

# Inhaltsverzeichnis

|  |          |
|--|----------|
| Vorwort . . . . .  | V        |
| Inhaltsverzeichnis . . . . .   | VII      |
| Abkürzungsverzeichnis . . . . .  | XI       |
| Literaturverzeichnis . . . . .   | XVII     |
| <b>Das materielle Disziplinarrecht (Dr. Ketterer) . . . . .</b>                | <b>1</b> |
| 1. Zweck und Grundprinzipien des Disziplinarverfahrens . . . . .               | 1        |
| 2. Übersicht über die Disziplinarmaßnahmen . . . . .                           | 8        |
| 3. Dienstvergehen als zentraler Begriff des Disziplinarrechts . . . . .        | 11       |
| a) Objektive Dienstpflichtverletzung . . . . .                                 | 11       |
| aa) Dienstpflichtverletzung . . . . .  | 11       |
| bb) Relevante Dienstpflichten . . . . .  | 16       |
| cc) Dienstpflichtverletzung nach Beendigung des Beamtenverhältnisses . . . . . | 39       |
| b) Rechtfertigungsgründe . . . . .   | 41       |
| c) Subjektive Vorwerfbarkeit . . . . .   | 42       |
| aa) Vorsatz oder Fahrlässigkeit . . . . .                                      | 42       |
| bb) Schuld . . . . .   | 43       |
| d) Einheit des Dienstvergehens . . . . .                                       | 45       |
| 4. Bestimmung der angemessenen Disziplinarmaßnahme . . . . .                   | 47       |
| a) Systematik der Maßnahmen nach dem LDG . . . . .                             | 47       |
| b) Bemessungsgrundsätze . . . . .  | 48       |
| c) Bestimmung der Schwere des Dienstvergehens . . . . .                        | 50       |
| d) Vertrauensbeeinträchtigung . . . . .  | 55       |
| e) Persönlichkeitsbild . . . . .   | 56       |
| f) Milderungsgründe . . . . .  | 57       |
| 5. Maßnahmeverbote . . . . .   | 59       |
| 6. Nebenentscheidungen und Tenorierungsbeispiele . . . . .                     | 61       |
| a) Nebenentscheidungen . . . . .   | 61       |
| b) Tenorierungsbeispiele . . . . .   | 63       |
| aa) Verweis (§ 27 LDG) . . . . .   | 63       |
| bb) Geldbuße (§ 28 LDG) . . . . .  | 63       |
| cc) Kürzung der Dienstbezüge (§ 29 LDG) . . . . .                              | 63       |
| dd) Zurückstufung (§ 30 LDG) . . . . .   | 63       |
| ee) Entfernung aus dem Beamtenverhältnis (§ 31 LDG) .                          | 64       |
| ff) Kürzung des Ruhegehalts (§ 32 LDG) . . . . .                               | 64       |
| gg) Aberkennung des Ruhegehalts (§ 33 LDG) . . . . .                           | 64       |
| 7. Beispiele aus der Rechtsprechung zu Dienstpflichtverletzungen               | 64       |
| a) Pflicht zur Neutralität, § 33 Abs. 1 Satz 1 und 2<br>BeamtStG . . . . .     | 64       |

VII

## Inhaltsverzeichnis

|  |   |     |
|--|---|-----|
| b)   | Pflicht zur Mäßigung und Zurückhaltung, § 33 Abs. 2 BeamStG . . . . .   | 67  |
| c)   | Verfassungstreuepflicht, § 33 Abs. 1 Satz 3 BeamStG . . . . .   | 74  |
| d)   | Pflicht zur vollen Hingabe, § 34 Abs. 1 Satz 1 BeamStG . . . . .  | 79  |
| e)   | Pflicht zur uneigennützigen Aufgabenwahrnehmung, § 34 Abs. 1 Satz 2 BeamStG . . . . .   | 90  |
| f)   | Pflicht zu achtings- und vertrauenswürdigem Verhalten, § 34 Abs. 1 Satz 3 BeamStG . . . . .                                       | 94  |
| g)   | Folgepflicht, § 35 Abs. 1 Satz 2 BeamStG . . . . .  | 106 |
| h)   | Verschwiegenheitspflicht, § 37 Abs. 1 Satz 1 BeamStG . . . . .  | 109 |
| i)   | Pflichtverletzungen im Zusammenhang mit der Ausübung von Nebentätigkeiten . . . . .   | 113 |
| <b>Landesdisziplinargesetz (LDG) . . . . .</b>   |   | 121 |
| <b>Erläuterungen . . . . .</b>   |   | 121 |
| <b>Teil 1 Allgemeine Bestimmungen (Prof. Dr. Stehle) . . . . .</b>                     |   | 121 |
| § 1  | Geltungsbereich . . . . .   | 121 |
| § 2  | Verfahren . . . . .   | 126 |
| § 3  | Bezüge, Ruhegehalt . . . . .  | 129 |
| <b>Teil 2 Disziplinarbehörden, Zuständigkeit (Prof. Dr. Stehle) . . . . .</b>          |   | 132 |
| § 4  | Beamte des Landes . . . . .   | 132 |
| § 5  | Beamte der Gemeinden, der Landkreise und der sonstigen Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts . . . . . | 140 |
| § 6  | Ruhestandsbeamte . . . . .  | 146 |
| § 7  | Zuständigkeit . . . . .   | 147 |
| <b>Teil 3 Verfahren . . . . .</b>  |   | 150 |
| <b>1. Abschnitt Einleitung, Gegenstand des Verfahrens (Prof. Dr. Stehle) . . . . .</b> |   | 150 |
| § 8  | Einleitung von Amts wegen . . . . .   | 150 |
| § 9  | Einleitung auf Antrag . . . . .   | 165 |
| § 10   | Ausdehnung, Beschränkung, Wiedereinbeziehung . . . . .  | 169 |
| <b>2. Abschnitt Durchführung . . . . .</b>   |   | 175 |
| § 11   | Unterrichtung, Belehrung, Anhörung (Prof. Dr. Stehle) . . . . .   | 175 |
| § 12   | Ermittlungen (Prof. Dr. Stehle) . . . . .   | 183 |
| § 13   | Zusammentreffen mit anderen Verfahren, Aussetzung (Prof. Dr. Stehle) . . . . .  | 187 |
| § 14   | Bindung an tatsächliche Feststellungen aus anderen Verfahren (Prof. Dr. Stehle) . . . . .   | 195 |
| § 15   | Beweiserhebung (Düsselberg) . . . . .   | 203 |
| § 16   | Zeugen und Sachverständige, Augenschein (Düsselberg) . . . . .  | 228 |

## Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| § 17 Herausgabe von Beweisgegenständen, Beschlagnahmen, Durchsuchungen ( <i>Düsselberg</i> ) . . . . . | 251 |
| § 18 Niederschriften ( <i>Düsselberg</i> ) . . . . .   | 264 |
| § 19 Innerdienstliche Informationen ( <i>Düsselberg</i> ) . . . . .                                    | 274 |
| § 20 Abschließende Anhörung ( <i>Wahlen</i> ) . . . . .  | 293 |
| 3. Abschnitt <b>Vorläufige Maßnahmen</b> ( <i>Wahlen</i> ) . . . . .                                   | 296 |
| § 21 Vorläufige, nicht amtsgemäße Verwendung . . . . .   | 296 |
| § 22 Vorläufige Dienstenthebung, Einbehaltung von Bezügen oder Ruhegehalt . . . . .                    | 305 |
| § 23 Form, Rechtswirkungen . . . . .   | 321 |
| § 24 Verfall und Nachzahlung einbehaltener Beträge . . . . .   | 331 |
| 4. Abschnitt <b>Disziplinarmaßnahmen</b> ( <i>Becker</i> ) . . . . .                                   | 335 |
| § 25 Arten . . . . .   | 335 |
| § 26 Bemessung . . . . .   | 339 |
| § 27 Verweis . . . . .   | 364 |
| § 28 Geldbuße . . . . .  | 366 |
| § 29 Kürzung der Bezüge . . . . .  | 369 |
| § 30 Zurückstufung . . . . .   | 375 |
| § 31 Entfernung aus dem Beamtenverhältnis . . . . .  | 379 |
| § 32 Kürzung des Ruhegehalts . . . . .   | 388 |
| § 33 Aberkennung des Ruhegehalts . . . . .   | 390 |
| § 34 Zulässigkeit von Disziplinarmaßnahmen nach Straf- oder Bußgeldverfahren . . . . .                 | 394 |
| § 35 Disziplinarmaßnahmeverbot wegen Zeitablaufs . . . . .   | 400 |
| 5. Abschnitt <b>Abschluss</b> ( <i>Düsselberg</i> ) . . . . .  | 404 |
| § 36 Beendigung . . . . .  | 404 |
| § 37 Einstellung . . . . .   | 410 |
| § 38 Ausspruch von Disziplinarmaßnahmen . . . . .  | 436 |
| § 39 Kosten . . . . .  | 460 |
| § 40 Aufhebung der Abschlussverfügung . . . . .  | 470 |
| § 41 Ausschluss der Disziplinarbefugnis . . . . .  | 496 |
| § 42 Verwertungsverbot, Entfernung aus der Personalakte . . . . .                                      | 500 |
| Teil 4 <b>Begnadigung</b> ( <i>Wahlen</i> ) . . . . .  | 514 |
| § 43 . . . . .   | 514 |
| <b>Gesetz zur Ausführung der Verwaltungsgerichtsordnung (AGVwGO).</b>                                  | 519 |
| <b>Vorbemerkung</b> ( <i>Becker</i> ) . . . . .  | 519 |
| 1. Anzuwendende Vorschriften . . . . .   | 519 |
| 2. Örtliche Zuständigkeit . . . . .  | 519 |
| 3. Verfahrensarten . . . . .   | 520 |
| 4. Klagefrist und -form . . . . .  | 520 |
| 5. Grundsatz der Mündlichkeit . . . . .  | 521 |
| 6. Kosten . . . . .  | 521 |

## **Inhaltsverzeichnis**

|  |            |
|--|------------|
| 7. Rechtsmittel . . . . .  | 521        |
| 8. Gerichtliches Disziplinarverfahren gegen Richter und Staatsanwälte . . . . .                        | 522        |
| <b>Erläuterungen der nach dem Landesdisziplinargesetz betreffenden Vorschriften (Becker) . . . . .</b> | <b>523</b> |
| § 7 Disziplinarkammern . . . . .   | 523        |
| § 8 Disziplinarsenat . . . . .   | 528        |
| § 9 Beamtenbeisitzer . . . . .   | 528        |
| § 10 Bestellung der Beamtenbeisitzer . . . . .   | 529        |
| § 11 Ausschluss von der Ausübung des Richteramts . . . . .   | 530        |
| § 12 Nichtheranziehung eines Beamtenbeisitzers . . . . .   | 533        |
| § 13 Entbindung vom Amt des Beamtenbeisitzers . . . . .  | 534        |
| § 14 Zuständigkeit . . . . .   | 537        |
| § 15 Ausschluss des Vorverfahrens . . . . .  | 537        |
| § 19 Beweisaufnahme . . . . .  | 538        |
| § 20 Vergleich . . . . .   | 542        |
| § 21 Entscheidung über die Klage gegen die Abschlussverfügung . .                                      | 544        |
| § 22 Kosten . . . . .  | 553        |
| Anlage (zu § 22) Gebührenverzeichnis in Angelegenheiten nach dem Landesdisziplinargesetz . . . . .     | 554        |
| <b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>  | <b>565</b> |