

Inhaltsverzeichnis

Literaturhinweise	XV
Abkürzungsverzeichnis	XVI
Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen (GO NRW)	
i. d. F. der Bekanntmachung vom 14. Juli 1994 (GV. NRW. S. 666), zuletzt geändert durch Gesetz vom 10. Juli 2025 (GV. NRW. S. 618), in Kraft getreten am 17. Juli 2025	1
Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen (GO NRW) – Kommentar	83
1. Teil Grundlagen der Gemeineverfassung	83
§ 1 Wesen der Gemeinden	83
§ 2 Wirkungskreis	85
§ 3 Aufgaben der Gemeinden	87
§ 4 Zusätzliche Aufgaben kreisangehöriger Gemeinden	91
§ 5 Gleichstellung von Frau und Mann	95
§ 6 Geheimhaltung	103
§ 7 Satzungen	104
§ 8 Gemeindliche Einrichtungen und Lasten	108
§ 9 Anschluss- und Benutzungzwang	110
§ 10 Wirtschaftsführung	113
§ 11 Aufsicht	114
§ 12 Funktionsbezeichnungen	117
§ 13 Name und Bezeichnung	118
§ 14 Siegel, Wappen und Flaggen	124
2. Teil Gemeindegebiet	127
§ 15 Gemeindegebiet	127
§ 16 Gebietsbestand	127
§ 17 Gebietsänderungen	128
§ 18 Gebietsänderungsverträge	129
§ 19 Verfahren bei Gebietsänderungen	132
§ 20 Wirkungen der Gebietsänderung	134
3. Teil Einwohner und Bürger	135
§ 21 Einwohner und Bürger	135
§ 22 Pflichten der Gemeinden gegenüber ihren Einwohnern	138
§ 23 Unterrichtung der Einwohner	141
§ 24 Anregungen und Beschwerden	143
§ 25 Einwohnerantrag	148
§ 26 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	152
§ 26a Transparenzpflichten bei Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .	179

Inhaltsverzeichnis

§ 27	Ausschuss für Chancengerechtigkeit und Integration	183
§ 27a	Beteiligung von Kindern und Jugendlichen	197
§ 27b	Interessenvertretungen und Beauftragte	201
§ 28	Ehrenamtliche Tätigkeit und Ehrenamt	204
§ 29	Ablehnungsgründe	207
§ 30	Verschwiegenheitspflicht	210
§ 31	Ausschließungsgründe	215
§ 32	Treupflicht	227
§ 33	Entschädigung	230
§ 34	Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnung	231
4. Teil	Bezirke und Ortschaften	233
§ 35	Stadtbezirke in den kreisfreien Städten	233
§ 36	Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten	235
§ 37	Aufgaben der Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten . . .	238
§ 38	Bezirksverwaltungsstellen in den kreisfreien Städten	243
§ 39	Gemeindebezirke in den kreisangehörigen Gemeinden	245
5. Teil	Der Rat	248
§ 40	Träger der Gemeindeverwaltung	248
§ 41	Zuständigkeiten des Rates	253
§ 42	Wahl der Ratsmitglieder	264
§ 43	Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder	271
§ 44	Freistellung	281
§ 45	Entschädigung der Ratsmitglieder	288
§ 46	Aufwandsentschädigung	297
§ 47	Einberufung des Rates	302
§ 47a	Einberufung von Sitzungen in besonderen Ausnahmefällen . . .	309
§ 48	Tagesordnung und Öffentlichkeit der Ratssitzungen	312
§ 49	Beschlussfähigkeit des Rates	321
§ 50	Abstimmungen	324
§ 51	Ordnung in den Sitzungen	334
§ 52	Niederschrift der Ratsbeschlüsse	340
§ 53	Behandlung der Ratsbeschlüsse	342
§ 54	Widerspruch und Beanstandung	344
§ 55	Kontrolle der Verwaltung	348
§ 56	Fraktionen	356
§ 57	Bildung von Ausschüssen	361
§ 58	Zusammensetzung der Ausschüsse und ihr Verfahren	364
§ 58a	Hybride Sitzungen der Ausschüsse	370
§ 59	Hauptausschuss, Finanzausschuss und Rechnungsprüfungsausschuss	372
§ 60	Dringliche Entscheidungen	374
§ 61	Planung der Verwaltungsaufgaben	377

Inhaltsverzeichnis

6. Teil	Bürgermeister	379
§ 62	Aufgaben und Stellung des Bürgermeisters	379
§ 63	Vertretung der Gemeinde.	390
§ 64	Verpflichtungserklärungen	392
§ 65	Wahl der Bürgermeisterin oder des Bürgermeisters	395
§ 66	Abwahl des Bürgermeisters	399
§ 67	Wahl der Stellvertretung der Bürgermeisterin oder des Bürgermeisters	406
§ 68	Vertretung im Amt	414
§ 69	Teilnahme an Sitzungen	418
7. Teil	Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete	421
§ 70	Verwaltungsvorstand	421
§ 71	Wahl der Beigeordneten	426
§ 72	Gründe der Ausschließung vom Amt	436
§ 73	Geschäftsverteilung und Dienstaufsicht	436
§ 74	Bedienstete der Gemeinde	440
8. Teil	Haushaltswirtschaft.	442
§ 75	Allgemeine Haushaltsgrundsätze	442
§ 75a	Allgemeine Vergabegrundsätze	452
§ 76	Haushaltssicherungskonzept	455
§ 77	Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung	461
§ 78	Haushaltssatzung	465
§ 79	Haushaltsplan.	470
§ 80	Erlass der Haushaltssatzung	474
§ 81	Nachtragssatzung	479
§ 82	Vorläufige Haushaltsführung	483
§ 83	Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen	487
§ 84	Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung	490
§ 85	Verpflichtungsermächtigungen	492
§ 86	Kredite	494
§ 87	Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte.	500
§ 88	Rückstellungen.	502
§ 89	Liquidität.	503
§ 90	Vermögensgegenstände	505
§ 91	Inventar, Inventur und allgemeine Bewertungsgrundsätze	507
§ 92	Eröffnungsbilanz	513
§ 93	Finanzbuchhaltung	517
§ 94	Übertragung der Finanzbuchhaltung	520
§ 95	Jahresabschluss	521
§ 96	Feststellung des Jahresabschlusses und Entlastung	525
§ 96a	Abweichungsbefugnis in besonderen Ausnahmefällen	527

Inhaltsverzeichnis

9. Teil	Sondervermögen, Treuhandvermögen.	528
§ 97	Sondervermögen	528
§ 98	Treuhandvermögen	531
§ 99	Gemeindegliedervermögen	532
§ 100	Örtliche Stiftungen	535
10. Teil	Rechnungsprüfung	540
§ 101	Örtliche Rechnungsprüfung	540
§ 102	Örtliche Prüfung des Jahresabschlusses und des Gesamtab schlusses	543
§ 103	Örtliche Prüfung der Eigenbetriebe	547
§ 104	Weitere Aufgaben der örtlichen Rechnungsprüfung	548
§ 105	Überörtliche Prüfung	552
§ 106	(<i>weggefallen</i>)	557
11. Teil	Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung	557
§ 107	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	557
§ 107a	Zulässigkeit energiewirtschaftlicher Betätigung	571
§ 108	Unternehmen und Einrichtungen des privaten Rechts	576
§ 108a	Arbeitnehmermitbestimmung in fakultativen Aufsichtsräten	584
§ 108b	Regelung zur Vollparität	590
§ 109	Wirtschaftsgrundsätze	592
§ 110	Verbot des Missbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung	593
§ 111	Veräußerung von Unternehmen, Einrichtungen und Beteiligungen	594
§ 112	Informations- und Prüfungsrechte	595
§ 113	Vertretung der Gemeinde in Unternehmen oder Einrichtungen	597
§ 114	Eigenbetriebe	602
§ 114a	Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts	604
§ 115	Anzeige	611
12. Teil	Gesamtabchluss	613
§ 116	Gesamtabchluss	613
§ 116a	Größenabhängige Befreiungen	617
§ 116b	Verzicht auf die Einbeziehung	619
§ 117	Beteiligungsbericht	620
§ 118	(<i>weggefallen</i>)	621
13. Teil	Aufsicht	622
§ 119	Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht	622
§ 120	Aufsichtsbehörden	625
§ 121	Unterrichtungsrecht	627
§ 122	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	628
§ 123	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	631

Inhaltsverzeichnis

§ 124	Bestellung eines Beauftragten	635
§ 125	Auflösung des Rates	639
§ 126	Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen	640
§ 127	Verbot von Eingriffen anderer Stellen	642
§ 128	Zwangsvollstreckung	644
14. Teil	Übergangs- und Schlussvorschriften, Sondervorschriften . . .	645
§ 129	Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung (Experimentierklausel)	645
§ 130	Unwirksame Rechtsgeschäfte	650
§ 131	Befreiung von der Genehmigungspflicht	652
§ 132	Auftragsangelegenheiten	653
§ 133	Ausführung des Gesetzes	655
§ 134	Übergangsregelungen	659
§ 135	Inkrafttreten	660
	Stichwortverzeichnis	663