

Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
Vorwort zur siebenten Auflage	V	
Inhaltsverzeichnis	IX	
Abkürzungsverzeichnis	XXXI	
1. Kapitel: Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Einigung in Europäischer Union und Europarat	1	1
I. Zum Begriff des Europarechts	1	1
II. Die Ursprünge der Europaidee	2	3
III. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses	3	7
1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften	4	7
2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration	6	13
3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration	7	16
4. Maastrichter Vertrag 1992	9	20
5. Amsterdamer Vertrag 1997	10	24
6. Vertrag von Nizza 2001	10	26
7. Auflösung der EGKS 2002	11	28
8. Erweiterung der Europäischen Union	12	30
9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004	13	33
10. Vertrag von Lissabon 2007	14	34
IV. Europarat und Europäischer Menschenrechtsschutz	16	40
1. Funktionsweise und Ziele des Europarates	17	40
2. Die Europäische Menschenrechtskonvention	18	43
V. Merksätze	21	49

X Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
2. Kapitel: Die Europäische Union	23	50
I. Die Architektur der Europäischen Union	23	50
1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts	23	50
2. Die materielle Verbundssicherung durch das Kohärenzgebot.	30	63
3. Die institutionelle Verbundssicherung durch den institutionellen Rahmen	31	67
4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungsfähigkeit der Europäischen Union.	32	73
5. Merksätze	37	83
II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten	39	84
1. Grundregeln	39	84
2. Verfahren	40	86
3. Merksätze	42	89
III. Die EU-Vertragsänderung	42	90
1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren	42	90
2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht	46	99
3. Merksätze	47	100
IV. Der Beitritt zur Europäischen Union	48	101
1. Die Beitrittsvoraussetzungen	48	101
2. Das Beitreitungsverfahren	49	105
3. Die Beitreitwirkung	50	107
4. Merksätze	51	108
V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	51	109
1. Der Austritt aus der Europäischen Union	52	109
2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union	54	112
3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	54	113
4. Merksätze	56	119
VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union	56	120
1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten	56	120
2. Die Unionsorgane	97	201
3. Rechtsetzungsverfahren	141	324
4. Rechtsquellen der Europäischen Union	157	363
5. Vollzug des Unionsrechts	199	455
6. Rechtsschutz vor dem Europäischen Gerichtshof	205	469
7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten	260	593
8. Haftung der Europäischen Union	264	601
9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht	272	618
10. Haushalts- und Personalrecht	285	643

	Seite	Rn.
3. Kapitel: Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts	293	655
I. Die Grundrechte des Unionsrechts	293	655
1. Notwendigkeit unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes	294	655
2. Ausdrückliche Freiheits- und Grundrechtsgewährleistungen im Unionsrecht	295	657
3. Die Europäische Grundrechte-Charta	296	660
4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen	298	664
5. Funktionen der Grundrechte des Unionsrechts	299	665
6. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte	301	667
7. Eingriff in Unionsgrundrechte	306	679
8. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen	307	683
9. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention	310	692
10. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen	313	697
11. Merksätze	314	698
II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV	315	699
1. Schutzbereich	317	703
2. Diskriminierung	323	715
3. Rechtfertigung	326	719
4. Merksätze	328	722
III. Die Unionsbürgerschaft	328	723
1. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht	331	728
2. Kommunalwahlrecht	342	746
3. Wahlrecht zum Europäischen Parlament	344	752
4. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger	346	756
5. Petitions- und Beschwerderecht	348	761
6. Bürgerbegehren	350	772
7. Merksätze	351	773
IV. Die Grundfreiheiten des AEUV	353	774
1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten	353	774
2. Sekundärrechtliche Harmonisierung	354	776
3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten	355	777
4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten	368	797
5. Merksätze	368	798
6. Freiheit des Warenverkehrs	369	799
7. Freizügigkeit der Arbeitnehmer	398	853
8. Niederlassungsfreiheit	420	900

XII Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
9. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs	446	939
10. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	477	989
4. Kapitel: Interne Politiken der Europäischen Union	493	1017
I. Landwirtschafts- und Fischereipolitik	493	1017
II. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	495	1022
1. Allgemeine Bestimmungen	495	1022
2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung	497	1025
3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	502	1032
4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	504	1034
5. Polizeiliche Zusammenarbeit	508	1044
III. Wettbewerbskontrolle	510	1049
1. Wettbewerbspolitik	510	1049
2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften	518	1057
3. Beihilfenkontrolle	569	1130
4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge	595	1171
5. Kurzabriss: Vergaberecht	609	1188
IV. Rechtsangleichung im Binnenmarkt	616	1198
V. Wirtschafts- und Währungspolitik	620	1205
1. Wirtschaftspolitik	620	1205
2. Die Verwirklichung der Währungsunion	621	1206
3. Die Europäische Währung	623	1211
4. Der Stabilitäts- und Wachstumspakt	624	1212
5. Die Eurogruppe	625	1214
6. Der Wechselkursmechanismus	626	1215
VI. Sozialpolitik	626	1216
VII. Struktur- und Regionalpolitik	630	1225
VIII. Umwelt- und Energiepolitik	633	1230
IX. Verkehrspolitik	636	1236
X. Beschäftigungspolitik	637	1237
XI. Sonstige Politiken	638	1241

	Seite	Rn.
5. Kapitel: Auswärtige Politiken der Europäischen Union	643	1248
I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	643	1248
1. Grundlagen und Ziele der GASP	643	1248
2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP)	645	1252
3. Die Handlungsformen der GASP	647	1256
4. Institutionen der GASP	648	1262
5. Die Finanzierung der GASP	651	1268
6. Merksätze	651	1269
II. Assoziierungspolitik	652	1270
1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete.	652	1270
2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen	653	1271
III. Gemeinsame Handelspolitik	655	1275
1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäischen Union	656	1276
2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation	657	1277
3. Kurzabriss: Antidumpingrecht	658	1280
4. Handelsembargos der Europäischen Union	661	1284
5. Merksätze	664	1287
IV. Sonstige Auswärtige Politiken	664	1288
1. Entwicklungszusammenarbeit	664	1288
2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern.	665	1289
3. Humanitäre Hilfe	665	1290
4. Merksätze	666	1292
Übereinstimmungstabellen	667	
Ausgewählte Literaturempfehlungen	695	
Sachverzeichnis	699	

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
Vorwort zur siebenten Auflage	V	
Abkürzungsverzeichnis	XXXI	
1. Kapitel: Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Einigung in Europäischer Union und Europarat	1	1
I. Zum Begriff des Europarechts	1	1
II. Die Ursprünge der Europaidee	2	3
III. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses	3	7
1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften	4	7
2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration	6	13
3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration	7	16
4. Maastrichter Vertrag 1992	9	20
5. Amsterdamer Vertrag 1997	10	24
6. Vertrag von Nizza 2001	10	26
7. Auflösung der EGKS 2002	11	28
8. Erweiterung der Europäischen Union	12	30
9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004	13	33
10. Vertrag von Lissabon 2007	14	34
IV. Europarat und Europäischer Menschenrechtsschutz	16	40
1. Funktionsweise und Ziele des Europarates	17	40
2. Die Europäische Menschenrechtskonvention	18	43
V. Merksätze	21	49

XVI Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
2. Kapitel: Die Europäische Union	23	50
I. Die Architektur der Europäischen Union	23	50
1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts	23	50
a) Von der Tempelkonstruktion zur einheitlichen Union	23	50
b) Die Union als Staatenverbund	26	54
c) Die Charakteristik des supranationalen Unionsrechts	27	56
d) Der intergouvernementale Charakter des Unionsrechts im Bereich der GASP	29	61
2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot.	30	63
3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen	31	67
4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungsfähigkeit der Europäischen Union.	32	73
a) Die Völkerrechtssubjektivität der Europäischen Union	33	73
b) Die Vertragsschlusskompetenzen der Europäischen Union	34	75
c) Das Vertragsschlussverfahren	35	79
d) Die Deliktsfähigkeit der Europäischen Union	36	81
e) Das Gesandtschaftsrecht der Europäischen Union	37	82
5. Merksätze	37	83
II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten	39	84
1. Grundregeln	39	84
2. Verfahren	40	86
3. Merksätze	42	89
III. Die EU-Vertragsänderung	42	90
1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren	42	90
a) Das ordentliche Änderungsverfahren	43	91
b) Die vereinfachten Änderungsverfahren	44	95
aa) Das vereinfachte Verfahren nach Art. 48 Abs. 6 EUV	44	95
bb) Das Brückenverfahren nach Art. 48 Abs. 7 EUV	44	96
c) Kein änderungsfester Kern des Unionsrechts	45	98
2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht	46	99
3. Merksätze	47	100
IV. Der Beitritt zur Europäischen Union	48	101
1. Die Beitreittsvoraussetzungen	48	101
2. Das Beitreitsverfahren	49	105
3. Die Beitreitswirkung	50	107
4. Merksätze	51	108

	Seite	Rn.
V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	51	109
1. Der Austritt aus der Europäischen Union	52	109
2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union	54	112
3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	54	113
4. Merksätze	56	119
VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union	56	120
1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten	56	120
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft nach dem Grundgesetz	59	120
b) Verfassungsrechtliche Grenzen des Ausbaus der Union	60	123
aa) Unantastbarkeit der souveränen Staatlichkeit Deutschlands	64	131
bb) Beachtung des föderalen Prinzips beim Ausbau der EU	64	132
cc) Wirksamer Grundrechtsschutz als verfassungsrechtliche Teilnahmeveraussetzung	66	135
dd) Schritthalten der Demokratie in der europäischen Integration	68	138
c) Prozessuale Aspekte der Kontrolle durch das BVerfG	71	146
d) Unionsrecht und Recht der Mitgliedstaaten	73	149
aa) Kompetenzabgrenzung zwischen EU und Mitgliedstaaten	73	149
bb) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	75	156
cc) Kompetenzergänzungsbestimmung und „implied powers“	78	162
dd) Subsidiaritätsprinzip	79	165
ee) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	84	177
ff) Der Anwendungsvorrang des Unionsrechts	85	181
gg) Das Gebot unionsrechtskonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts	90	191
e) Pflicht zur Unionstreue	92	194
f) Schutz- und Notstandsklauseln	93	196
g) Notbremsemechanismus	94	198
h) Merksätze	95	200
2. Die Unionsorgane	97	201
a) Überblick	98	201
b) Institutionelles Gleichgewicht	100	206
c) Europäisches Parlament	101	209
aa) Zusammensetzung und Organisation des Parlaments	101	210
bb) Aufgaben des Parlaments	106	223

XVIII Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
cc) Beschlussfassung	109	231
d) Europäischer Rat	109	233
aa) Zusammensetzung und Organisation des Europäischen Rates	110	234
bb) Aufgaben des Europäischen Rates	111	238
cc) Beschlussfassung	112	240
e) Rat	113	242
aa) Zusammensetzung und Organisation des Rates	113	243
bb) Aufgaben des Rates	115	249
cc) Beschlussfassung	116	251
f) Europäische Kommission	121	266
aa) Zusammensetzung und Organisation der Kommission	121	267
bb) Aufgaben der Kommission	126	280
cc) Beschlussfassung	127	284
dd) Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik .	128	285
g) Gerichtshof der Europäischen Union	130	290
aa) Gerichtshof	130	292
bb) Gericht	132	299
cc) Fachgerichte	133	303
h) Europäische Zentralbank	134	304
i) Rechnungshof	136	311
j) Institutionen der Europäischen Union	137	313
aa) Wirtschafts- und Sozialausschuss	137	314
bb) Ausschuss der Regionen	138	317
cc) Europäische Investitionsbank	139	321
k) Einrichtungen und sonstige Stellen der Europäischen Union	139	322
l) Merksätze	140	323
3. Rechtsetzungsverfahren	141	324
a) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	144	330
b) Besondere Gesetzgebungsverfahren	146	338
aa) Anhörungsverfahren	147	341
bb) Zustimmungsverfahren	148	343
c) Der Erlass von delegierten Rechtsakten und Durchführungsrechtsakten	148	344
aa) Delegierte Rechtsakte	149	345
bb) Durchführungsrechtsakte	150	347
(a) Beratungsverfahren	152	353
(β) Verwaltungsverfahren	152	354
(γ) Regelungsverfahren	153	355
(δ) Regelungsverfahren mit Kontrolle	153	356
(ε) Verfahren bei Schutzmaßnahmen	154	358

	Seite	Rn.
d) Beschlussverfahren im Rahmen der GASP	155	359
e) Sonstige in den Verträgen vorgesehene Rechtsetzungsverfahren	156	361
f) Merksätze	156	362
4. Rechtsquellen der Europäischen Union	157	363
a) Zur Rechtsnatur des Unionsrechts	158	363
b) Primäres supranationales Unionsrecht	160	367
c) Sekundäres supranationales Unionsrecht	164	376
aa) Verordnungen	166	382
bb) Richtlinien	167	383
(a) Die Verbindlichkeit für die Mitgliedstaaten	168	384
(b) Unmittelbare Wirkung	170	388
(g) Das Gebot richtlinienkonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts	175	398
cc) Beschlüsse	177	403
dd) Empfehlungen und Stellungnahmen	179	411
ee) Protokollerklärungen	180	413
ff) Austauschbarkeit der Rechtsakte	181	414
gg) Formerfordernisse und Inkrafttreten von Sekundärrecht	181	416
hh) Aufhebung	184	425
ii) Durchsetzung	185	428
d) Europäisches Gewohnheitsrecht	187	431
e) Allgemeine Rechtsgrundsätze	188	435
f) Völker gewohnheitsrecht	189	438
g) Völkerrechtliche Verträge	191	446
h) Merksätze	196	454
5. Vollzug des Unionsrechts	199	455
a) Formen des Vollzugs	200	455
b) Verwaltungsorganisation bezüglich des Vollzugs	201	457
c) Verwaltungsverfahrensrecht	201	459
d) Merksatz	205	468
6. Rechtsschutz vor dem Europäischen Gerichtshof	205	469
a) Stellung und Aufgaben des Gerichtshofs	206	469
b) Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG	209	476
aa) Sachliche Zuständigkeiten des EuG	209	476
bb) Sachliche Zuständigkeiten des EuGH	209	477
cc) Verweisung bei Unzuständigkeit und Aussetzung des Verfahrens	210	479
c) Verfahrensablauf vor dem Europäischen Gerichtshof und dem Gericht	210	481
d) Die einzelnen Verfahrensarten	212	487

XX Inhaltsverzeichnis

aa) Vertragsverletzungsverfahren.	212	487
(α) Funktion der Vertragsverletzungsverfahren	212	487
(β) Zulässigkeit der Vertragsverletzungsklage	213	490
(γ) Begründetheit der Vertragsverletzungsklage.	216	499
(δ) Urteilswirkungen im Vertragsverletzungs- verfahren.	217	503
(ε) Prüfungsschemata zu den Vertragsverletzungs- verfahren.	218	504
bb) Nichtigkeitsklage.	221	506
(α) Funktion der Nichtigkeitsklage	221	506
(β) Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage	222	509
(γ) Begründetheit der Nichtigkeitsklage	230	531
(δ) Urteilswirkungen im Nichtigkeitsverfahren.	231	533
(ε) Prüfungsschema zur Nichtigkeitsklage.	231	534
cc) Untätigkeitsklage.	233	535
(α) Funktion der Untätigkeitsklage	233	535
(β) Zulässigkeit der Untätigkeitsklage	234	536
(γ) Begründetheit der Untätigkeitsklage	237	545
(δ) Urteilswirkungen im Untätigkeitsverfahren.	237	546
(ε) Prüfungsschema zur Untätigkeitsklage.	238	547
dd) Amtshaftungsklage	240	548
(α) Funktion der Amtshaftungsklage.	240	548
(β) Zulässigkeit der Amtshaftungsklage	240	549
(γ) Begründetheit der Amtshaftungsklage	242	557
(δ) Urteilswirkungen im Amtshaftungsverfahren .	243	558
(ε) Prüfungsschema zur Amtshaftungsklage	243	559
ee) Vorabentscheidungsverfahren	244	560
(α) Funktion des Vorabentscheidungsverfahrens .	244	560
(β) Annahmefähigkeit der Vorlagefrage („Zulässigkeit“)	245	561
(γ) Beantwortung der Vorlagefrage durch Urteil des EuGH	249	571
(δ) Rechtswirkungen des Vorabentscheidungs- urteils.	249	572
(ε) Prüfungsschema zum Vorabentscheidungs- verfahren.	250	573
ff) Rechtsmittelverfahren	252	574
gg) Einstweiliger Rechtsschutz	254	581
(α) Funktion des einstweiligen Rechtsschutzes	254	581
(β) Zulässigkeit eines Antrags auf einstweiligen Rechtsschutz.	254	582
(γ) Begründetheit eines Antrags auf einstweiligen Rechtsschutz.	255	586
(δ) Der Beschluss und seine Wirkungen	255	587

	Seite	Rn.
(e) Prüfungsschema zum Antrag auf einstweiligen Rechtsschutz	256	588
hh) Sonstige Verfahren vor den Unionsgerichten	257	589
e) Merksätze	258	592
7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten	260	593
a) Grundsatz der nationalen Verfahrensautonomie	260	593
b) Grenzen der nationalen Verfahrensautonomie	261	595
c) Merksatz	263	600
8. Haftung der Europäischen Union	264	601
a) Vertragliche Haftung	264	601
b) Außervertragliche Haftung	265	603
aa) Amtshandlung eines Unionsorgans oder -bediensteten	266	604
bb) Rechtswidrigkeit der Amtshandlung	267	606
cc) Haftung für rechtmäßiges Unionshandeln	267	607
dd) Schutznormverletzung	268	608
ee) Schaden	269	610
ff) Kausalität zwischen Amtspflichtverletzung und Schaden	269	611
gg) Verschuldensunabhängigkeit des Anspruchs	269	612
hh) Rechtsfolge	270	613
c) Haftung der Bediensteten	270	615
d) Merksätze	271	617
9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht	272	618
a) Herleitung des Haftungsanspruchs	273	619
b) Anspruchsvoraussetzungen	274	622
aa) Mitgliedstaatlicher Verstoß gegen Unionsrecht	274	623
bb) Verleihung subjektiver Rechte	277	630
cc) Hinreichende Qualifikation des Verstoßes	277	631
dd) Kausalität zwischen Unionsrechtsverstoß und Schaden	281	635
c) Rechtsfolge	282	637
d) Merksätze	285	642
10. Haushalts- und Personalrecht	285	643
a) Haushaltsrecht der Europäischen Union	286	643
aa) Einnahmen der Union	286	643
bb) Mehrjähriger Finanzrahmen	287	645
cc) Haushaltsplan	287	646
dd) Haushaltsverfahren	288	647
ee) Betrugsbekämpfung	289	651
b) Personalrecht der Europäischen Union	290	653
c) Merksätze	291	654

	Seite	Rn.
3. Kapitel: Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts	293	655
I. Die Grundrechte des Unionsrechts	293	655
1. Notwendigkeit unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes	294	655
2. Ausdrückliche Freiheits- und Grundrechtsgewährleistungen im Unionsrecht	295	657
3. Die Europäische Grundrechte-Charta	296	660
4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen	298	664
5. Funktionen der Grundrechte des Unionsrechts	299	665
6. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte	301	667
a) Die sachlichen Bereiche des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes	301	667
aa) Würde des Menschen	302	670
bb) Freiheitsrechte	302	671
cc) Gleichheitsrechte	303	672
dd) Justizielle Rechte	305	677
b) Der persönliche Schutzbereich der Unionsgrundrechte	305	678
7. Eingriff in Unionsgrundrechte	306	679
8. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen	307	683
a) Rechtfertigung von Eingriffen in Freiheitsgewährleistungen	308	684
aa) Gesetzliche Grundlage	308	684
bb) Vorliegen eines Rechtfertigungsgrundes	308	687
cc) Verhältnismäßigkeit der Grundrechtsbeschränkung	309	688
dd) Wahrung des Wesensgehalts des Grundrechts	309	689
b) Rechtfertigung von Eingriffen in Gleichheitsrechte	310	690
9. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention	310	692
10. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen	313	697
11. Merksätze	314	698
II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV	315	699
1. Schutzbereich	317	703
a) Persönlicher Schutzbereich	317	703
b) Sachlicher Schutzbereich	318	704
aa) Anwendungsbereich des AEUV	319	705
bb) Anwendungsbereich des EUV	322	712
2. Diskriminierung	323	715
3. Rechtfertigung	326	719
4. Merksätze	328	722

Inhaltsverzeichnis **XXIII**

	Seite	Rn.
III. Die Unionsbürgerschaft	328	723
1. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht	331	728
a) Unmittelbare Beeinträchtigungen der Rechte auf Bewegung und Aufenthalt	333	730
aa) Schutzbereich	333	730
bb) Eingriff	334	732
cc) Rechtfertigung	335	733
b) Sonstige Beeinträchtigungen der Freizügigkeit	337	738
aa) Anwendungsbereich	337	738
bb) Beeinträchtigungen der Freizügigkeit	338	740
cc) Rechtfertigung	340	743
c) Freizügigkeitsrelevantes Sekundärrecht	341	744
2. Kommunalwahlrecht	342	746
3. Wahlrecht zum Europäischen Parlament	344	752
4. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger	346	756
5. Petitions- und Beschwerderecht	348	761
a) Petitionen zum Europäischen Parlament	348	761
b) Anrufung des Bürgerbeauftragten	348	764
c) Schriftliche Eingaben an die Organe und die beratenden Einrichtungen der Union	350	771
6. Bürgerbegehren	350	772
7. Merksätze	351	773
IV. Die Grundfreiheiten des AEUV	353	774
1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten	353	774
2. Sekundärrechtliche Harmonisierung	354	776
3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten	355	777
4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten	368	797
5. Merksätze	368	798
6. Freiheit des Warenverkehrs	369	799
a) Die Zollunion	370	800
b) Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung	372	806
aa) Schutzbereich	372	806
(a) Sachlicher Schutzbereich	372	806
(b) Persönlicher Schutzbereich	374	814
bb) Eingriff	375	815
(a) Handlung eines Verpflichtungsadressaten/ Schutzpflicht	375	815
(b) Mengenmäßige Ein- und Ausfuhr- beschränkungen	377	819
(g) Maßnahmen gleicher Wirkung	378	821

XXIV Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
(αα) Ausgangspunkt: <i>Dassonville</i> -Formel und <i>Cassis</i> -Rechtsprechung	378	821
(ββ) Einschränkung der <i>Dassonville</i> -Formel durch die <i>Keck</i> -Formel	381	825
(γγ) Anwendung der <i>Keck</i> -Formel bei Nutzungsmodalitäten?	385	831
(δδ) Keine Anwendung der <i>Keck</i> -Formel auf Maßnahmen der Union?	387	832
cc) Rechtfertigung	387	833
(α) Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV	387	833
(β) Rechtfertigungsgründe nach der <i>Cassis</i> -Rechtsprechung	391	843
(γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes	394	848
c) Umformung der staatlichen Handelsmonopole	394	849
d) Merksätze	395	852
7. Freizügigkeit der Arbeitnehmer	398	853
a) Schutzbereich	399	854
aa) Sachlicher Schutzbereich	399	855
(α) Begriff des Arbeitnehmers	399	855
(β) Grenzüberschreitung	402	860
(γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht	402	861
(δ) Bereichsausnahme für die Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung	403	863
bb) Persönlicher Schutzbereich	404	865
cc) Zeitlicher Schutzbereich	405	868
b) Eingriff	407	869
aa) Handlung eines Verpflichtungssadressaten	407	869
bb) Beeinträchtigungen	408	872
(α) Diskriminierungen	408	873
(β) Beschränkungen	410	878
(γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck</i> -Rechtsprechung?	412	883
c) Rechtfertigung	413	885
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 45 Abs. 3 AEUV .	413	886
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses	414	889
cc) Rechtfertigung unter Berufung auf Grundrechte . .	415	892
(α) Staatliche Schutzwicht zugunsten privater Grundrechtsausübung	415	892
(β) Private Grundrechtsausübung	416	893
(γ) Praktische Konkordanz	417	894

Inhaltsverzeichnis **XXV**

	Seite	Rn.
dd) Rechtfertigung privater Eingriffe durch „sachliche Gründe“	417	895
ee) Schranken-Schranken	417	896
d) Maßnahmen der Union zur Herstellung der Frei-zügigkeit und sozialen Sicherheit	418	897
e) Merksätze	419	899
8. Niederlassungsfreiheit	420	900
a) Schutzbereich	421	901
aa) Sachlicher Schutzbereich	422	902
(α) Der Begriff der Niederlassung.	422	902
(β) Grenzüberschreitender Bezug.	424	905
(γ) Bereichsausnahme für die Ausübung öffentlicher Gewalt	424	906
bb) Persönlicher Schutzbereich	425	907
(α) Natürliche Personen	425	907
(β) Juristische Personen	427	910
(αα) Die grundsätzliche Berechtigung juristischer Personen	427	910
(ββ) Die unterschiedliche Behandlung von Zuzugs- und Wegzugsfällen	431	916
(γγ) Unionsrechtliche Gesellschaftsformen	432	918
b) Eingriff	433	919
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten	433	919
bb) Diskriminierung	434	920
cc) Beschränkung durch unterschiedslose Maßnahmen	437	925
c) Rechtfertigung	438	927
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 52 Abs. 1 AEUV	438	927
bb) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe nach der <i>Gebhard</i> -Formel	440	930
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts-schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermedialer Gewalten	441	932
dd) Schranken-Schranken	442	933
d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien	443	935
aa) Der bisherige Ansatz: Sektorale Anerkennung und Koordinierung von Berufsqualifikationen	443	935
bb) Der neue Ansatz: Die einheitliche Anerkennungs-richtlinie für Berufsqualifikationen	444	936
cc) Koordinierungsrichtlinien außerhalb der Anerkennung von Berufsqualifikationen	444	937
e) Merksätze	445	938

XXVI Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
9. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs	446	939
a) Schutzbereich	448	940
aa) Sachlicher Schutzbereich	448	941
(a) Begriff der Dienstleistung	448	941
(β) Grenzüberschreitung/Modalitäten der Dienstleistungsfreiheit	453	949
(γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht	454	951
(δ) Bereichsausnahme für die Ausübung hoheitlicher Gewalt.	455	952
bb) Persönlicher Schutzbereich	455	953
b) Eingriff.	457	957
aa) Handlung eines Verpflichtungssadressaten	457	957
bb) Beeinträchtigungen	459	958
(a) Diskriminierung	459	960
(β) Beschränkung	464	968
(γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck</i> -Rechtsprechung?	465	970
c) Rechtfertigung.	467	974
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 62 i. V. m. Art. 52 Abs. 1 AEUV	467	974
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses	468	977
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten	470	980
dd) Schranken-Schranken	470	981
d) Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien	471	982
e) Merksätze	475	988
10. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	477	989
a) Verbot der Beschränkung des Kapital- und Zahlungsverkehrs	477	989
aa) Schutzbereiche	478	990
(a) Sachlicher Schutzbereich der Kapitalverkehrsfreiheit	478	990
(β) Sachlicher Schutzbereich der Zahlungsverkehrsfreiheit	482	995
(γ) Persönlicher, räumlicher und zeitlicher Schutzbereich der Kapital- und Zahlungs- verkehrsfreiheit	482	996
bb) Eingriff	483	997
(a) Handlung eines Verpflichtungssadressaten/ Schutzpflicht?	483	997
(β) Einheitlicher Beschränkungsbegriff	483	998

Inhaltsverzeichnis **XXVII**

	Seite	Rn.
cc) Rechtfertigung	485	1001
(a) Geschriebene Rechtfertigungsgründe	485	1002
(αα) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. a AEUV	485	1002
(ββ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. b AEUV	486	1004
(γγ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 2 AEUV	488	1008
(b) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses	489	1010
(γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten	490	1013
dd) Die sekundärrechtliche Ausgestaltung des Kapital- und Zahlungsverkehrs	490	1014
b) Schutz- und Embargomaßnahmen	491	1015
c) Merksätze	491	1016
 4. Kapitel: Interne Politiken der Europäischen Union	 493	 1017
I. Landwirtschafts- und Fischereipolitik	493	1017
II. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	495	1022
1. Allgemeine Bestimmungen	495	1022
2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung	497	1025
3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	502	1032
4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	504	1034
a) Grundlagen und Ziele	504	1034
b) Gegenseitige Anerkennung in Strafsachen	504	1035
c) Eurojust	507	1040
d) Europäische Staatsanwaltschaft	508	1043
5. Polizeiliche Zusammenarbeit	508	1044
a) Grundlagen und Ziele	508	1044
b) Handlungsfelder der polizeilichen Zusammenarbeit	509	1046
aa) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 2 AEUV	509	1046
bb) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 3 AEUV	510	1047
cc) Völkerrechtliche Übereinkommen nach Art. 37 EUV	510	1048
III. Wettbewerbskontrolle	510	1049
1. Wettbewerbspolitik	510	1049
a) Kurzüberblick	511	1049
b) Das Schutzgut „Wettbewerb“	512	1051
c) Merksätze	517	1056

XXVIII Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften	518	1057
a) Kartellverbot – Art. 101 AEUV	519	1057
aa) Verbot mit Legalausnahme und anschließender Kontrolle	519	1057
bb) Normadressaten des Kartellverbots	520	1060
(α) Unternehmen	520	1060
(β) Öffentliche und mit ausschließlichen oder besonderen Rechten ausgestattete Unternehmen (Art. 106 Abs. 1 AEUV)	525	1067
(γ) Mitgliedstaaten	526	1069
cc) Erfasste Verhaltensweisen	529	1071
dd) Wettbewerbsverfälschung	531	1075
ee) Spürbarkeit	534	1079
ff) Die Ausnahmeverordnung des Art. 101 Abs. 3 AEUV	534	1081
gg) Die Kommissionsbefugnisse (Kartellverfahrensverordnung Nr. 1/2003)	537	1085
b) Missbrauchsaufsicht – Art. 102 AEUV	541	1092
aa) Marktbeherrschende Stellung	542	1093
(α) Marktabgrenzung	542	1094
(β) Marktbeherrschung	546	1099
bb) Missbräuchliche Ausnutzung	549	1104
c) Sektorspezifische Wettbewerbsbestimmungen	557	1114
d) Fusionskontrolle	559	1117
e) Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln, Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht und Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission	565	1126
aa) Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln	565	1126
bb) Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht	565	1127
cc) Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission	566	1128
f) Merksätze	566	1129
3. Beihilfenkontrolle	569	1130
a) Bedeutung und Struktur des EU-Beihilfenrechts	569	1130
b) Der Verbotstatbestand des Art. 107 Abs. 1 AEUV	571	1134
aa) Begünstigung	571	1134
bb) Staatlich oder aus staatlichen Mitteln gewährt	577	1144
cc) Bestimmte Unternehmen oder Produktionszweige	580	1149
dd) Verfälschung des Wettbewerbs	582	1152
ee) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	583	1153
ff) Der Ausschluss des Beihilfentatbestandes nach den <i>Altmark</i> -Voraussetzungen	583	1154

Inhaltsverzeichnis XXIX

	Seite	Rn.
c) Ausnahmen vom Beihilfenverbot	585	1156
aa) Legalausnahmen – Art. 107 Abs. 2 AEUV.	585	1156
bb) Ausnahmen, die im Ermessen der Kommission stehen – Art. 107 Abs. 3 AEUV.	586	1157
d) Verfahren der Beihilfenaufsicht	588	1160
e) Merksätze	593	1170
4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge.	595	1171
a) Die Ausnahmeverordnung des Art. 106 Abs. 2 AEUV	596	1171
b) Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse	597	1174
c) Betrauungsakt	600	1176
d) Verhinderungserfordernis	601	1177
e) Das „Kommissionspaket“ zur Kompensation von Daseinsvorsorgediensten	604	1181
f) Die Kommissionsbefugnisse gegenüber den Adressaten der Absätze 1 und 2 des Art. 106 AEUV (Art. 106 Abs. 3 AEUV).	606	1185
g) Merksätze	608	1187
5. Kurzabriß: Vergaberecht	609	1188
a) Normgefüge des Vergaberechts	609	1188
b) Der Anwendungsbereich des Vergaberechts	610	1189
c) Die Vergabeverfahren.	614	1196
d) Vergaberechtlicher Rechtsschutz	615	1197
IV. Rechtsangleichung im Binnenmarkt	616	1198
V. Wirtschafts- und Währungspolitik	620	1205
1. Wirtschaftspolitik.	620	1205
2. Die Verwirklichung der Währungsunion	621	1206
3. Die Europäische Währung.	623	1211
4. Der Stabilitäts- und Wachstumspakt	624	1212
5. Die Eurogruppe	625	1214
6. Der Wechselkursmechanismus	626	1215
VI. Sozialpolitik	626	1216
VII. Struktur- und Regionalpolitik.	630	1225
VIII. Umwelt- und Energiepolitik.	633	1230
IX. Verkehrspolitik	636	1236
X. Beschäftigungspolitik	637	1237
XI. Sonstige Politiken	638	1241

XXX Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
5. Kapitel: Auswärtige Politiken der Europäischen Union	643	1248
I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	643	1248
1. Grundlagen und Ziele der GASP	643	1248
2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP)	645	1252
3. Die Handlungsformen der GASP	647	1256
4. Institutionen der GASP	648	1262
5. Die Finanzierung der GASP	651	1268
6. Merksätze	651	1269
II. Assoziierungspolitik	652	1270
1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete	652	1270
2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen	653	1271
III. Gemeinsame Handelspolitik	655	1275
1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäischen Union	656	1276
2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation	657	1277
3. Kurzabriss: Antidumpingrecht	658	1280
4. Handelsembargos der Europäischen Union	661	1284
5. Merksätze	664	1287
IV. Sonstige Auswärtige Politiken	664	1288
1. Entwicklungszusammenarbeit	664	1288
2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern	665	1289
3. Humanitäre Hilfe	665	1290
4. Merksätze	666	1292
Übereinstimmungstabellen	667	
Ausgewählte Literaturempfehlungen	695	
I. Lehrbücher	695	
II. Handbücher und Kommentare	696	
III. Text und Entscheidungssammlungen	697	
IV. WWW-Adressen	697	
Sachverzeichnis	699	