

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XI
Literaturverzeichnis .....	XV
<b>1 Einleitung .....</b>	<b>1</b>
<b>2 Lebensmittelverschwendung: Problemaufriss .....</b>	<b>3</b>
<b>2.1 Die Dimensionen der Lebensmittelverschwendung .....</b>	<b>3</b>
<b>2.2 EU-Maßnahmen .....</b>	<b>4</b>
2.2.1 Maßnahmen und Vorschläge der EU-Kommission .....	5
a) Vorschlag zur Änderung der Abfallrahmenrichtlinie .....	5
b) Den Kreislauf schließen – Ein Aktionsplan der EU für die Kreislaufwirtschaft .....	6
c) EU-Leitlinien für Lebensmittelspenden .....	7
d) Aktionsplan für ein sauberes und wettbewerbsfähigeres Europa ..	9
e) Vom Hof auf den Tisch – Strategie für ein faires, gesundes und umweltfreundliches Lebensmittelsystem .....	10
2.2.2 Sekundärrechtliche Maßnahmen .....	11
a) Mindestqualitätsanforderungen für die einheitliche Messung des Umfangs von Lebensmittelabfällen .....	11
b) Finanzierung von Lebensmittelspenden durch den Europäischen Hilfsfonds .....	13
c) Steuererleichterung für Lebensmittelspenden .....	14
<b>2.3 Problemstellung .....</b>	<b>15</b>
2.3.1 Unterscheidung vermeidbare/unvermeidbare Lebensmittelabfälle ...	16
2.3.2 Fallgruppen für einen nachhaltigen Umgang mit Lebensmittel .....	16
2.3.3 Gang der Untersuchung .....	19
<b>3 Primär- und Verfassungsrechtliche Grundlagen .....</b>	<b>21</b>
<b>3.1 Primärrechtliche Vorgaben .....</b>	<b>21</b>
3.1.1 Die Zuständigkeit der EU .....	21
3.1.2 EU-Binnenmarkt Art 114 AEUV .....	24
3.1.3 Gesundheitsschutz Art 168 AEUV .....	26
3.1.4 Verbraucherschutz Art 169 AEUV .....	29
3.1.5 Umweltschutz Art 191 AEUV .....	30
3.1.6 Harmonisierungsmaßnahmen bei Mehrfachkompetenz .....	32
3.1.7 Die Kompetenz zur Regelung eines nachhaltigen Umgangs mit Lebensmitteln .....	34
<b>3.2 Kompetenzverteilung im Rahmen des B-VG .....</b>	<b>36</b>
3.2.1 Lebensmittelrecht .....	36
a) Art 10 Abs 1 Z 12 B-VG: „Gesundheitswesen“ sowie „Ernährungswesen einschließlich der Nahrungsmittel- kontrolle“ .....	36
b) Anwendungsvorrang von EU-Recht .....	37

3.2.2	Abfallrecht .....	38
a)	Art 10 Abs 1 Z 12 B-VG: „Abfallwirtschaft“ .....	38
b)	Bedarfskompetenz .....	39
3.2.3	Die verfassungsrechtliche Kompetenz zur Regelung eines nachhaltigen Umgangs mit Lebensmitteln .....	42
<b>4</b>	<b>Lebensmittelrechtliche Grundlagen .....</b>	<b>47</b>
<b>4.1</b>	<b>Das Allgemeine Lebensmittelrecht .....</b>	<b>47</b>
4.1.1	Die Lebensmitteleigenschaft und ihre Grenzen .....	47
a)	Abgrenzung zu Arzneimitteln .....	49
b)	Zu den „Novel Foods“ .....	54
4.1.2	Zum Begriff des Lebensmittelunternehmens .....	56
a)	Unionsrechtliche Vorgaben iSv Art 3 Z 2 LMBasisVO .....	56
b)	Verbraucher- und Gesundheitsschutz im Fokus lebensmittelrechtlicher Erwägungen .....	59
c)	Die Inverkehrbringung nach Art 3 Z 8 LMBasisVO .....	62
d)	Zwischenfazit: Der Lebensmittelunternehmer .....	63
4.1.3	Anforderungen an die Lebensmittelsicherheit .....	66
a)	Unionsrechtliche Vorgaben iSv Art 14 LM-BasisVO .....	66
b)	Die Beurteilung der Gesundheitsschädlichkeit iSv Art 14 Abs 4 LMBasisVO .....	67
c)	Die Beurteilung einer Eignung zum Verzehr iSv Art 14 Abs 5 LMBasisVO .....	68
d)	Nationale Umsetzung durch § 5 Abs 1 Z 1 LMSVG .....	71
e)	Zur Kontrolle von Lebensmittelchargen gemäß Art 14 Abs 6 LMBasisVO .....	72
4.1.3	Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln .....	75
a)	Unionsrechtliche Vorgaben iSv Art 18 LM-BasisVO .....	75
b)	Nationale Umsetzung durch § 22 LMSVG .....	78
4.1.5	Hygienerechtliche Vorschriften .....	79
a)	Vorgaben der Lebensmittelhygiene .....	79
b)	Hygieneleitfaden der Europäischen Kommission .....	83
c)	Lebensmittelhygiene auf nationaler Ebene .....	84
4.1.6	Informationsrechtliche Vorgaben bei der Lebensmittelkennzeichnung .....	85
a)	Haltbarkeitsangaben iSd Lebensmittelinformationsverordnung (LMIV) .....	85
b)	Die nationale Umsetzung durch die Lebensmittelkennzeichnungsverordnung .....	87
c)	Konsumentenverständnis und Lebensmittelverschwendung .....	88
d)	Freiwillige Kennzeichnungssysteme .....	89
<b>4.2</b>	<b>Der nachhaltige Umgang mit Lebensmitteln unter den Kautelen des Lebensmittelrechts .....</b>	<b>95</b>
<b>5</b>	<b>Lebensmittel versus Abfall .....</b>	<b>99</b>
<b>5.1</b>	<b>Vermeidung von Lebensmittelabfällen .....</b>	<b>100</b>
5.1.1	Abfallvermeidung: Europäische Vorgaben .....	100
5.1.2	Die Vermeidung von Lebensmittelabfällen auf nationaler Ebene .....	102
a)	Abfallvermeidung im Rahmen des AWG 2002 .....	103
b)	Lebensmittelverschwendung im Rahmen des BAWP .....	105

---

c)	Abfallvermeidung durch das Aktionsprogramm „Lebensmittel sind kostbar!“ .....	108
d)	Vermeidung von Lebensmittelabfällen am Beispiel Oberösterreichs .....	112
e)	Zwischenfazit: Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch Lebensmittelspenden .....	113
<b>5.2</b>	<b>Eigentumsverhältnisse nach der Entsorgung von Lebensmitteln</b> .....	114
5.2.1	Dereliktion § 386 ABGB .....	114
5.2.2	Eigentumsübergang bei Abfällen in den einzelnen Bundesländern ...	116
a)	Darstellung der landesgesetzlichen AWG-Bestimmungen .....	116
b)	Die landesgesetzlichen Bestimmungen im direkten Vergleich .....	119
5.2.3	Problematik des Mülltauchens .....	121
5.2.4	Die zwingende Weitergabe von (vermeidbaren) Lebensmittel(abfällen) .....	125
<b>5.3</b>	<b>Das rechtliche Schicksal vermeidbarer Lebensmittelabfälle</b> .....	129
5.3.1	Der Abfallbegriff, § 2 Abs 1 AWG .....	129
5.3.2	Der Ausnahmetatbestand iSv § 2 Abs 3 AWG .....	131
5.3.3	Unionsrechtliche Vorgaben an das Abfallende .....	134
5.3.4	Das Abfallende gem § 5 AWG .....	135
a)	EuGH C-629/19 ( <i>Sappi</i> ) .....	136
b)	EuGH C-238/21 ( <i>Porr</i> ) .....	142
c)	Einleitung eines Vertragsverletzungsverfahrens .....	146
5.3.5	Verwertungsverfahren iSd ARRL .....	147
5.3.6	Zwischenfazit: Lebensmittelabfall(ende) .....	148
<b>5.4</b>	<b>Die erweiterte Herstellerverantwortung</b> .....	152
a)	Europarechtliche Vorgabe .....	152
b)	Umsetzung in Österreich .....	154
5.4.1	Sammel- und Verwertungssysteme .....	156
5.4.2	Erlaubnispflicht für Abfallsammler .....	161
5.4.3	Sammel- und Verwertungssysteme für Lebensmittelabfall .....	163
<b>5.5</b>	<b>Die Verwertung von Lebensmittelabfällen</b> .....	167
5.5.1	Die Futtermittelverwertung: Europäische Vorgaben .....	169
a)	Verwertung nicht tierischer Lebensmittel .....	170
b)	Verwertung tierischer Lebensmittel .....	172
c)	Verwertung von Lebensmittel mit abgelaufenen Haltbarkeitsangaben .....	176
d)	Verwertung von Lebensmitteln, die zu Boden gefallen sind .....	177
5.5.2	Die Tierfuttermittelverwertung auf nationaler Ebene .....	177
5.5.3	Lebensmittelabfallverwertung durch Insekten .....	184
<b>6</b>	<b>Lebensmittelspenden in Frankreich und Italien</b> .....	187
<b>6.1</b>	<b>Verpflichtende Lebensmittelspenden in Frankreich</b> .....	187
<b>6.2</b>	<b>Das italienische Anreizsystem für Lebensmittelspenden</b> .....	189
<b>7</b>	<b>Haftung bei der Weitergabe von Lebensmitteln</b> .....	193
<b>7.1</b>	<b>Verwaltungsstrafrechtliche Haftung</b> .....	193
7.1.1	Die Kontrolle von Lebensmittelunternehmen .....	193
7.1.2	Zur Kettenverantwortung .....	193
a)	Zur Kettenverantwortung im Allgemeinen .....	193
b)	Zur Kettenverantwortung im Lebensmittelinformationsrecht .....	195
c)	Zwischenfazit: Kettenverantwortung .....	200

7.1.3	Zum abstrakten Gefährdungsdelikt im Rahmen der Lebensmittelhygiene .....	204
7.1.4	Zum subjektiven Sorgfaltsmaßstab des Verantwortlichen .....	206
	a) Die subjektive Verantwortlichkeit des LMSVG .....	206
	b) Zur Entlastung durch wirksame Kontrollsysteme .....	208
7.1.5	Zu den Verwaltungsübertretungen iSd § 90 LMSVG .....	212
7.1.6	Die (verwaltungsrechtliche) Verantwortung der Lebensmittelunternehmer .....	213
<b>7.2</b>	<b>Strafrechtliche Haftung</b> .....	<b>215</b>
7.2.1	Zu den Straftatbeständen des LMSVG .....	215
7.2.2	Abgrenzung zu §§ 176 und 178 StGB .....	217
<b>7.3</b>	<b>Zivilrechtliche Verantwortung</b> .....	<b>220</b>
7.3.1	Zur Produkthaftung .....	220
	a) Produktfehler entsorgter Lebensmittel .....	220
	b) Umverteilungsorganisationen als Unternehmer iSv § 1 Abs 2 PHG .....	222
	c) Zum Produktfehler als Folge unsachgemäßer Lagerung .....	225
	d) Beobachtungsfehler .....	227
7.3.2	Zur Mangelhaftigkeit „abgelaufener“ Lebensmittel .....	231
<b>8</b>	<b>Lebensmittelweitergabe de lege ferenda</b> .....	<b>237</b>
8.1	Vorschlag einer Lebensmittelabfallendeverordnung .....	238
8.2	Erläuternde Bemerkungen .....	244
<b>9</b>	<b>Zusammenfassung in Thesen</b> .....	<b>251</b>
	Stichwortverzeichnis .....	253