

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> .....	17
A. MVZ in der vertragszahnärztlichen Versorgung .....	17
B. Gang der Untersuchung .....	21

## *Erster Teil*

<b>Gefahren durch investorenbetriebene zahnärztliche MVZ</b> .....	23
A. Zahnärztliche MVZ .....	23
I. Medizinische Versorgungszentren .....	23
1. Die Organisationsform MVZ in der vertragszahnärztlichen Versorgung .....	25
2. Entwicklung der MVZ .....	27
II. Zahnärztliche MVZ .....	28
1. Begrenzung der Gründungsbefugnis durch das TSVG .....	28
2. Entwicklung .....	30
a) Entwicklung der zahnärztlichen MVZ .....	30
aa) Zahnärztliche MVZ .....	30
bb) Investorenbetriebene zahnärztliche MVZ .....	31
b) Räumliche Verteilung der zahnärztlichen MVZ .....	32
III. Zwischenergebnis .....	34
B. Investoren in der zahnärztlichen Versorgung .....	34
I. Rolle der Investoren .....	35
II. Dentalmarkt .....	36
1. Struktur des Dentalmarktes .....	36
2. Eignung aus Sicht der Investoren .....	37
III. Vorgehensweise der Investoren .....	38
1. Erwerb eines Krankenhauses .....	38
2. Gründung und Erwerb von Versorgungszentren .....	39
3. Veräußerung der Versorgungszentren .....	41
IV. Zwischenergebnisse .....	42

C. Gefahren der Beteiligung von Investoren .....	42
I. Grundlage der Gefahrenprognose .....	44
1. Behandlungsverhalten in investorenbetriebenen zahnärztlichen MVZ .....	44
2. Erfahrungen aus dem europäischen Ausland .....	46
3. Verlautbarungen .....	46
4. Strukturelle Veränderungen der zahnärztlichen MVZ .....	47
II. Schwere der Schäden und Wahrscheinlichkeit des Eintritts .....	47
1. Patientenwohl und Versorgungsqualität .....	47
a) Systemisch hoher Umsatzdruck und mittelbare Einflussnahme auf Zahnärzte	49
b) Zwischenergebnis .....	50
2. Räumliche Verteilung und Kettenbildung .....	50
III. Zwischenergebnisse .....	52
D. Ergebnisse zum ersten Teil .....	53

### *Zweiter Teil*

<b>Zur Berücksichtigung der Gefahren durch die bestehende Rechtslage</b>	<b>55</b>
A. Ebene der Gründungsbefugnis .....	55
I. Gründung zahnärztlicher MVZ durch Krankenhäuser .....	55
II. Gründungsbefugnis bei Investorenbeteiligung .....	58
1. Auslegung des Merkmals „zugelassene Krankenhäuser“ .....	60
a) Wortlaut .....	61
b) Systematik .....	62
c) Genese und Historie .....	63
d) Telos .....	65
e) Ergebnis der Auslegung .....	65
2. Teleologische Reduktion .....	65
3. Materielle Gründungsbefugnis .....	67
4. Zwischenergebnis .....	68
III. Anknüpfungspunkt der Höchstversorgungsgrenze .....	69
1. Wortlaut .....	69
2. Systematik .....	70
3. Genese und Historie .....	70
4. Telos .....	70
5. Ergebnis der Auslegung .....	71
IV. Zwischenergebnisse .....	71

B. Ebene der Zulassung von MVZ .....	72
I. Zulassung von MVZ .....	73
1. Eintragung der Zahnärzte in das Zahnarztregister .....	73
a) Voraussetzungen der Eintragung .....	73
aa) Tätigkeitsbezogene Eignung .....	74
bb) Personenbezogene Eignung .....	74
b) Zahnarztregister und MVZ .....	76
2. Bewerbung um die Zulassung des MVZ .....	77
a) Sicherheitsleistung .....	77
b) Zahnärztlicher Leiter .....	78
c) Gründungsvoraussetzungen .....	78
aa) Rechtsform der GmbH .....	78
bb) Gründungsbefugnis .....	79
3. Rechtsfolgen der Zulassung .....	79
4. Zwischenergebnisse .....	79
II. Eignung von MVZ .....	80
1. Zeitlicher Umfang anderer Tätigkeiten .....	80
2. Art der Tätigkeit .....	81
3. Personenbezogene Gründe .....	82
a) Anwendung auf MVZ .....	82
b) Struktur der Träger-Gesellschaft .....	84
c) Ausübung der Tätigkeit in freier Praxis .....	85
III. Zwischenergebnisse zur Zulassung von MVZ .....	85
C. Berücksichtigung der Gefahren .....	86
I. Gefahr für die Versorgungsqualität .....	86
II. Gefahr der Kettenbildung .....	87
III. Zwischenergebnis .....	87
D. Ergebnisse zum zweiten Teil .....	87

### *Dritter Teil*

<b>Erfassung und Berücksichtigung der Gefahren</b> .....	<b>90</b>
A. Ansätze zur zielgenauen Erfassung der Gefahren .....	90
I. Merkmale zur Erfassung der Gefahren .....	90
II. Transparenz und Eignung .....	91
III. Rahmen für gesetzgeberische Tätigkeit .....	92
1. Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers .....	92
2. Begrenzung durch Gesetzgebungskompetenzen .....	93

3. Begrenzung durch Grundrechte .....	94
IV. Zwischenergebnisse .....	95
B. MVZ-Register .....	95
I. Bedürfnis und Registerzwecke .....	96
1. Bedürfnis für ein MVZ-Register .....	96
a) Handelsregister .....	96
b) Transparenzregister .....	97
c) Zwischenergebnis .....	99
2. Registerzwecke und Datenkranz .....	99
3. Erfordernis eines BAG-Registers? .....	101
4. Zwischenergebnisse .....	102
II. Ausgestaltung des Registers .....	102
1. Registerführende Stelle .....	102
2. Verarbeitung von Sozialdaten .....	103
a) Erhebung und Verarbeitung von Sozialdaten der Zahnärzte .....	104
b) Erhebung und Verarbeitung von Sozialdaten anderer Personen sowie der den Sozialdaten gleichgestellten betriebs- und geschäftsbezogenen Daten mit Geheimnischarakter .....	105
c) MVZ-Register und Sozialdaten .....	106
3. Zwischenergebnisse .....	107
III. Verfassungsrechtliche Beurteilung .....	108
1. Eingriff in eine grundrechtliche geschützte Freiheit .....	108
2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Grundrechtseingriffen .....	108
a) Formelle Verfassungsmäßigkeit .....	108
b) Materielle Verfassungsmäßigkeit .....	109
aa) Legitimer Zweck .....	109
bb) Geeignetheit .....	110
cc) Erforderlichkeit .....	110
dd) Angemessenheit .....	110
c) Zwischenergebnis .....	111
3. Zwischenergebnis .....	111
IV. Regelungsvorschläge .....	111
V. Zwischenergebnisse .....	115
C. Eignung von investorenbetriebenen MVZ .....	116
I. Eignung zur vertragszahnärztlichen Versorgung .....	117
1. Eignung als Kriterium .....	117
a) Wortlaut .....	117
b) Systematik .....	117
c) Genese und Historie .....	118

d) Telos .....	118
e) Zwischenergebnisse .....	119
2. Kriterien für eine Nichteignung .....	119
a) Grundlage für die Anwendung der Kriterien .....	119
b) Kriterien auf MVZ-Ebene .....	120
aa) Ergebnisabführung .....	120
bb) Übermäßige Renditeziele .....	121
cc) Einflussnahme auf Zahnärzte .....	121
c) Kriterien auf Investorenebene .....	121
aa) Erfahrungen mit Investoren .....	121
bb) Fehlverhalten verketteter MVZ .....	122
cc) Zeithorizont des Engagements .....	122
dd) Kettenbildung .....	122
d) Annahme einer Nichteignung .....	122
3. Zwischenergebnisse .....	122
II. Verfassungsrechtliche Beurteilung .....	123
1. Schutzbereich .....	124
a) Personeller Schutzbereich .....	124
aa) Inländische juristische Personen des Privatrechts .....	124
bb) Wesensmäßige Anwendbarkeit .....	126
cc) Zwischenergebnis .....	127
b) Sachlicher Schutzbereich .....	127
c) Zwischenergebnis .....	127
2. Eingriffe in die Berufsfreiheit .....	128
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	130
a) Formelle Verfassungsmäßigkeit .....	130
b) Materielle Verfassungsmäßigkeit .....	130
aa) Legitimer Zweck .....	130
bb) Geeignetheit .....	131
cc) Erforderlichkeit .....	131
dd) Angemessenheit .....	132
c) Zwischenergebnis .....	133
III. Regelungsvorschlag .....	133
IV. Zwischenergebnisse .....	134
D. Räumlich-fachliche Begrenzung der Gründungsbefugnis .....	135
I. Räumlich-fachlicher Bezug des Krankenhauses .....	135
1. Räumlicher Bezug .....	136
2. Fachlicher Bezug .....	136
II. Umsetzung .....	136

III. Verfassungsrechtliche Beurteilung .....	137
1. Vereinbarkeit mit der Berufsfreiheit .....	137
a) Eingriff in den Schutzbereich .....	137
b) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	138
aa) Legitimer Zweck .....	138
bb) Geeignetheit .....	138
cc) Erforderlichkeit .....	138
dd) Angemessenheit .....	139
2. Vertrauensschutz .....	139
IV. Zwischenergebnisse .....	140
E. Fortentwicklung der Regelung in § 95 Abs. 1b SGB V .....	141
I. Anpassung der Versorgungsanteile .....	141
1. Städtische Planungsbereiche .....	141
2. Zwischenergebnis .....	142
II. Anknüpfung an den Krankenhausträger .....	142
III. Verfassungsrechtliche Beurteilung .....	143
1. Eingriff in das Grundrecht der Berufsfreiheit .....	143
2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	143
a) Legitimer Zweck und Geeignetheit .....	143
b) Erforderlichkeit .....	144
c) Angemessenheit .....	144
IV. Zwischenergebnis .....	144
F. Ergebnisse zum dritten Teil .....	145

#### *Vierter Teil*

<b>Zusammenfassung in Leitsätzen</b>	149
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>156</b>
<b>Sachwortverzeichnis .....</b>	<b>160</b>