
Inhaltsverzeichnis

Teil I Zu Reformen und (Mikro-)Politik in Ministerien

1	Die Ministerialverwaltung auf Reformkurs	3
2	Gesammelte Einsichten zu Reformen in Ministerien	11
2.1	Zum organisationalen Wandel in (staatlichen) Bürokratien	12
2.2	Ministerien als bekannte Unbekannte	31
2.3	Zwischenfazit: Das Ministerium – ein Grenzgänger	40
3	Zur Theorie von Organisation, Reform und (Ministerial-) Verwaltung	43
3.1	Macht und Spiele in der Organisation	44
3.2	An den Grenzen der Organisation und darüber hinaus	53
3.3	Das Ministerium als Schmelztiegel der Logiken	62
3.4	Zwischenfazit: Sind Reformen in Ministerien zum Scheitern verurteilt?	74
4	Zu den (politischen) Grenzen der Forschung in Ministerien	77
4.1	Die Genese des Datenkorpus	78
4.2	Implikationen für die vorliegende Studie	85
4.3	Fallkonstruktion und Sample	85
4.4	Auswertung und spezielle Darstellungserfordernisse	87
4.5	Besonderheiten der Forschung in Ministerien	90

Teil II Das Ministerium als Arena: Spiele um Reformen

5	Das Vorspiel: Das Ministerium für gesellschaftliches Wohlbefinden	95
5.1	Die Abteilung für Wohlbefinden in der Datengesellschaft	96
5.2	Das Well-Work-Netzwerk	100
6	Die Spielregeln	103
6.1	Annäherung an die formalen Strukturen der Spielarena	104
6.2	Die ungleiche Verteilung der Macht	116
6.3	Zusammenfassung: Umkämpfte Unsicherheitszonen in Ministerien	124
7	Der umspielte Alltag	127
7.1	Koordinationsspiele und „Beamtenmikado“	128
7.2	Auf Gesetzes-Rallye: die Entscheidungsvorbereitung im Planspiel	140
8	Die umspielten Reformen	165
8.1	Zum Scheitern verurteilt? Die Reformerinnen und die verhasste Routine	166
8.2	Das Ministerium und die Prämisse der Modernisierung	199
8.3	Verlorene Söhne und Damoklesschwerter	223
8.4	Forschung als Ressource im mikropolitischen Spiel	236
8.5	Fazit: Die Innovationsspiele – schlechte Strategie oder politischer Kollateralschaden?	240

Teil III Zur Logik des wiederholten Scheiterns

9	Diskussion: Postbürokratische Reformen im Ministerium	247
9.1	Die Geschichte zweier Reformen	248
9.2	Die Protagonistinnen der Geschichte und ihre Strategien	252
9.3	Zur Begrenzung der machttheoretischen Perspektive	255
10	Thesen zum Scheitern von postbürokratischen Reformen im Ministerium	259
10.1	Zur Rolle der politischen Umwelt	260
10.2	Zur Rolle organisationaler Identität	266
10.3	Zur Rolle institutionalisierter Machtverhältnisse	272

11 Fazit: Im Reorganisationskarussell – Reformen und Politik in Ministerien	277
Literatur	287