

# Inhaltsübersicht

Literaturverzeichnis — **XLI**

Abkürzungsverzeichnis — **XLV**

Bearbeiterverzeichnis — **LI**

**Teil 1 Einleitung — 1**

**Teil 2 EnLAG**

**Gesetz zum Ausbau von Energieleitungen (Energieleitungsausbaugesetz – EnLAG) — 23**

**Teil 3 EnWG**

**Gesetz über die Elektrizitäts- und Gasversorgung (Energiewirtschaftsgesetz – EnWG)**

**– Auszug –**

...

**Teil 3**

**Regulierung des Netzbetriebs**

**Abschnitt 1**

**Aufgaben der Netzbetreiber**

...

§ 12a Szenariorahmen für die Netzentwicklungsplanung — **59**

§ 12b Erstellung des Netzentwicklungsplans durch die Betreiber von Übertragungsnetzen — **73**

§ 12c Bestätigung des Netzentwicklungsplans durch die Regulierungsbehörde — **86**

§ 12d Öffentlichkeitsbeteiligung bei Fortschreibung des Netzentwicklungsplans — **102**

§ 12e Bundesbedarfsplan — **105**

§ 12f Herausgabe von Daten — **119**

§ 12g Schutz europäisch kritischer Anlagen, Verordnungsermächtigung — **128**

...

**Teil 5**

**Planfeststellung, Wegenutzung**

§ 43 Erfordernis der Planfeststellung — **134**

§ 43a Anhörungsverfahren — **170**

§ 43b Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung — **182**

§ 43c Rechtswirkungen der Planfeststellung und Plangenehmigung — **194**

§ 43d Planänderung vor Fertigstellung des Vorhabens — **201**

§ 43e Rechtsbehelfe — **207**

§ 43f Unwesentliche Änderungen — **216**

§ 43g Projektmanager — **227**

§ 43h Ausbau des Hochspannungsnetzes — **234**

§ 44 Vorarbeiten — **243**

§ 44a Veränderungssperre, Vorkaufsrecht — **252**

§ 44b Vorzeitige Besitzeinweisung — **261**

§ 45 Enteignung — **273**

§ 45a Entschädigungsverfahren — **280**

§ 45b Parallelführung von Planfeststellungs- und Enteignungsverfahren — **285**

...

...

#### **Teil 10**

#### **Evaluierung, Schlussvorschriften**

...

§ 117b Verwaltungsvorschriften — **291**

...

### **Teil 4 NABEG**

### **Netzausbaubeschleunigungsgesetz Übertragungsnetz (NABEG)**

#### **Abschnitt 1**

#### **Allgemeine Vorschriften**

§ 1 Grundsatz — **295**

§ 2 Anwendungsbereich, Verordnungsermächtigung — **300**

§ 3 Begriffsbestimmungen — **307**

#### **Abschnitt 2**

#### **Bundesfachplanung**

§ 4 Zweck der Bundesfachplanung — **311**

§ 5 Inhalt der Bundesfachplanung — **312**

§ 6 Antrag auf Bundesfachplanung — **337**

§ 7 Festlegung des Untersuchungsrahmens — **346**

§ 8 Unterlagen — **393**

§ 9 Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — **405**

§ 10 Erörterungstermin — **417**

§ 11 Vereinfachtes Verfahren — **424**

§ 12 Abschluss der Bundesfachplanung — **436**

§ 13 Bekanntgabe und Veröffentlichung der Entscheidung — **451**

§ 14 Einwendungen der Länder — **456**

§ 15 Bindungswirkung der Bundesfachplanung — **459**

§ 16 Veränderungssperren — **475**

§ 17 Bundesnetzplan — **487**

#### **Abschnitt 3**

#### **Planfeststellung**

§ 18 Erfordernis einer Planfeststellung — **488**

§ 19 Antrag auf Planfeststellungsbeschluss — **520**

§ 20 Antragskonferenz, Festlegung des Untersuchungsrahmens — **525**

§ 21 Einreichung des Plans und der Unterlagen — **546**

§ 22 Anhörungsverfahren — **557**

§ 23 Umweltverträglichkeitsprüfung — **568**

§ 24 Planfeststellungsbeschluss — **573**

§ 25 Unwesentliche Änderungen — **578**

§ 26 Zusammentreffen mehrerer Vorhaben — **589**

§ 27 Vorzeitige Besitzeinweisung und Enteignungsverfahren — **595**

§ 28 Durchführung eines Raumordnungsverfahrens — **606**

**Abschnitt 4****Gemeinsame Vorschriften**

- § 29 Projektmanager — 609
- § 30 Kostenpflichtige Amtshandlungen — 617

**Abschnitt 5****Behörden und Gremien**

- § 31 Zuständige Behörde — 624
- § 32 Bundesfachplanungsbeirat — 629

**Abschnitt 6****Sanktions- und Schlussvorschriften**

- § 33 Bußgeldvorschriften — 636
- § 34 Zwangsgeld — 639
- § 35 Übergangsvorschriften — 642

Stichwortverzeichnis — 645

# Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis — **XLI**

Abkürzungsverzeichnis — **XLV**

Bearbeiterverzeichnis — **LI**

## Teil 1

### Einleitung

- A. Treiber des Netzausbaus — **1**
- B. Der Netzausbau als energiepolitisches Ziel — **3**
- C. Der Netzausbau im deutschen Recht — **3**
  - I. Einleitung — **3**
  - II. Infrastrukturplanungsbeschleunigungsgesetz 2006 — **4**
  - III. Energieleitungsausbaugesetz 2009 — **5**
  - IV. EnWG-Novellierung 2011 — **6**
    - 1. Staatliche Infrastrukturverantwortung — **7**
    - 2. Legitimation der Bedarfsplanung — **8**
    - 3. Frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung — **8**
    - 4. Transparenz der Bedarfsplanung — **10**
    - 5. Technologieoffenheit des Netzausbaus — **10**
  - V. Netzausbaubeschleunigungsgesetz 2011 — **11**
    - 1. Problemanalyse am Ausgangspunkt des NABEG — **11**
    - 2. Reformansatz der Bundesfachplanung und Planfeststellung — **12**
  - VI. Europarechtlicher Rahmen zum Netzausbau — **15**
  - VII. Verfassungsmäßigkeit des Netzausbaubeschleunigungsgesetzes — **16**
    - 1. Gesetzgebungskompetenz des Bundes — **16**
    - 2. Vollzugskompetenz des Bundes — **18**
    - 3. Verfassungsmäßigkeit der VO-Befugnis zur Übertragung der Planfeststellungszuständigkeit — **19**
    - 4. Überblick über den stufenweisen Bedarfsplanungs- und Genehmigungsprozess — **19**

## Teil 2 EnLAG

### Gesetz zum Ausbau von Energieleitungen (Energieleitungsausbaugesetz – EnLAG)

- A. Vorgeschichte — **24**
- B. Gesetzgebungsverfahren des EnLAG (I) und des ersten Änderungsg (II) — **27**
  - I. Gesetzgebungsverfahren des EnLAG — **27**
    - 1. Bundesrat — **27**
    - 2. Bundesregierung — **28**
    - 3. Bundestag — **29**
    - 4. Bundesrat — **31**
    - 5. Abschluss des Gesetzgebungsverfahrens — **31**
  - II. Erstes Änderungsgesetz — **31**
- C. Zur Gesetzgebungskompetenz des Bundes zum Erlass dieses Gesetzes — **32**
  - I. Wo liegt die Kompetenzgrundlage für den Bund? — **32**
    - 1. Auswirkungen der Föderalismusreform I — **32**
    - 2. Amtliche Begründung des Gesetzentwurfes — **33**

- II. Hat der Bund von dieser Kompetenz erschöpfend Gebrauch gemacht oder hat er offene Räume gelassen, die die Landesgesetzgeber nutzen können? — **35**
  - 1. Vor Erlass des EnLAG — **35**
  - 2. Nach Erlass des EnLAG — **37**
- III. Sind die – verschärften – Voraussetzungen des Art. 72 Abs. 2 GG erfüllt? — **39**
- D. Kommentierung im Einzelnen — **41**

**§ 1 — 41**

- 1. Abs. 1 (Bedarfsplan) — **41**
  - a) Vorgeschaltete Bedarfsplanung — **41**
    - aa) Aufstellung, Umfang und Rechtswirkungen eines Bedarfsplans — **41**
    - bb) Alternative oder kumulative Voraussetzungen? — **43**
  - b) Erfordernis eines vordringlichen Bedarfs — **43**
- 2. Abs. 2 wesentliche Rechtswirkungen — **44**
  - a) Die Rechtswirkungen — **44**
  - b) Nicht abschließende Liste — **45**
- 3. Abs. 3 Rechtszug — **45**
- 4. Abs. 4 — **46**
- 5. Abs. 5 — **46**

**§ 2 — 47**

- 1. Umfang, Zweck und Verpflichtungsgehalt der Verkabelungsregelung — **48**
- 2. § 2 Abs. 1: Ausgewählte Vorhaben — **48**
  - a) Im Grundsatz Auswahlfreiheit des Vorhabenträgers — **48**
  - b) Planfeststellungsverfahren — **49**
  - c) Abwägungsspielraum der Planfeststellungsbehörde — **49**
  - d) Öffentlichkeitsbeteiligung in der UVP-Prüfung — **50**
  - e) Gesetzliche Grenzen — **50**
  - f) Übergangsvorschriften — **50**
- 3. § 2 Abs. 2 (bedingter Verkabelungszwang auf Verlangen der Behörde) — **50**
  - a) Anwendungsbereich — **50**
  - b) Einschränkung der Wahlfreiheit — **51**
  - c) Technisch und wirtschaftlich effizienter Teilabschnitt — **52**
  - d) S. 2 des Abs. 2: Querung des Rennsteiges im Thüringer Wald — **52**
- 4. § 2 Abs. 3: Planfeststellung auf Antrag bei Teilverkabelung von Erdkabeln — **53**
- 5. § 2 Abs. 4: Kosten bzw. Mehrkosten — **53**

**§ 3 — 55**

- E. Abgrenzung zum NABEG, gegenwärtiger Stand und Kritik — **56**
  - 1. Abgrenzung zum NABEG — **56**
  - 2. Der gegenwärtige Stand — **56**
  - 3. Kritik — **57**

**Teil 3 EnWG****Gesetz über die Elektrizitäts- und Gasversorgung (Energiewirtschaftsgesetz – EnWG)****– Auszug –**

...

**Teil 3****Regulierung des Netzbetriebs****Abschnitt 1****Aufgaben der Netzbetreiber**

...

**§ 12a Szenariorahmen für die Netzentwicklungsplanung — 59**

- I. Allgemeines — 60
  - 1. Überblick über die Norm — 60
  - 2. Regelungszweck — 60
  - 3. Entstehungsgeschichte — 60
- II. Zweck des Szenariorahmens und des Netzentwicklungsplans — 61
- III. Erarbeitung des Szenariorahmens (Abs. 1 S. 1) — 62
- IV. Szenarien (Abs. 1 S. 2 und 3) — 63
- V. Annahmen für den Szenariorahmen (Abs. 1 S. 4) — 65
- VI. Öffentlichkeitsbeteiligung zum Entwurf des Szenariorahmens (Abs. 2) — 68
- VII. Genehmigung des Szenariorahmens (Abs. 3) — 69
  - 1. Rechtscharakter der Genehmigung — 69
  - 2. Zuständigkeit und Verfahren — 70
  - 3. Inhalt der Genehmigung — 70
  - 4. Rechtsschutz — 71
    - a) Zulässigkeitsvoraussetzungen — 71
    - b) Gerichtszuständigkeit — 72
- VIII. Szenariorahmen für den Netzentwicklungsplan der Fernleitungsnetzbetreiber (§ 15a) — 72

**§ 12b Erstellung des Netzentwicklungsplans durch die Betreiber von Übertragungsnetzen — 73**

- I. Allgemeines — 74
  - 1. Überblick über die Norm — 74
  - 2. Regelungszweck — 74
  - 3. Entstehungsgeschichte — 75
- II. Erstellung des Netzentwicklungsplans durch die ÜNB — 75
  - 1. Bedeutung eines gemeinsamen Netzentwicklungsplans — 75
  - 2. Erarbeitung des Netzentwicklungsplans — 76
    - a) Schritte zur Erstellung des Netzentwicklungsplans — 76
    - b) Zusammenarbeit mit den VNB (Abs. 3 S. 3) — 77
  - 3. Zeitpunkt der Vorlage — 78
- III. Inhalt des Netzentwicklungsplans (Abs. 1 und 2) — 78
  - 1. NOVA-Prinzip — 78
  - 2. Sicherer und zuverlässiger Netzbetrieb — 79
  - 3. Erforderlichkeit nach den Szenarien des Szenariorahmens — 79
  - 4. Zeitplan, Ausbaubedarf der nächsten drei Jahre und Verzögerungen — 80
  - 5. Übertragungstechnologie und Pilotprojekte — 81
  - 6. Berücksichtigung des gemeinschaftsweiten Netzentwicklungsplans (Abs. 1 S. 5) — 81
  - 7. Berücksichtigung der Offshore-Netzpläne (Abs. 1 S. 5) — 82
- IV. Veröffentlichung und Öffentlichkeitsbeteiligung (Abs. 3) — 83
- V. Inhalt der Vorlage zur Bestätigung — 84

- VI. Aufsichtsmaßnahmen und Bußgeldvorschriften — 84**
- VII. Netzentwicklungsplan der Fernleitungsnetzbetreiber (§ 15a) — 84**
- VIII. Monitoring und Berichterstattung — 85**

**§ 12c Bestätigung des Netzentwicklungsplans durch die Regulierungsbehörde — 86**

- I. Allgemeines — 87**
  - 1. Überblick über die Norm — 87
  - 2. Regelungszweck — 87
  - 3. Entstehungsgeschichte — 87
- II. Prüfung des Netzentwicklungsplans (Abs. 1) — 88**
  - 1. Prüfprogramm der Regulierungsbehörde (Abs. 1 S. 1) — 88
  - 2. Informationen der ÜNB (Abs. 1 S. 3) — 88
  - 3. Änderungsverlangen (Abs. 1 S. 2, Abs. 5) — 89
  - 4. Kohärenz mit dem gemeinschaftsweiten Netzentwicklungsplan (Abs. 1 S. 4) — 89
- III. Strategische Umweltprüfung (Abs. 2) — 90**
  - 1. Zeitpunkt der Erstellung des Umweltberichts — 90
  - 2. Grundsätze der SUP zum Bundesbedarfsplan — 91
  - 3. Informationen der ÜNB (Abs. 2 S. 2) und der zu beteiligenden Behörden — 92
  - 4. Inhalt der SUP zum Bundesbedarfsplan — 93
    - a) Vernünftige Alternativen — 93
    - b) Prüfung der Umweltauswirkungen — 95
    - c) Zumutbarkeit — 95
    - d) Schwierigkeiten bei der Zusammenstellung der Angaben — 96
  - 5. Inhalt des Umweltberichts — 96
  - 6. Rechtsschutz — 97
- IV. Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung (Abs. 3) — 97**
  - 1. Beteiligte und Gegenstand der Beteiligung — 97
  - 2. Dauer der Beteiligung (Abs. 3 S. 1) — 98
  - 3. Form (Abs. 3 S. 4) — 98
- V. Entscheidung der Regulierungsbehörde (Abs. 4) — 99**
  - 1. Überprüfung des Umweltberichts (§ 14k UVPG) — 99
  - 2. Bestätigung des Netzentwicklungsplans (Abs. 4 S. 1) — 99
  - 3. Rechtsschutz (Abs. 4 S. 1 und 2) — 100
- VI. Festlegungsbefugnis (Abs. 6) — 100**
  - 1. Zweck und Umfang — 100
  - 2. Rechtsschutz — 101
- VII. Ordnungswidrigkeiten § 95 — 101**

**§ 12d Öffentlichkeitsbeteiligung bei Fortschreibung des Netzentwicklungsplans — 102**

- I. Allgemeines — 102**
  - 1. Überblick über die Norm — 102
  - 2. Regelungszweck — 102
  - 3. Entstehungsgeschichte — 102
- II. Beschränkung der Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 103**
  - 1. Möglichkeit der Beschränkung — 103
  - 2. Umfang der Beschränkung — 103
- III. Erforderlichkeit eines vollständigen Verfahrens — 104**

**§ 12e Bundesbedarfsplan — 105**

- I. Allgemeines — 106**

1. Überblick über die Norm — **106**
2. Regelungszweck — **106**
3. Entstehungsgeschichte — **106**
- II. Inhalt des Bundesbedarfsplans und Verfahren — **107**
  1. Ablauf des Verfahrens und Aufgabenverteilung — **107**
  2. Erlass durch den Bundesgesetzgeber (Abs. 1 S. 2) — **107**
  3. Leitungen und Vorhaben (Abs. 2 und 4) — **108**
  4. Kennzeichnungen im Entwurf für einen Bundesbedarfsplan (Abs. 2) — **108**
    - a) Länder- und grenzüberschreitende Höchstspannungsleitungen — **108**
    - b) Offshore-Anbindungsleitungen — **109**
  5. Begründung (Abs. 2 S. 2) — **110**
  6. HGÜ-Erdkabel als Pilotprojekt (Abs. 3) — **110**
- III. Rechtswirkungen des Bundesbedarfsplans (Abs. 4) — **112**
  1. Feststellung der energiewirtschaftlichen Notwendigkeit und des vordringlichen Bedarfs — **112**
  2. Verbindlichkeit für die ÜNB — **114**
  3. Verbindlichkeit für die Planfeststellung — **114**
- IV. Änderung des Bundesbedarfsplans (Abs. 1 und 5) — **115**
  1. Verfahren bei Änderungen (Abs. 1 S. 3) — **115**
  2. Auswirkungen auf die SUP (Abs. 5) — **115**
- V. Rechtsschutzmöglichkeiten — **115**
- VI. Zuständigkeit des BVerwG für Vorhaben des Bundesbedarfsplanes? — **116**

## **§ 12f Herausgabe von Daten — 119**

- I. Allgemeines — **119**
  1. Überblick über die Norm — **119**
  2. Regelungszweck — **120**
  3. Entstehungsgeschichte — **120**
- II. Zurverfügungstellung von Daten an das BMWi, BMU und UBA (Abs. 1) — **120**
  1. Daten für die digitale Netzberechnung — **120**
  2. Erforderlichkeit für digitale Netzberechnungen — **121**
  3. Erforderlichkeit zur Aufgabenerfüllung — **121**
  4. Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse — **121**
- III. Datenherausgabeanspruch Dritter (Abs. 2) — **122**
  1. Anspruchsberechtigter (Abs. 2 S. 1) — **122**
    - a) Nachweis der Fachkunde — **122**
    - b) Nachweis des berechtigten Interesses — **123**
    - c) Zusage der vertraulichen Behandlung oder Berechtigung für den Umgang mit Verschlusssachen — **123**
    - d) Zusammenarbeit mit den Regulierungsbehörden anderer EU-Mitgliedstaaten — **123**
  2. Antragserfordernis (Abs. 2 Satz 1) — **124**
  3. Umfang der Datenherausgabe — **124**
  4. Datenformat (Abs. 2 S. 2) — **125**
  5. Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse, Herausgabe typisierter und anonymisierter Datensätze (Abs. 2 S. 3 und 4) — **125**
  6. Anspruch auf Herausgabe trotz formaler Einstufung als Verschlusssache — **125**
  7. Verhältnis zu anderen Informationsansprüchen — **126**
  8. Rechtsschutz — **126**
- IV. Datenherausgabe bei anderen Netzentwicklungsplänen — **127**



**§ 12g Schutz europäisch kritischer Anlagen, Verordnungsermächtigung — 128**

- I. Allgemeines — **128**
  - 1. Überblick über die Norm — **128**
  - 2. Regelungszweck — **129**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **129**
- II. Europäisch kritische Anlagen (Abs. 1) — **129**
  - 1. Definition der europäisch kritischen Anlage (Abs. 1 S. 1) — **129**
  - 2. Bestimmung der europäisch kritischen Anlagen durch Festlegung (Abs. 1 S. 2 bis 4) — **130**
    - a) Festlegung durch die BNetzA — **130**
    - b) Europäische Vorgaben für die Ermittlung — **131**
    - c) Bericht der ÜNB (Abs. 1 S. 3 und 4) — **131**
    - d) Anpassung bzw. Neuerlass der Festlegung — **131**
    - e) Rechtsschutz gegen die Festlegung — **132**
- III. Sicherheitspläne und Sicherheitsbeauftragte (Abs. 2) — **132**
- IV. Verordnungsermächtigung (Abs. 3) — **132**
- V. Geheimhaltungserfordernis: Einstufung als Verschlussache (Abs. 4) — **132**
- VI. Aufsichtsmaßnahmen und Bußgeldvorschriften — **133**

...

**Teil 5**

**Planfeststellung, Wegenutzung**

**§ 43 Erfordernis der Planfeststellung — 134**

- I. Allgemeines — **135**
  - 1. Überblick über die Norm — **135**
  - 2. Regelungszweck — **136**
  - 3. Verhältnis zum Netzausbaubeschleunigungsgesetz — **136**
  - 4. Beschleunigungsgesetzgebung — **137**
  - 5. Entstehungsgeschichte — **138**
- II. Antrag auf Planfeststellung — **138**
- III. Erfordernis der Planfeststellung — **139**
  - 1. Planfeststellungspflichtige Vorhaben — **139**
    - a) Hochspannungsfreileitungen (S. 1 Nr. 1) — **139**
    - b) Gasversorgungsleitungen (S. 1 Nr. 2) — **140**
    - c) Netzanbindung von Offshore-Anlagen (S. 1 Nr. 3) — **140**
    - d) Grenzüberschreitende Gleichstrom-Hochspannungsleitungen (S. 1 Nr. 4) — **141**
      - aa) Allgemein — **141**
      - bb) Grenzüberschreitung — **141**
      - cc) Verknüpfungspunkt — **141**
  - 2. Planfeststellungsfähige Vorhaben — **142**
    - a) Erdkabel (S. 4 und S. 7) — **142**
      - aa) Erdkabel mit einer Nennspannung von 110 Kilovolt (S. 7) — **142**
      - bb) Erdkabel im Küstenbereich (S. 4) — **143**
      - cc) Erdkabel Pilotprojekte — **143**
    - b) Nebenanlagen (S. 2) — **143**
  - 3. Errichtung von Leitungen — **144**
  - 4. Betrieb von Leitungen — **145**
  - 5. Änderung von Leitungen — **145**
- IV. Materiell-rechtliche Anforderungen — **146**
  - 1. Planrechtfertigung — **146**

- a) Grundsätze — **146**
  - b) Planrechtfertigung bei gesetzlicher Bedarfsplanung — **147**
- 2. Beachtung zwingenden materiellen Rechts — **147**
  - a) Raumordnungsrecht — **148**
    - aa) Allgemeines — **148**
    - bb) Verfahren — **148**
    - cc) Rechtswirkung — **148**
    - dd) Verhältnis zur Bundesfachplanung — **149**
  - b) Umweltverträglichkeitsprüfung — **149**
    - aa) Allgemeines — **149**
    - bb) UVP-Pflicht — **149**
    - cc) Verfahren — **150**
    - dd) Variantenprüfung — **150**
  - c) Naturschutzrecht — **150**
    - aa) Europäischer Gebietsschutz – FFH-Gebiete — **151**
      - (1) Schutzsystematik des europäischen Gebietsschutzes — **151**
      - (2) Vorprüfung — **152**
      - (3) FFH-Verträglichkeitsprüfung — **152**
      - (4) Abweichungsverfahren — **154**
    - bb) Zwingende Gründe des überwiegenden öffentlichen Interesses — **154**
    - cc) Alternativenprüfung — **155**
    - dd) Kohärenzmaßnahmen — **156**
    - ee) Vermeidungsmaßnahmen, CEF-Maßnahmen — **157**
      - (1) Vogelschutz — **157**
      - (2) Artenschutz — **157**
    - ff) Naturschutzrechtliche Eingriffsregelungen — **158**
      - (1) Allgemein — **158**
      - (2) Ersatzgeld — **158**
  - d) Immissionsschutzrecht — **159**
    - aa) Elektromagnetische Felder — **159**
    - bb) Koronaeffekte — **159**
- 3. Abschnittsbildung — **160**
  - a) Rechtfertigung der Bildung von Trassenabschnitten — **160**
  - b) Vorläufige positive Gesamtprognose — **161**
  - c) Antrag — **162**
  - d) Planrechtfertigung — **162**
  - e) Rechtsschutz — **163**
- 4. Abwägungsentscheidung (S. 3) — **163**
  - a) Allgemeines — **163**
  - b) Alternativenprüfung — **164**
  - c) Alternativenprüfung nach FFH und Artenschutz — **167**
- V. Zuständigkeit und Verfahren — **168**
- VI. Rechtswirkungen — **168**
- VII. Rechtsschutz — **169**
  - 1. Rechtsschutz des Vorhabenträgers — **169**
  - 2. Rechtsschutz Dritter — **169**

#### **§ 43a Anhörungsverfahren — 170**

- I. Allgemeines — **171**
  - 1. Überblick über die Norm — **171**

- 2. Regelungszweck — **172**
- 3. Entstehungsgeschichte — **172**
- 4. Unionsrechtliche Bezüge — **173**
- II. Ablauf des Anhörungsverfahrens (Nr. 1–5) — **173**
  - 1. Allgemeines — **173**
  - 2. Einleitung des Anhörungsverfahrens — **173**
  - 3. Auslegungsfrist (Nr. 1) — **174**
  - 4. Vereinigungen (Nr. 2, 3) — **174**
  - 5. Andere Benachrichtigungsberechtigte (Nr. 4) — **175**
  - 6. Inhaltliche Anforderungen an die Einwendungen (§ 73 Abs. 4 VwVfG) — **175**
  - 7. Erörterungstermin (Nr. 5) — **176**
    - a) Allgemeines, Entstehungsgeschichte — **176**
    - b) Erörterungstermin — **177**
    - c) Durchführung der Erörterung — **177**
- III. Planänderungen (Nr. 6) — **178**
  - 1. Allgemeines — **178**
  - 2. Regelungsgehalt — **178**
    - a) Beteiligung von Vereinigungen (Nr. 6 S. 1) — **178**
    - b) Benachrichtigung von Vereinigungen (Nr. 6 S. 2) — **178**
    - c) Wegfall der Erörterung (Nr. 6 S. 3) — **179**
- IV. Präklusion (Nr. 7) — **179**
  - 1. Allgemeines (Nr. 7 S. 1) — **179**
  - 2. Wirkung (Nr. 7 S. 2, 3) — **179**
  - 3. Präklusion behördlicher Stellungnahmen (Nr. 7 S. 4) — **180**

**§ 43b Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung — 182**

- I. Allgemeines — **183**
  - 1. Überblick über die Norm — **183**
  - 2. Regelungszweck — **183**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **183**
  - 4. Unionsrechtliche Bezüge — **184**
- II. Anwendung von § 74 VwVfG — **184**
- III. Sonderregeln für dringliche Vorhaben (Nr. 1) — **184**
  - 1. Vorhaben nach § 43b Nr. 1 lit. a — **185**
  - 2. Vorhaben nach § 43b Nr. 1 lit. b — **185**
  - 3. Sonderregelungen für die Verfahren — **185**
- IV. Plangenehmigung (Nr. 2) — **186**
  - 1. Allgemeines — **186**
  - 2. Entscheidung über die Durchführung eines Plangenehmigungsverfahrens — **187**
  - 3. Voraussetzungen der Erteilung der Plangenehmigung — **187**
    - a) Antrag des Vorhabenträgers — **187**
    - b) Keine Pflicht zur Durchführung einer Umweltverträglichkeitsprüfung (Nr. 2 S. 1) — **187**
    - c) Unwesentliche Beeinträchtigung der Rechte anderer — **188**
    - d) Herstellen des Benehmens mit den Trägern öffentlicher Belange — **190**
  - 4. Sonderregelung für die Verfahren — **190**
  - 5. Rechtswirkungen (Nr. 3) — **191**
  - 6. Rechtsschutz — **191**
- V. Entfallen von Planfeststellungsbeschluss und Plangenehmigung (§ 74 Abs. 7 VwVfG) — **192**

VI. Abstimmungspflicht der Länder (Nr. 4) — 192

VII. Zustellung (Nr. 5) — 192

### **§ 43c Rechtswirkungen der Planfeststellung und Plangenehmigung — 194**

- I. Allgemeines — 194
  - 1. Überblick über die Norm — 194
  - 2. Regelungszweck — 194
  - 3. Entstehungsgeschichte — 195
- II. Rechtswirkung der Planfeststellung — 195
  - 1. Genehmigungswirkung — 195
  - 2. Konzentrationswirkung — 196
  - 3. Gestaltungswirkung — 197
  - 4. Ausschluss- und Duldungswirkungen — 197
  - 5. Enteignungsrechtliche Vorwirkung — 198
- III. Rechtswirkung der Plangenehmigung — 198
- IV. Außerkrafttreten des Planfeststellungsbeschlusses — 198
  - 1. Dauer der Wirksamkeit (Nr. 1) — 199
  - 2. Anhörung vor Verlängerung (Nr. 2) — 199
  - 3. Verfahren bei Verlängerung (Nr. 3) — 200

### **§ 43d Planänderung vor Fertigstellung des Vorhabens — 201**

- I. Allgemeines — 201
  - 1. Überblick über die Norm — 201
  - 2. Regelungszweck — 201
  - 3. Entstehungsgeschichte — 202
  - 4. Unionsrechtliche Bezüge — 202
- II. Modifizierte Geltung von § 76 Abs. 1 VwVfG (S. 1) — 203
  - 1. Allgemeines — 203
    - a) Anwendungsbereich — 203
      - aa) Planänderung — 203
      - bb) Planergänzung — 203
      - cc) Ergänzendes Verfahren — 203
    - b) Verhältnis zu § 43f (Unwesentliche Änderungen) — 204
  - 2. Neues Planfeststellungsverfahren (§ 76 Abs. 1 VwVfG) — 204
  - 3. Modifikation durch S. 1, Absehen von der Erörterung — 204
- III. Geltung von § 76 Abs. 2, 3 VwVfG — 205
  - 1. Absehen von einem neuen Verfahren (§ 76 Abs. 2 VwVfG) — 205
    - a) Allgemeines — 205
    - b) Modifikation durch § 43d — 205
  - 2. Vereinfachtes neues Verfahren (§ 76 Abs. 3 VwVfG) — 206
- IV. Sonstige Verfahrensvorschriften (S. 2) — 206

### **§ 43e Rechtsbehelfe — 207**

- I. Allgemeines — 207
  - 1. Überblick über die Norm — 207
  - 2. Regelungszweck — 208
  - 3. Entstehungsgeschichte — 208
  - 4. Unionsrechtliche Bezüge — 208
- II. Rechtsschutz betroffener Eigentümer, Nachbarn, Gemeinden — 209
  - 1. Hauptsacheverfahren — 209

- a) Allgemeines — **209**
- b) Zuständigkeit — **209**
- c) Aufschiebende Wirkung (Abs. 1 S. 1) — **210**
- d) Begründungsfrist (Abs. 3 S. 1) — **210**
- e) Zurückweisung durch das Gericht (Abs. 3 S. 2) — **210**
- 2. Einstweiliger Rechtsschutz — **210**
  - a) Antrags- und Begründungsfrist (Abs. 1 S. 2) — **211**
  - b) Sofortige Vollziehbarkeit — **211**
- 3. Anwendung von § 58 VwGO (Abs. 1 S. 4) — **211**
- III. Rechtsschutz von Umweltverbänden — **212**
- IV. Spätere Änderung der Tatsachen (Abs. 2) — **213**
- V. Entscheidungsmaßstab des Gerichts (Abs. 4) — **213**
  - 1. Erheblichkeit eines Mangels (Abs. 4 S. 1) — **213**
  - 2. Fehlerfolgen (Abs. 4 S. 2 Hs. 1) — **214**
  - 3. Heilung und Unbeachtlichkeit nach VwVfG (Abs. 4 S. 2 Hs. 2) — **214**

**§ 43f Unwesentliche Änderungen — 216**

- I. Allgemeines — **216**
  - 1. Überblick über die Norm — **216**
  - 2. Regelungszweck — **217**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **218**
  - 4. Unionsrechtliche Bezüge — **218**
  - 5. Anwendungsausschluss von § 74 Abs. 7 VwVfG — **218**
- II. Unwesentliche Änderung oder Erweiterung (S. 2) — **220**
  - 1. Keine Pflicht zur Durchführung einer Umweltverträglichkeitsprüfung (S. 2 Nr. 1) — **220**
  - 2. Keine Berührung öffentlicher Belange (S. 2 Nr. 2) — **221**
  - 3. Keine Beeinträchtigung der Rechte anderer (S. 2 Nr. 3) — **222**
- III. Durchführung des Anzeigeverfahrens — **223**
  - 1. Anzeige durch den Vorhabenträger (S. 3) — **223**
  - 2. Notwendige Unterlagen (S. 4 und 5) — **224**
  - 3. Entscheidung über die Zulassung eines Vorhabens im Anzeigeverfahren (S. 6) — **224**
  - 4. Bekanntgabe (S. 7) — **224**
- IV. Rechtswirkungen — **225**
- V. Rechtsschutz — **225**
  - 1. Rechtsschutz des Vorhabenträgers — **225**
  - 2. Rechtsschutz des Dritten — **225**

**§ 43g Projektmanager — 227**

- I. Allgemeines — **227**
  - 1. Überblick über die Norm — **227**
  - 2. Regelungszweck — **227**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **228**
- II. Anforderungen an und Kompetenzen des Dritten (S. 1 Nr. 1–7) — **229**
  - 1. Projektmanager — **229**
  - 2. Aufgabenübertragung — **230**
- III. Entscheidung über den Einsatz — **230**
- IV. Zeitlicher Anwendungsbereich — **231**
- V. Wirkung auf die Entscheidung über den Planfeststellungsantrag — **232**
- VI. Finanzierung — **232**

1. Kostentragung — 232
2. Auftragsvergabe — 232
3. Vertragsbeendigung — 233

#### **§ 43h Ausbau des Hochspannungsnetzes — 234**

- I. Allgemeines — 234
  1. Überblick über die Norm — 234
  2. Regelungszweck — 234
  3. Entstehungsgeschichte — 235
- II. Anwendungsbereich — 236
- III. Ausführung als Erdkabel (Hs. 1) — 236
  1. Nennspannung von 110 kV oder weniger — 237
  2. Errichtung auf einer neuen Trasse — 237
  3. Kostenfaktor — 238
    - a) Kosten für Errichtung und Betrieb — 238
    - b) Abschnittsweise Betrachtung — 239
  4. Naturschutzfachliche Belange — 240
- IV. Ausführung als Freileitung (Hs. 2) — 240
  1. Kein Entgegenstehen öffentlicher Interessen — 240
  2. Antrag des Vorhabenträgers — 242
  3. Entscheidung der Behörde — 242
- V. Rechtsschutz — 242

#### **§ 44 Vorarbeiten — 243**

- I. Allgemeines — 243
  1. Überblick über die Norm — 243
  2. Regelungszweck — 244
  3. Entstehungsgeschichte — 244
- II. Pflicht zur Duldung von Vorarbeiten (Abs. 1 S. 1) — 245
  1. Berechtigte — 245
  2. Verpflichtete — 245
  3. Gegenstand und Grenzen der Duldungspflicht — 246
    - a) Anwendungsbereich — 246
      - aa) Vorbereitung der Planung — 246
      - bb) Vorbereitung der Baudurchführung — 246
      - cc) Vorbereitung von Unterhaltungsmaßnahmen — 247
    - b) Zeitliche Begrenzung der Duldung — 247
    - c) Sachliche Begrenzung der Duldung — 247
  4. Durchsetzung durch Anordnung mittels Duldungsverfügung (Abs. 1 S. 2) — 248
- III. Informationspflicht des Berechtigten (Abs. 2) — 248
  1. Rechtscharakter — 248
  2. Adressat der Norm (Vorhabenträger) — 248
  3. Informationsempfänger — 249
  4. Einzelheiten – Anforderung an Form, Bestimmtheit und Frist — 249
- IV. Rechtsschutz — 249
- V. Entschädigung (Abs. 3) — 250
  1. Entschädigungsanspruch (Abs. 3 S. 1) — 250
  2. Weitergehende Haftung — 250
  3. Festsetzung durch Behörde (Abs. 3 S. 2) — 251
    - a) Verhandlungen — 251

- b) Antrag eines Beteiligten — 251
- 4. Anhörung — 251
- 5. Rechtsschutz — 251

**§ 44a Veränderungssperre, Vorkaufsrecht — 252**

- I. Allgemeines — 252
  - 1. Überblick über die Norm — 252
  - 2. Regelungszweck — 253
  - 3. Entstehungsgeschichte — 254
- II. Veränderungssperre (Abs. 1) — 254
  - 1. Unzulässige Maßnahmen (Abs. 1 S. 1) — 254
    - a) Beginn und Ende (ipso iure) — 255
    - b) Räumlicher Geltungsbereich — 256
    - c) Wirkungen — 256
  - 2. Bestandsschutz (Abs. 1 S. 2) — 257
  - 3. Unzulässige Veränderungen (Abs. 1 S. 3) — 257
  - 4. Entschädigung (Abs. 2) — 257
    - a) Allgemeines — 257
    - b) Entschädigungsverpflichteter und -berechtigter — 257
    - c) Voraussetzungen und Umfang der Entschädigung (Abs. 2 S. 1) — 258
    - d) Vereinbarung einer beschränkt persönlichen Dienstbarkeit (Abs. 2 S. 2) — 258
    - e) Enteignung (Abs. 2 S. 3 und 4) — 258
    - f) Verfahren und Rechtsschutz — 258
- III. Vorkaufsrecht (Abs. 3) — 259
  - a) Allgemeines — 259
  - b) Anwendungsbereich — 259
  - c) Ausübung und Rechtswirkung — 259

**§ 44b Vorzeitige Besitzeinweisung — 261**

- I. Allgemeines — 262
  - 1. Überblick über die Norm — 262
  - 2. Regelungszweck — 263
  - 3. Entstehungsgeschichte — 263
- II. Vorzeitige Besitzeinweisung (Abs. 1 S. 1) — 264
  - 1. Voraussetzungen (Abs. 1 S. 1, 2, 3) — 264
  - 2. Anspruchsinhalt — 265
- III. Besitzeinweisung vor Planerlass – Vorvorzeitige Einweisung (Abs. 1a) — 265
  - 1. Parallelvorschrift in § 27 Abs. 1 NABEG — 265
  - 2. Allgemeines — 265
  - 3. Antrag und Anhörung — 265
  - 4. Voraussetzungen der vorzeitigen Besitzeinweisung — 266
  - 5. Grundlage der vorzeitigen Besitzeinweisung (Prognoseentscheidung, Abs. 1a S. 2) — 266
  - 6. Aufschiebende Bedingung (Abs. 1a S. 3) — 267
  - 7. Bestätigung durch Planfeststellungsbeschluss — 267
  - 8. Ergänzung des Verfahrens (Abs. 1a S. 4) — 268
  - 9. Rechtscharakter, Rechtsmittel — 268
- IV. Benötigte Grundstücke — 268
- V. Verfahren (Abs. 2, 3) — 268
  - 1. Antrag — 268

- 2. Ausgangszustand des Grundstücks (Abs. 3) — 269
- VI. Besitzeinweisungsbeschluss (Abs. 4) — 269
  - 1. Individuelle Bekanntgabe (Abs. 4 S. 1) — 269
  - 2. Wirksamkeit (Abs. 4 S. 2, 3) — 269
  - 3. Rechtswirkung — 270
    - a) Grundstücksinhaber (Abs. 4 S. 4) — 270
    - b) Vorhabenträger (Abs. 4 S. 5) — 270
- VII. Entschädigung für Vermögensnachteile (Abs. 5) — 270
  - 1. Berechtigter (Abs. 5 S. 1) — 270
  - 2. Verpflichteter (Abs. 5 S. 1) — 270
  - 3. Höhe (Abs. 5 S. 2) — 270
- VIII. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses der Plangenehmigung (Abs. 6) — 271
  - 1. Akzessorietät (Abs. 6 S. 1) — 271
  - 2. Entschädigung für besondere Nachteile (Abs. 6 S. 2) — 271
- IX. Rechtsschutz (Abs. 7) — 271
  - 1. Aufschiebende Wirkung (Abs. 7 S. 1) — 271
  - 2. Antrag nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO (Abs. 7 S. 2) — 271

## **§ 45 Enteignung — 273**

- I. Allgemeines — 273
  - 1. Überblick über die Norm — 273
  - 2. Regelungszweck — 274
  - 3. Entstehungsgeschichte — 274
  - 4. Art. 14 GG — 274
  - 5. Unionsrechtliche Bezüge — 275
- II. Zulässigkeit der Enteignung — 275
  - 1. Materielle Zulässigkeit — 275
    - a) Vorhaben im Sinne des § 45 Abs. 1 Nr. 1 — 275
    - b) Vorhaben im Sinne des § 45 Abs. 1 Nr. 2 — 276
    - c) Erforderlichkeit — 276
  - 2. Feststellung der Zulässigkeit — 277
  - 3. Enteignungsbegünstigte — 277
- III. Enteignungsverfahren — 278
- IV. Rechtsfolgen — 278
- V. Rechtsschutz — 278

## **§ 45a Entschädigungsverfahren — 280**

- I. Allgemeines — 280
  - 1. Überblick über die Norm — 280
  - 2. Regelungszweck — 280
  - 3. Entstehungsgeschichte — 281
- II. Verpflichtung zur Entschädigung in Geld — 281
- III. Verfahren — 282
  - 1. Allgemeines — 282
  - 2. Vereinbarung — 282
  - 3. Festsetzung durch die Behörde — 283
  - 4. Höhe der Entschädigung — 283
- IV. Rechtsweg (Hs. 2) — 283



**§ 45b Parallelführung von Planfeststellungs- und Enteignungsverfahren — 285**

- I. Allgemeines — **285**
  - 1. Überblick über die Norm — **285**
  - 2. Regelungszweck — **286**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **286**
- II. Parallelvorschrift in § 27 Abs. 2 NABEG — **287**
- III. Parallelvorschrift in § 44b Abs. 1a, § 27 Abs. 1 NABEG (vorzeitige Besitzeinweisung) — **287**
- IV. Enteignungsbeschluss vor Planerlass – Vorzeitige Enteignung (S. 1) — **287**
  - 1. Allgemeines — **287**
  - 2. Antrag und Anhörung — **287**
  - 3. Rechtscharakter — **288**
  - 4. Grundlage der vorzeitigen Enteignung (Prognoseentscheidung, S. 2) — **288**
  - 5. Aufschiebende Bedingung (S. 3) — **289**
  - 6. Bestätigung durch Planfeststellungsbeschluss — **289**
  - 7. Ergänzung des Verfahrens (S. 4) — **290**
- V. Rechtsschutz — **290**

...

**Teil 10**

**Evaluierung, Schlussvorschriften**

...

**§ 117b Verwaltungsvorschriften — 291**

- I. Allgemeines — **291**
  - 1. Überblick über die Norm — **291**
  - 2. Regelungszweck — **291**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **292**
- II. Anwendungsbereich, Verfahren und Inhalt — **292**

...

**Teil 4 NABEG**

**Netzausbaubeschleunigungsgesetz Übertragungsnetz (NABEG)**

**Abschnitt 1**

**Allgemeine Vorschriften**

**§ 1 Grundsatz — 295**

- I. Allgemeines — **295**
  - 1. Überblick — **295**
  - 2. Regelungszusammenhang — **296**
- II. Geltungsbereich — **296**
- III. Verfahrenselemente — **298**
- IV. Verhältnis zum Naturschutzrecht — **298**

**§ 2 Anwendungsbereich, Verordnungsermächtigung — 300**

- I. Allgemeines — **300**
  - 1. Überblick — **300**
  - 2. Zweck der Regelung und Entstehungsgeschichte — **300**
- II. Zuständigkeitsverordnung — **301**
- III. Zusammentreffen mehrerer Vorhaben — **303**
- IV. Verhältnis zum EnLAG — **305**

**§ 3 Begriffsbestimmungen — 307**

- I. Trassenkorridor — 307
  - 1. Energierecht — 307
  - 2. Bundesfernstraßenrecht — 308
  - 3. Raumordnungsrecht — 308
- II. Vereinigungen — 308
- III. Vorhabenträger — 309

**Abschnitt 2****Bundesfachplanung****§ 4 Zweck der Bundesfachplanung — 311**

- I. Allgemeines — 311
- II. Entstehungsgeschichte — 311

**§ 5 Inhalt der Bundesfachplanung — 312**

- I. Allgemeines — 313
  - 1. Überblick über die Norm — 313
  - 2. Zweck und Wesen der Bundesfachplanung — 313
    - a) Funktion — 313
    - b) Prüfungsgegenstand — 314
    - c) Abschließende Entscheidung — 315
    - d) Bindungs- und Außenwirkung — 316
    - e) Einordnung in das gestufte Planungssystem — 317
    - f) Rechtsnatur — 320
  - 3. Entstehungsgeschichte — 321
- II. Anwendungsbereich (Abs. 1 S. 1) — 322
- III. Bestimmung des Trassenkorridors (Abs. 1 S. 1 und 4) — 323
  - 1. Prüfung entgegenstehender öffentlicher oder privater Belange — 323
  - 2. Übereinstimmung mit den Erfordernissen der Raumordnung — 324
  - 3. Strategische Umweltprüfung (Abs. 2) — 325
  - 4. FFH-Verträglichkeit — 325
- IV. Entscheidung über die Bundesfachplanung — 325
  - 1. Abwägungsentscheidung — 325
  - 2. Außen- und Bindungswirkung — 328
    - a) Grundsatz — 328
    - b) Unwesentliche Abweichungen — 329
    - c) Sinn und Zweck der Verbindlichkeit — 330
    - d) Fehlende Außenwirkungen — 330
    - e) Rechtsschutz — 330
    - f) Bewertung — 330
  - 3. Fehlerfolgen und Fehlerkorrektur in der Bundesfachplanung — 331
    - a) Allgemeines — 331
    - b) Öffentlichkeitsbeteiligung — 332
    - c) Inzidente Überprüfung — 332
    - d) Fehlende gesetzliche Regelungen — 332
    - e) Auswirkungen von Fehlern und Fehlerkorrektur — 333
      - aa) Vor Abschluss der Bundesfachplanung — 333
      - bb) Nach Abschluss der Bundesfachplanung — 334
      - cc) Nach Beginn der Planfeststellung — 334
      - dd) Nach Abschluss der Planfeststellung — 335

**V. Zuständigkeit und Verfahren — 335**

1. Zuständigkeit — 335
2. Verfahren — 335

**§ 6 Antrag auf Bundesfachplanung — 337****I. Allgemeines — 337**

1. Überblick über die Norm — 337
2. Regelungszweck — 338
3. Entstehungsgeschichte — 338

**II. Inhalt des Antrages (S. 5 und 6) — 339**

1. Allgemeines — 339
2. Notwendige Unterlagen für die Bundesfachplanung — 339
3. Gesetzliche Mindestinhalte der Unterlagen für die Bundesfachplanung (S. 6) — 340
  - a) Trassenkorridor und Alternativen (S. 6 Nr. 1) — 340
  - b) Erläuterung der Alternativen (S. 6 Nr. 2) — 340
  - c) Sonstige Unterlagen — 340
4. Unterlagen im vereinfachten Verfahren (S. 6 Nr. 3) — 340

**III. Einleitung der Bundesfachplanung durch Antrag des Vorhabenträgers (S. 1) — 341****IV. Antrag auf Einleitung der Bundesfachplanung — 341**

1. Notwendiger Antrag des Vorhabenträgers — 341
2. Verpflichtung zur Antragstellung (S. 2) — 342
  - a) Allgemeines — 342
  - b) Fehlende oder unvollständige Antragstellung — 342
  - c) Verantwortlicher Übertragungsnetzbetreiber — 342
  - d) Verpflichtung durch Bescheid — 343
  - e) Angemessene Frist zur Antragstellung — 344
3. Benachrichtigung der zuständigen Behörde (S. 3) — 344

**V. Abschnittsbildung (S. 4) — 344****VI. Rechtsschutz — 345**

1. Verpflichtung zur Antragstellung — 345
2. Anspruch auf Durchführung des Bundesfachplanung — 345

**§ 7 Festlegung des Untersuchungsrahmens — 346****I. Allgemeines — 347**

1. Überblick über die Norm — 347
2. Regelungszweck — 348
3. Entstehungsgeschichte — 348
4. Der innovative Charakter der Regelung — 349
  - a) Fehlende Antragsbindung — 349
  - b) Einführung einer öffentlichen Antragskonferenz — 349
  - c) Das Zusammenspiel zwischen mangelnder Antragsbindung und früher Öffentlichkeitsbeteiligung — 350

**II. Der Begriff des Untersuchungsrahmens — 351**

1. Der Untersuchungsrahmen in der Umweltprüfung — 351
2. Der Untersuchungsrahmen in der Bundesfachplanung — 351

**III. Gegenstände und Inhalte des Untersuchungsrahmens (Abs. 1 S. 1 und 2) — 352**

1. Bestimmung der zu betrachtenden Trassenkorridore — 352
  - a) Die Trassenkorridore als Bezugsgegenstände des Untersuchungsrahmens — 352
  - b) Kriterien zur Bestimmung der verfahrensrelevanten Trassenkorridore — 353

- c) Konsequenzen für die Verfahrensstruktur und die Rollenverteilung der Beteiligten — **356**
  - d) Untersuchungs- und Darstellungstiefe bei der Planung von Korridoralternativen — **358**
  - e) Alternative Erdkabel — **360**
- 2. Belange der Raumordnung — **361**
  - a) Bedeutung der Raumverträglichkeit — **361**
  - b) Übereinstimmung mit den Erfordernissen der Raumordnung (Abs. 1 S. 3) — **362**
  - c) Abstimmung mit anderen raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen (§ 5 Abs. 1 S. 3 Hs. 2) — **364**
- 3. Umweltbelange — **365**
  - a) Bedeutung der Umweltverträglichkeit — **365**
  - b) Der Untersuchungsrahmen der Strategischen Umweltprüfung — **366**
  - c) Der Untersuchungsrahmen der Natura 2000-Verträglichkeitsprüfung — **374**
  - d) Der Untersuchungsrahmen der speziellen artenschutzrechtlichen Prüfung — **376**
- 4. Private Belange — **377**
- 5. Weitere Gegenstände des Untersuchungsrahmens und der Antragskonferenz — **378**
- IV. Die Antragskonferenz (Abs. 1 S. 1, Abs. 2) — **379**
  - 1. Bedeutung der Antragskonferenz — **379**
    - a) Wesentliche Merkmale — **379**
    - b) Ziele — **380**
  - 2. Teilnehmer der Antragskonferenz (Abs. 2 S. 1 und 3) — **382**
    - a) Individuell zu benachrichtigende Teilnehmer (S. 1) — **382**
    - b) Mitglieder der Öffentlichkeit (S. 3) — **384**
  - 3. Vorbereitung, Organisation und Durchführung — **385**
    - a) Gestaltungsspielraum der BNetzA — **385**
    - b) Individuelle Ladung und Unterrichtung der Öffentlichkeit — **385**
    - c) Inhaltliche Vorbereitung und Nachbereitung — **387**
    - d) Organisation und praktische Durchführung — **388**
- V. Alternativvorschläge der Länder und anderer Beteiligter (Abs. 3) — **389**
- VI. Die Festlegung des Untersuchungsrahmens (Abs. 4 und 5) — **390**
- VII. Geheimhaltung und Datenschutz (Abs. 6) — **391**

## **§ 8 Unterlagen — 393**

- I. Allgemeines — **393**
  - 1. Überblick über die Norm — **393**
  - 2. Regelungszweck — **393**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **394**
- II. Verpflichtung des Vorhabenträgers zur Vorlage der Unterlagen (S. 1 und 2) — **394**
  - 1. Ausgestaltung als Rechtspflicht — **394**
  - 2. Abgrenzung von der Antragstellung nach § 6 — **395**
  - 3. Bezugsgegenstände der Unterlagen — **396**
  - 4. Verweis auf Vorschriften des UVPG zum Umweltbericht (S. 2) — **397**
    - a) Entsprechende Anwendung des §14g Abs. 3 UVPG — **397**
    - b) Entsprechende Anwendung des § 14g Abs. 4 UVPG — **397**
- III. Schutz von personenbezogenen Daten und von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen (S. 3 bis 5) — **398**
  - 1. Regelungsbedarf und Regelungsstruktur — **398**

- 2. Schutz personenbezogener Daten (S. 4) — **399**
- 3. Schutz von Betriebs- oder Geschäftsgeheimnissen (S. 3 und 5) — **400**
  - a) Verfahren — **400**
  - b) Materielle Voraussetzungen — **402**
- IV. Vollständigkeitsprüfung (S. 6) — **402**
  - 1. Bedeutung der Vollständigkeitsprüfung — **402**
  - 2. Verfahren — **403**

**§ 9 Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 405**

- I. Allgemeines — **406**
  - 1. Überblick über die Norm — **406**
  - 2. Regelungszweck — **406**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **407**
- II. Behördenbeteiligung (Abs. 1 und Abs. 2) — **407**
  - 1. Allgemeines — **407**
  - 2. Versand und Inhalt der Unterlagen — **408**
    - a) Behörden und Träger öffentlicher Belange — **408**
    - b) Anerkannte Naturschutzverbände — **409**
  - 3. Stellungnahmen der Behörden (Abs. 2) — **409**
    - a) Aufforderung zur Stellungnahme — **409**
    - b) Fristsetzung — **410**
    - c) Präklusion — **410**
- III. Öffentlichkeitsbeteiligung (Abs. 3 bis Abs. 6) — **411**
  - 1. Bekanntmachung — **411**
  - 2. Veröffentlichung der Unterlagen im Internet (Abs. 4) — **412**
  - 3. Auslegung — **412**
  - 4. Inhalt der Auslegung — **413**
  - 5. Beginn und Dauer der Auslegung — **413**
- IV. Geheimhaltung und Datenschutz (Abs. 5) — **413**
  - 1. Geschäfts- bzw. Betriebsgeheimnisse — **413**
  - 2. Datenschutz — **414**
- V. Einwendungen (Abs. 6) — **415**
- VI. Vereinfachtes Verfahren (Abs. 7) — **416**

**§ 10 Erörterungstermin — 417**

- I. Allgemeines — **417**
  - 1. Überblick über die Norm — **417**
  - 2. Regelungszweck — **417**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **418**
- II. Grundsatz, obligatorischer Erörterungstermin — **418**
- III. Erörterungstermin — **418**
  - 1. Erörterung — **418**
  - 2. Ablauf — **419**
- IV. Befangenheit — **420**
- V. Einwendungen — **421**
- VI. Ausnahmen — **421**
  - 1. Keine oder keine rechtzeitige Einwendung — **421**
  - 2. Rücknahme einer Einwendung — **422**
  - 3. Privatrechtliche Titel — **422**
  - 4. Verzicht auf einen Erörterungstermin — **423**

**§ 11 Vereinfachtes Verfahren — 424**

- I. Allgemeines — **425**
  - 1. Überblick über die Norm — **425**
  - 2. Regelungszweck — **425**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **426**
- II. Anwendungsbereich (Abs. 1 S. 1) — **426**
  - 1. Kein Erfordernis einer Strategischen Umweltprüfung — **427**
  - 2. Bündelung mit einer bestehenden Trasse — **428**
    - a) Ersetzung oder Ausbau einer Bestandsleitung in der Trasse einer bestehenden Hoch- oder Höchstspannungsleitung (Abs. 1 S. 1 Nr. 1) — **428**
      - aa) Trasse — **428**
      - bb) Ersetzung — **429**
      - cc) Ausbau — **429**
    - b) Errichtung unmittelbar neben einer bestehenden Hoch- oder Höchstspannungsleitung (Abs. 1 S. 1 Nr. 2) — **429**
    - c) Verlauf innerhalb eines ausgewiesenen Trassenkorridors (Abs. 1 S. 1 Nr. 3) — **430**
  - 3. Abschnittsbildung im vereinfachten Verfahren (Abs. 1 S. 2) — **431**
- III. Materiell-rechtliche Prüfung im vereinfachten Verfahren (Abs. 2) — **431**
- IV. Herstellen des Benehmens mit den zuständigen Landesbehörden (Abs. 2) — **432**
  - 1. Benehmen — **432**
  - 2. Zuständigkeit der Landesbehörden — **433**
- V. Durchführung des vereinfachten Verfahrens (Abs. 3) — **433**
  - 1. Einleitung des Verfahrens — **433**
  - 2. Entscheidung über das vereinfachte Verfahren — **433**
  - 3. Durchführung einer Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — **434**
  - 4. Verfahrensfristen — **434**
    - a) Frist nach Abs. 3 S. 1 — **434**
    - b) Frist nach Abs. 3 S. 2 — **434**
- VI. Rechtsschutz — **434**
  - 1. Entscheidung über die Raumverträglichkeit — **434**
  - 2. Entscheidung über das vereinfachte Verfahren — **435**

**§ 12 Abschluss der Bundesfachplanung — 436**

- I. Allgemeines — **437**
  - 1. Überblick über die Norm — **437**
  - 2. Regelungszweck — **437**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **438**
- II. Entscheidung über die Bundesfachplanung (Abs. 2) — **438**
  - 1. Verlauf des Trassenkorridors (Abs. 2 S. 1 Nr. 1) — **438**
    - a) Allgemeines — **438**
    - b) Prüfung entgegenstehender öffentlicher oder privater Belange — **439**
    - c) Übereinstimmung mit den Erfordernissen der Raumordnung — **439**
      - aa) Vereinbarkeit mit den Zielen der Raumordnung — **440**
      - bb) Prüfung der Übereinstimmung mit den Grundsätzen der Raumordnung — **441**
      - cc) Prüfung der Übereinstimmung mit den sonstigen Erfordernissen der Raumordnung — **442**
      - dd) Trassenkorridor — **442**
  - 2. Umweltauswirkungen (Abs. 2 S. 1 Nr. 2) — **443**
  - 3. FFH-Recht — **444**

- 4. Artenschutzrecht — **444**
- III. Prüfung alternativer Trassenkorridore (Abs. 2 S. 1 Nr. 3) — **444**
- IV. Abschnittsbildung — **445**
  - 1. Abschnittsbildung auf Antrag des Vorhabenträgers — **446**
  - 2. Abschnittsbildung von Amts wegen — **446**
  - 3. Rechtfertigung der Trassenabschnitte — **447**
  - 4. Vorläufige positive Gesamtprognose — **447**
- V. Begründung der Entscheidung (Abs. 2 S. 2) — **447**
- VI. Entscheidungsfrist (Abs. 1) — **448**
- VII. Entscheidung im vereinfachten Verfahren (Abs. 3) — **449**
- VIII. Verpflichtung zum Antrag auf Planfeststellung (Abs. 2 S. 3, 4) — **449**

**§ 13 Bekanntgabe und Veröffentlichung der Entscheidung — 451**

- I. Allgemeines — **451**
  - 1. Überblick — **451**
  - 2. Zweck der Regelung — **451**
- II. Bekanntgabe an Beteiligte — **452**
- III. Gegenstand der Übermittlung — **453**
- IV. Form der Übermittlung — **453**
- V. Frist der Übermittlung — **453**
- VI. Veröffentlichung — **454**
  - 1. Überblick — **454**
  - 2. Fristberechnung — **454**
  - 3. Internetveröffentlichung — **454**
  - 4. Ankündigung der Veröffentlichung — **454**
  - 5. Geheimnisschutz und Datenschutz — **454**

**§ 14 Einwendungen der Länder — 456**

- I. Allgemeines — **456**
  - 1. Überblick — **456**
  - 2. Zweck der Regelung — **456**
- II. Betroffenheit — **457**
- III. Verfahren — **457**
- IV. Rechtswirkungen — **457**

**§ 15 Bindungswirkung der Bundesfachplanung — 459**

- I. Allgemeines — **459**
  - 1. Überblick über die Norm — **459**
  - 2. Regelungszweck — **460**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **460**
- II. Verhältnis der Bundesfachplanung zur nachfolgenden Planfeststellung (Abs. 1 S. 1, Abs. 3 S. 1) — **461**
  - 1. Bedeutung der Verbindlichkeit der Entscheidung — **461**
  - 2. Absolute oder eingeschränkte Verbindlichkeit? — **462**
  - 3. Keine unmittelbare Außen- und Gestattungswirkung (Abs. 3 S. 1) — **465**
- III. Vorrang der Bundesfachplanung vor Landesplanungen (Abs. 1 S. 2) — **466**
  - 1. Überblick — **466**
  - 2. Vorrang vor landesplanerischen Zielen der Raumordnung — **466**
  - 3. Vorrang nur bei nachfolgenden Raumordnungsplänen der Länder? — **468**
  - 4. Das Merkmal „grundsätzlich“ — **468**

- IV. Rechtsbehelfe (Abs. 3 S. 2) — **469**
    - 1. Gerichtliche Inzidenzkontrolle — **469**
    - 2. Vorverlagerung des Rechtsschutzes? — **470**
    - 3. Planerhaltung — **471**
  - V. Geltungsdauer der Entscheidung (Abs. 2) — **473**
    - 1. Bedeutung und Bestimmung der Geltungsdauer (S. 1) — **473**
    - 2. Verlängerung der Frist (S. 2 und 3) — **474**
- § 16 Veränderungssperren — 475**
- I. Allgemeines — **475**
    - 1. Überblick über die Norm — **475**
    - 2. Regelungszweck — **476**
    - 3. Entstehungsgeschichte — **477**
  - II. Inhalt einer Veränderungssperre — **477**
  - III. Handlungsform der Veränderungssperre — **478**
  - IV. Voraussetzungen für den Erlass einer Änderungssperre (Abs. 1 S. 1) — **479**
    - 1. Anordnung, Antrag — **479**
    - 2. Abschluss der Bundesfachplanung — **480**
    - 3. Feststellung des vordringlichen Bedarfs — **480**
  - V. Geltungsbereich — **481**
    - 1. Räumlicher Geltungsbereich — **481**
    - 2. Zeitlicher Geltungsbereich (Abs. 1 S. 3 und S. 4) — **481**
    - 3. Wirkungen — **482**
    - 4. Sonstige Rechtsfolgen — **483**
    - 5. Entschädigungsregelungen — **483**
    - 6. Aufhebung der Veränderungssperre (Abs. 2) — **484**
      - a) Anderweitige Verwirklichung des Vorhabens (Abs. 2 S. 1 Alt. 1) — **484**
      - b) Aufgabe des Vorhabens (Abs. 2 S. 1 Alt. 2) — **484**
      - c) Entgegenstehen von Belangen Betroffener (Abs. 2 S. 2) — **485**
    - 7. Ausnahmen Einzelgenehmigung — **485**
  - VI. Rechtsschutz — **486**
    - 1. Rechtsschutz des Vorhabenträgers — **486**
      - a) Verpflichtung zum Erlass einer Veränderungssperre — **486**
      - b) Anspruch auf Verlängerung der Befristung der Veränderungssperre — **486**
    - 2. Rechtsschutz betroffener Dritter — **486**
    - 3. Rechtsschutz der betroffenen Gemeinden — **486**

## **§ 17 Bundesnetzplan — 487**

### **Abschnitt 3**

#### **Planfeststellung**

### **§ 18 Erfordernis einer Planfeststellung — 488**

- I. Allgemeines — **489**
  - 1. Überblick über die Norm — **489**
  - 2. Regelungszweck — **489**
  - 3. Anwendbare Rechtsvorschriften — **490**
  - 4. Verhältnis zum EnLAG — **490**
  - 5. Entstehungsgeschichte — **490**



- a) Allgemeines — **490**
    - b) Beschleunigungsgesetzgebung — **491**
  - II. Erfordernis der Planfeststellung (Abs. 1) — **492**
    - 1. Planfeststellungsfähige Vorhaben — **492**
    - 2. Errichtung von Leitungen — **492**
    - 3. Betrieb von Leitungen — **493**
    - 4. Änderung von Leitungen — **493**
    - 5. Integration der Nebenanlagen (Abs. 2) — **494**
  - III. Materiell-rechtliche Anforderungen — **495**
    - 1. Planrechtfertigung — **495**
      - a) Grundsätze — **495**
      - b) Planrechtfertigung bei gesetzlicher Bedarfsplanung — **496**
    - 2. Beachtung zwingenden Rechts — **496**
      - a) Bindungswirkung der Bundesfachplanung — **496**
      - b) Umweltverträglichkeitsprüfung — **497**
        - aa) Allgemeines — **497**
        - bb) UVP-Pflicht — **497**
        - cc) Verfahren — **498**
        - dd) Variantenprüfung — **498**
    - c) Naturschutzrecht — **498**
      - aa) Europäischer Gebietsschutz – FFH-Gebiete — **499**
        - (1) Schutzsystematik des europäischen Gebietsschutzes — **499**
        - (2) Vorprüfung — **500**
        - (3) FFH-Verträglichkeitsprüfung — **500**
        - (4) Abweichungsverfahren — **502**
      - bb) Zwingende Gründe des überwiegenden öffentlichen Interesses — **502**
      - cc) Alternativenprüfung — **503**
      - dd) Kohärenzmaßnahmen — **504**
      - ee) Vermeidungsmaßnahmen, CEF-Maßnahmen — **505**
        - (1) Vogelschutz — **505**
        - (2) Artenschutz — **505**
      - ff) Naturschutzrechtliche Eingriffsregelungen — **505**
        - (1) Allgemein — **505**
        - (2) Ersatzgeld — **506**
    - d) Immissionsschutzrecht — **506**
      - aa) Elektromagnetische Felder — **507**
      - bb) TA Lärm — **507**
  - 3. Abschnittsbildung — **508**
    - a) Rechtfertigung der Bildung von Trassenabschnitten — **508**
    - b) Vorläufige positive Gesamtprognose — **509**
    - c) Antrag — **510**
    - d) Planrechtfertigung — **510**
    - e) Rechtsschutz — **511**
  - 4. Abwägungsentscheidung (S. 3) — **511**
    - a) Allgemeines — **511**
    - b) Alternativenprüfung — **512**
    - c) Alternativenprüfung nach FFH und Artenschutz — **514**
- IV. Rechtswirkungen — **516**
  - 1. Genehmigungswirkung — **516**
  - 2. Konzentrationswirkung — **516**

- 3. Gestaltungswirkung — 517
- 4. Ausschluss- und Duldungswirkungen — 518
- 5. Enteignungsrechtliche Vorwirkung — 518
- V. Rechtsschutz — 518
  - 1. Rechtsschutz des Vorhabenträgers — 518
  - 2. Rechtsschutz Dritter — 519
- § 19 Antrag auf Planfeststellungsbeschluss — 520**
  - I. Allgemeines — 520
    - 1. Überblick über die Norm — 520
    - 2. Regelungszweck — 520
    - 3. Entstehungsgeschichte — 521
  - II. Inhalt des Antrags — 521
    - 1. Allgemeines (S. 3) — 521
    - 2. Notwendige Unterlagen für die Einleitung der Planfeststellung — 522
    - 3. Gesetzliche Mindestinhalte der Unterlagen für die Bundesfachplanung (S. 3) — 522
      - a) Verlauf der Trassen und Alternativen (S. 4 Nr. 1) — 522
      - b) Erläuterung der Alternativen (S. 4 Nr. 2) — 523
      - c) Sonstige Unterlagen — 523
    - 4. Vereinfachtes Verfahren (S. 4 Nr. 3) — 523
  - III. Abschnittsbildung (S. 2) — 523
- § 20 Antragskonferenz, Festlegung des Untersuchungsrahmens — 525**
  - I. Allgemeines — 526
    - 1. Überblick über die Norm — 526
    - 2. Regelungszweck — 526
    - 3. Entstehungsgeschichte — 527
  - II. Der Untersuchungsrahmen der Planfeststellung (Abs. 1 S. 2) — 527
    - 1. Das Themenspektrum des Untersuchungsrahmens — 527
    - 2. Unterschiede zum Untersuchungsrahmen der Bundesfachplanung — 528
      - a) Bindung an den Trassenvorschlag des Vorhabenträgers — 528
      - b) Keine Raumverträglichkeitsprüfung — 529
      - c) Abschichtung vom Prüfprogramm der Bundesfachplanung — 529
    - 3. Umweltbelange — 530
      - a) Bedeutung der Umweltbelange in der Planfeststellung — 530
      - b) Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) — 531
      - c) Natura 2000-Verträglichkeitsprüfung — 532
      - d) Spezielle artenschutzrechtliche Prüfung — 534
    - 4. Sonstige für die Planfeststellung erhebliche Fragen (Abs. 1 S. 2 Hs. 2) — 535
  - III. Die Antragskonferenz (Abs. 1 S. 1, Abs. 2) — 536
    - 1. Bedeutung der Antragskonferenz — 536
      - a) Wesentliche Merkmale — 536
      - b) Ziele — 536
    - 2. Teilnehmerkreis (Abs. 2 S. 1 und 3) — 538
      - a) Struktur der Regelung — 538
      - b) Individuell zu benachrichtigende Teilnehmer (S. 1) — 538
      - c) Mitglieder der Öffentlichkeit (S. 3) — 539
    - 3. Vorbereitung, Organisation und Durchführung — 540
      - a) Gestaltungsspielraum der Planfeststellungsbehörde — 540
      - b) Individuelle Ladung und Unterrichtung der Öffentlichkeit — 540

- c) Inhaltliche Vorbereitung und Nachbereitung — **542**
- d) Organisation und praktische Durchführung — **542**
- IV. Die Festlegung des Untersuchungsrahmens (Abs. 3) — **543**
- V. Geheimhaltung und Datenschutz (Abs. 4) — **545**

**§ 21 Einreichung des Plans und der Unterlagen — 546**

- I. Allgemeines — **546**
  - 1. Überblick über die Norm — **546**
  - 2. Regelungszweck — **547**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **548**
- II. Einreichung von Plan und Unterlagen (Abs. 1) — **548**
  - 1. Zuständige Behörde — **548**
  - 2. Adressaten — **548**
  - 3. Inhalt und Umfang (Abs. 2) — **549**
  - 4. Gutachten (Abs. 3) — **549**
  - 5. Bindung an die Bundesfachplanung — **551**
- III. Datenschutz und Geheimhaltung — **551**
- IV. Bezugnahme auf Unterlagen der Bundesfachplanung (Abs. 4) — **552**
  - 1. Allgemein — **552**
  - 2. Sonderfall: FFH-Verträglichkeit — **553**
- V. Obligatorische Eingangsprüfung (Abs. 5) — **553**
  - 1. Frist (Abs. 5 S. 1) — **554**
  - 2. Umfang (Abs. 5 S. 2) — **554**
  - 3. Folgen der Unvollständigkeit (Abs. 5 S. 3) — **554**
    - a) Allgemein — **554**
    - b) Rechtscharakter der Anordnung – Verwaltungsakt — **555**
    - c) Rechtsmittel — **556**
  - 4. Abschluss der Prüfung (Abs. 5 S. 4) — **556**

**§ 22 Anhörungsverfahren — 557**

- I. Allgemeines — **558**
  - 1. Überblick über die Norm — **558**
  - 2. Regelungszweck — **558**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **559**
- II. Beteiligung der Träger öffentlicher Belange — **559**
  - 1. Beteiligung von Behörden und Trägern öffentlicher Belange — **559**
  - 2. Inhalt der Unterlagen — **560**
  - 3. Fristsetzung — **560**
  - 4. Stellungnahmen der Träger öffentlicher Belange — **561**
- III. Öffentlichkeitsbeteiligung — **562**
  - 1. Bekanntmachung — **562**
  - 2. Auslegung, Internet — **562**
- IV. Geheimhaltung und Datenschutz (Abs. 5) — **563**
  - 1. Geschäfts- und Betriebsgeheimnisse — **563**
  - 2. Datenschutz — **564**
- V. Einwendungen (Abs. 6) — **565**
- VI. Erörterungstermin (Abs. 7) — **566**
  - 1. Erörterung — **566**
  - 2. Ablauf — **567**
- VII. Unwesentliche Änderungen (Abs. 8) — **567**

**§ 23 Umweltverträglichkeitsprüfung — 568**

- I. Allgemeines — 568
  - 1. Überblick über die Norm — 568
  - 2. Regelungszweck — 568
  - 3. Entstehungsgeschichte — 569
- II. Prüfprogramm der UVP — 569
  - 1. Abschichtung von der vorlaufenden SUP — 569
  - 2. Festlegung des Prüfprogramms der UVP — 570
  - 3. Gesamtbewertung aller Umweltauswirkungen (§ 2 Abs. 1 S. 4 UVPG) — 571
- III. Anwendung auf andere Prüfmaterien — 572

**§ 24 Planfeststellungsbeschluss — 573**

- I. Allgemeines — 573
  - 1. Überblick über die Norm — 573
  - 2. Regelungszweck — 573
  - 3. Anwendung von § 43b EnWG und § 74 VwVfG — 574
  - 4. Entstehungsgeschichte — 574
- II. Planfeststellungsbeschluss (Abs. 1) — 575
- III. Bekanntgabe des Planfeststellungsbeschlusses (Abs. 2) — 575
- IV. Bekanntmachung des Planfeststellungsbeschlusses (Abs. 3) — 576
  - 1. Auslegung des Planfeststellungsbeschlusses (Abs. 3 S. 1) — 576
  - 2. Bekanntmachung der Auslegung (Abs. 3 S. 2) — 576
  - 3. Veröffentlichung des Planfeststellungsbeschlusses im Internet (Abs. 3 S. 3, 4) — 577
- V. Geheimhaltung und Datenschutz (Abs. 4) — 577

**§ 25 Unwesentliche Änderungen — 578**

- I. Allgemeines — 578
  - 1. Überblick über die Norm — 578
  - 2. Regelungszweck — 579
  - 3. Entstehungsgeschichte — 580
  - 4. Unionsrechtliche Bezüge — 580
  - 5. Anwendungsausschluss von § 74 Abs. 7 VwVfG — 580
- II. Unwesentliche Änderung oder Erweiterung (S. 2) — 582
  - 1. Keine Pflicht zur Durchführung einer Umweltverträglichkeitsprüfung (S. 2 Nr. 1) — 582
  - 2. Keine Berührung öffentlicher Belange (S. 2 Nr. 2) — 583
  - 3. Keine Beeinträchtigung der Rechte anderer (S. 2 Nr. 3) — 584
- III. Durchführung des Anzeigeverfahrens (S. 3–5) — 585
  - 1. Anzeige durch den Vorhabenträger (S. 3) — 585
  - 2. Notwendige Unterlagen (S. 4 und 5) — 586
  - 3. Entscheidung über die Zulassung eines Vorhabens im Anzeigeverfahren (S. 6) — 586
  - 4. Bekanntgabe (S. 7) — 586
- IV. Rechtswirkungen — 587
- V. Rechtsschutz — 587
  - 1. Rechtsschutz des Vorhabenträgers — 587
  - 2. Rechtsschutz des Dritten — 588

**§ 26 Zusammentreffen mehrerer Vorhaben — 589**

- I. Allgemeines — **589**
  - 1. Überblick — **589**
  - 2. Zweck der Regelung — **590**
- II. Abgrenzung zu § 78 VwVfG — **590**
- III. Verfassungsmäßigkeit — **592**
- IV. Gemeinsames Verfahren — **592**
  - 1. Zusammentreffen — **592**
  - 2. Antragserfordernis — **593**
  - 3. Anwendbares Recht — **593**
- V. Zuständigkeit — **593**
- VI. Rechtsschutz — **594**

**§ 27 Vorzeitige Besitzeinweisung und Enteignungsverfahren — 595**

- I. Allgemeines — **595**
  - 1. Überblick über die Norm — **595**
  - 2. Regelungszweck — **596**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **597**
- II. Besitzeinweisungsbeschluss vor Planerlass – Vorvorzeitige Einweisung (Abs. 1) — **597**
  - 1. Allgemeines — **597**
  - 2. Antrag und Anhörung — **598**
  - 3. Parallelvorschrift § 44b (vorzeitige Besitzeinweisung) — **599**
  - 4. Rechtscharakter, Rechtsmittel — **599**
  - 5. Grundlage der vorzeitigen Besitzeinweisung (Prognoseentscheidung, Abs. 1 S. 2) — **600**
  - 6. Aufschiebende Bedingung (Abs. 1 S. 3) — **600**
  - 7. Bestätigung durch Planfeststellungsbeschluss — **601**
  - 8. Ergänzung des Verfahrens (Abs. 1 S. 4) — **601**
- III. Enteignungsbeschluss vor Planerlass – Vorzeitige Enteignung (Abs. 2) — **601**
  - 1. Allgemeines — **601**
  - 2. Antrag und Anhörung — **602**
  - 3. Parallelvorschrift § 45b (vorzeitige Enteignung) — **602**
  - 4. Rechtscharakter, Rechtsmittel — **603**
  - 5. Grundlage der vorzeitigen Enteignung (Prognoseentscheidung, Abs. 2 S. 2) — **603**
  - 6. Aufschiebende Bedingung (Abs. 2 S. 3) — **603**
  - 7. Bestätigung durch Planfeststellungsbeschluss — **604**
  - 8. Ergänzung des Verfahrens (Abs. 2 S. 4) — **604**
- IV. Rechtsschutz — **604**

**§ 28 Durchführung eines Raumordnungsverfahrens — 606**

- I. Allgemeines — **606**
  - 1. Überblick über die Norm — **606**
  - 2. Regelungszweck — **606**
  - 3. Entstehungsgeschichte — **607**
- II. Keine Durchführung eines Raumordnungsverfahrens — **607**
  - 1. Durchführung eines Raumordnungsverfahrens — **607**
  - 2. Keine Durchführung eines Raumordnungsverfahrens (S. 1) — **608**
  - 3. Ablauf der Geltungsdauer der Bundesfachplanung (S. 2) — **608**

**Abschnitt 4****Gemeinsame Vorschriften****§ 29 Projektmanager — 609**

- I. Allgemeines — 609
  - 1. Überblick über die Norm — 609
  - 2. Regelungszweck — 609
  - 3. Entstehungsgeschichte — 610
- II. Anforderungen an den Dritten und Kompetenzen des Dritten (S. 1 Nr. 1–7) — 611
  - 1. Projektmanager — 611
  - 2. Aufgabenübertragung — 612
- III. Entscheidung über den Einsatz — 613
- IV. Anwendungsbereich — 613
- V. Wirkung auf die Entscheidung über die Bundesfachplanung und Planfeststellung — 614
- VI. Finanzierung — 614
  - 1. Kostentragung — 614
  - 2. Auftragsvergabe — 615
  - 3. Vertragsbeendigung — 615

**§ 30 Kostenpflichtige Amtshandlungen — 617**

- I. Allgemeines — 618
- II. Kostenbegriff — 619
- III. Kostenpflichtige Amtshandlungen — 619
  - 1. Entscheidungen — 619
  - 2. Antragsrücknahme — 620
  - 3. Ablehnung — 620
- IV. Festsetzungsverfahren — 620
  - 1. Gebührenhöhe — 620
    - a) Bundesfachplanung — 620
    - b) Planfeststellung — 621
  - 2. Kostenteilentscheidungen — 621
  - 3. Ermäßigung aus Billigkeitsgründen — 621
  - 4. Kostenschuldner — 622
  - 5. Fälligkeit — 622
  - 6. Verjährung — 622
- V. Rechtsschutz — 623

**Abschnitt 5****Behörden und Gremien****§ 31 Zuständige Behörde — 624**

- I. Allgemeines — 624
  - 1. Überblick — 624
  - 2. Entstehungsgeschichte — 624
- II. Verfassungsmäßigkeit — 625
- III. Die Bundesnetzagentur — 625
- IV. Zuständigkeit für die Planfeststellung (Abs. 2) — 627
- V. Berichtspflichten — 628

**§ 32 Bundesfachplanungsbeirat — 629**

- I. Allgemeines — 629
  - 1. Überblick — 629

- 2. Entstehungsgeschichte — **630**
- II. Zusammensetzung — **630**
- III. Aufgaben — **631**
- IV. Formalia — **632**
- V. Geschäftsordnung — **632**

## **Abschnitt 6**

### **Sanktions- und Schlussvorschriften**

#### **§ 33 Bußgeldvorschriften — 636**

- I. Allgemeines — **636**
  - 1. Überblick — **636**
  - 2. Zweck der Vorschrift — **636**
- II. Tatbestände — **637**
  - 1. Nr. 1 Wer im Rahmen der vollständigen Antragstellung zur Bundesfachplanung nach § 8 eine unrichtige Unterlage vorlegt — **637**
  - 2. Nr. 2 Wer ohne Planfeststellung eine Leitung errichtet, betreibt oder ändert — **637**
  - 3. Nr. 3 Wer im Rahmen der Antragstellung zur Planfeststellung nach § 21 Abs. 1 eine unrichtige Unterlage vorlegt — **638**
  - 4. Nr. 4 Wer ohne Anzeige nach § 25 S. 6 eine unwesentliche Änderung oder Erweiterung vornimmt — **638**
- III. Höhe der Geldbuße — **638**
- IV. Zuständige Behörde — **638**

#### **§ 34 Zwangsgeld — 639**

- I. Entstehungsgeschichte — **639**
- II. Überblick zum Verfahren — **639**
- III. Durchsetzung der Antragstellung im Verfahren — **640**
- IV. Rechtsschutz — **641**

#### **§ 35 Übergangsvorschriften — 642**

- I. Allgemeines — **642**
  - 1. Überblick — **642**
  - 2. Entstehungsgeschichte — **642**
- II. Raumordnung und Bundesfachplanung — **642**
- III. Planfeststellung nach EnWG und nach NABEG — **643**
- IV. Planfeststellung nach NABEG ohne Raumordnung und Bundesfachplanung — **644**

#### **Stichwortverzeichnis — 645**