

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	5
Abkürzungsverzeichnis .....	21
§ 1 Verfassungsrecht .....	25
I. Landes- und Verfassungsgeschichte .....	25
II. Verfassungs- und Staatsgrundlagen .....	30
III. Staatsorganisation: Verfassungsorgane .....	41
IV. Staatsfunktionen .....	63
V. Grundrechte .....	74
VI. Anhang: Klausurhinweise .....	91
§ 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht .....	94
I. Grundlagen .....	94
II. Gesetzesvollzug im Bundesstaat .....	94
III. Verwaltungsorganisation .....	99
IV. Verwaltungsverfahren .....	114
V. Informationsansprüche und Datenschutz (Überblick) .....	132
VI. Beamtenrecht (Überblick) .....	141
VII. Verwaltungsprozessrecht .....	144
VIII. Anhang: Klausurhinweise .....	156
§ 3 Kommunalrecht .....	158
I. Geschichtliche Entwicklung auf Gemeindeebene .....	158
II. Erschließung des Themas .....	161
III. Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung .....	166
IV. Aufgaben der Gemeinde .....	170
V. Die Satzungsbefugnis der Gemeinden .....	173
VI. Einwohner und Bürger .....	176
VII. Gemeinderat .....	179
VIII. Bürgermeister und Beigeordnete .....	188
IX. Kommunalverfassungsstreitverfahren .....	194
X. Integrationsbeirat .....	195
XI. Orts- und Bezirksratsverfassung .....	196
XII. Gemeindewirtschaft .....	203
XIII. Prüfungswesen .....	224
XIV. Verwaltungsmodernisierung .....	226
XV. Gemeindliche Einrichtungen .....	232
XVI. Wirtschaftliche Betätigung und privatrechtliche Beteiligung .....	237
XVII. Kommunale Gemeinschaftsarbeit .....	251
XVIII. Deliktsfähigkeit und Haftung der Gemeinde .....	253
XIX. Kommunalaufsicht .....	255

XX. Gemeindeverbände .....	258
XXI. Zusammenfassende Klausurhinweise .....	263
 <b>§ 4 Polizeirecht .....</b>	 266
I. Einführung .....	266
II. Organisation der Polizei und Verteilung der Zuständigkeiten .....	271
III. Die Aufgaben der Polizei .....	276
IV. Polizeiliche Schutzgüter .....	280
V. Gefahr als Voraussetzung für das polizeiliche Handeln .....	284
VI. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit .....	291
VII. Die Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten .....	302
VIII. Die polizeilichen Befugnisse .....	304
IX. Ermessen und Verhältnismäßigkeit .....	333
X. Polizeiverordnungen (§§ 59 ff SPolG) .....	336
XI. Der Verwaltungszwang (§§ 44 ff SPolG) .....	343
XII. Schadensausgleich und Kostenersatz .....	356
XIII. Versammlungsrecht .....	361
 <b>§ 5 Öffentliches Baurecht .....</b>	 367
I. Zusammensetzung des Öffentlichen Baurechts .....	367
II. Bauplanungsrecht .....	368
III. Bauordnungsrecht .....	414
 <b>§ 6 Wirtschaftsverwaltungsrecht .....</b>	 443
I. Gaststättenrecht .....	443
II. Gesetz zur Neuregelung des Glücksspielwesens .....	447
III. Ladenöffnungsgesetz .....	452
 <b>§ 7 Medienrecht .....</b>	 454
I. Gegenstand .....	454
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	455
III. Allgemeines Presse- und Rundfunkrecht .....	458
IV. Rundfunkrecht .....	471
V. Anhang: Klausurhinweise .....	487
 <b>Personen- und Sachregister .....</b>	 489

# Inhalt

Vorwort .....	5
Abkürzungsverzeichnis .....	21
<b>§ 1 Verfassungsrecht .....</b>	<b>25</b>
I. Landes- und Verfassungsgeschichte .....	25
1. Vorgeschichte und Entstehung des Saarlandes .....	25
2. Entwicklung der Verfassung des Saarlandes .....	29
II. Verfassungs- und Staatsgrundlagen .....	30
1. Zwei Hauptteile der Verfassung des Saarlandes .....	30
a) Staatsorganisationsrecht der SVerf .....	30
b) Grundrechte der SVerf .....	31
2. Saarland als Land der Bundesrepublik Deutschland .....	32
3. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht .....	33
a) Kompetenzverteilung .....	33
b) Homogenitätsgebot .....	33
c) Vorrang von Bundesrecht gegenüber Landesrecht .....	34
4. Verfassungsprinzipien .....	35
5. Saarland und Europa .....	36
a) Mitwirkung über den Bundesrat .....	36
b) Ausschuss der Regionen; grenzüberschreitende Zusammenarbeit .....	37
6. Finanzwesen .....	38
a) Steuereinnahmen und Finanzausgleich .....	38
b) Ausgabenlasten .....	39
c) Haushaltshoheit – Staatsverschuldung – „Schuldenbremse“ .....	39
d) Finanzkontrolle .....	41
7. Landesfarben und Landeswappen .....	41
III. Staatsorganisation: Verfassungsorgane .....	41
1. Verfassungsorgane und andere Staatsorgane im Überblick .....	41
2. Landtag .....	42
a) Funktionen .....	42
b) Landtagswahlen und Wahlprüfung .....	43
c) Parlamentarisches Binnenrecht: Landtagsgesetz und Geschäftsordnung .....	46
d) Status der Landtagsabgeordneten .....	47
e) Präsident, Präsidium .....	49
f) Fraktionen .....	49
g) Ausschüsse .....	50
h) Auflösung des Landtags .....	52
3. Landesregierung .....	52
a) Konstituierung .....	52

b) Kompetenzen des Ministerpräsidenten .....	53
c) Kompetenzen der Landesminister und des Ministerrats .....	55
d) Vertrauensfrage und Misstrauensvotum .....	56
e) Ministeranklage .....	57
4. Verfassungsgerichtshof .....	57
a) Organisation .....	57
b) Verfahrensarten .....	57
<b>IV. Staatsfunktionen .....</b>	<b>63</b>
1. Gesetzgebung .....	63
a) Gesetzgebungskompetenzen des Landes .....	63
b) Gesetzgebung des Landtags .....	63
c) Volksgesetzgebung .....	66
d) Verfassungsänderungen .....	69
e) Rechtsverordnungen; Satzungen .....	69
2. Verwaltung .....	71
3. Rechtspflege .....	72
a) Rechtsprechung .....	72
b) Gerichtsbarkeit im Bundesstaat; Rechtsstellung der Richter .....	72
c) Organisation der Fachgerichtsbarkeiten im Saarland .....	73
d) Landesprüfungsamt für Juristen .....	73
<b>V. Grundrechte .....</b>	<b>74</b>
1. Besonderheiten der Verfassung des Saarlandes .....	74
2. Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten .....	74
a) Geltung der saarländischen Grundrechte .....	74
b) Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab des SVerfGH .....	75
3. Grundrechte in der Verfassung des Saarlandes .....	78
a) Systematik; Abgrenzung zu den Staatszielbestimmungen .....	78
b) Grundrechtsberechtigung .....	80
c) Konkordanztabelle GG – SVerf .....	82
d) Einzelne Grundrechte .....	84
e) Grundpflichten .....	90
<b>VI. Anhang: Klausurhinweise .....</b>	<b>91</b>
<b>§ 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht .....</b>	<b>94</b>
I. Grundlagen .....	94
II. Gesetzesvollzug im Bundesstaat .....	94
1. Verbot der Mischverwaltung .....	95
2. Landesvollzug der Bundesgesetze: Landeseigen- und Bundesauftragsverwaltung .....	95
a) Organisationshoheit und Kostentragung .....	96
b) Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes, insb. Rechts- und Fachaufsicht .....	97
3. Landesvollzug der Landesgesetze .....	99

<b>III. Verwaltungsorganisation .....</b>	<b>99</b>
1. Organisatorischer Gesetzesvorbehalt .....	99
2. Unmittelbare und mittelbare Landesverwaltung .....	100
a) Unmittelbare Landesverwaltung .....	101
b) Mittelbare Landesverwaltung .....	102
3. Oberste Landesbehörden .....	103
4. Landesämter .....	104
a) Allgemeines .....	104
b) Landesverwaltungsamt .....	106
5. Untere Landesbehörden .....	108
a) Allgemeine innere Verwaltung; Organleihe .....	108
b) Finanzverwaltung; Bergverwaltung .....	110
6. Aufsicht und Weisungsbefugnisse .....	111
<b>IV. Verwaltungsverfahren .....</b>	<b>114</b>
1. Allgemeines Verwaltungsverfahren .....	114
2. Verwaltungszustellung .....	116
3. Verwaltungsvollstreckung .....	117
a) Rechtsgrundlagen .....	117
b) Vollstreckungsfähigkeit .....	118
c) Arten der Verwaltungsvollstreckung .....	118
d) Verwaltungzwang .....	119
e) Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen .....	123
f) Rechtsschutz .....	126
4. Verwaltungskosten .....	128
a) Veranlassungsprinzip; Rechtsgrundlagen .....	128
b) Verwaltungs- und Benutzungsgebühren; Auslagen .....	129
c) Veranlassungsprinzip .....	129
d) Verfahren; Rechtsschutz .....	130
e) Kosten der Verwaltungsvollstreckung .....	131
<b>V. Informationsansprüche und Datenschutz (Überblick) .....</b>	<b>132</b>
1. Rechtliche Spannungslage .....	132
2. Allgemeiner Informationszugangsanspruch .....	133
a) Rechtsgrundlagen .....	133
b) Anspruchsberichtigung und -verpflichtung; Konkurrenzen .....	133
c) Ausschlussgründe .....	134
d) Kosten; Rechtsschutz .....	135
3. Anspruch auf Verbraucherinformationen .....	136
4. Anspruch auf Umweltinformationen .....	137
5. Datenschutz .....	138
6. Landesbeauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit .....	140
<b>VI. Beamtenrecht (Überblick) .....</b>	<b>141</b>
1. Unterteilung des Rechts des öffentlichen Dienstes .....	141
2. Beamten-Verfassungsrecht .....	142
3. Kompetenzen im Bundesstaat .....	143

<b>VII. Verwaltungsprozessrecht .....</b>	<b>144</b>
1. Kompetenzen und Rechtsgrundlagen .....	144
2. Aufbau und Zuständigkeiten der saarländischen Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	144
3. Widerspruchsvorverfahren .....	145
a) Allgemeines, insb. Einschränkungen der Statthaftigkeit .....	145
b) Rechtsausschüsse: Struktur und Verfahren .....	146
c) Rechtsausschüsse: sachliche Zuständigkeit .....	147
c) Rechtsausschüsse: Prüfungsumfang .....	149
d) Rechtsausschüsse: reformatio in peius? .....	149
4. Aufsichtsklage .....	151
5. Prozessführungsbefugnis und Prozessstandschaft .....	154
a) Passive Prozessführungsbefugnis .....	155
b) Prozessstandschaft .....	155
<b>VIII. Anhang: Klausurhinweise .....</b>	<b>156</b>
<b>§ 3 Kommunalrecht .....</b>	<b>158</b>
I. Geschichtliche Entwicklung auf Gemeindeebene .....	158
1. Kommunale Selbstorganisation und Herausbildung verschiedener Verfassungstypen .....	158
2. Entwicklungen im Saarland .....	159
II. Erschließung des Themas .....	161
1. Kommunalrecht und Kommunalpolitik .....	161
2. Wichtige Rechtsquellen des Kommunalrechtes im Überblick .....	161
a) Verfassungsrecht .....	161
b) Gesetze des Saarlandes .....	162
c) Rechtsverordnungen .....	163
d) Ortsrecht .....	163
3. Die Europäische Union als neue Dimension .....	163
4. Gemeindliche Organisationsformen im Saarland .....	164
5. Rechtsstellung der Gemeinde .....	165
a) Gebietskörperschaft und juristische Person des öffentlichen Rechtes .....	165
b) Namensrecht .....	165
c) Wappen, Farben, Dienstsiegel .....	166
III. Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung .....	166
1. Begriff und Wesen kommunaler Selbstverwaltung .....	166
2. Gerichtlicher und prozeduraler Schutz .....	166
3. Allzuständigkeit (Universalität) und Autonomie .....	167
4. Gemeindliche Hoheitsrechte im Überblick .....	168
a) Gebietshoheit .....	168
b) Organisations- und Kooperationshoheit .....	168
c) Personalhoheit .....	169

d) Satzungshoheit .....	169
e) Finanzhoheit .....	169
f) Planungshoheit .....	170
g) Daseinsvorsorge .....	170
<b>IV. Aufgaben der Gemeinde .....</b>	<b>170</b>
1. Selbstverwaltungsangelegenheiten .....	170
a) Freiwillige Selbstverwaltungsangelegenheiten .....	170
b) Pflichtige Selbstverwaltungsangelegenheiten .....	171
2. Auftragsangelegenheiten (Fremdverwaltung) .....	172
3. Organleihe .....	172
<b>V. Die Satzungsbefugnis der Gemeinden .....</b>	<b>173</b>
1. Regelmerkmale der Satzung .....	173
2. Besondere Satzungsermächtigungen .....	173
3. Formelle Aspekte .....	174
4. Fehlerfolgen .....	174
5. Prüf- und Verwerfungsrechte .....	175
6. Prüfungsschema .....	175
a) Formelle Rechtmäßigkeit .....	175
b) Materielle Rechtmäßigkeit .....	176
<b>VI. Einwohner und Bürger .....</b>	<b>176</b>
1. Einwohner .....	176
2. Bürger .....	176
3. Ehrenamtliche Tätigkeit .....	176
4. Instrumente unmittelbarer Demokratie .....	177
a) Unterrichtung der Einwohner und Einwohnerantrag .....	177
b) Einwohnerfragestunde und Einwohnerbefragung .....	177
c) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	177
<b>VII. Gemeinderat .....</b>	<b>179</b>
1. Bedeutung der Organstellung .....	179
2. Zusammensetzung und Wahl des Gemeinderates .....	179
3. Rechtsstellung der Ratsmitglieder .....	180
a) Status und Pflichten .....	180
b) Interessenwiderstreit und Mitwirkungsverbot .....	180
c) Rechte der Ratsmitglieder .....	182
4. Ratsfraktionen .....	182
5. Zuständigkeit (Organkompetenz) .....	184
6. Ratsausschüsse .....	184
7. Die Ratssitzung als Entscheidungsverfahren .....	185
a) Verfahrensmodalitäten .....	185
b) Aufgaben des Vorsitzenden .....	186
c) Geschäftsordnungsrecht .....	186
d) Entscheidungsverfahren .....	187
e) Niederschrift .....	187
f) Auskunftsrechte .....	187

g) Anhörungs- und Beteiligungsmöglichkeiten .....	187
<b>VIII. Bürgermeister und Beigeordnete .....</b>	<b>188</b>
1. Bürgermeister .....	188
a) Rechtsstellung und Wahl .....	188
b) Aufgabenkategorien (Organkompetenzen) .....	189
2. Beigeordnete .....	193
a) Ehren- und hauptamtliche Beigeordnete .....	193
b) Funktionskreis .....	194
<b>IX. Kommunalverfassungsstreitverfahren .....</b>	<b>194</b>
1. Begriff .....	194
2. Voraussetzungen und Kosten .....	194
<b>X. Integrationsbeirat .....</b>	<b>195</b>
<b>XI. Orts- und Bezirksratsverfassung .....</b>	<b>196</b>
1. Entwicklung und Funktion .....	196
2. Bildung des Ortsrates .....	197
3. Aufgaben des Ortsrates .....	197
a) Antrags- und Vorschlagsrecht .....	197
b) Pflicht zur Abgabe einer Stellungnahme .....	198
c) Anhörungsrecht .....	198
d) Entscheidungskompetenz .....	199
e) Rechtsvorschriften für den Ortsrat .....	201
f) Aufgaben des Ortsvorstehers .....	202
g) Bezirksverfassung der Landeshauptstadt Saarbrücken .....	203
<b>XII. Gemeindewirtschaft .....</b>	<b>203</b>
1. Aspekte der kommunalen Finanzverfassung .....	203
a) Bundesrecht .....	203
b) Landesrecht .....	204
2. Aspekte des kommunalen Haushaltsrechtes .....	213
a) Allgemeine Haushaltsgrundsätze .....	213
b) Haushaltssatzung .....	214
c) Haushaltspol .....	215
d) Stellenplan .....	217
e) Gemeindevermögen .....	218
f) Gemeindekasse .....	219
3. Vergabewesen .....	220
a) Vergaberechtsquellen im Überblick .....	220
b) Verdingungsordnungen .....	221
c) Vergabe nach der KommHVO .....	222
d) Vergabe nach dem GWB .....	222
<b>XIII. Prüfungswesen .....</b>	<b>224</b>
1. Prüfung durch das Rechnungsprüfungsamt .....	224
2. Prüfung durch das Landesverwaltungsaamt .....	225
<b>XIV. Verwaltungsmodernisierung .....</b>	<b>226</b>
1. Das Neue Steuerungsmodell .....	226

2.	Elektronische Verwaltungsabläufe .....	227
3.	Lebenslagen-Konzept der KGSt .....	228
4.	Formanpassung .....	229
5.	Einheitlicher Ansprechpartner .....	231
<b>XV.</b>	<b>Gemeindliche Einrichtungen .....</b>	<b>232</b>
1.	Errichtung und Widmung .....	232
2.	Einzelfälle gemeindlicher Einrichtungen .....	233
3.	Wahlfreiheit der Organisation .....	234
4.	Anspruchsverpflichtung und Rechtsweg .....	235
5.	Nutzungsgrenzen .....	235
6.	Gewerberechtliche Zulassung .....	237
<b>XVI.</b>	<b>Wirtschaftliche Betätigung und privatrechtliche Beteiligung .....</b>	<b>237</b>
1.	Rechtlicher Ausgangspunkt .....	237
2.	Unternehmenskategorien .....	238
a)	Nichtwirtschaftliche Unternehmen .....	238
b)	Wirtschaftliche Unternehmen .....	239
3.	Organisationsformen des öffentlichen Rechts .....	244
4.	Organisationsformen des Privatrechts .....	245
a)	Allgemeine Handlungsvoraussetzungen .....	245
b)	Mehrheits- und mittelbare Beteiligungen .....	245
c)	Aktiengesellschaft und Gesellschaft mit beschränkter Haftung ...	246
d)	Holdinggesellschaft .....	247
5.	Vertretung der Gemeinde in Organen wirtschaftlicher Unterneh- men .....	248
6.	Privatisierungsformen .....	250
<b>XVII.</b>	<b>Kommunale Gemeinschaftsarbeit .....</b>	<b>251</b>
1.	Zivilrecht, Arbeitsgemeinschaft und öffentlich-rechtliche Vereinba- rung .....	251
2.	Zweckverband .....	251
3.	Gemeinschaftsarbeit und Vergaberecht .....	252
4.	Grenzüberschreitungen .....	253
<b>XVIII.</b>	<b>Deliktsfähigkeit und Haftung der Gemeinde .....</b>	<b>253</b>
1.	OWiG und StGB .....	253
2.	Zivilrechtliche Haftung und Amtshaftung .....	254
<b>XIX.</b>	<b>Kommunalaufsicht .....</b>	<b>255</b>
1.	Kommunalaufsicht als Rechtmäßigkeitskontrolle .....	255
2.	Handhabung und Handlungsmittel .....	256
<b>XX.</b>	<b>Gemeindeverbände .....</b>	<b>258</b>
1.	Selbstverwaltungsaufgaben der Landkreise .....	258
2.	Auftragsangelegenheiten der Landkreise .....	260
3.	Organe des Landkreises .....	260
4.	Aspekte der Finanzwirtschaft .....	261
5.	Regionalverband Saarbrücken .....	262

<b>XXI. Zusammenfassende Klausurhinweise .....</b>	<b>263</b>
1. Verbands- und Organzuständigkeit .....	263
2. Gemeindlicher Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen .....	264
3. Kommunalverfassungsstreitverfahren .....	264
4. Überprüfung einer Satzung .....	264
5. Rechtsstreitigkeiten gegen die Gemeinde .....	265
 <b>§ 4 Polizeirecht .....</b>	 266
I. Einführung .....	266
1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts .....	266
2. Verteilung der Kompetenzen zwischen Bund und Ländern .....	267
II. Organisation der Polizei und Verteilung der Zuständigkeiten .....	271
1. Polizeiverwaltungsbehörden .....	271
2. Vollzugspolizei .....	274
III. Die Aufgaben der Polizei .....	276
1. Abgrenzung präventives – repressives Handeln der Polizei .....	277
2. Subsidiarität polizeilichen Handelns zum Schutz privater Rechte ....	279
3. Vollzugshilfe .....	279
IV. Polizeiliche Schutzwerte .....	280
1. Öffentliche Sicherheit .....	281
2. Öffentliche Ordnung .....	283
V. Gefahr als Voraussetzung für das polizeiliche Handeln .....	284
1. Allgemeine Aussagen zum Gefahrenbegriff .....	284
2. Gefahrenvarianten .....	289
VI. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit .....	291
1. Verhaltensverantwortlichkeit .....	292
a) Verursachungsbegriff .....	293
b) Zusatzverantwortlichkeit für Minderjährige und Verrichtungsgehilfen .....	295
2. Zustandsverantwortlichkeit .....	295
a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt .....	295
b) Zusatzverantwortlichkeit des Eigentümers oder sonstiger Berechtigter .....	296
c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit .....	297
3. Inanspruchnahme des Nichtstörers .....	298
4. Anscheinsstörer .....	299
5. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern .....	300
6. Störerauswahl .....	301
VII. Die Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten .....	302
1. Bei der Zustandshaftung .....	302
2. Bei der Verhaltenshaftung .....	303
VIII. Die polizeilichen Befugnisse .....	304
1. Zu einzelnen Standardbefugnissen .....	306

a) Identitätsfeststellung und Prüfungen gem. §§ 9–10a SPolG .....	306
b) Befragung und Vorladung (§ 11 SPolG) .....	311
c) Platzverweisung, Wohnungsverweisung und Aufenthaltsverbot (§ 12 SPolG) .....	312
d) Gewahrsam (§ 13 SPolG) .....	314
e) Durchsuchen und Untersuchen von Personen (§§ 17, 17a SPolG) .....	316
f) Durchsuchen von Sachen und Wohnungen (§§ 18–20 SPolG) ....	317
g) Sicherstellung von Sachen (§§ 21 ff SPolG) .....	319
h) Befugnisse zur Informationsverarbeitung (§§ 25 ff SPolG) .....	322
2. Polizeiliche Generalklausel .....	331
<b>IX. Ermessen und Verhältnismäßigkeit .....</b>	<b>333</b>
<b>X. Polizeiverordnungen (§§ 59 ff SPolG) .....</b>	<b>336</b>
1. Formelle Anforderungen .....	338
2. Materielle Anforderungen .....	339
3. Durchsetzung von Polizeiverordnungen sowie Rechtsschutz .....	342
<b>XI. Der Verwaltungszwang (§§ 44 ff SPolG) .....</b>	<b>343</b>
1. Gestrecktes Vollstreckungsverfahren .....	343
a) Vollstreckungsfähiger Grundverwaltungsakt (§ 44 I SPolG) .....	343
b) Zwangsmittel .....	344
c) Vollstreckungsverfahren .....	346
2. Der Sofortvollzug (§ 44 II SPolG) .....	349
3. Zur Ausübung des unmittelbaren Zwangs einschließlich Schusswaffen- gebrauch .....	350
4. Abschleppen von Fahrzeugen .....	351
<b>XII. Schadensausgleich und Kostenersatz .....</b>	<b>356</b>
1. Schadensausgleichs-, Erstattungs- und Ersatzansprüche .....	356
2. Kosten der Gefahrenabwehr .....	359
<b>XIII. Versammlungsrecht .....</b>	<b>361</b>
1. Verfassungsrechtliche Ausgangslage .....	361
2. Versammlungsgesetz .....	363
<b>§ 5 Öffentliches Baurecht .....</b>	<b>367</b>
<b>I. Zusammensetzung des Öffentlichen Baurechts .....</b>	<b>367</b>
<b>II. Bauplanungsrecht .....</b>	<b>368</b>
1. Bauleitplanung .....	369
a) Zweistufiges System der Bauleitplanung .....	370
b) Das Verfahren der Bauleitplanung .....	373
c) Materielle Anforderungen an Bauleitpläne, insb. Bebauungs- pläne .....	379
d) Gerichtliche Kontrolle der gemeindlichen Abwägung .....	387
e) Der fehlerhafte Bebauungsplan .....	387
f) Die Sicherung der Bauleitplanung .....	392

2. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben .....	393
a) Vorhaben im Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans .....	394
b) Vorhaben im Bereich eines einfachen Bebauungsplans .....	397
c) Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB) .....	397
d) Vorhaben im nicht (qualifiziert) beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB) .....	399
e) Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB) .....	404
f) Gemeindliches Einvernehmen .....	411
III. Bauordnungsrecht .....	414
1. Allgemeine Vorschriften .....	414
a) Anwendungsbereich der LBO und Begriffsbestimmungen .....	414
b) Baupolizeiliche Generalklausel und Verunstaltungsverbot .....	415
2. Ausgewählte bauordnungsrechtliche Anforderungen .....	416
3. Abweichungen .....	420
4. Organisation der Bauaufsicht .....	421
5. Baugenehmigung und Baugenehmigungsverfahren .....	421
a) Genehmigungsbedürftigkeit des Bauvorhabens .....	422
b) Die beiden Typen des Baugenehmigungsverfahrens .....	426
c) Ablauf des Genehmigungsverfahrens im Überblick .....	429
d) Die Baugenehmigung .....	431
e) Bauvorbescheid und Teilbaugenehmigung .....	433
6. Bauordnungsrechtliche Maßnahmen .....	434
a) Einstellung von (Bau-)Arbeiten (§ 81 LBO) .....	435
b) Beseitigungsanordnung (§ 82 I LBO) .....	437
c) Nutzungsuntersagung (§ 82 II LBO) .....	439
d) Beseitigung verfallender baulicher Anlagen (§ 82a LBO) .....	441
e) Rechtsschutz im Zusammenhang mit repressiven behördlichen Maßnahmen .....	441
§ 6 Wirtschaftsverwaltungsrecht .....	443
I. Gaststättenrecht .....	443
II. Gesetz zur Neuregelung des Glücksspielwesens .....	447
1. Saarländisches Spielhallengesetz .....	448
2. Saarländisches Spielbankgesetz .....	450
3. Ausführungsgesetz zum Glücksspielstaatsvertrag .....	452
III. Ladenöffnungsgesetz .....	452
§ 7 Medienrecht .....	454
I. Gegenstand .....	454
1. Eingrenzung der Darstellung .....	454
2. Massenmedien und Individualmedien .....	454
3. Telemedien .....	455

II. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	455
1. Mediengrundrechte .....	455
a) GG und SVerf .....	455
b) Einzelne Kommunikationsgewährleistungen .....	456
c) Rechtfertigung von Beschränkungen .....	457
2. Gesetzgebungskompetenzen im Medienrecht .....	458
a) Bundeskompetenzen .....	458
b) Landeskompetenzen – Staatsverträge .....	458
III. Allgemeines Presse- und Rundfunkrecht .....	458
1. Saarländisches Mediengesetz (SMG) .....	458
2. Freiheiten der Medien .....	460
3. Öffentliche Aufgabe der Medien .....	461
4. Informationsanspruch der Medien .....	462
a) Allgemeiner Informationsanspruch .....	462
b) Gerichtsberichterstattung .....	464
c) Zutritt zu Veranstaltungen .....	465
5. Sorgfaltspflichten der Medien – anerkannte journalistische Grundsätze .....	466
a) Wahrheitspflicht .....	466
b) Sachlichkeitspflicht .....	466
c) Pflicht zur Güterabwägung .....	467
6. Medienordnungsrecht .....	468
a) Überblick .....	468
b) Impressumspflicht .....	468
7. Gegendarstellungsrecht .....	469
a) Anspruchsvoraussetzungen .....	469
b) Rechtsfolgen und Verfahren .....	471
IV. Rundfunkrecht .....	471
1. Spezifische Rechtslage .....	471
a) Bedeutung der Rechtsprechung des BVerfG .....	471
b) Rundfunkstaatsverträge .....	472
2. Allgemeine Vorschriften zum Rundfunk .....	474
a) Ausgestaltungsbedürftigkeit der Rundfunkfreiheit .....	474
b) Abschichtungen; Synopse .....	475
c) Eigenständige Vorschriften im SMG .....	476
3. Saarländischer Rundfunk (SR) .....	477
a) Rechtsstellung, Aufgabe, Finanzierung und Aufsicht .....	477
b) Meinungsvielfalt – Binnenpluralismus .....	479
c) Binnenorganisation .....	480
4. Privater Rundfunk .....	481
a) Duale Rundfunkordnung – Medienkontrolle .....	481
b) Landesmedienanstalt Saarland (LMS) .....	482
c) Programmverantwortlichkeit .....	485
d) Programmbeschwerde .....	485

## **Inhalt**

---

V. Anhang: Klausurhinweise .....	487
Personen- und Sachregister .....	489