

Inhalt

Vorwort	5
Klausurschreiben	15

POLIZEIRECHT

A. ÜBERBLICK	19
I. Organisation	19
1. Polizeibegriff	19
2. Polizeibehörden	20
3. Polizeivollzugsdienst	21
4. Gemeindliche Vollzugsbedienstete	22
5. Einschaltung Dritter	22
a) „Stellvertretung“: öffentlich-rechtliches Mandat	22
b) Verwaltungshelfer	23
c) Beliehene	23
II. Befugnisse	24
1. Aufgabenzuweisung	24
2. Spezialgesetzliche Handlungsermächtigung	25
3. Polizeiliche Standardmaßnahmen	26
4. Polizeiliche Generalklausel	30
a) Öffentliche Sicherheit	30
b) Öffentliche Ordnung	32
5. Schranken	33
III. Gefahrbegriff	34
IV. Polizeipflicht: Störereigenschaft	36
V. Zwangsvollstreckung und unmittelbare Ausführung	39
1. Zwangsvollstreckung	39
2. Unmittelbare Ausführung	41
3. Abschleppfälle	41
VI. Kostentragung	44
VII. Polizeiverordnungen	47
 B. VERTIEFUNGSFÄLLE	 51
1. Fall: Kollidierende Demonstrationen	51
2. Fall: Der Liegeradfahrer	59
3. Fall: Platzverweis im Botanischen Garten	61
4. Fall: Keine Hooligans zur WM	66
5. Fall: Markierungsarbeiten	69
6. Fall: Die blockierte Garagenzufahrt	73
7. Fall: Obdachloseneinweisung	78
8. Fall: Die Bürgerschutzverordnung	82

KOMMUNALRECHT

A. ÜBERBLICK	86
I. Gegenstand	86
II. Aufgaben	87
III. Kommunale Selbstverwaltung	89
IV. Kommunalaufsicht	93
V. Binnenorganisation („Gemeindeverfassung“)	94
1. Bürgerbeteiligung	94
2. Gemeinderat	95
3. Bürgermeister	99
VI. „Kommunalverfassungsstreit“	102
VII. Satzungshoheit	105
VIII. Öffentliche Einrichtungen	108
IX. Wirtschaftliche Betätigung	112
X. Andere Kommunalverbände	115
 B. VERTIEFUNGSFÄLLE	 116
1. Fall: Ausländerfreie Zone?	116
2. Fall: Bürgerbegehren Saubere Stadt	120
3. Fall: Ein streitbares Ratsmitglied	123
4. Fall: Beschlussfreudiger Gemeinderat	128
5. Fall: Streit im Gemeinderat	133
6. Fall: Parteijugendtreffen	138
7. Fall: Kommunale Konkurrenzsauna	142

BAURECHT

A. BAUPLANUNGSRECHT	146
I. Bauleitpläne	146
1. Verfahren	147
a) Kommunalrechtliche Anforderungen	147
b) Besondere Verfahrenserfordernisse	148
c) Beteiligungen	148
d) Ermittlungsdefizit	149
2. Erforderlichkeit der Planung (§ 1 Abs. 3 S. 1 BauGB)	149
3. Verstoß gegen gesetzliche Schranken (höherrangiges Recht)	151
a) Festsetzungskatalog	151
b) Entwicklungsgebot	151
c) Fachrechtliche Sonderregelungen	152
d) Allgemeine Planungsprinzipien	152
4. Abwägungsfehler	153
a) Grundsatz der kommunalen Planungshoheit	153

b) Abwägungsausfall	153
c) Abwägungsdefizit (Auswahl des Abwägungsmaterials)	154
d) Abwägungsfehleinschätzung/Abwägungsdisproportionalität	155
5. Fehlerfolgen	155
a) Planerhaltungsvorschriften für Verfahrens- und Formvorschriften	155
b) Spezielle Heilungsvorschriften	156
c) Fehlerfolgen bei beachtlichen Mängeln	157
II. Planungsrechtliche Zulässigkeit von Bauvorhaben	157
1. Allgemeines	157
2. Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans	158
3. Bauvorhaben im unbeplanten Bereich	160
a) Innenbereich	161
b) Außenbereich	162
4. Beteiligung der Gemeinde	163
 B. BAUORDNUNGSRECHT	 167
I. Formelles Bauordnungsrecht	167
1. Verfahrensregelungen	167
2. Die Baugenehmigung	168
a) Genehmigungsbedürftigkeit	168
b) Prüfungsumfang/Regelungsgegenstand	170
c) Rechtswirkungen	172
d) Bauvorbescheid	172
3. Eingriffsmaßnahmen	173
II. Materielles Bauordnungsrecht	174
1. Das Abstandsflächenrecht (§§ 5 ff. LBO)	174
2. Stellplatzanforderungen (§ 37 LBO)	176
3. Das Verunstaltungsverbot (§ 11 LBO)	176
4. Örtliche Bauvorschriften (§ 74 LBO)	176
5. Sonstiges	177
 C. RECHTSSCHUTZ	 178
I. Rechtsschutz des Bauherrn	178
II. Nachbarrechtsschutz	178
III. Normenkontrollen	180
 D. VERTIEFUNGSFÄLLE	 184
1. Fall: Baugenehmigung im Außenbereich	184
2. Fall: Lagerplatz im Außenbereich	186
3. Fall: Ärger mit der Nutzungsänderung	189
4. Fall: Bebauungsgenehmigung	194
5. Fall: Stellplatzerrichtung	197
6. Fall: Nachbarrechtsschutz	201
7. Fall: Der übergangene Nachbar	203

8. Fall: Zusagewidrige Baugenehmigung	207
9. Fall: Die Straßenerweiterung	211
10. Fall: Flachdach forever?	214

STRASSENRECHT

A. ÜBERBLICK	220
I. Gegenstand und Abgrenzung	220
II. Statusrecht öffentlicher Straßen	222
1. Widmung	222
2. Einziehung	224
3. Umstufung	225
4. Rechtsschutz	226
5. Exkurs: straßenverkehrsrechtliche Straßenschilder	227
III. Benutzung öffentlicher Straßen	228
1. Gemeingebrauch	228
2. Kommunikativer Verkehr	229
3. Anliegergebrauch	231
4. Sondernutzung	232
IV. Planung und Bau	236
V. Straßenbaulast und sonstige straßenrechtliche Verpflichtungen	240
 B. VERTIEFUNGSFÄLLE	 241
1. Fall: Schwieriger Autoverkauf	241
2. Fall: Missionierender Buchverkauf	245
3. Fall: Die störende Uhrensäule	248
4. Fall: Heidelberger Postkartenstände	251
5. Fall: Standvergabe auf dem „Kartoffelmarkt“	254
6. Fall: Straßentrommler	255
7. Fall: Musizieren in der Fußgängerzone	257
8. Fall: Beate-Uhse-Straße	259
9. Fall: Rangieren vor der Garagenzufahrt?	261
10. Fall: Steintrog auf Privatgrund?	263

VERWALTUNGSPROZESSRECHT

A. ÜBERBLICK	268
I. Einleitung	268
1. Strukturprinzipien	268
2. Einführungsfall zum praktischen Ablauf	269

II. Verwaltungsrechtsweg	271
1. Verweisung	273
a) Unzuständigkeit	273
b) Rechtsmittel	273
c) Aufrechnung mit rechtswegfremder Forderung	273
2. Justiz-Verwaltungsakte	274
a) Auskunft	274
b) Sperrerklärung	274
3. Zivilrechtliche Überlagerungen	275
a) Privatrechtlicher Betrieb öffentlicher Einrichtungen	275
b) Hausverbot	276
c) Verwaltungsprivatrecht	276
d) Grundrechtseinschlag	277
e) Sparkasse	277
f) Widerruf	277
g) Unterlassen ehrverletzender Äußerungen	278
h) Kirchliches Handeln	278
i) Privatschulen	279
III. Klageart	280
1. Anfechtungsklage	280
a) Formeller VA	280
b) Zwangsmittellandrohung	280
c) Nebenbestimmungen	280
d) Kommunalaufsicht	281
e) Maßgeblicher Zeitpunkt	282
f) Nachholung von Ermessenserwägungen	283
2. Verpflichtungsklage	284
a) Verwaltungsakt	284
b) Ermessensentscheidung	284
c) Gestuftes Verwaltungshandeln	284
d) Kommunalverfassungsstreit	285
e) Wiederholende Verfügung	286
3. Feststellungsklage	288
a) Vorbeugende Feststellungsklage	288
b) Feststellungsinteresse	289
c) Vollstreckungsverfahren	289
4. Normenkontrolle	290
a) Antragsbefugnis	290
b) Einbeziehung in Bebauungsplan	291
c) Antragsbefugnis von Behörden	291
d) Teilnichtigkeit	291
e) Bußgeldtatbestände	292
f) Geschäftsordnungen	292
g) Regional- und Flächennutzungspläne	293
h) Normerlassklage	293
i) Ordnungsänderung durch Gesetz	294

IV. Widerspruchsverfahren	294
1. Entbehrlichkeit	295
a) Erstmalige Beschwerde	295
b) Falsche Rechtsmittelbelehrung	295
c) Verfristung	295
d) Rechtsnachfolge	296
e) Untätigkeitsklage	296
2. Erledigung	296
3. Gegenstand	297
a) Drittschützende Normen	297
b) Zweckmäßigkeitkontrolle	297
4. Folgen	298
a) Abhilfe	298
b) Anweisung der Ausgangsbehörde	298
V. Prozessuale Sonderkonstellationen	298
1. Wiedereinsetzung	298
a) Verschulden	298
b) Anhängiges Prozesskostenhilfegesuch	299
c) Instanzenzug	299
d) Amtswegige Wiedereinsetzung	300
2. Aussetzung	300
3. Rücknahme	301
4. Erledigung der Hauptsache	301
a) Vollziehung	301
b) Übereinstimmende Erledigungserklärung	302
c) Erledigung vor Klageerhebung	302
d) Feststellungsinteresse des Beklagten	303
VI. Eilrechtsschutz	303
1. Suspensiveffekt	304
a) § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 VwGO	304
b) Faktischer Vollzug	304
c) Verkehrszeichen	305
d) Vollstreckungsverfahren	306
e) Offensichtlich unzulässiger Widerspruch	306
f) Anordnung des Sofortvollzugs	306
2. Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO	307
a) Antragsgegner	307
b) Besonderes Vollziehungsinteresse	307
c) Interessenabwägung	308
d) Bindung an Behördenbegründung	309
e) Dauer der aufschiebenden Wirkung	309
f) Fortsetzungsfeststellungsantrag	310
g) Fiktionswirkung	310
h) Verwaltungsakte mit Drittwirkung	310
3. Einstweilige Anordnung	310
a) Verbot der Hauptsachevorwegnahme	310
b) Innerdienstliche Weisung	311

VII. Gericht und Beteiligte	312
1. Gerichtszuständigkeit	312
a) Gerichtsstände	312
b) Instanzenzug	312
c) Verweisung	313
2. Beteiligte	313
a) Kommunalrechtliches Vertretungsverbot	314
b) Beiladung	314
c) Kostenerstattung	314
d) Zustimmung des Beigeladenen	315
e) Mandatsniederlegung	315
 B. TENORIERUNG	 316
I. Verweisung	316
1. Unzulässiger Rechtsweg	316
2. Örtliche Unzuständigkeit	316
II. Anfechtungsklage	317
1. Erfolgreiche Klage	317
2. Erfolgreiche Klage	318
3. Teilerfolg	318
4. Nachbarklage	318
5. Kostenerstattung für den Beigeladenen	319
6. Anwaltskosten im Widerspruchsverfahren	319
7. Fehler im Widerspruchsverfahren (Einheitsklage)	319
8. Wiedereinsetzung	320
9. Erfolgreiche Wiedereinsetzung	320
10. Annexantrag	321
11. Vorbehaltsurteil	321
12. Klagerücknahme	322
13. Rücknahmestreit	322
III. Verpflichtungsklage	322
1. Erfolgreiche Verpflichtungsklage	322
2. Bescheidungsurteil	323
3. Untätigkeitsklage	324
4. Kontrollfall	324
IV. Erledigung/Fortsetzungsfeststellungsklage	324
1. Übereinstimmende Erledigungserklärung	324
2. Teilerledigung	325
3. Einseitige Erledigungserklärung	326
4. Begründete Fortsetzungsfeststellungsklage	326
5. Verpflichtungsklagen-Konstellation	326
6. Fortsetzungsfeststellungsinteresse des Beklagten	327
V. Leistungsklage	327
1. Erfolgreiche Klage	327
2. Leistungsfestsetzung durch Verwaltungsakt	328
VI. Einstweiliger Rechtsschutz	328
1. Erfolgloser Antrag	328
2. Erfolgreicher Antrag	329

3. Befristung	329
4. Fehlende Begründung	329
5. Fehlerhafte Begründung	330
6. Abänderungsverfahren	330
7. Feststellungstenor	331
8. Drittwiderspruchsfälle	331
9. Einstweilige Anordnung	332
VII. Normenkontrolle	332
1. Erfolgreicher Antrag	332
2. Erfolgloser Antrag	332