

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	15
I. Stand der Diskussion	16
II. Gegenstand und Gang der Untersuchung	18
III. Vorbemerkung: Sondervermögen im Sinne von Art. 110 Abs. 1 S. 1 Hs. 2 GG	21
B. Sondervermögen des Bundes – eine Bestandsaufnahme	27
I. Definition von Sondervermögen	27
II. Derzeitige Sondervermögen des Bundes	29
1. Treuhandvermögen für den Bergarbeiterwohnungsbau	29
2. Zweckvermögen bei der Landwirtschaftlichen Rentenbank	30
3. Zweckvermögen bei der Deutschen Postbank AG	31
4. Das ERP-Sondervermögen	32
a) Entstehungsgeschichte	33
b) Entwicklungen der jüngeren Vergangenheit und Gegenwart	38
5. Revolvingfonds	39
6. Ausgleichsfonds für überregionale Vorhaben zur Teilhabe schwerbehinderter Menschen am Arbeitsleben	41
7. Das Bundeseisenbahnvermögen	43
8. Postbeamtenversorgungskasse	46
9. Entschädigungsfonds	47
10. Klärschlamm-Entschädigungsfonds	49
11. Entschädigungseinrichtung der Wertpapierhandelsunternehmen bei der Kreditanstalt für Wiederaufbau (EdW)	51
12. Deutscher Binnenschifffahrtssfonds	53
13. Versorgungsrücklage des Bundes	54
14. Versorgungsfonds des Bundes	56
15. Sondervermögen Kinderbetreuungsausbau	56
16. Finanzmarktstabilisierungsfonds	58

Inhaltsverzeichnis

17. Investitions- und Tilgungsfonds	60
18. Sondervermögen „Vorsorge für Schlusszahlungen für inflationsindexierte Bundeswertpapiere“	62
19. Restrukturierungsfonds	63
20. Klima- und Transformationsfonds	65
21. Sondervermögen Aufbauhilfe 2013	69
22. Kommunalinvestitionsförderungsfonds	71
23. Wirtschaftsstabilisierungsfonds	73
24. Sondervermögen Ausbau ganztägiger Bildungs- und Betreuungsangebote für Kinder im Grundschulalter	77
25. Sondervermögen Aufbauhilfe 2021	78
26. Sondervermögen Bundeswehr	80
27. Sondervermögen Infrastruktur und Klimaneutralität (SVIKG)	83
III. Kürzlich aufgelöste Sondervermögen	87
1. Fonds nach § 5 Mauergrundstücksgesetz	87
2. Sondervermögen Digitale Infrastruktur	89
IV. Zwischenergebnis	90
C. Der Bundeshaushalt	93
I. Haushaltsfunktionen	94
1. Finanzpolitische Bedarfsdeckungs- und Ordnungsfunktion	95
2. Politische Funktion	95
3. Kontrollfunktion	98
4. Wirtschaftspolitische / konjunkturpolitische Funktion	100
II. Haushaltsrechtliche Grundsätze	101
1. Grundsatz der Einheit	102
2. Grundsatz der Vollständigkeit	102
3. Grundsatz der Öffentlichkeit	103
4. Grundsatz der vorherigen Bewilligung	105
5. Grundsatz der Jährlichkeit	107
6. Grundsatz der Sparsam- und Wirtschaftlichkeit	108
7. Grundsatz der Gesamtdeckung	109
8. Grundsatz der Fälligkeit	111
9. Grundsatz der Haushaltswahrheit und Haushaltsklarheit	111

10. Bruttoprinzip	112
11. Grundsatz der sachlichen Spezialisierung / Einzelveranschlagung	113
12. Haushaltsausgleich	113
13. Bepackungsverbot	114
III. Zwischenergebnis	115
D. Ursachen für die Schaffung von Sondervermögen	117
I. Übersichtlichkeit – gesteigerte Kontrollmöglichkeiten	117
II. Wirtschaftliche Flexibilität	118
III. Politische Erwägungen	119
IV. Gezielte Mittelverteilung	120
V. Zwischenergebnis	121
E. Sondervermögen im derzeitigen Verfassungsgefüge	123
I. Kritik an Sondervermögen	123
II. Rechtfertigung von Sondervermögen	129
1. Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Rechtfertigung von Sondervermögen	130
2. Die Haushaltspraxis der Sondervermögen im Rahmen der verfassungsrechtlichen Anforderungen	135
III. Sondervermögen im Rahmen der Verschuldensregelungen des Grundgesetzes	136
1. Alte Rechtslage	137
2. Derzeitige Rechtslage	138
3. Die Aufnahme von Notlagenkrediten	141
4. Verfassungsrechtliche Rechtsprechung zu Sondervermögen und den Verschuldensregelungen	145
IV. Zwischenergebnis und Stellungnahme	148
F. Sondervermögen – eine neue Betrachtung	151
I. Die kumulative Betrachtung	152
II. Die verfassungsrechtliche Zulässigkeit und Ausgestaltung einer kumulativen Betrachtung	153

Inhaltsverzeichnis

1. Dogmatische Anknüpfung	154
2. Voraussetzungen des additiven Grundrechtseingriffs und die Übertragbarkeit auf Sondervermögen	156
a) Adressatenidentität	157
b) Zweckidentität bzw. Zwecküberschneidung	159
c) Grundrechtsidentität	160
d) Sach- bzw. Wirkungszusammenhang	161
e) Gleichzeitigkeit	162
f) Zwischenergebnis und Stellungnahme	164
III. Der Umgehungsbegriff	166
1. Umgehungen im Zivilrecht	168
2. Umgehungen im Steuerrecht	169
3. Umgehungen im Verfassungsrecht	170
4. Zwischenergebnis	177
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung einer kumulativen Betrachtung	178
1. Lösungsansätze im Bereich des additiven Grundrechtseingriffs	178
a) Gesamtverhältnismäßigkeitsprüfung	178
b) Wesensgehaltsgarantie	180
c) Zwischenergebnis	182
2. Übertragbarkeit auf die kumulative Betrachtung von Sondervermögen des Bundes	182
a) Wesensgehaltsgarantie	182
b) (Gesamt-)Verhältnismäßigkeitsprüfung	184
aa) Grundlagen des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit	184
bb) Anwendungsbereich des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit	186
(1) Rechtsprechung	186
(a) Weisungsrecht des Bundes	186
(b) Kreditaufnahme	187
(c) Kommunales Selbstverwaltungsrecht	188
(d) Statusrechte des Abgeordneten	189
(e) Zwischenergebnis	189
(2) Literatur	190
(3) Zwischenergebnis	193

cc) Anwendung auf die kumulative Betrachtung von Sondervermögen des Bundes	194
(1) Anknüpfung an das derzeitige Budgetrecht des Parlaments	195
(2) Anknüpfung an das Budgetrecht künftiger Parlamente	195
(3) Zwischenergebnis und Stellungnahme	199
3. Zwischenergebnis: Keine Anwendung der Wesensgehaltsgarantie und einer Gesamtverhältnismäßigkeitsprüfung	201
V. Zwischenergebnis de lege lata	202
G. Neue formell-verfahrensrechtliche Schranken	205
I. Sonderabgaben im Haushaltsrecht	208
1. Ursachen für die Erhebung von Sonderabgaben	210
2. Kritik an Sonderabgaben	212
3. Rechtfertigung von Sonderabgaben	213
a) Materielle Voraussetzungen für die Erhebung von Sonderabgaben	215
b) Formelle Voraussetzungen für die Erhebung von Sonderabgaben	217
c) Zwischenergebnis zur Rechtfertigung von Sonderabgaben	219
4. Zwischenergebnis zu Sonderabgaben im Haushaltsrecht	219
II. Sonderabgaben in bestehenden Sondervermögen	220
1. Schwerbehindertenausgleichsabgabe für den Ausgleichsfonds für überregionale Vorhaben zur Teilhabe schwerbehinderter Menschen am Arbeitsleben	221
2. Beitrag zum Klärschlamm-Entschädigungsfonds	221
3. Beitrag zu der Anlegerentschädigung der Wertpapierhandelsunternehmen	222
4. Beitrag für den Binnenschiffahrtsfonds	223
5. Beitrag für den Restrukturierungsfonds	223
6. Zwischenergebnis	224
III. Übertragung der haushaltsrechtlichen Überprüfungs- und Dokumentationspflicht	224

Inhaltsverzeichnis

1. Gemeinsamkeiten von Sondervermögen und Sonderabgaben	225
2. Unterschiede von Sondervermögen und Sonderabgaben	226
3. Übertragbarkeit der haushaltsrechtlichen Überprüfungs- und Dokumentationspflichten?	227
4. Ausgestaltung der Überprüfungs- und Dokumentationspflicht	231
5. Zwischenergebnis: Neue formell-verfahrensrechtliche Schranken	232
IV. Zwischenergebnis	233
H. Die Grundgesetzänderung vom 22.03.2025	235
I. Änderung des Art. 109 GG	236
II. Änderung des Art. 115 GG	237
III. Einführung des Art. 143h GG	238
IV. Auswirkungen der Grundgesetzänderung auf die Untersuchung	238
V. Zwischenergebnis	240
I. Ergebnis der Untersuchung	243
Literaturverzeichnis	255
Anhang	271