

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abkürzungen und abgekürzt zitierte Literatur .....	XIII

## 1. Abschnitt. Aktuelle und historische Grundlagen

<b>§ 1. Der Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts</b> .....	1
I. Gefahrenabwehr .....	1
II. Polizeirecht und Ordnungsrecht .....	2
III. Allgemeines und besonderes Recht der Gefahrenabwehr .....	3
<b>§ 2. Wandlungen des Polizeibegriffs</b> .....	5
I. Entwicklungslinien .....	6
II. Der heutige Polizeibegriff .....	11
<b>§ 3. Die Gesetzgebung auf dem Gebiet des Allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts</b> .....	12
I. Landesgesetze .....	13
II. Bundesgesetze .....	19

## 2. Abschnitt. Die Elemente der Gefahrenabwehr

<b>§ 4. Öffentliche Sicherheit</b> .....	20
I. Der Begriff der öffentlichen Sicherheit und seine Einteilung in drei Schutzgut-Kategorien .....	20
II. Unverletzlichkeit der Rechtsordnung .....	21
III. Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen .....	23
IV. Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates und der sonstigen Träger der Hoheitsgewalt .....	29
<b>§ 5. Die öffentliche Ordnung</b> .....	31
I. Der Begriff der öffentlichen Ordnung .....	31
II. Reduktion .....	32
III. Die heutigen Anwendungsfelder .....	35
IV. Eliminierung des Schutzgutes der öffentlichen Ordnung in einigen Ländern .....	39
<b>§ 6. Gefahr</b> .....	40
I. Begriff der Gefahr .....	49
II. Konkrete Gefahr und abstrakte Gefahr .....	43
III. Die allgemeine Gefahr – eine bayerische Besonderheit .....	44
IV. Stufen gesteigerter Gefahr .....	45
V. Gefahrverdacht .....	46
VI. Anscheinsgefahr .....	50

<b>§ 7. Gefahrenabwehr auf der Grundlage von Aufgaben und Befugnissen .....</b>	51
I. Das Verhältnis zwischen Aufgabe und Eingriffsbefugnis .....	53
II. Störungsbeseitigung als Erscheinungsform der Gefahrenabwehr .....	53
<b>3. Abschnitt. Eingriffsbefugnisse und -adressaten</b>	
<b>§ 8. Allgemeine und besondere Befugnisse .....</b>	55
I. Generalmächtigung .....	73
II. Standardmaßnahmen .....	57
1. Identitätsfeststellung .....	58
2. Prüfung von Berechtigungsscheinen .....	59
3. Befragung und Auskunftsverlangen .....	60
4. Vorladung .....	60
5. Platzverweisung .....	61
6. Aufenthaltsverbot .....	62
7. Wohnungsverweisung .....	63
8. Gewahrsam .....	64
9. Durchsuchung von Personen .....	68
10. Durchsuchung von Sachen .....	69
11. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen .....	69
12. Sicherstellung und Beschlagnahme .....	71
13. Untersuchung von Personen .....	74
14. DNA-Analyse .....	74
<b>§ 9. Verantwortlichkeit .....</b>	75
I. Begriff und Anwendungsbereich .....	95
II. Unmittelbare Verursachung als Zurechnungsprinzip .....	77
1. Das Problem der Zurechnung .....	77
2. Verantwortlichkeit des Zweckveranlassers .....	79
3. Verantwortlichkeit bei Nutzungskonflikten .....	82
4. Grenzen der Verantwortlichkeit, allgemeines Kriminalitätsrisiko .....	83
III. Verhaltensverantwortlichkeit .....	83
IV. Zustandsverantwortlichkeit .....	86
1. Verantwortlichkeit des Inhabers der tatsächlichen Gewalt .....	86
2. Verantwortlichkeit des Eigentümers .....	87
V. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern .....	92
VI. Rechtsnachfolge in die Verantwortlichkeit .....	93
1. Verhaltensverantwortlichkeit .....	93
2. Zustandsverantwortlichkeit .....	94
VII. Verantwortlichkeit mehrerer .....	95
<b>§ 10. Inanspruchnahme nichtverantwortlicher Dritter     („Polizeilicher Notstand“) .....</b>	97
I. Grundlagen .....	97
II. Obdachlosenunterbringung .....	98
III. Der Notstandseingriff gegen Versammlungen .....	100

**4. Abschnitt. Die Ausübung der Eingriffsbefugnisse**

<b>§ 11. Das Ermessen und seine gesetzlichen Grenzen</b> .....	103
I. Der Ermessensgrundsatz (Opportunitätsprinzip) .....	113
II. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	105
1. Grundlagen .....	105
2. Geeignetheit .....	108
3. Erforderlichkeit .....	109
4. Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne .....	110
III. Schutzansprüche des Gefährdeten .....	112
<b>§ 12. Die Maßnahmen zur Gefahrenabwehr</b> .....	114
I. Regelnde und faktische Eingriffe .....	121
II. Verwaltungsakte .....	115
1. Verfügungen .....	115
2. Rechtsnatur von Standardmaßnahmen .....	115
3. Verfahren .....	117
III. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme .....	119
<b>§ 13. Verwaltungszwang</b> .....	122
I. Rechtsgrundlagen der Vollstreckung .....	135
II. Androhung von Zwangsmitteln .....	125
III. Ersatzvornahme .....	127
IV. Zwangsgeld .....	129
V. Unmittelbarer Zwang .....	131
1. Begriff und Bedeutung .....	131
2. Verhältnismäßigkeit .....	132
3. Polizeilicher Zwang außerhalb der Schranken des Polizeirechts? .....	134
<b>5. Abschnitt. Kosten und Schadensausgleich</b> .....	
<b>§ 14. Heranziehung zu den Kosten der Polizei und Ordnungsverwaltung</b> .....	137
I. Prinzipien der Kostentragung .....	151
II. Kostenersatz nach Polizei- und Ordnungsrecht .....	137
III. Kostenersatz beim Abschleppen verkehrsordnungswidrig geparkter Kraftfahrzeuge .....	143
IV. Verwaltungskostenrecht (Gebühren und Auslagenersatz) .....	148
V. Kosten der Hilfeleistung .....	150
<b>§ 15. Schadensersatz und Entschädigung</b> .....	152
I. Entschädigung bei rechtmäßigen Eingriffen .....	153
II. Amtshaftung .....	156
III. Verschuldensunabhängige Eingriffshaftung bei rechtswidrigen Maßnahmen .....	158
IV. Ersatzansprüche geschädigter Unbeteiligter .....	159
V. Entschädigung bei Nothilfeleistungen .....	159

## 6. Abschnitt. Polizei

<b>§ 16. Organisation der Polizei</b> .....	160
I. Die Länder als Polizeiträger .....	171
1. Die in Dienstzweige gegliederte Einheitspolizei .....	160
2. Behörden .....	161
3. Dienstaufsicht und Fachaufsicht .....	162
4. Ausübung von Polizeiaufgaben und -befugnissen durch Personen, die nicht Polizisten sind .....	163
II. Polizei des Bundes .....	164
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	164
2. Bundespolizei .....	165
3. Bundeskriminalamt (BKA) .....	167
III. Polizei und Ämter für Verfassungsschutz .....	170
IV. Polizei und Sicherheitsgewerbe .....	171
<b>§ 17. Polizeiliche Gefahrenabwehr</b> .....	173
I. Polizei und Ordnungsverwaltung: Zuständigkeitsabgrenzung und Zusammenarbeit .....	203
II. Polizei und öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel .....	175
1. Versammlungsbehörde und Polizei .....	176
2. Der Begriff der Versammlung und der Schutzbereich der Versammlungsfreiheit .....	179
3. Das Vorfeld der Versammlung .....	182
4. Polizeibefugnisse während der Versammlung .....	183
5. Bild- und Tonaufnahmen .....	184
6. Auflösung der Versammlung .....	185
III. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten .....	185
1. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten im Rahmen der Gefahrenabwehr .....	186
2. Besondere Polizeibefugnisse zur offenen Informationsbeschaffung .....	188
3. Besondere Polizeibefugnisse zur verdeckten Informationsbeschaffung .....	194
IV. Polizeiliche Datenverarbeitung .....	200
1. Datenerhebung .....	201
2. Weitere Verarbeitung der Daten; Grundsatz der Zweckbindung .....	202
3. Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten .....	204
4. Auskunftsanspruch .....	204
<b>§ 18. Verfolgung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten</b> .....	205
I. Polizeiliche Ermittlungen zur Verfolgung von Straftaten .....	205
II. Polizeirecht im Bereich der Strafverfolgung .....	207
III. Doppelfunktionelle Maßnahmen .....	209
IV. Die Polizei im Ordnungswidrigkeitenrecht .....	210
<b>§ 19. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Polizei</b> .....	211
I. Rechtsschutz gegen Maßnahmen zur Gefahrenabwehr .....	223
1. Rechtsweg .....	212
2. Verfahren .....	213
II. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Polizei zur Strafverfolgung .....	220

**7. Abschnitt. Ordnungsverwaltung**

<b>§ 20. Organisation der Ordnungsverwaltung</b> .....	224
I. Die Organisation in den Ländern .....	224
1. Begriff und Organisationsprinzipien der Ordnungsverwaltung .....	224
2. Allgemeine Behörden der Gefahrenabwehr .....	226
3. Sonderordnungsbehörden .....	227
4. Feuerwehr, Rettungsdienst, Katastrophenschutz .....	228
II. Sonderordnungsbehörden des Bundes .....	229
<b>§ 21. Der Anwendungsbereich des allgemeinen Ordnungsrechts</b> ...	230
I. Allgemeines und besonderes Ordnungsrecht .....	237
II. Allgemeines Ordnungsrecht im Bereich der Einzelmaterien des besonderen Ordnungsrechts .....	233
1. Abfallrecht .....	233
2. Bodenschutzrecht .....	234
3. Gewerberecht .....	235
4. Immissionsschutz .....	235
5. Gesundheitsüberwachung .....	237
6. Straßenverkehr .....	237
7. Wasserrecht .....	237
8. Naturschutzrecht .....	238
9. Bauordnungsrecht .....	238
10. Telemedien, Internet .....	238
<b>§ 22. Verordnung zur Gefahrenabwehr</b> .....	239
I. Die Handlungsform der Verordnung und ihre Inhalte .....	240
1. Begriff und Grundlagen der Gefahrenabwehr-Verordnung .....	240
2. Inhalte von Verordnungen .....	241
3. Die Abgrenzung von Verordnung und Allgemeinverfügung .....	242
II. In Gefahrenabwehrverordnungen geregelte Materien .....	244
III. Verfahren .....	248
1. Zuständigkeit .....	248
2. Form, Verkündung, Inkrafttreten .....	248
3. Bestimmtheit .....	249
Sachverzeichnis .....	251