

# DAS VORSORGEPRINZIP IM UMWELTRECHT

von

Dr. Roland Fleury



CARL HEYMANNS VERLAG KG  
*Köln · Berlin · Bonn · München*

# Inhalt

<b>Vorwort .....</b>	VII
<b>A. Problemstellung .....</b>	1
<i>I. Die Grundprinzipien des Umweltrechts .....</i>	2
1. Das Verursacherprinzip .....	2
2. Das Gemeinlastprinzip .....	3
3. Das Kooperationsprinzip .....	4
4. Das Schutzprinzip oder Gefahrenabwehrprinzip .....	5
5. Das Vorsorgeprinzip .....	6
a) Gefahrenvorsorge .....	7
b) Ressourcenvorsorge .....	8
c) Das Vorsorgeprinzip als Ergänzung des Schutzprinzips .....	8
<i>II. Terminologie .....</i>	10
<i>III. Das Umweltgesetzbuch .....</i>	11
<i>IV. Schutzgut der Vorsorge: »Die Umwelt« .....</i>	12
1. Schutz der Umwelt »vor dem Menschen« .....	12
2. Schutz des Menschen »vor der Umwelt« .....	12
3. Ergebnis: Schutz der Umwelt »um des Menschen willen« .....	13
4. Aber auch: Schutz der »natürlichen Umwelt« um künftiger Generationen willen .....	14
<i>V. Vorsorge als Gefahr für den Rechtsstaat .....</i>	15
1. Vorsorge und Verwaltungskontrolle .....	15
2. Aushöhlung rechtsstaatlicher Garantien .....	16
<i>VI. Ergebnis .....</i>	18
<b>B. Das Vorsorgegebot in der Rechtsprechung .....</b>	19
<i>I. Verwaltungsgerichte .....</i>	19
<i>II. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts .....</i>	22
<i>III. Vorsorge außerhalb des Umweltrechts .....</i>	24
<i>IV. Ergebnis .....</i>	24
<b>C. Umweltschutz und Gefahrenvorsorge als staatliche Aufgaben .....</b>	27
<i>I. Notwendigkeit der Gefahrenvorsorge .....</i>	27
<i>II. Rückzug des Rechts aus dem Umweltschutz? .....</i>	28
1. Die Problematik rechtlicher Regelung .....	28

2. »Alternative Wirtschaftsethik«? .....	29
3. Rechtlicher Interessenausgleich zwischen Ökologie und Ökonomie .....	30
<b>III. Verfassungsrechtliche Pflicht zur Vorsorge? .....</b>	<b>31</b>
1. Vorsorgepflicht aus den Grundrechten? .....	32
a) Grundrechte als Abwehrrechte gegen den Staat .....	32
b) Wirkung der Grundrechte unter Privaten .....	33
aa) Keine unmittelbare Drittwirkung .....	34
bb) Staatliche Schutzpflichten .....	34
cc) Das Recht auf das »Existenzminimum« .....	35
2. Vorsorgepflicht aus sonstigen Verfassungsnormen? .....	36
<b>IV. Ergebnis: Keine konkreten Umweltschutzpflichten .....</b>	<b>37</b>
 <b>D. Vorsorge und Gefahrenabwehr .....</b>	<b>39</b>
<b>I. Die Gefahrenschwelle .....</b>	<b>40</b>
1. Definition der Gefahr .....	40
2. Bestimmung eines Schwellenwertes .....	40
3. Ergebnis .....	42
<b>II. Die Vorsorgeschwelle .....</b>	<b>42</b>
1. Abhängigkeit von der Gefahrenschwelle .....	42
2. Grenzfälle .....	44
3. Notwendigkeit der Abstufung von Gefahren- und Vorsorgeschwelle .....	44
4. Tatbestandsvoraussetzungen der Vorsorge .....	45
a) Gefährdungspotentiale unter der Gefahrenschwelle .....	45
b) Der Gefahrenverdacht .....	47
aa) »Gefahr« .....	50
bb) »Anscheingefähr« .....	50
cc) »Putativgefähr« .....	50
dd) »Gefahrenverdacht« .....	51
ee) Sonderfälle .....	51
ff) Unaufklärbarkeit .....	53
c) Gefährdungspotentiale unbekannter Größe .....	53
d) Ergebnis .....	55
<b>III. Die Vorsorgemaßnahme als Gefahrerforschungseingriff .....</b>	<b>56</b>
1. Der »nicht hinnehmbare Schaden« .....	58
2. Kein Gefahrenverdacht ohne tatsächliche Anhaltspunkte .....	62
3. Abgrenzung zum Restrisiko: Der Maßstab praktischer Vernunft .....	63
4. Vorsorge nach Verwaltungsermessung? .....	65
5. Ergebnis .....	66
 <b>E. Risiko und Störerhaftung .....</b>	<b>69</b>
<b>I. Handlungs- und Zustandsstörer .....</b>	<b>70</b>
<b>II. Haftung des »Anscheinstörers« .....</b>	<b>70</b>
<b>III. Störerhaftung bei Verdachtslagen .....</b>	<b>71</b>
1. Nicht vergleichbare Fälle .....	71
a) Verantwortlichkeit für »Altlasten« .....	71
b) Eigensicherung gefährdeter Objekte .....	72

---

2. Allgemeines .....	72
3. Sonderfall Umweltrecht? .....	73
4. Beweislast .....	73
a) Formelle Beweislast .....	74
b) Spezialgesetzliche Beweislast des Verdachtstörers .....	74
aa) Negativbeweis und Amtsermittlungsgrundsatz .....	74
bb) Beweislastabwälzung und grundrechtlich geschützte Freiheit .....	75
cc) Das Verbot mit Erlaubnisvorbehalt .....	75
c) Materielle Beweislast und Mitwirkungspflichten .....	81
5. Vorläufige Inanspruchnahme? .....	83
6. Ergebnis .....	83
<b>F. Grundrechte als Grenze der Vorsorge .....</b>	<b>87</b>
<i>I. Betroffene Grundrechte .....</i>	<i>87</i>
<i>II. Schranken .....</i>	<i>87</i>
<i>III. Schranken-Schranken .....</i>	<i>88</i>
<i>IV. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....</i>	<i>90</i>
1. Die Prüfung der Verhältnismäßigkeit .....	90
2. Abwägung des Unwägbaren? .....	91
3. Die Verhältnismäßigkeit von Vorsorgemaßnahmen .....	92
V. Entschädigungspflicht .....	94
1. Aufopferung .....	94
2. Entschädigungspflicht von Eigentumseingriffen .....	96
VI. Ergebnis .....	98
<b>G. Ressourcenvorsorge .....</b>	<b>101</b>
<b>Gesamtergebnis .....</b>	<b>105</b>
<b>Abkürzungen .....</b>	<b>109</b>
<b>Literatur .....</b>	<b>113</b>