

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	21
I. Untersuchungsgegenstand	21
II. Untersuchungsmethode	22
III. Gang der Untersuchung	24
B. Regelungsgegenstand Aquakultur: Probleme und Herausforderungen	26
I. Begriff und weltweite Entwicklung der Aquakultur	26
II. Aquakultur in Schottland	28
1. Naturräumliche Gegebenheiten	28
2. Schottische Aquakulturwirtschaft	29
a) Entwicklung und Bedeutung	30
aa) Produktion in den Anfangsjahren und heute	30
bb) Erfolgsfaktoren	32
cc) Entwicklung der Aquakultur zum Industriesektor	32
dd) Arbeitsplätze in der Aquakultur	34
ee) Staatliche Förderung	35
b) Kultivierte Arten und verwendete Techniken	35
aa) Fischsektor	36
bb) Muschelsektor	39
3. Problemberiche und Regelungsfelder	41
a) Belastungspotential und Risiken der Aquakultur für die Gewässerumwelt	41
aa) Umweltbelastungen durch marine Salmonidenaquakultur	42
(1) Nährstoffeintrag	43
(2) Eintrag chemischer Stoffe	45
(3) Übertragung von Krankheiten und Parasiten auf Wildbestände	48
(4) Entweichen von Zuchtfischen und Auswirkungen auf Wildbestände	49

(5) Verfütterung von Fischmehl und Fischöl	51
bb) Belastungspotential der Muschelzucht	52
b) Nutzungskonflikte zwischen Aquakultur und anderen Küstennutzungen ..	54
c) Regelungsziele Tiergesundheit und Lebensmittelsicherheit	55
C. Aquakulturrecht in Schottland: Strukturen, Prinzipien, Instrumente	56
I. Überblick: Rechtlicher Rahmen der Aquakultur	56
1. Völkerrecht und Einbindung in zwischenstaatliche Organisationen	58
a) Internationale Beziehungen und die Regionalautonomie Schottlands ..	58
b) Charakter von einschlägigen Internationalen Abkommen zum Meeresschutz	59
c) Aquakultur im Völkerrecht und in internationalen Abkommen und Verträgen	60
aa) Das UN-Seerechtsübereinkommen als Rahmenkodex	60
bb) ICES – International Council for the Exploration of the Sea	63
cc) OSPAR – Convention for the Protection of the Marine Environment of the North-Eastern Atlantic	65
dd) NASCO – North Atlantic Salmon Conservation Organization	66
ee) CBD – Convention on Biological Diversity	67
2. Aquakultur im Europarecht	68
a) Die Politik der EU zur Aquakultur	69
b) Europäisches Umweltrecht	71
c) Lebensmittel- und Futtermittelrecht	73
d) Richtlinie 2006/113/EG Qualitätsanforderungen Muschelgewässer	74
e) Aquakulturspezifische Rechtsakte	75
aa) Richtlinie 2006/88/EG Gesundheit und Hygiene bei Wassertieren ..	75
bb) Verordnung (EG) Nr. 708/2007 nicht heimische/gebietfremde Arten ..	77
cc) Verordnungen (EG) Nr. 834/2007 und 710/2009 (ökolog. Aquakultur) ..	78
3. Aquakultur im Recht Großbritanniens und Schottlands	79
a) Allgemeines Gesetzes- und Verordnungsrecht	80
b) Aquakulturspezifisches Recht	81
c) Zuständige Behörden	81
4. Selbstregulierung auf europäischer und nationaler Ebene	83

II. Grundlagen der Nutzungsrechte für Gewässer durch Aquakultur	84
1. Das Eigentum an relevanten Gewässern	85
a) Regelmäßiges Eigentum der britischen Krone an marinem Gewässern ...	85
b) Ausnahmen: andere Eigentümer	87
c) Binnengewässer	88
d) Einschränkung des Eigentums durch Gemeingebräuch	89
2. Verwaltung der Gewässer der Krone durch die Crown Estate Commissioners	90
3. Erwerb von Nutzungsrechten: Pachtsystem	92
a) Entwicklung des Verfahrens zum Abschluss von Pachtverträgen über marine Aquakulturstandorte	92
b) Kompetenzübertragung auf die kommunalen Bauplanungsbehörden	95
c) Voraussetzungen der Pachtgewährung	95
d) Abschluss und Inhalt der Pachtverträge	96
4. Bewertung: Pachtvergabapraxis und Rechtsstellung der Pächter	98
III. Vorgelagerte Kontrollverfahren: die Genehmigung von Aquakulturaktivitäten .	101
1. Planning permission gem. Town and Country Planning (Scotland) Act 1997	102
a) Reichweite und Folgen der Reform des schottischen Baurechts	102
aa) Baugenehmigungsbedürfnis von Aquakulturvorhaben	102
bb) Eingliederung auch in die Bauleitplanung	103
(1) Grundzüge der Planaufstellung	103
(2) Strategische Umweltprüfung	104
cc) Schottische Gesetzgebungskompetenz und Eigentum der Krone	105
dd) Außerkraftsetzung von Sonderregeln in Orkney und Shetland	106
b) Zuständigkeit der kommunalen Baubehörden	106
c) Baugenehmigungsbedürftige Aquakulturvorhaben	107
aa) Neugenehmigung und Änderung	107
bb) Überprüfung von nach alter Rechtslage genehmigten Anlagen	108
d) Grundzüge des Baugenehmigungsverfahrens für Aquakulturanlagen	109
aa) Vorverfahren (pre-application consultation)	110
bb) Form und Inhalt des Antrags, Gebühren	111
cc) Verfahrensablauf	112
(1) Öffentlichkeit	112

(2) Beteiligung weiterer Behörden	113
(a) Zu beteiligende Fachbehörden im Einzelnen	113
(b) Art der Beteiligung	115
(3) Umweltverträglichkeitsprüfung	115
(a) Erforderlichkeit einer UVP	116
(aa) Schwellenwerte und -vorgaben	116
(bb) Selektionskriterien	117
(b) UVP-Verfahren für Aquakulturvorhaben	117
(aa) Screening und Scoping	118
(bb) Darstellung der Umweltauswirkungen (environmental statement)	118
(cc) Konsultierung von Drittbehörden	119
(4) Entscheidung über die Erteilung der planning permission	120
2. Autorisierung nach den Controlled Activities Regulations	120
a) Autorisierungsbedürftige Aktivitäten	121
b) Kontrollinstrumente nach CAR für Aquakultur	121
c) Grundzüge des Lizenziertungsverfahrens	122
aa) Zuständigkeit	122
bb) Verfahrensablauf	122
cc) Gebühren	124
3. Marine Licenses nach dem Marine (Scotland) Act 2010	124
a) Bisher einschlägige Vorschriften	124
b) Neuregelung im Marine (Scotland) Act 2010	125
aa) Lizenziertungsbedürfnis	126
bb) Grundzüge des Verfahrens	126
4. Tiergesundheitliche Registrierungs- und Autorisierungspflicht	127
5. Rechtsschutz der Antragsteller in vorgelagerten Kontrollverfahren	129
a) Rechtsbehelfe im Verwaltungsverfahren	129
aa) Appeal gegen Entscheidungen im Baugenehmigungsverfahren	129
bb) Appeals gegen Entscheidungen über die übrigen Erlaubnisse	130
b) Gerichtliche Überprüfung	131
6. Bewertung: Vorgelagerte Kontrollverfahren für Aquakulturaktivitäten	133
a) Eingliederung der marinen Aquakultur ins Baurecht	134
b) Die Rolle des Marine (Scotland) Act 2010	136

IV. Prinzipien der räumlichen Zuordnung von Aquakulturstandorten im Verhältnis zu anderen Nutzungsinteressen	137
1. Planungsebene und Genehmigungsebene	138
2. Rechts- und Quasi-Rechtsquellen in Entscheidungsprozessen	139
a) Gesetzliche Vorgaben	139
aa) Planaufstellung	139
bb) Genehmigungsentscheidung	140
b) Leitfäden für die Verwaltungspraxis	141
3. Kernprinzipien, Grundentscheidungen und Ermessensleitung im Einzelfall ..	142
a) Allgemeine Planungsprinzipien	142
aa) Ziele und „Visionen“	142
bb) Gebietsausweisungen als planungsrechtliches Instrument	142
b) Aquakulturspezifische Leitlinien im Planungsrecht	144
aa) Planerische Grundentscheidungen	145
(1) Beschränkung auf Westküste	145
(2) Kategorisierung von Eignungsgebieten	145
(a) Erstellung und normative Zielrichtung	145
(b) Definierung und Berücksichtigung der Gebietskategorien ..	146
bb) Material considerations in den Entscheidungsprozessen	147
(1) Aquakulturbetriebe und Wildfischerei	147
(2) Tourismus und private Nutzer, Anlieger	148
(3) Europäische und nationale Natur- und Landschaftsschutzgebiete ..	148
(4) Militärische Sperrgebiete	150
4. Schifffahrt	151
5. Bewertung: Vermeidung von Nutzungskonflikten bei der Standortzuordnung	152
V. Der Schutz von Gewässerqualität und Biodiversität	154
1. Gewässerschutz	156
a) Ausgangsvorschriften aus CAR-Regulations und Marine (Scotland) Act 2010	156
b) Umweltqualitätsnormen und Modelle als Maßstab der Verwaltungspraxis	157
aa) Modell für lösliche Nährstoffe – Auswirkungen auf die Wassersäule	159
bb) Modell für Sedimentschäden durch insbes. Feststoffeinträge	159
cc) Allowable Zones of Effect	160

dd) Medikamenteneinträge	160
(1) Vorgeschaltetes Instrument der Medikamentenzulassung	160
(2) Wirkmodelle und Anwendung von Umweltstandards für Arzneianwendungen	161
2. Schutz von Muschelgewässern	162
3. Schutz von Biodiversität	164
a) Verhütung von Ausbrüchen	165
b) Vermeidung von Krankheits- und Parasitenübertragungen	167
aa) Anzeige und Kontrolle von Krankheitsausbrüchen	167
bb) Seuchenstatus	169
c) Nicht heimische und genetisch veränderte Aquakulturtiere	170
d) Wildtierschutz und Abwehrmaßnahmen von Aquakulturbetreibern	172
4. Bewertung: die Regelungen zu Gewässerschutz und Biodiversität	173
 VI. Nachlaufende Kontrollverfahren – Monitoring	175
1. Monitoring nach CAR für Wasser- und Sedimentqualität	175
a) Zuständigkeit der SEPA	176
b) Durchführung: überwachte Selbstkontrolle und Inspektionen	176
c) Maßstäbe des Monitoring: Weiterführung der pre-licence-Methodik	177
d) Standortspezifische Monitoring-Intensität	177
aa) Monitoring der Wassersäule	178
bb) Monitoring des Meeresgrundes	179
e) Folgen von Rechtsverstößen	179
aa) Rechtsdurchsetzung	179
bb) Sanktionierung von Verstößen	180
2. Monitoring hins. Seuchen, Seeläusen und ausbruchssicherer Haltung	181
a) Zuständigkeit des Fish Health Inspectorate	181
b) Monitoring nach den Aquatic Animal Health (Scotland) Regulations 2009	182
c) Monitoring nach dem Aquaculture and Fisheries (Scotland) Act 2007	182
3. Sonstige Monitoring-Regime	184
4. Bewertung: das Monitoring-Regime	184
 VII. Transparenz, Legitimation, Effizienz – Einbindung von Stakeholdern	185
1. Begriff der Stakeholder	187

2. Relevante Stakeholder der Aquakultur und ihrer Nutzungsräume	187
3. Beteiligungskonzepte ICZM und Selbstregulierung	188
a) Verfahrensrechtliche Einbindung von Stakeholdern	189
aa) Öffentlichkeit – Zugang zu Informationen und Möglichkeiten der Stellungnahme	189
(1) Im Bauplanungs- und SUP-Verfahren	190
(2) Im Baugenehmigungs- und UVP-Verfahren	192
(3) Im Verfahren zur Erteilung der CAR-Licence	193
(4) Im Verfahren zur Erteilung von marine licenses	193
bb) Fachbehörden und organisierte Interessenverbände – Konsultationen	193
(1) Im Bauplanungs- und SUP-Verfahren	194
(2) Im Baugenehmigungs- und UVP-Verfahren	195
(3) Bei der Erteilung der Lizenzen nach Marine (Scotland) Act 2010	197
cc) Rechtsbehelfe für Stakeholder	197
b) Selbstregulierung	198
4. Andere partizipative Elemente – Arbeitsgruppen mit Stakeholderbeteiligung	199
5. Bewertung: Niveau der Stakeholderbeteiligung	200
 VIII. Verantwortlichkeit und Haftung	202
1. Grundproblematik	202
2. Verantwortlichkeit nach Gewässerschutzrecht	203
a) Nach den CAR-Regulations	203
b) Nach Marine (Scotland) Act 2010	205
3. Umwelthaftung	207
a) Umwelthaftungsrichtlinie 2004/35/EG	207
b) Environmental Liability (Scotland) Regulations 2009	208
4. Bewertung: Haftungs- und Verantwortlichkeitsregelungen	211
 IX. Handels- und Marktbedingungen	212
1. Absatzmärkte der schottischen Aquakulturindustrie	213
2. Welthandelsrechtlicher Rahmen für den Handel mit Aquakulturerzeugnissen	214
3. Tarifäre Handelshemmnisse	214
a) Zollunion innerhalb der EU	215
b) Zolltarifstrukturen der EU und der USA	215

4. Nichttarifäre Handelshemmisse	218
a) Vorschriften im Regelungsbereich des SPS-Übereinkommens	219
aa) EU-Maßnahmen und schottische Durchsetzung	219
(1) Lebensmittelsicherheit und Verbrauchergesundheit	219
(2) Wassertierseuchenrecht	223
bb) SPS-Maßnahmen der USA	224
b) Kennzeichnungsregeln im Regelungsbereich des TBT	225
5. Handelspolitische Schutzmaßnahmen	226
6. Finanzielle Förderung der Aquakultur	228
7. Bewertung: Handels- und Marktbedingungen der schottischen Aquakultur ..	230
D. Aquakulturrecht in Schottland – Schlussbetrachtung	233
I. Gesamtschau der Untersuchungsergebnisse	233
II. Regelungswirklichkeit im Licht der Regelungsziele	240
Literaturverzeichnis	243
Sachregister	254