

## Inhaltsübersicht

§ 1 Einführung .....	1
§ 2 Herkunft und Entwicklung .....	8
A. Ursprünge des Grundrechts in anglo-amerikanischer Traditionslinie .....	8
B. Französisch-belgische Entwicklungslinie .....	14
C. Sonstige Entwicklungen .....	43
D. Menschenrechtspakte .....	45
E. Europäische Union .....	50
§ 3 Normative Grundlagen einer unionsrechtlichen Versammlungs- freiheit .....	78
A. Präliminarien .....	78
B. Art. 52 Abs. 3 GRC .....	87
C. Art. 53 GRC .....	167
D. Art. 6 Abs. 3 EU .....	167
E. Zwischenergebnis .....	170
§ 4 Versammlungsfreiheit in der Europäischen Menschenrechts- konvention .....	171
A. Zur Auslegung der Normen der EMRK .....	171
B. Bedeutung und systematische Einordnung .....	174
C. Gewährleistungsgehalt .....	179
D. Beeinträchtigungen .....	216
E. Rechtfertigung .....	217
F. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	248
§ 5 Versammlungsfreiheit als ungeschriebenes Unionsgrundrecht .....	254
A. Versammlungsfreiheit – ein allgemeiner Rechtsgrundsatz des Unionsrechts .....	254
B. Bedeutung und systematische Einordnung .....	302
C. Gewährleistungsgehalt .....	311
D. Beeinträchtigungen .....	471

E. Rechtfertigung .....	474
F. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	553
G. Zwischenbetrachtung .....	583
<b>§ 6 Versammlungsfreiheit im Schutzsystem der Grundrechtecharta .....</b>	<b>585</b>
A. Gewährleistung der Versammlungsfreiheit nach Art. 12 Abs. 1 Var. 1 GRC .....	585
B. Gewährleistung der Versammlungsfreiheit bei Durchführung des Unionsrechts durch Polen, Tschechien und das Vereinigte Königreich .....	609
C. Gewährleistung der Versammlungsfreiheit bei mitglied- staatlichem Handeln im Anwendungsbereich des Unionsrechts (ERT-Situation) .....	610
D. Ausblick .....	610
<b>§ 7 Schlußbetrachtung .....</b>	<b>614</b>
A. Ergebnis der Untersuchung .....	614
B. Zusammenfassung .....	619
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>623</b>
<b>Register .....</b>	<b>673</b>

## Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	<b>VII</b>
<b>Inhaltsübersicht .....</b>	<b>IX</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>XXX</b>
<b>§ 1 Einführung .....</b>	<b>1</b>
<b>§ 2 Herkunft und Entwicklung .....</b>	<b>8</b>
<b>A. Ursprünge des Grundrechts in anglo-amerikanischer</b>	
Traditionslinie .....	8
I. Großbritannien .....	8
II. Nordamerika .....	10
<b>B. Französisch-belgische Entwicklungslinie .....</b>	
I. Frankreich .....	14
II. Belgien .....	18
III. Rezeption des belgischen Modells .....	22
1. Luxemburg .....	22
2. Dänemark .....	23
3. Deutschland .....	24
a) Frankfurter Reichsverfassung .....	24
b) Revidierte preußische Verfassung .....	28
c) Oldenburger Staatsgrundgesetz .....	30
d) Weimarer Reichsverfassung .....	31
e) Bonner Grundgesetz .....	35
4. Griechenland .....	39
5. Italien .....	39
6. Spanien .....	40
7. Rumänien .....	42
<b>C. Sonstige Entwicklungen .....</b>	
<b>D. Menschenrechtspakte .....</b>	
<b>E. Europäische Union .....</b>	
I. Frühzeit .....	50
II. Grundrechtsfindung seit Stauder, Internationale Handels- gesellschaft und Nold .....	51

III. Vertrag von Maastricht .....	52
IV. Spruchpraxis zur Versammlungsfreiheit .....	52
1. Montecatini .....	53
2. Schmidberger .....	54
a) Ausgangsrechtsstreit .....	54
b) Schlußanträge des Generalanwalts Jacobs .....	56
c) Urteil des EuGH .....	57
aa) Gemeinschaftsgrundrechte als Schranken der Grund- freiheiten? .....	59
bb) Ausführungen zur EMRK als österreichisches Verfassungsrecht? .....	60
cc) Versammlung außerhalb des Anwendungsbereichs des Gemeinschaftsrechts .....	61
(1) Grenzüberschreitender Bezug des Versammlungs- gegenstandes .....	61
(2) Beeinträchtigung des grenzüberschreitenden Warenverkehrs durch die Versammlung .....	62
(3) Wahrung der Einheit der Gemeinschaftsrechtsordnung .....	63
dd) Omega .....	65
ee) Gemeinschaftsgrundrechte als Auslegungsmaßstab für den Rechtfertigungsgrund „zwingendes Erfordernis des öffentlichen Interesses“ .....	67
ff) Konkludente Anerkennung eines Gemeinschaftsgrundrechts der Versammlungsfreiheit .....	68
3. Ergebnis zur Spruchpraxis .....	70
V. Kodifizierung von Köln nach Lissabon via Tampere, Nizza und Brüssel .....	71
1. Grundrechtskonvent .....	71
2. Europäischer Konvent .....	73
3. Vertrag von Lissabon .....	76
§ 3 Normative Grundlagen einer unionsrechtlichen Versammlungsfreiheit .....	78
A. Präliminarien .....	78
I. Grundrechtecharta .....	78
1. Art. 12 Abs. 1 GRC .....	78
2. Art. 52 Abs. 3 GRC .....	78
3. Art. 53 GRC .....	80
4. Zur Auslegung der Grundrechtecharta .....	80
II. Art. 6 Abs. 3 EU .....	86
B. Art. 52 Abs. 3 GRC .....	87
I. Tatbestand .....	87
1. Rechte .....	87
a) Konventionsrechte aus Zusatzprotokollen .....	87
aa) Erläuterungen des Präsidiums des Grundrechtskonvents .....	88

bb) Art. 53 GRC .....	91
cc) Normzweck des Art. 52 Abs. 3 S. 1 GRC .....	92
dd) Ergebnis .....	93
b) Nicht ratifizierte Zusatzprotokolle und Vorbehalte nach Art. 57 EMRK .....	93
c) Innominatfreiheiten .....	95
d) Ergebnis .....	97
2. Entsprechen .....	97
II. Rechtsfolge .....	98
1. Bedeutung und Tragweite .....	99
a) Schutzbereiche .....	99
b) Schrankenregime .....	99
c) Rechtsprechung des EGMR .....	101
2. Gleiche Bedeutung und Tragweite und weitergehender Schutz durch Recht der Union .....	102
a) Grammatische Auslegung .....	102
aa) Gleiche Bedeutung und Tragweite .....	102
bb) Weitergehender Schutz durch Recht der Union .....	105
cc) Ergebnis der grammatischen Auslegung .....	105
b) Systematische Auslegung .....	106
aa) Gebrauch des Begriffs „Recht der Union“ in anderen Normen .....	106
bb) Art. 6 Abs. 3 EU .....	106
(1) Art. 6 Abs. 3 EU als subsidiäre Grundrechtsquelle .....	110
(2) Weitergehende Rechte im Sinne des Art. 52 Abs. 3 S. 2 GRC .....	111
(3) Rezeption von Weiterentwicklungen externer Menschen- und Grundrechtssysteme .....	115
(4) Innominatfreiheiten .....	117
(5) Sicherstellung des EU-Grundrechtsschutzes bei der Durchführung des Unionsrechts durch Polen, Tschechien und das Vereinigte Königreich .....	121
(6) Sicherstellung des EU-Grundrechtsschutzes bei Eingriffen in Grundfreiheiten .....	123
(7) Ergebnis .....	126
cc) Art. 6 Abs. 2 EU .....	126
dd) Art. 53 GRC .....	127
(1) Wortlaut der Norm .....	127
(2) Genese des Art. 53 GRC .....	129
(3) Telos .....	132
(4) Ergebnis der Auslegung des Art. 53 GRC und Schlußfolgerungen für das Verständnis des Art. 52 Abs. 3 GRC .....	141
ee) Ergebnis der systematischen Auslegung .....	142
c) Genetische Auslegung .....	143
aa) Entstehungsgeschichte .....	143
(1) Frühe Vorläufer .....	143

(2) Präsidiumsentwürfe CONVENT 45 und CONVENT 47 .....	144
(3) Redaktion des Art. 52 Abs. 3 GRC .....	147
bb) Die Erläuterungen der Konventspräsidien .....	149
(1) Die Erläuterungen des Präsidiums des Grundrechtskonvents .....	149
(2) Die aktualisierten Erläuterungen des Präsidiums des Verfassungskonvents .....	151
cc) Das Normverständnis der Arbeitsgruppe II .....	152
dd) Ergebnis der genetischen Auslegung .....	154
d) Teleologische Auslegung .....	155
aa) Sicherung eines Mindestschutzniveaus .....	155
bb) Kongruenz des Grundrechtsschutzes nach Charta und EMRK .....	155
(1) Materieller Beitritt der Europäischen Union zur EMRK .....	157
(2) Divergenzen paralleler Grundrechtsordnungen im Schutzniveau .....	159
(3) Pflichtenkollision bei mitgliedstaatlicher Durchführung des Unionsrechts .....	162
(4) Ergebnis .....	164
cc) Ergebnis der teleologischen Auslegung .....	165
e) Ergebnis zur Auslegung der Tatbestandsmerkmale „gleiche Bedeutung und Tragweite“ und „weitergehender Schutz durch Recht der Union“ .....	165
3. Ergebnis zur Rechtsfolge .....	167
C. Art. 53 GRC .....	167
D. Art. 6 Abs. 3 EU .....	167
I. Progression externen Menschen- und Grundrechtsschutzes .....	168
II. Weitergehende Rechte im Sinne des Art. 52 Abs. 3 S. 2 GRC .....	168
III. Durchführung des Unionsrechts durch Polen, Tschechien und das Vereinigte Königreich .....	169
IV. Handeln im Anwendungsbereich des Unionsrechts .....	170
E. Zwischenergebnis .....	170
§ 4 Versammlungsfreiheit in der Europäischen Menschenrechts- konvention .....	171
A. Zur Auslegung der Normen der EMRK .....	171
I. Authentische Sprachen: Englisch und Französisch .....	172
II. Autonome Interpretation .....	172
III. Besonderheiten der teleologischen Auslegung .....	173
1. Dynamisch-teleologische Interpretation .....	173
2. Effizienzsichernde Auslegung .....	173
B. Bedeutung und systematische Einordnung .....	174
I. Versammlungsfreiheit als Kommunikationsfreiheit .....	174

II. Rechtscharakter der Versammlungsfreiheit .....	177
C. Gewährleistungsgehalt .....	179
I. Sachlicher Schutzbereich .....	179
1. Versammlung .....	180
a) Zusammenkunft mehrerer Menschen .....	180
aa) Grammatische Auslegung .....	181
(1) „Assembly“ .....	182
(2) „Réunion“ .....	183
(3) Ergebnis zur grammatischen Auslegung .....	184
bb) Systematischer Zusammenhang	
zu den Grundrechtsordnungen der Signatarstaaten .....	184
cc) Teleologische Auslegung .....	185
dd) Ergebnis zum Tatbestandsmerkmal	
„Zusammenkunft mehrerer Menschen“ .....	186
b) Zweck der Zusammenkunft .....	186
aa) Gemeinschaftliche Zweckverfolgung .....	187
bb) Antizipierte und spontane Zweckgerichtetetheit .....	187
cc) Verfolgbare Zwecke i.S.d. Art. 11 Abs. 1 Var. 1 EMRK .....	187
(1) Ziel der Meinungsäußerung und Meinungsbildung .....	187
(2) Inhaltlicher Gegenstand des Gedankenaustauschs .....	190
dd) Ergebnis hinsichtlich des Zwecks der Zusammenkunft .....	191
c) Teilnehmerkreis .....	191
d) Grad der Organisiertheit der Zusammenkunft .....	192
e) Ort der Zusammenkunft .....	192
f) Dauer der Zusammenkunft .....	194
g) Art der Zusammenkunft .....	194
h) Ergebnis zum Begriff der Versammlung .....	195
2. Friedlichkeit der Versammlung .....	195
a) Unfriedliche Artikulation von Meinungen .....	197
b) Absicht der gewaltsamen Durchsetzung von Zielen .....	198
c) Gewaltausübung .....	199
d) Mitführen von Waffen .....	199
aa) Art. 20 Abs. 1 AEMR .....	201
bb) Gefahrenpotential des Waffentragens .....	201
(1) Verfügbarkeit von Waffen im untechnischen Sinne .....	202
(2) Konkrete Gefahrenlage .....	203
cc) Drohpotential des Waffentragens .....	203
dd) Ergebnis zum Waffentragen .....	204
e) Blockadeaktionen .....	204
f) Gewaltausübung außerhalb der Versammlung .....	207
3. Anmeldepflichten und Genehmigungserfordernisse	
für Versammlungen auf öffentlichen Straßen	
als ungeschriebene Schutzbereichsbegrenzung .....	208
4. Geschütztes Verhalten .....	210
a) Schutz sämtlicher versammlungsspezifischer Verhaltensweisen .....	210
b) Negative Versammlungsfreiheit .....	211

II.	Persönlicher Schutzbereich .....	211
1.	Versammlungsfreiheit als Menschenrecht .....	211
2.	Natürliche Personen .....	212
3.	Juristische Personen und Personenvereinigungen .....	212
III.	Gewährleistungsdimensionen .....	213
1.	Abwehrrecht .....	213
2.	Schutzpflichten .....	214
D.	Beeinträchtigungen .....	216
E.	Rechtfertigung .....	217
I.	Schranken .....	217
1.	Der Schrankenkatalog des Art. 11 Abs. 2 S. 1 EMRK .....	218
a)	Gesetzesvorbehalt .....	218
b)	Legitime Eingriffszwecke .....	219
aa)	National security/sécurité nationale („nationale Sicherheit“) ....	222
bb)	Public safety/sûreté publique („öffentliche Sicherheit“) .....	223
cc)	Prevention of disorder/défense de l’ordre („Aufrechterhaltung der Ordnung“) .....	226
dd)	Prevention of crime/prévention du crime („Verhütung von Straftaten“) .....	230
ee)	Protection of health/protection de la santé („Schutz der Gesundheit“) .....	232
ff)	Protection of morals/protection de la morale („Schutz der Moral“) .....	233
gg)	Protection of the rights and freedoms of others/protection des droits et libertés d’autrui („Schutz der Rechte und Freiheiten anderer“) .....	234
2.	Der Beamtenvorbehalt gemäß Art. 11 Abs. 2 S. 2 EMRK .....	235
3.	Die Beschränkung der politischen Betätigung von Ausländern nach Art. 16 EMRK .....	238
II.	Schranken-Schranken .....	240
1.	Schranken der Einschränkungen nach Art. 11 ..	
	Abs. 2 S. 1 EMRK .....	240
	a) Notwendigkeit der Einschränkung in einer demokratischen Gesellschaft .....	240
	b) Unantastbarkeit des Wesensgehalts .....	242
2.	Schranken der Einschränkungen nach Art. 11 ..	
	Abs. 2 S. 2 EMRK .....	244
3.	Schranken der Einschränkungen nach Art. 16 EMRK .....	246
F.	Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	248
I.	Meinungsfreiheit .....	248
II.	Religionsfreiheit .....	249
III.	Vereinigungsfreiheit .....	250
IV.	Freizügigkeit .....	252

§ 5 Versammlungsfreiheit als ungeschriebenes Unionsgrundrecht .....	254
A. Versammlungsfreiheit – ein allgemeiner Rechtsgrundsatz des Unionsrechts .....	254
I. Methodik der Rechtserkenntnis .....	254
1. Rechtserkenntnisquellen .....	254
2. Wertende Rechtsvergleichung .....	257
3. Gewichtung der Rechtserkenntnisquellen .....	259
4. Methodik der Grundrechtsfindung: wertende Rechtsvergleichung unter Berücksichtigung von EMRK und IPbpR .....	261
II. Grundrechtsfindung .....	265
1. Gewährleistung in mitgliedstaatlichen Grundrechtsordnungen .....	266
a) Belgien .....	266
b) Bulgarien .....	266
c) Dänemark .....	266
d) Deutschland .....	266
e) Estland .....	267
f) Finnland .....	267
g) Frankreich .....	267
aa) Grundrechtsquellen .....	268
bb) Grundrechtsfindung einer Versammlungsfreiheit und einer Demonstrationsfreiheit .....	270
h) Griechenland .....	274
i) Irland .....	275
j) Italien .....	275
k) Lettland .....	275
l) Litauen .....	276
m) Luxemburg .....	276
n) Malta .....	276
o) Niederlande .....	277
p) Österreich .....	277
q) Polen .....	284
r) Portugal .....	285
s) Rumänien .....	285
t) Schweden .....	285
u) Slowakei .....	286
v) Slowenien .....	287
w) Spanien .....	287
x) Tschechien .....	287
y) Ungarn .....	288
z) Zypern .....	288
2. Vereinigtes Königreich von Großbritannien und Nordirland .....	288
a) Verfassungsverständnis .....	290

b) Rule of law .....	291
c) Sovereignty of Parliament .....	293
d) Freedom of assembly .....	294
e) Human Rights Act 1998 .....	295
aa) Gesetzesauslegung .....	296
bb) Pflicht zu konventionskonformem Verhalten .....	297
cc) Bedeutung der Versammlungsfreiheit in Anhang I, Teil I, Art. 11 HRA 1998 .....	298
f) Auswirkungen auf die Rechtskenntnis .....	299
3. Menschenrechtspakte .....	301
a) EMRK .....	301
b) IPbpR .....	301
4. Wertung .....	302
B. Bedeutung und systematische Einordnung .....	302
I. Schutzzweck der Versammlungsfreiheit .....	302
II. Rechtscharakter der Versammlungsfreiheit .....	307
C. Gewährleistungsgehalt .....	311
I. Sachlicher Schutzbereich .....	311
1. Versammlung .....	311
a) Zusammenkunft mehrerer Menschen .....	311
aa) Verfassungstradition .....	311
(1) Belgien .....	311
(2) Bulgarien .....	312
(3) Dänemark .....	312
(4) Deutschland .....	313
(5) Estland .....	314
(6) Finnland .....	315
(7) Frankreich .....	318
(8) Griechenland .....	320
(9) Irland .....	321
(10) Italien .....	321
(11) Lettland .....	323
(12) Litauen .....	325
(13) Luxemburg .....	325
(14) Malta .....	326
(15) Niederlande .....	327
(16) Österreich .....	328
(17) Polen .....	329
(18) Portugal .....	330
(19) Rumänien .....	330
(20) Schweden .....	331
(21) Slowakei .....	331
(22) Slowenien .....	332
(23) Spanien .....	333
(24) Tschechien .....	333
(25) Ungarn .....	334

(26) Zypern .....	334
bb) Menschenrechtspakte .....	336
cc) Wertung .....	336
b) Zweck der Zusammenkunft .....	337
aa) Verfassungstradition .....	337
(1) Belgien .....	337
(2) Bulgarien .....	337
(3) Dänemark .....	338
(4) Deutschland .....	339
(5) Estland .....	343
(6) Finnland .....	343
(7) Frankreich .....	344
(8) Griechenland .....	345
(9) Irland .....	345
(10) Italien .....	346
(11) Lettland .....	347
(12) Litauen .....	347
(13) Luxemburg .....	347
(14) Malta .....	348
(15) Niederlande .....	348
(16) Österreich .....	349
(17) Polen .....	353
(18) Portugal .....	354
(19) Rumänien .....	355
(20) Schweden .....	355
(21) Slowakei .....	357
(22) Slowenien .....	357
(23) Spanien .....	358
(24) Tschechien .....	359
(25) Ungarn .....	360
(26) Zypern .....	360
bb) Menschenrechtspakte .....	360
(1) IPbPR .....	360
(2) EMRK .....	361
cc) Wertung .....	361
c) Teilnehmerkreis .....	363
aa) Verfassungstradition .....	363
(1) Belgien .....	363
(2) Dänemark .....	364
(3) Deutschland .....	365
(4) Frankreich .....	365
(5) Luxemburg .....	368
(6) Slowenien .....	368
(7) Spanien .....	369
(8) übrige Mitgliedstaaten .....	370
bb) Menschenrechtspakte .....	371
cc) Wertung .....	371

d) Grad der Organisiertheit der Zusammenkunft .....	371
aa) Verfassungstradition .....	371
(1) Dänemark .....	371
(2) Frankreich .....	372
(3) Griechenland .....	374
(4) Italien .....	374
(5) Österreich .....	375
(6) Schweden .....	376
(7) Spanien .....	377
(8) übrige Mitgliedstaaten .....	377
bb) Menschenrechtspakte .....	377
cc) Wertung .....	378
e) Ort der Zusammenkunft .....	378
aa) Verfassungstradition .....	378
(1) Belgien .....	378
(2) Frankreich .....	381
(3) Griechenland .....	382
(4) Irland .....	383
(5) Italien .....	384
(6) Luxemburg .....	387
(7) Österreich .....	387
(8) Portugal .....	388
(9) Spanien .....	388
(10) übrige Mitgliedstaaten .....	389
bb) Menschenrechtspakte .....	392
(1) IPbpR .....	392
(2) EMRK .....	393
cc) Wertung .....	393
f) Dauer der Zusammenkunft .....	395
g) Art der Zusammenkunft .....	396
aa) ortgebundene Zusammenkünfte .....	396
(1) Belgien .....	396
(2) Lettland .....	396
(3) Schweden .....	398
(4) Spanien .....	399
bb) Aufzüge .....	400
cc) Demonstrationsfreiheit .....	402
(1) Frankreich .....	402
(2) Niederlande .....	403
(3) Portugal .....	404
(4) Schweden .....	405
dd) Kein Numerus clausus .....	405
ee) Wertung .....	406
h) Versammlungsbegriff des ungeschriebenen Unionsgrundrechts .....	406
2. Friedlichkeit der Versammlung .....	406
a) Verfassungstradition .....	406
aa) Belgien .....	406

bb) Bulgarien .....	407
cc) Dänemark .....	408
dd) Deutschland .....	408
(1) Friedlichkeit .....	408
(2) Waffenlosigkeit .....	413
(3) Zurechnung .....	415
ee) Estland .....	416
ff) Finnland .....	416
gg) Frankreich .....	417
hh) Griechenland .....	417
ii) Irland .....	417
jj) Italien .....	418
kk) Lettland .....	419
ll) Litauen .....	420
mm) Luxemburg .....	420
nn) Malta .....	420
oo) Niederlande .....	420
pp) Österreich .....	421
qq) Polen .....	423
rr) Portugal .....	423
ss) Rumänien .....	424
tt) Schweden .....	424
uu) Slowakei .....	424
vv) Slowenien .....	425
ww) Spanien .....	425
xx) Tschechien .....	426
yy) Ungarn .....	426
zz) Zypern .....	427
b) Menschenrechtspakte .....	427
c) Wertung .....	428
aa) Unfriedliche Artikulation von Meinungen .....	429
bb) Absicht der gewaltsamen Durchsetzung von Zielen .....	430
cc) Gewaltausübung .....	430
dd) Mitführen von Waffen .....	430
ee) Blockadeaktionen .....	431
ff) Gewaltausübung außerhalb der Versammlung .....	431
3. Schutzbereichsbegrenzung in Form einer Duldungspflicht für die Anwesenheit von Behördenvertretern? .....	431
a) Dänemark .....	431
b) Griechenland .....	432
c) Österreich .....	432
d) übrige Mitgliedstaaten und Menschenrechtspakte .....	433
e) Wertung .....	434
4. Schutzbereichsbegrenzungen in Form von Genehmigungserfordernissen und Anmeldepflichten? .....	434
a) Menschenrechtspakte .....	434
b) Verfassungstradition .....	435

aa) Genehmigungspflicht allenfalls als Schranke .....	435
bb) Anmeldepflicht .....	435
(1) Italien .....	435
(2) Lettland .....	437
(3) Österreich .....	438
(4) Spanien .....	444
(5) übrige Mitgliedstaaten .....	445
c) Wertung .....	445
5. Geschütztes Verhalten .....	445
a) Umfang des Grundrechtsschutzes bei Vorbereitung und Durchführung .....	445
aa) Verfassungstradition .....	446
(1) Österreich .....	447
(2) Polen .....	449
(3) Schweden .....	449
(4) Spanien .....	450
bb) Menschenrechtspakte .....	450
b) Negative Versammlungsfreiheit .....	451
c) Wertung .....	452
II. Persönlicher Schutzbereich .....	452
1. Natürliche Personen .....	452
a) Verfassungstradition .....	452
aa) Bürgerrecht .....	452
(1) Belgien .....	453
(2) Irland .....	455
(3) Italien .....	455
bb) Menschenrecht .....	456
(1) Dänemark .....	456
(2) Frankreich .....	457
(3) Österreich .....	458
(4) Portugal .....	458
(5) Schweden .....	459
(6) übrige Mitgliedstaaten .....	460
cc) Grundrechtsberechtigung und Grundrechts- wahrnehmungsfähigkeit .....	461
b) Menschenrechtspakte .....	462
c) Wertung .....	462
2. Juristische Personen und Personenmehrheiten .....	463
III. Gewährleistungsdimensionen .....	466
1. Abwehrrecht .....	466
2. Grundrechtliche Schutzpflichten .....	467
a) Unionsrechtlicher Befund .....	468
b) Notwendigkeit grundrechtlicher Schutzpflichten im Unionsrecht .....	469
c) Herleitung einer Schutzpflichtdimension der ungeschriebenen unionsrechtlichen Versammlungsfreiheit .....	469

d) Schutzpflichten aus der ungeschriebenen unionsrechtlichen Versammlungsfreiheit .....	470
IV. Ergebnis zum Schutzbereich .....	471
D. Beeinträchtigungen .....	471
E. Rechtfertigung .....	474
I. Schranken .....	474
1. Konturierung der Schranken der Versammlungsfreiheit im Urteil Schmidberger? .....	474
2. Schranken nach Verfassungstradition und Menschenrechtspakten .....	478
a) Genehmigungsvorbehalte .....	478
aa) Verfassungstradition .....	478
(1) Belgien .....	478
(2) Bulgarien .....	480
(3) Dänemark .....	480
(4) Deutschland .....	480
(5) Estland .....	481
(6) Frankreich .....	481
(7) Lettland .....	481
(8) Österreich .....	481
(9) Malta .....	482
(10) Niederlande .....	482
(11) Rumänien .....	483
(12) übrige Mitgliedstaaten .....	483
bb) Menschenrechtspakte .....	484
cc) Zwischenwertung .....	484
b) Anmeldepflichten .....	485
aa) Verfassungstradition .....	485
bb) Menschenrechtspakte .....	487
(1) EMRK .....	487
(2) IPbpR .....	487
cc) Zwischenwertung .....	488
c) Differenzierungskriterium „unter freiem Himmel“ .....	489
d) Einschränkbarkeit zur Gefahrenabwehr .....	490
aa) Verfassungstradition .....	490
(1) Belgien .....	490
(2) Dänemark .....	492
(3) Estland .....	493
(4) Frankreich .....	494
(5) Griechenland .....	495
(6) Irland .....	496
(7) Italien .....	497
(8) Lettland .....	499
(9) Litauen .....	500
(10) Malta .....	500
(11) Niederlande .....	500

(12) Österreich .....	501
(13) Polen .....	506
(14) Rumänien .....	507
(15) Schweden .....	508
(16) Slowakei .....	508
(17) Slowenien .....	508
(18) Spanien .....	509
(19) Tschechien .....	510
(20) Zypern .....	510
bb) Menschenrechtspakte .....	511
(1) EMRK .....	511
(2) IPbpR .....	512
e) Gesetzesvorbehalt .....	513
aa) Verfassungstradition .....	513
(1) Grundrechtsverbürgung ohne Vorgabe spezieller Einschränkungsgründe .....	513
(a) Bulgarien .....	513
(b) Deutschland .....	513
(c) Finnland .....	515
(d) Luxemburg .....	515
(e) Ungarn .....	515
(2) Grundrechtsverbürgung unter besonderem Schrankenvorbehalt .....	516
(a) Belgien .....	516
(b) Dänemark .....	517
(c) Estland .....	517
(d) Frankreich .....	518
(e) Griechenland .....	518
(f) Italien .....	518
(g) Lettland .....	519
(h) Litauen .....	519
(i) Malta .....	520
(j) Niederlande .....	520
(k) Österreich .....	521
(l) Polen .....	521
(m) Rumänien .....	522
(n) Slowakei .....	522
(o) Slowenien .....	522
(p) Schweden .....	522
(q) Spanien .....	523
(r) Tschechien .....	523
bb) Menschenrechtspakte .....	523
(1) EMRK .....	523
(2) IPbpR .....	524
f) Schrankenlose Gewährleistung .....	524
g) Beamtenvorbehalt .....	525
aa) Verfassungstradition .....	525

(1) Belgien .....	526
(2) Dänemark .....	526
(3) Deutschland .....	527
(4) Frankreich .....	530
(5) Griechenland .....	530
(6) Italien .....	531
(7) Malta .....	532
(8) Österreich .....	533
(9) Portugal .....	533
(10) Tschechien .....	534
bb) Menschenrechtspakte .....	534
(1) EMRK .....	534
(2) IPbR .....	535
h) Besondere Einschränkbarkeit für Ausländer .....	535
aa) Verfassungstradition .....	535
(1) Belgien .....	535
(2) Österreich .....	535
(3) Polen .....	536
(4) Portugal .....	536
(5) Schweden .....	537
(6) Zypern .....	537
(7) übrige Mitgliedstaaten .....	537
bb) Menschenrechtspakte .....	538
3. Wertung .....	539
a) Rezeption des Art. 11 Abs. 2 EMRK .....	539
b) Kompetentielle Implikationen des Schrankenkatalogs .....	539
c) Schranken des ungeschriebenen Unionsgrundrechts der	
Versammlungsfreiheit .....	545
aa) Nationale Sicherheit .....	545
bb) Öffentliche Sicherheit .....	545
cc) Aufrechterhaltung der Ordnung .....	545
dd) Verhütung von Straftaten .....	546
ee) Schutz der Gesundheit .....	546
ff) Schutz der Moral .....	546
gg) Schutz der Rechte und Freiheiten anderer .....	546
d) Gesetzesvorbehalt .....	547
e) Genehmigungserfordernisse und Amtsempflichten .....	547
f) Beamtenvorbehalt .....	547
g) Besondere Einschränkbarkeit für Nichtunionsbürger .....	548
II. Schranken-Schranken .....	549
1. Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	549
2. Wesensgehaltsgarantie .....	551
3. Ergebnis zu den Schranken-Schranken .....	553
F. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	553
I. Meinungsfreiheit .....	553
1. Verfassungstradition .....	553

a) Belgien .....	553
b) Dänemark .....	554
c) Deutschland .....	554
d) Finnland .....	555
e) Frankreich .....	556
f) Italien .....	556
g) Lettland .....	556
h) Luxemburg .....	557
i) Niederlande .....	557
j) Österreich .....	558
k) Portugal .....	558
l) Schweden .....	559
m) Spanien .....	559
n) Zypern .....	560
2. Menschenrechtspakte .....	561
3. Wertung .....	561
<b>II. Religionsfreiheit .....</b>	<b>562</b>
1. Verfassungstradition .....	562
a) Belgien .....	562
b) Dänemark .....	563
c) Deutschland .....	563
d) Finnland .....	564
e) Frankreich .....	564
f) Italien .....	565
g) Luxemburg .....	565
h) Niederlande .....	566
i) Österreich .....	566
j) Portugal .....	568
k) Schweden .....	568
l) Zypern .....	568
2. Menschenrechtspakte .....	569
3. Wertung .....	570
<b>III. Vereinigungsfreiheit .....</b>	<b>570</b>
1. Verfassungstradition .....	570
a) Belgien .....	570
b) Deutschland .....	570
c) Finnland .....	571
d) Frankreich .....	571
e) Italien .....	572
f) Österreich .....	572
g) Schweden .....	573
h) Spanien .....	573
i) Zypern .....	574
2. Menschenrechtspakte .....	574
3. Wertung .....	574
<b>IV. Unverletzlichkeit der Wohnung .....</b>	<b>575</b>

1. Verfassungstradition .....	575
a) Belgien .....	575
b) Deutschland .....	578
c) Frankreich .....	579
d) Griechenland .....	580
e) Italien .....	580
f) Luxemburg .....	581
g) Österreich .....	581
h) Portugal .....	581
i) Schweden .....	582
j) Spanien .....	582
2. Menschenrechtspakte .....	583
3. Wertung .....	583
G. Zwischenbetrachtung .....	583
§ 6 Versammlungsfreiheit im Schutzsystem der Grundrechtecharta .....	585
A. Gewährleistung der Versammlungsfreiheit	
nach Art. 12 Abs. 1 Var. 1 GRC .....	585
I. Art. 52 Abs. 3 GRC .....	585
1. Tatbestand .....	585
2. Rechtsfolge .....	586
a) Unterschiede zwischen der konventionsrechtlichen und der ungeschriebenen unionsrechtlichen Versammlungsfreiheit .....	587
aa) Sachlicher Schutzbereich .....	587
bb) Persönlicher Schutzbereich .....	587
cc) Beeinträchtigungen .....	588
dd) Schranken .....	588
ee) Konkurrenzen .....	589
b) Divergenzen im Schutzniveau .....	589
c) Ergebnis .....	590
II. Art. 12 Abs. 1 Var. 1 GRC .....	590
1. Bedeutung und systematische Einordnung .....	590
a) Schutzzweck der Versammlungsfreiheit .....	591
b) Rechtscharakter der Versammlungsfreiheit .....	591
2. Gewährleistungsgehalt .....	592
a) Sachlicher Schutzbereich .....	592
aa) Versammlung .....	592
(1) Zusammenkunft mehrerer Menschen .....	592
(2) Zweck der Zusammenkunft .....	592
(3) Teilnehmerkreis .....	593
(4) Grad der Organisiertheit der Zusammenkunft .....	593
(5) Ort der Zusammenkunft .....	593
(6) Dauer der Zusammenkunft .....	594
(7) Art der Zusammenkunft .....	594
(8) Versammlungsbegriff des Art. 12 Abs. 1 GRC .....	594
bb) Friedlichkeit der Versammlung .....	595

(1) Unfriedliche Artikulation von Meinungen .....	595
(2) Absicht der gewaltsamen Durchsetzung von Zielen .....	595
(3) Gewaltausübung .....	596
(4) Mitführen von Waffen .....	596
(5) Blockadeaktionen .....	596
(6) Gewaltausübung außerhalb der Versammlung .....	597
cc) Sonstige Schutzbereichsbegrenzungen .....	597
dd) Geschütztes Verhalten .....	597
b) Persönlicher Schutzbereich .....	598
aa) Natürliche Personen .....	598
bb) Juristische Personen und Personenmehrheiten .....	598
c) Gewährleistungsdimensionen .....	599
aa) Abwehrrecht .....	599
bb) Grundrechtliche Schutzpflichten .....	599
3. Beeinträchtigungen .....	601
4. Rechtfertigung .....	602
a) Schranken .....	602
aa) Allgemeine Schranken der Versammlungsfreiheit	
des Art. 12 Abs. 1 Var. 1 GRC .....	602
(1) Nationale Sicherheit .....	602
(2) Öffentliche Sicherheit .....	603
(3) Aufrechterhaltung der Ordnung .....	603
(4) Verhütung von Straftaten .....	603
(5) Schutz der Gesundheit .....	603
(6) Schutz der Moral .....	604
(7) Schutz der Rechte und Freiheiten andere .....	604
bb) Gesetzesvorbehalt .....	604
cc) Genehmigungserfordernisse und Anmeldepflichten .....	604
dd) Beamtenvorbehalt .....	604
ee) Keine besondere Einschränkbarkeit für Nichtunionsbürger .....	605
b) Schranken-Schranken .....	606
aa) Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	606
bb) Wesensgehaltsgarantie .....	606
5. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	607
a) Meinungsäußerungsfreiheit .....	607
b) Religionsfreiheit .....	607
c) Vereinigungsfreiheit .....	607
d) Unverletzlichkeit der Wohnung .....	608
B. Gewährleistung der Versammlungsfreiheit	
bei Durchführung des Unionsrechts durch Polen, Tschechien und das Vereinigte Königreich .....	609
C. Gewährleistung der Versammlungsfreiheit	
bei mitgliedstaatlichem Handeln im Anwendungsbereich des Unionsrechts (ERT-Situation) .....	610
D. Ausblick .....	610
I. Beitritt zur EMRK .....	610

II. Weiterentwicklungen des Grundrechtsschutzes .....	612
§ 7 Schlußbetrachtung .....	614
A. Ergebnis der Untersuchung .....	614
B. Zusammenfassung .....	619
Literaturverzeichnis .....	623
Register .....	673