....	163
6.2.2	Fragen im Detail .....	165

## **7 Lösungsansätze für einen ausgeglichenen Haushalt ..... 187**

7.1 Vereinigung von Gemeinden – Gemeindezusammenlegung .....	187
7.1.1 Gemeindezusammenlegungs-Projekt „Weststeirer-City“ .....	191
7.1.2 Entwicklungen in Europa.....	193
7.2 Gemeindeverbindungen.....	194
7.2.1 Gemeindeverbände .....	194
7.2.2 Verwaltungsgemeinschaften und Kooperationen .....	195
7.3 Kleinregionen (Regionext) .....	198
7.4 Public Private Partnerships (PPP).....	199
7.5 Public Citizen Partnerships (PCP) .....	200
7.6 Verwaltungsreform.....	201

## **8 Resümee ..... 203**

## **9 Literatur- und Quellenverzeichnis ..... 209**

9.1 Literaturverzeichnis.....	209
9.2 Internetquellen .....	214
9.3 Statistische Quellen.....	215
9.4 Datenquellen .....	216

## **10 Anhang..... 217**

10.1 Tabelle “Die Steiermark im Überblick” .....	217
10.2 Fragebogen der Gemeindebefragung 2009 .....	218