

Zum Selbstverwaltungsrecht Kassenärztlicher Vereinigungen

**Probleme der Vergütung hauptamtlicher und
der Entschädigung ehrenamtlicher Tätigkeit**

Von

Univ.-Prof. Dr. Dr. Detlef Merten



Duncker & Humblot · Berlin

Inhalt

A. Rechtsstellung, Aufgaben und Finanzierung Kassenärztlicher Vereinigungen	9
I. Grundsätzliches	9
III. Finanzierung der Aufgaben	9
B. Entschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit	11
I. Fehlende spezialgesetzliche Regelungen	11
II. Ehrenamtlichkeit und Entschädigung	12
1. Zum Begriff des Ehrenamts	12
a) Nebenberuflichkeit	13
b) Unentgeltlichkeit	14
2. „Ehrenamtliche Tätigkeit“ als Satzungsbegriff	16
III. Wirtschaftlichkeit als Haushaltsprinzip	18
1. Wirtschaftlichkeitsgebot als Verfassungsprinzip	18
a) Das Wirtschaftlichkeitsgebot im Grundgesetz	18
b) Das Wirtschaftlichkeitsgebot in Landesverfassungen	19
2. Wirtschaftlichkeit als Prinzip des Haushaltsgundsätzgesetzes	20
IV. Das Wirtschaftlichkeitsgebot im Krankenversicherungsrecht	22
1. Allgemeines	22
2. Die Wirtschaftlichkeitsprüfung gemäß § 274 SGB V	24
a) Entstehungsgeschichte	25
b) Gesetzessystematik	26
c) Verhältnis von § 274 zu § 78 SGB V	26
3. Zur „Berücksichtigung“ von Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit (§ 69 Abs. 2 SGB IV)	28
a) Bedeutung der Vorschrift und systematische Stellung	28
b) Norminhalt	29

aa) Die Nachrangigkeit der „Wirtschaftlichkeit“	29
bb) Die „Berücksichtigung“ von Grundsätzen	29
cc) „Wirtschaftlichkeit“ und „Sparsamkeit“ als unbestimmte Rechtsbegriffe	30
dd) Wirtschaftlichkeitsgebot und Selbstverwaltung	33
(1) Sinn und Zweck der Selbstverwaltung	33
(2) Besonderheiten der Kassenärztlichen Vereinigungen	36
(a) Wahrnehmung der Rechte der Vertragsärzte	36
(b) Mittelaufbringung	38
c) Verletzung des Wirtschaftlichkeitsgrundsatzes	40
aa) Überschreiten des Aufgabenkreises	40
bb) Verbot des Rechtsmißbrauchs	41
cc) Offenkundige Unwirtschaftlichkeit	42
 C. Vergütung für hauptamtliche Tätigkeit	46
I. Fehlende Dienstherrnfähigkeit der Kassenärztlichen Vereinigungen	46
II. Unanwendbarkeit des Dienstordnungsrechts	47
III. Maßgeblichkeit des Zivil- und Arbeitsrechts	48
1. Grundsätzliches	48
2. Entgeltfestsetzungen	49
a) Fehlende Gesetzesvorgaben	49
b) Einzelvertragliche Bezugnahmen auf Tarifrecht oder Beamtenrecht	49
aa) Bezugnahme auf einen Tarifvertrag	50
bb) Verweisung auf Beamtenrecht	51
3. Beschränkungen der Vertragsfreiheit durch das Wirtschaftlichkeits- und Sparsamkeitsgebot	51
a) Relativität des Wirtschaftlichkeits- und Sparsamkeitsgebots	51
b) Homogenität in der öffentlichen Verwaltung als Solidaritätspflicht?	54
 D. Ergebnis	58
Literaturverzeichnis	62