

Inhaltsverzeichnis

Vorwort V
Abkürzungen und abgekürzt zitierte Literatur XIII

1. Abschnitt. Aktuelle und historische Grundlagen

§ 1. Der Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts 1
 I. Gefahrenabwehr 1
 II. Polizeirecht und Ordnungsrecht 2
 III. Allgemeines und besonderes Recht der Gefahrenabwehr 3
§ 2. Wandlungen des Polizeibegriffs 5
 I. Entwicklungslinien 6
 II. Der heutige Polizeibegriff 11
§ 3. Die Gesetzgebung auf dem Gebiet des Allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts 12
 I. Landesgesetze 13
 II. Bundesgesetze 19

2. Abschnitt. Die Elemente der Gefahrenabwehr

§ 4. Öffentliche Sicherheit 20
 I. Der Begriff der öffentlichen Sicherheit und seine Einteilung in drei Schutzgut-Kategorien 20
 II. Unverletzlichkeit der Rechtsordnung 21
 III. Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen 23
 IV. Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates und der sonstigen Träger der Hoheitsgewalt 29
§ 5. Die öffentliche Ordnung 31
 I. Der Begriff der öffentlichen Ordnung 31
 II. Reduktion 32
 III. Die heutigen Anwendungsfelder 35
 IV. Eliminierung des Schutzgutes der öffentlichen Ordnung in einigen Ländern 39
§ 6. Gefahr 40
 I. Begriff der Gefahr 49
 II. Konkrete Gefahr und abstrakte Gefahr 43
 III. Die allgemeine Gefahr – eine bayerische Besonderheit 44
 IV. Stufen gesteigerter Gefahr 45
 V. Gefahrverdacht 46
 VI. Anscheinsgefahr 50

§ 7. Gefahrenabwehr auf der Grundlage von Aufgaben und Befugnissen	51
I. Das Verhältnis zwischen Aufgabe und Eingriffsbefugnis	53
II. Störungsbeseitigung als Erscheinungsform der Gefahrenabwehr	53
3. Abschnitt. Eingriffsbefugnisse und -adressaten	
§ 8. Allgemeine und besondere Befugnisse	55
I. Generalermächtigung	73
II. Standardmaßnahmen	57
1. Identitätsfeststellung	58
2. Prüfung von Berechtigungsscheinen	59
3. Befragung und Auskunftsverlangen	60
4. Vorladung	60
5. Platzverweisung	61
6. Aufenthaltsverbot	62
7. Wohnungsverweisung	63
8. Gewahrsam	64
9. Durchsuchung von Personen	68
10. Durchsuchung von Sachen	69
11. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen	69
12. Sicherstellung und Beschlagnahme	71
13. Untersuchung von Personen	74
14. DNA-Analyse	74
§ 9. Verantwortlichkeit	75
I. Begriff und Anwendungsbereich	95
II. Unmittelbare Verursachung als Zurechnungsprinzip	77
1. Das Problem der Zurechnung	77
2. Verantwortlichkeit des Zweckveranlassers	79
3. Verantwortlichkeit bei Nutzungskonflikten	82
4. Grenzen der Verantwortlichkeit, allgemeines Kriminalitätsrisiko	83
III. Verhaltensverantwortlichkeit	83
IV. Zustandsverantwortlichkeit	86
1. Verantwortlichkeit des Inhabers der tatsächlichen Gewalt	86
2. Verantwortlichkeit des Eigentümers	87
V. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern	92
VI. Rechtsnachfolge in die Verantwortlichkeit	93
1. Verhaltensverantwortlichkeit	93
2. Zustandsverantwortlichkeit	94
VII. Verantwortlichkeit mehrerer	95
§ 10. Inanspruchnahme nichtverantwortlicher Dritter („Polizeilicher Notstand“)	97
I. Grundlagen	97
II. Obdachlosenunterbringung	98
III. Der Notstandseingriff gegen Versammlungen	100

4. Abschnitt. Die Ausübung der Eingriffsbefugnisse

§ 11. Das Ermessen und seine gesetzlichen Grenzen	103
I. Der Ermessensgrundsatz (Opportunitätsprinzip)	113
II. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	105
1. Grundlagen	105
2. Geeignetheit	108
3. Erforderlichkeit	109
4. Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne	110
III. Schutzansprüche des Gefährdeten	112
§ 12. Die Maßnahmen zur Gefahrenabwehr	114
I. Regelnde und faktische Eingriffe	121
II. Verwaltungsakte	115
1. Verfügungen	115
2. Rechtsnatur von Standardmaßnahmen	115
3. Verfahren	117
III. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme	119
§ 13. Verwaltungszwang	122
I. Rechtsgrundlagen der Vollstreckung	135
II. Androhung von Zwangsmitteln	125
III. Ersatzvornahme	127
IV. Zwangsgeld	129
V. Unmittelbarer Zwang	131
1. Begriff und Bedeutung	131
2. Verhältnismäßigkeit	132
3. Polizeilicher Zwang außerhalb der Schranken des Polizeirechts?	134

5. Abschnitt. Kosten und Schadensausgleich

§ 14. Heranziehung zu den Kosten der Polizei und Ordnungsverwaltung	137
I. Prinzipien der Kostentragung	151
II. Kostenersatz nach Polizei- und Ordnungsrecht	137
III. Kostenersatz beim Abschleppen verkehrsordnungswidrig geparkter Kraftfahrzeuge	143
IV. Verwaltungskostenrecht (Gebühren und Auslagenersatz)	148
V. Kosten der Hilfeleistung	150
§ 15. Schadensersatz und Entschädigung	152
I. Entschädigung bei rechtmäßigen Eingriffen	153
II. Amtshaftung	156
III. Verschuldensunabhängige Eingriffshaftung bei rechtswidrigen Maßnahmen	158
IV. Ersatzansprüche geschädigter Unbeteiligter	159
V. Entschädigung bei Nothilfeleistungen	159

6. Abschnitt. Polizei

§ 16. Organisation der Polizei	160
I. Die Länder als Polizeiträger	171
1. Die in Dienstzweige gegliederte Einheitspolizei	160
2. Behörden	161
3. Dienstaufsicht und Fachaufsicht	162
4. Ausübung von Polizeiaufgaben und -befugnissen durch Personen, die nicht Polizisten sind	163
II. Polizei des Bundes	164
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen	164
2. Bundespolizei	165
3. Bundeskriminalamt (BKA)	167
III. Polizei und Ämter für Verfassungsschutz	170
IV. Polizei und Sicherheitsgewerbe	171
§ 17. Polizeiliche Gefahrenabwehr	173
I. Polizei und Ordnungsverwaltung: Zuständigkeitsabgrenzung und Zusammenarbeit	203
II. Polizei und öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel	175
1. Versammlungsbehörde und Polizei	176
2. Der Begriff der Versammlung und der Schutzbereich der Versammlungsfreiheit	179
3. Das Vorfeld der Versammlung	182
4. Polizeibefugnisse während der Versammlung	183
5. Bild- und Tonaufnahmen	184
6. Auflösung der Versammlung	185
III. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten	185
1. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten im Rahmen der Gefahrenabwehr	186
2. Besondere Polizeibefugnisse zur offenen Informationsbeschaffung ..	188
3. Besondere Polizeibefugnisse zur verdeckten Informationsbeschaffung	194
IV. Polizeiliche Datenverarbeitung	200
1. Datenerhebung	201
2. Weitere Verarbeitung der Daten; Grundsatz der Zweckbindung ...	202
3. Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten	204
4. Auskunftsanspruch	204
§ 18. Verfolgung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten	205
I. Polizeiliche Ermittlungen zur Verfolgung von Straftaten	205
II. Polizeirecht im Bereich der Strafverfolgung	207
III. Doppelfunktionelle Maßnahmen	209
IV. Die Polizei im Ordnungswidrigkeitenrecht	210
§ 19. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Polizei	211
I. Rechtsschutz gegen Maßnahmen zur Gefahrenabwehr	223
1. Rechtsweg	212
2. Verfahren	213
II. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Polizei zur Strafverfolgung	220

7. Abschnitt. Ordnungsverwaltung

§ 20. Organisation der Ordnungsverwaltung	224
I. Die Organisation in den Ländern	224
1. Begriff und Organisationsprinzipien der Ordnungsverwaltung	224
2. Allgemeine Behörden der Gefahrenabwehr	226
3. Sonderordnungsbehörden	227
4. Feuerwehr, Rettungsdienst, Katastrophenschutz	228
II. Sonderordnungsbehörden des Bundes	229
§ 21. Der Anwendungsbereich des allgemeinen Ordnungsrechts ...	230
I. Allgemeines und besonderes Ordnungsrecht	237
II. Allgemeines Ordnungsrecht im Bereich der Einzelmaterien des besonderen Ordnungsrechts	233
1. Abfallrecht	233
2. Bodenschutzrecht	234
3. Gewerberecht	235
4. Immissionsschutz	235
5. Gesundheitsüberwachung	237
6. Straßenverkehr	237
7. Wasserrecht	237
8. Naturschutzrecht	238
9. Bauordnungsrecht	238
10. Telemedien, Internet	238
§ 22. Verordnung zur Gefahrenabwehr	239
I. Die Handlungsform der Verordnung und ihre Inhalte	240
1. Begriff und Grundlagen der Gefahrenabwehr-Verordnung	240
2. Inhalte von Verordnungen	241
3. Die Abgrenzung von Verordnung und Allgemeinverfügung	242
II. In Gefahrenabwehrverordnungen geregelte Materien	244
III. Verfahren	248
1. Zuständigkeit	248
2. Form, Verkündung, Inkrafttreten	248
3. Bestimmtheit	249
Sachverzeichnis	251