

# **Zum Selbstverwaltungsrecht Kassenärztlicher Vereinigungen**

**Probleme der Vergütung hauptamtlicher und  
der Entschädigung ehrenamtlicher Tätigkeit**

**Von**

**Univ.-Prof. Dr. Dr. Detlef Merten**



**Duncker & Humblot · Berlin**

# **Inhalt**

A. Rechtsstellung, Aufgaben und Finanzierung Kassenärztlicher Vereinigungen .....	9
I. Grundsätzliches .....	9
III. Finanzierung der Aufgaben .....	9
B. Entschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit .....	11
I. Fehlende spezialgesetzliche Regelungen .....	11
II. Ehrenamtlichkeit und Entschädigung .....	12
1. Zum Begriff des Ehrenamts .....	12
a) Nebenberuflichkeit .....	13
b) Unentgeltlichkeit .....	14
2. „Ehrenamtliche Tätigkeit“ als Satzungsbegriff .....	16
III. Wirtschaftlichkeit als Haushaltsprinzip .....	18
1. Wirtschaftlichkeitsgebot als Verfassungsprinzip .....	18
a) Das Wirtschaftlichkeitsgebot im Grundgesetz .....	18
b) Das Wirtschaftlichkeitsgebot in Landesverfassungen .....	19
2. Wirtschaftlichkeit als Prinzip des Haushaltsgrundsätzgesetzes .....	20
IV. Das Wirtschaftlichkeitsgebot im Krankenversicherungsrecht .....	22
1. Allgemeines .....	22
2. Die Wirtschaftlichkeitsprüfung gemäß § 274 SGB V .....	24
a) Entstehungsgeschichte .....	25
b) Gesetzssystematik .....	26
c) Verhältnis von § 274 zu § 78 SGB V .....	26
3. Zur „Berücksichtigung“ von Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit (§ 69 Abs. 2 SGB IV) .....	28
a) Bedeutung der Vorschrift und systematische Stellung .....	28
b) Norminhalt .....	29

aa) Die Nachrangigkeit der „Wirtschaftlichkeit“ .....	29
bb) Die „Berücksichtigung“ von Grundsätzen .....	29
cc) „Wirtschaftlichkeit“ und „Sparsamkeit“ als unbestimmte Rechtsbegriffe .....	30
dd) Wirtschaftlichkeitsgebot und Selbstverwaltung .....	33
(1) Sinn und Zweck der Selbstverwaltung .....	33
(2) Besonderheiten der Kassenärztlichen Vereinigungen .....	36
(a) Wahrnehmung der Rechte der Vertragsärzte .....	36
(b) Mittelaufbringung .....	38
c) Verletzung des Wirtschaftlichkeitsgrundsatzes .....	40
aa) Überschreiten des Aufgabenkreises .....	40
bb) Verbot des Rechtsmißbrauchs .....	41
cc) Offenkundige Unwirtschaftlichkeit .....	42
C. Vergütung für hauptamtliche Tätigkeit .....	46
I. Fehlende Dienstherrnfähigkeit der Kassenärztlichen Vereinigungen .....	46
II. Unanwendbarkeit des Dienstordnungsrechts .....	47
III. Maßgeblichkeit des Zivil- und Arbeitsrechts .....	48
1. Grundsätzliches .....	48
2. Entgeltfestsetzungen .....	49
a) Fehlende Gesetzesvorgaben .....	49
b) Einzelvertragliche Bezugnahmen auf Tarifrecht oder Beamtenrecht .....	49
aa) Bezugnahme auf einen Tarifvertrag .....	50
bb) Verweisung auf Beamtenrecht .....	51
3. Beschränkungen der Vertragsfreiheit durch das Wirtschaftlichkeits- und Sparsamkeitsgebot .....	51
a) Relativität des Wirtschaftlichkeits- und Sparsamkeitsgebots .....	51
b) Homogenität in der öffentlichen Verwaltung als Solidaritätspflicht? .....	54
D. Ergebnis .....	58
Literaturverzeichnis .....	62