

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
Vorwort		V
Codeseite		VII
Literaturverzeichnis		XVII
1. Teil		
Rechtliche Grundlagen des Kommunalrechts	1	1
2. Teil		
Die Gemeinden im Staatsaufbau	5	2
A. Gliederung des Bundes und der Länder	5	2
B. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	7	2
I. Unmittelbare Staatsverwaltung	7	2
II. Mittelbare Staatsverwaltung	8	3
C. Gemeinden und Landkreise als Teil der mittelbaren Staatsverwaltung	9	3
D. Arten von Gemeinden	10	4
I. Kreisangehörige Gemeinden	11	4
II. Sonderfall: Große Kreisstädte	12	4
III. Stadtkreise	13	5
3. Teil		
Kommunale Selbstverwaltungsgarantie	14	6
A. Verfassungsmäßige Grundlage	14	6
B. Inhalt des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG	15	6
I. Schutzbereich des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG	15	6
1. Institutionelle Rechtssubjektsgarantie	19	7
2. Objektive Rechtsinstitutsgarantie	20	7
II. Eingriffe	31	9
III. Schranken	32	10
1. Kernbereich der kommunalen Selbstverwaltung	33	10
2. Randbereich der kommunalen Selbstverwaltung	34	11
IV. Kommunale Selbstverwaltungsgarantie in der Landesverfassung	41	12
V. Rechtsschutz	42	12
1. Verletzung durch formelles Landesgesetz: Kommunalrechtliche Normenkontrolle zum Staatsgerichtshof	43	12
2. Verletzung durch formelles oder materielles Bundesrecht: Kommunalverfassungsbeschwerde zum BVerfG	44	13
3. Allgemeine Verfassungsbeschwerde zum BVerfG?	45	14

	Rn.	Seite
4. Teil		
Aufgaben der Gemeinde	46	15
A. Einleitung	46	15
B. Weisungsfreie Aufgaben: Freiwillige Aufgaben und weisungsfreie Pflichtaufgaben	50	16
I. Freiwillige Aufgaben	50	16
II. Weisungsfreie Pflichtaufgaben	52	17
C. Weisungsaufgaben	54	17
D. Bundesauftragsangelegenheiten	56	18
5. Teil		
Einwohner und Bürger der Gemeinde	57	19
A. Einwohner	57	19
I. Begriff des Einwohners	57	19
II. Den Einwohnern Gleichgestellte	58	19
1. Grundbesitzer und Gewerbetreibende – § 10 Abs. 3 GemO	58	19
2. Juristische Personen und Personenvereinigungen – § 10 Abs. 4 GemO	60	20
B. Bürger	61	20
I. Begriff	61	20
II. Ehrenamtliche Tätigkeit – § 15 GemO	63	21
1. Pflicht zur ehrenamtlichen Tätigkeit	63	21
2. Uneigennützige und verantwortungsbewusste Amtsführung – § 17 Abs. 1 GemO	65	22
3. Verschwiegenheitspflicht – § 17 Abs. 2 GemO	66	22
4. Vertretungsverbot – § 17 Abs. 3 GemO	68	22
5. Sanktionierung von Verstößen	73	23
6. Ausschluss wegen Befangenheit – § 18 GemO	74	23
C. Übungsfall Nr. 1	75	24
6. Teil		
Beteiligung von Einwohnern und Bürgern	77	26
A. Einleitung	77	26
B. Gelegenheit zur Äußerung – § 20 Abs. 2 S. 2 GemO	78	26
C. Einwohnerversammlung – § 20a GemO	79	27
I. Allgemeines	79	27
II. Anberaumung, Verhandlungsgang	81	27
III. Anberaumung auf Antrag der Einwohner	83	28
IV. Rechtsschutz	86	28
D. Einwohnerantrag – § 20b GemO	87	29
I. Voraussetzungen des Einwohnerantrags	88	29
II. Entscheidung über die Zulässigkeit	93	30
III. Rechtsschutz	94	30
E. Fragestunde und Anhörung	95	30

	Rn.	Seite
F. Bürgerentscheid	96	31
I. Allgemeines	96	31
II. Voraussetzungen	97	31
III. Verfahren	99	31
IV. Ergebnis des Bürgerentscheids	100	32
V. Rechtswirkung des Bürgerentscheids	101	32
G. Bürgerbegehren	102	32
I. Allgemeines	102	32
II. Voraussetzungen	103	32
III. Entscheidung über die Zulässigkeit	107	34
IV. Durchführung	108	34
V. Rechtswirkung	109	34
VI. Exkurs: Besonderheiten beim Rechtsschutz im Zusammenhang mit Bürgerbegehren	110	34
7. Teil		
Öffentliche Einrichtungen	111	35
A. Einleitung	111	35
B. Begriff der öffentlichen Einrichtung	112	35
I. Einrichtung	113	35
II. Widmungsakt	114	36
III. Schaffung im gemeindlichen Wirkungskreis	116	37
C. Voraussetzung für die Schaffung öffentlicher Einrichtungen	117	37
D. Anspruch auf Zulassung	118	37
I. Öffentliche Einrichtung	119	38
II. Anspruchsberechtigte	120	38
III. Beschränkungen des Zulassungsanspruchs	123	38
IV. Sonderfall: Zulassung politischer Parteien	126	40
V. Exkurs: Rechtsweg bei Ablehnung des Zulassungsanspruchs	129	40
1. Zulassungsanspruch	130	41
2. Benutzungsverhältnis	131	41
E. Anschluss- und Benutzungszwang	132	42
I. Begriff	133	42
II. Voraussetzungen	135	43
1. Satzung	135	43
2. Öffentliche Einrichtung	137	44
3. Öffentliches Bedürfnis	138	44
F. Übungsfall Nr. 2	139	45
8. Teil		
Die Organe der Gemeinde	141	48
A. Einleitung	141	48
B. Der Gemeinderat	142	48
I. Rechtsstellung des Gemeinderats – § 24 GemO	142	48
II. Rechtsstellung der Gemeinderäte – § 32 GemO	143	49

	Rn.	Seite
III. Aufgaben des Gemeinderats	146	50
IV. Zusammensetzung des Gemeinderats – § 25 GemO	151	51
V. Wahl des Gemeinderats	153	52
1. Wahlgrundsätze, aktives und passives Wahlrecht	153	52
2. Hinderungsgründe	158	55
VI. Ausscheiden aus dem Gemeinderat, Nachrücken, Ergänzungswahl	159	55
VII. Haftung	160	56
VIII. Fraktionen im Gemeinderat – § 32a GemO	161	56
IX. Geschäftsordnung des Gemeinderats – § 36 Abs. 2 GemO	164	57
C. Der Bürgermeister	168	58
I. Rechtsstellung	168	58
II. Aufgaben	169	58
1. Aufgaben als Vorsitzender des Gemeinderats	170	59
2. Aufgaben als Leiter der Gemeindeverwaltung – § 44 GemO	175	60
3. Wahl des Bürgermeisters	187	65
9. Teil		
Ausschüsse, Ältestenrat, Jugendgemeinderat	190	67
A. Ausschüsse	190	67
I. Beschließende Ausschüsse	191	67
1. Verhältnis zum Gemeinderat	192	67
2. Zusammensetzung	195	69
II. Beratende Ausschüsse – § 41 GemO	196	69
B. Ältestenrat	197	70
C. Beteiligung Jugendlicher	199	70
10. Teil		
Stellvertreter des Bürgermeisters, Beigeordnete, Beauftragung, Bevollmächtigung	200	72
A. Stellvertreter des Bürgermeisters aus der Mitte des Gemeinderats	200	72
B. Beigeordnete	202	73
I. Rechtsstellung der Beigeordneten, Amtszeit, Wahl	202	73
II. Aufgaben	203	73
C. Amtsverweser	210	75
D. Beauftragung und rechtsgeschäftliche Vollmacht	211	75
11. Teil		
Die Gemeinderatssitzung	217	77
A. Vorüberlegung	217	77
B. Beschlussfassung im Gemeinderat	218	77
I. Allgemeines	218	77
II. Wahlen	220	78
III. Abstimmungen	223	79

	Rn.	Seite
C. Voraussetzung für eine formell rechtmäßige Beschlussfassung	225	80
I. Zuständigkeit des Gemeinderats	226	80
1. Verbandskompetenz	226	80
2. Organkompetenz	227	80
II. Ordnungsgemäße Einberufung	228	81
1. Zuständigkeit	229	81
2. Form, Adressatenkreis, Frist	231	81
3. Tagesordnung	236	83
4. Beifügung der erforderlichen Unterlagen	239	84
5. Exkurs: Informationsrecht des Gemeinderats/Informationspflicht des Bürgermeisters	240	85
6. Ortsübliche Bekanntgabe	241	85
7. Ausnahme: Einberufung im Notfall	242	86
8. Rechtsfolge: Teilnahmepflicht	243	86
III. Öffentlichkeit der Sitzung	244	86
1. Grundsatz der Öffentlichkeit	246	86
2. Ausnahme: Nichtöffentlichkeit	249	87
3. Zuständigkeit	253	89
4. Rechtsfolgen der Nichtöffentlichkeit	254	89
5. Rechtsschutz	256	89
IV. Ordnungsgemäße Verhandlungsleitung	257	90
1. Verhandlungsleitung	258	90
2. Sitzungsordnung, Hausrecht	259	90
3. Rechtsschutz	262	91
4. Exkurs: Allgemeines öffentlich-rechtliches und zivilrechtliches Hausrecht	263	91
V. Befangenheit	264	92
1. Allgemeines	265	92
2. Persönlicher Anwendungsbereich des § 18 GemO	267	92
3. Befangenheitsgrund	268	93
4. Persönliche Betroffenheit	269	94
5. Ausnahmen von der Befangenheit	270	95
6. Verfahren zur Feststellung der Befangenheit	274	95
7. Rechtsfolgen der Befangenheit	276	96
8. Fehlerfolgen	278	96
9. Heilung	281	97
10. Rechtsschutz des zu Unrecht ausgeschlossenen Gemeinderats	282	98
VI. Beschlussfähigkeit	283	98
D. Fehlerhafte Beschlüsse und Rechtsschutz	284	98
E. Niederschrift	285	99
F. Besondere Arten der Beschlussfassung: Offenlegung und schriftliches bzw. elektronisches Verfahren/Online-Sitzungen	289	100
I. Offenlegung / schriftliches bzw. Elektronisches Verfahren	289	100
II. Online-Sitzung	290	100

	Rn.	Seite
G. Vollzug der Beschlüsse	291	101
H. Übungsfall Nr.3	292	102
12. Teil		
Kommunales Satzungsrecht	294	104
A. Einleitung	294	104
B. Begriff der Satzung	295	104
C. Rechtsgrundlagen	298	105
D. Begrenzung der Satzungsbefugnis	299	106
E. Pflichtsatzungen	301	106
F. Hauptsatzung	302	107
G. Verfahren betreffend das Zustandekommen einer kommunalen Satzung	304	108
H. Heilung von Verfahrens- und Formvorschriften	312	110
I. Rechtsschutz gegen kommunale Satzungen	315	111
I. Abstraktes Normenkontrollverfahren	316	111
II. Inzidente Normenkontrolle	317	112
III. Verfassungsbeschwerde	318	112
J. Exkurs: Aufbau einer kommunalen Satzung	319	112
K. Kommunale Satzung	320	114
13. Teil		
Aufsicht	321	115
A. Begriff	321	115
B. Verfassungsgrundlagen	323	115
C. Rechtsaufsicht	324	115
I. Allgemeines	324	115
II. Formelle Rechtmäßigkeit des Aufsichtshandelns	325	116
1. Rechtsaufsichtsbehörden	326	116
2. Form des Handelns	328	116
3. Anhörung	329	117
III. Die einzelnen Rechte der Aufsicht	330	117
1. Beanstandung, Aufhebung, Rückgängigmachung – § 121 GemO ...	330	117
2. Anordnungsrecht – § 122 GemO	346	122
3. Informationsrecht – § 120 GemO	354	124
4. Ersatzvornahme – § 123 GemO	359	126
5. Bestellung eines Beauftragten – § 124 GemO	365	127
6. Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters – § 128 GemO	366	128
7. Weitere Kompetenzen der Rechtsaufsichtsbehörde	367	128
8. Exkurs: Besonderheiten beim Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Rechtsaufsicht	370	129

	Rn.	Seite
D. Fachaufsicht	376	130
I. Begriff, Rechtsstellung	376	130
II. Aufsichtsmittel der Fachaufsichtsbehörde	378	131
1. GemO	379	131
2. Spezialgesetzliche Aufsichtsrechte	380	131
III. Verhältnis der Fachaufsicht zur Rechtsaufsicht	382	132
IV. Fachaufsichtsbehörden	385	133
V. Exkurs: Besonderheiten beim Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Fachaufsicht	386	133
1. Rechtliche Einordnung der fachaufsichtlichen Maßnahme	386	133
2. Weisungen ohne VA-Qualität	387	134
3. Weisung mit VA-Qualität	388	134
 14. Teil		
Kommunalverfassungsstreit	389	135
A. Einleitung	389	135
B. Zulässigkeit der Klage	392	136
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs – § 40 VwGO	392	136
1. Rechtsstreitigkeit	393	136
2. Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	394	137
II. Statthafte Klageart	395	137
III. Klagebefugnis	396	138
IV. Feststellungsinteresse	397	138
V. Beteiligtenfähigkeit	398	138
VI. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	399	139
C. Begründetheit der Klage	400	139
I. Passivlegitimation	400	139
II. Rechtsverletzung	401	139
D. Einstweiliger Rechtsschutz	402	140
E. Übungsfall Nr. 4	403	141
 15. Teil		
Besondere Verwaltungsformen	405	143
A. Ortschaftsverfassung	405	143
I. Allgemeines, Begriff	405	143
II. Ortschaftsrat	406	143
III. Ortsvorsteher	410	144
B. Bezirksverfassung – § 64 ff. GemO	412	145
I. Allgemeines	412	145
II. Bezirksbeirat	413	145
 16. Teil		
Landkreise	415	146
A. Rechtsstellung	415	146
B. Verfassungsmäßige Garantie des Art. 28 Abs. 2 GG	418	146

	Rn.	Seite
C. Aufgaben	419	147
D. Organe	421	147
I. Kreistag	422	147
II. Landrat	423	147
E. Aufsicht	424	148
17. Teil		
Überblick: Interkommunale Zusammenarbeit	425	149
A. Einleitung	425	149
B. Zweckverband	427	149
C. Gemeinsame selbstständige Kommunalanstalten	430	150
D. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung bzw. Zweckvereinbarung	431	150
E. Verwaltungsgemeinschaften	432	151
I. Gemeindeverwaltungsverband	433	151
II. Vereinbarte Verwaltungsgemeinschaft	435	152
18. Teil		
Überblick: Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	438	153
<i>Sachverzeichnis</i>		155