

Inhalt

Vorwort zur 7. Auflage	XXXI
Vorwort zur 1. Auflage	XXXII
Zur Person	XXXIII
Abkürzungsverzeichnis	XXXV
Auswahl der verwendeten Literatur	XLV
Teil A: Staatsrecht	1
1. Einführung	3
1.1 Bestimmung des Gegenstandes „Staatsrecht“	3
1.1.1 Der Begriff des Staatsrechts	3
1.1.2 Der Begriff des Staates	4
1.1.2.1 Allgemeines	4
1.1.2.2 Fälle und Beispiele zur Diskussion der Staatseigenschaft	5
1.1.2.3 Vergleichende Übersicht	6
1.1.3 Verhältnis des deutschen Staatsrechts zu anderen Rechtskreisen	7
1.2 Historische Entwicklung bis hin zum Grundgesetz	8
1.2.1 Von der Paulskirchenverfassung zur Verfassung von 1871	8
1.2.1.1 Paulskirchenverfassung	8
1.2.1.2 Reichsverfassung von 1871	9
1.2.2 Weimarer Reichsverfassung	11
1.2.2.1 Allgemeines	11
1.2.2.2 Kann sich Geschichte wiederholen? Vergleich Weimarer Republik und USA unter Donald Trump	12
1.3 Das Grundgesetz als Verfassung der Bundesrepublik Deutschland	14
1.3.1 Entstehung des Grundgesetzes	14
1.3.1.1 Der Einfluss der Alliierten	14
1.3.1.2 Der Verfassungskonvent von Herrenchiemsee	15
1.3.1.3 Der Parlamentarische Rat (1.9.1948 bis 23.5.1949)	16
1.3.2 Struktur des Grundgesetzes	18
1.3.3 Verhältnis des Grundgesetzes zu den Landesverfassungen	20
1.3.4 Verhältnis des Grundgesetzes zum Europarecht	20
2. Verfassungsprinzipien	23
2.1 Bundesstaatsprinzip	23
2.1.1 Staatlichkeit der Länder	25
2.1.2 Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern	26

2.1.3	Grundsatz der Bundestreue	27
2.1.4	Zuschnitt der Bundesländer	28
2.2	Demokratieprinzip	30
2.2.1	Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen und Abstimmungen	30
2.2.2	Notwendigkeit ununterbrochener demokratischer Legitimation	32
2.2.3	Parlamentarische Demokratie als Leitbild des Grundgesetzes	35
2.3	Republikprinzip	36
2.4	Rechtsstaatsprinzip	37
2.4.1	Gewaltenteilungsprinzip	38
2.4.1.1	Formen der Gewaltenteilung	39
2.4.1.2	Durchbrechungen	39
2.4.2	Exkurs: Gesetzesbegriffe und Normenhierarchie	41
2.4.2.1	Gesetzesbegriffe	41
2.4.2.2	Normenhierarchie	43
2.4.3	Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes	45
2.4.4	Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes	47
2.4.5	Bestimmtheitsgrundsatz	49
2.4.6	Vertrauensschutz bzw. Rückwirkungsverbot	52
2.4.7	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	54
2.4.7.1	Legitimer Zweck	55
2.4.7.2	Geeignetheit	56
2.4.7.3	Erforderlichkeit	57
2.4.7.4	Angemessenheit oder Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne	59
2.4.8	Rechtsschutzgarantie	61
2.5	Sozialstaatsprinzip	62
2.5.1	Sozialstaat als Aufgabe des Staates	63
2.5.2	Regelmäßig keine Ansprüche des Einzelnen aus dem Sozialstaats- prinzip	64
2.6	Exkurs: Widerstandsrecht, Art. 20 Abs. 4 GG	65
2.7	Staatsziel Umweltschutz und Tierschutz	67
2.7.1	Staatsziel	67
2.7.2	Staatsziel Umweltschutz	68
2.7.2.1	Inhalt	68
2.7.2.2	Aufwertung, aber kein Diktat des Umweltschutzes	69
2.7.3	Staatsziel Tierschutz	70
2.7.3.1	Inhalt	70
2.7.3.2	Auswirkung auf grundrechtlich geschützte Verhaltensweisen	70
3.	Die obersten Verfassungsorgane	72
3.1	Bundestag	72
3.1.1	Wahl- oder Legislaturperiode	74
3.1.2	Wahlrechtsgrundsätze und Wahlrecht zum Deutschen Bundestag	76
3.1.2.1	Wahlrechtsgrundsätze	76
3.1.2.1.1	Allgemeinheit der Wahl	76

3.1.2.1.2	Unmittelbarkeit der Wahl	79
3.1.2.1.3	Freiheit der Wahl.....	80
3.1.2.1.4	Gleichheit der Wahl.....	83
3.1.2.1.4.1	Zählwert- und Erfolgswertgleichheit.....	83
3.1.2.1.4.2	Chancengleichheit der Parteien	87
3.1.2.1.5	Geheimheit der Wahl.....	88
3.1.2.1.6	Grundsatz der Öffentlichkeit der Wahl?.....	91
3.1.2.2	Wahlrecht zum Deutschen Bundestag	92
3.1.2.2.1	Entscheidung für ein personalisiertes Verhältniswahlrecht	92
3.1.2.2.2	Ausgestaltung des Wahlrechts in Grundzügen bis zur Bundes- tagswahl 2025.....	93
3.1.2.2.3	Wahlrecht nach der Reform 2023.....	95
3.1.3	Rechte und Pflichten des Abgeordneten.....	97
3.1.3.1	Freies Mandat.....	98
3.1.3.2	Rechte und Pflichten des Abgeordneten im Parlament.....	100
3.1.3.3	Immunität und Indemnität	102
3.1.3.3.1	Indemnität	103
3.1.3.3.2	Immunität	105
3.1.3.4	Abgeordnetenentschädigung	106
3.1.4	Aufgaben des Bundestages.....	108
3.1.4.1	Kreationsfunktion.....	108
3.1.4.2	Kontrollfunktion.....	108
3.1.4.2.1	Budgetrecht	108
3.1.4.2.2	Zitierrecht und Fragerecht	109
3.1.4.2.3	Untersuchungsausschüsse.....	110
3.1.4.2.4	Kontrolle durch Hilfsorgane und Gremien	110
3.1.4.3	Gesetzgebungsfunktion	110
3.1.4.4	Mitwirkungsfunktion.....	110
3.1.4.5	Repräsentationsfunktion	111
3.1.5	Organe und Untergliederungen	111
3.1.5.1	Bundestagspräsident, Präsidium und Ältestenrat.....	111
3.1.5.2	Fraktionen und Gruppen; „Opposition“.....	113
3.1.5.2.1	Fraktionen und Gruppen.....	113
3.1.5.2.2	Existenz einer „Opposition“?	115
3.1.5.3	Exkurs: Parteien	116
3.1.5.3.1	Organisationsform und Aufgaben der Parteien	117
3.1.5.3.2	Innere Ordnung	119
3.1.5.3.3	Parteienprivileg	119
3.1.5.3.4	Parteienverbotsverfahren.....	120
3.1.5.3.5	Ausschluss von der Parteienfinanzierung.....	124
3.1.5.3.6	Anspruch auf Aufnahme?.....	127
3.1.5.3.7	Grundzüge der Parteienfinanzierung	128
3.1.5.3.7.1	Staatliche Teilfinanzierung.....	128
3.1.5.3.7.2	Spenden	128

3.1.5.3.7.3	Mitgliedsbeiträge	129
3.1.5.3.7.4	Mandatsträgerabgaben	129
3.1.5.3.7.5	Einnahmen aus wirtschaftlicher Betätigung und sonstige Einnahmen	129
3.1.5.3.7.6	Rechenschaftspflicht	130
3.1.5.4	Bundestagsausschüsse.....	130
3.1.5.4.1	Gegenstände und Einrichtung der Ausschüsse im Allgemeinen	131
3.1.5.4.2	Untersuchungsausschüsse	132
3.1.5.4.2.1	Untersuchungsgegenstände	132
3.1.5.4.2.2	Einsetzung und Verfahren.....	133
3.1.5.4.2.3	Abschluss und Ergebnis	133
3.1.6	Abstimmungen im Bundestag	133
3.1.7	Auflösung des Bundestags	134
3.1.8	Grundsatz der Diskontinuität	138
3.2	Bundeskanzler/Bundesregierung.....	138
3.2.1	Bundeskanzler.....	139
3.2.1.1	Wählbarkeit und Wahl des Bundeskanzlers	140
3.2.1.1.1	Wählbarkeit.....	140
3.2.1.1.2	Wahl des Bundeskanzlers	140
3.2.1.2	Amtszeit und Beendigung des Amtes	142
3.2.1.2.1	Einzelne Beendigungstatbestände.....	142
3.2.1.2.2	Sonderfall: Konstruktives Misstrauensvotum	143
3.2.1.3	Rechte und Aufgaben des Bundeskanzlers	144
3.2.2	Bundesminister	146
3.2.2.1	Erlangung des Ministeramtes.....	147
3.2.2.2	Ende des Ministeramtes	147
3.2.2.3	Rechte der Minister und Sonderrechte einzelner Minister	148
3.2.3	Exkurs: Koalitionsvereinbarungen.....	148
3.2.3.1	Rechtscharakter und „Vertragspartner“	149
3.2.3.2	Bindungswirkung der Koalitionsvereinbarung	149
3.2.4	Aufgabenverteilung in der Bundesregierung	150
3.2.4.1	Richtlinien- und Ressortkompetenz, Kollegialprinzip	150
3.2.4.2	Vertretung	152
3.2.5	Aufgaben der Bundesregierung	152
3.3	Bundesrat	153
3.3.1	Organe und Untergliederungen des Bundesrates	154
3.3.2	Zusammensetzung des Bundesrates	154
3.3.3	Aufgaben des Bundesrates	155
3.3.4	Verfahrensweise im Bundesrat	156
3.3.4.1	Notwendigkeit der absoluten Mehrheit	157
3.3.4.2	Weisungsgebundenheit	158
3.3.4.3	Stimmführerprinzip und Notwendigkeit einheitlicher Stimmabgabe	158

3.4	Bundespräsident	160
3.4.1	Wählbarkeit und Wahl des Bundespräsidenten	160
3.4.1.1	Wählbarkeit	160
3.4.1.2	Wahl des Bundespräsidenten.....	161
3.4.2	Beendigung des Amtes und Vertretung.....	162
3.4.2.1	Beginn und Beendigung des Amtes.....	162
3.4.2.2	Vertretung	164
3.4.3	Aufgaben des Bundespräsidenten.....	164
3.4.4	Prüfungsrecht des Bundespräsidenten	166
3.4.5	Exkurs: Direktwahl des Bundespräsidenten?	172
3.5	Gemeinsamer Ausschuss	172
3.6	Bundesverfassungsgericht	173
3.6.1	Zusammensetzung	173
3.6.2	Zuständigkeit.....	174
3.6.3	Wirkung der Entscheidungen	174
3.6.4	Verfassungsrechtlicher Schutz des Bundesverfassungsgerichts	174
3.6.4.1	Hintergrund – Warum jetzt ein Schutzschild?.....	174
3.6.4.2	Die neuen Regelungen im Einzelnen.....	175
3.6.4.2.1	Fixierung der Grundstruktur.....	175
3.6.4.2.2	Geschäftsordnungsautonomie.....	175
3.6.4.2.3	Richterwahlverfahren	176
3.6.4.2.4	Bindungswirkung der Entscheidungen.....	176
3.6.4.3	Kritische Würdigung	176
3.6.4.3.1	Verfassungsrang: wichtiger Schritt, aber nicht lückenlos.....	176
3.6.4.3.2	Ersatzwahlmechanismus: Blockaden lösen – oder neue Probleme schaffen?	176
3.6.4.3.3	Bindungswirkung, „nur teilweise bindungsfest“	177
3.6.4.4	Gesamteinschätzung.....	177
4.	Gesetzgebung	178
4.1	System der Gesetzgebungskompetenzen.....	178
4.1.1	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	178
4.1.1.1	Wesen der ausschließlichen Gesetzgebungskompetenz	179
4.1.1.2	Übersicht über die Kompetenztitel der ausschließlichen Gesetzgebungskompetenz	180
4.1.1.2.1	Der Katalog des Art. 73 Abs. 1 GG.....	180
4.1.1.2.2	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen im Übrigen	181
4.1.2	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	182
4.1.2.1	Wesen und Systematik der konkurrierenden Gesetzgebungs- kompetenz	182
4.1.2.1.1	Bundeskompetenzen ohne Erforderlichkeitsklausel – Kern- kompetenzen.....	186
4.1.2.1.2	Bundeskompetenzen mit Erforderlichkeitsklausel	186
4.1.2.1.2.1	Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse im Bundesgebiet.....	187

4.1.2.1.2.2	Wahrung der Rechtseinheit.....	187
4.1.2.1.2.3	Wahrung der Wirtschaftseinheit	187
4.1.2.1.2.4	Anforderungen an den Nachweis	188
4.1.2.1.3	Einschub: Abschließende Regelung des Bundes?.....	188
4.1.2.1.4	Bundeskompetenz mit Abweichungsrecht der Länder.....	190
4.1.2.1.4.1	Verhältnis von Bundesrecht zu Landesrecht	191
4.1.2.1.4.2	Einschränkung des Abweichungsrechts	192
4.1.2.1.4.3	Spezielle Inkrafttretensregelung für Bundesrecht	192
4.1.2.1.4.4	Kritik der Abweichungsgesetzgebung	192
4.1.2.2	Übersicht über die Kompetenztitel der konkurrierenden Gesetzgebung.....	195
4.1.3	Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen.....	195
4.1.3.1	Bundeskompetenz kraft Natur der Sache	196
4.1.3.2	Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs.....	198
4.1.3.3	Annexkompetenz	198
4.1.4	Zusammenfallen von Bundes- und Landeskompetenzen	199
4.1.5	Schema zur Ermittlung von Gesetzgebungskompetenzen	199
4.2	Gesetzgebungsverfahren	200
4.2.1	Einleitungsverfahren	200
4.2.1.1	Einbringung durch die Bundesregierung.....	201
4.2.1.2	Einbringung aus der Mitte des Bundestages	202
4.2.1.3	Einbringung durch den Bundesrat.....	203
4.2.2	Hauptverfahren	204
4.2.2.1	Verfahren im Bundestag	204
4.2.2.2	Verfahren im Bundesrat	207
4.2.2.2.1	Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen.....	207
4.2.2.2.2	Verfahren bei Einspruchsgesetzen	209
4.2.2.2.3	Verfahren bei Zustimmungsgesetzen	211
4.2.2.2.4	Bindung an Einschätzung des Bundestages	212
4.2.3	Schlussverfahren	212
4.2.4	Ablaufschemas Einspruchs- und Zustimmungsgesetze	214
4.2.4.1	Einspruchsgesetze	214
4.2.4.2	Zustimmungsgesetze	215
4.2.5	Sonderfall: Gesetze zur Änderung des Grundgesetzes.....	215
4.2.5.1	Gebot der Textänderung, Art. 79 Abs. 1 GG	216
4.2.5.2	Mehrheitserfordernisse, Art. 79 Abs. 2 GG	216
4.2.5.3	Ewigkeitsklausel, Art. 79 Abs. 3 GG	217
4.3	Exkurs: Der Beitritt der ostdeutschen Bundesländer zur Bundesrepublik	219
4.4	Exkurs: Rechtsverordnungen	221
4.4.1	Funktion von Rechtsverordnungen	221
4.4.2	Verfassungsrechtlicher Rahmen	222
4.4.2.1	Inhaltliche Anforderungen	223

4.4.2.2	Formale Anforderungen und Verordnungsermächtigte	223
4.4.2.3	Verfahrensbestimmungen.....	224
4.4.2.4	Fehlerfolgen von Rechtsverordnungen.....	224
5.	Ausführung der Bundesgesetze	225
5.1	Landeseigenverwaltung, Art. 84 GG	225
5.1.1	Grundsätze des Art. 84 GG	225
5.1.2	Vorgaben für die Landesverwaltung	226
5.1.3	Umfang der Aufsicht des Bundes	227
5.1.4	Erstreckung auf unmittelbar anwendbares Recht der Euro- päischen Union.....	228
5.2	Bundesauftragsverwaltung, Art. 85 GG	228
5.2.1	Grundsätze des Art. 85 GG	229
5.2.2	Vorgaben für die Landesverwaltung	229
5.2.3	Umfang der Aufsicht des Bundes.....	231
5.2.4	Erstreckung auf unmittelbar anwendbares Recht der Euro- päischen Union.....	231
5.3	Bundeseigenverwaltung, Art. 86 GG	231
5.3.1	Grundsätze des Art. 86 GG	233
5.3.2	Vorgaben für die Bundesverwaltung.....	233
5.3.3	Umfang der Aufsicht des Bundes.....	234
5.3.4	Erstreckung auf unmittelbar anwendbares Recht der Euro- päischen Union.....	234
5.4	Gemeinschaftsaufgaben.....	235
6.	Rechtsprechung	236
6.1	Gerichtszweige	236
6.2	Richtervorbehalt	237
6.3	Richterliche Unabhängigkeit.....	238
6.4	Anspruch auf den gesetzlichen Richter/rechtliches Gehör	239
7.	Allgemeine Grundrechtslehren	241
7.1	Entwicklung der Grundrechte und des Grundrechtsverständnisses in Deutschland.....	241
7.2	Verhältnis der Grundrechte nach dem Grundgesetz zu anderen Gewährleistungen.....	242
7.3	Grundrechtsfunktionen	244
7.3.1	Abwehrfunktion	244
7.3.2	Leistungsrechte.....	245
7.3.3	Teilhaberechte	247
7.3.4	Einrichtungsgarantien.....	247
7.3.5	Grundrechte als objektive Wertordnung.....	247
7.3.6	Schutzfunktion	248

7.4	Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsverpflichtete.....	249
7.4.1	Grundrechtsberechtigte oder Grundrechtsträger	249
7.4.1.1	Natürliche Personen	249
7.4.1.2	Juristische Personen	250
7.4.1.3	Sonderproblem: Juristische Personen des öffentlichen Rechts	251
7.4.1.4	Sonderproblem: Juristische Personen des Privatrechts in öffentlich-rechtlicher Trägerschaft.....	253
7.4.1.5	Sonderproblem: Justizgrundrechte.....	253
7.4.2	Grundrechtsverpflichtete - Grundrechtsadressaten	254
7.4.2.1	Grundrechtsbindung der Gesetzgebung oder Legislative.....	254
7.4.2.2	Grundrechtsbindung der vollziehenden Gewalt oder Exekutive	255
7.4.3	Sonderproblem: Grundrechtsgeltung zwischen Privaten – Dritt- wirkung von Grundrechten	256
7.5	Grundrechtsmündigkeit.....	258
7.6	Grundrechtstypen.....	260
7.6.1	Freiheits- und Gleichheitsrechte	260
7.6.1.1	Allgemeines	260
7.6.1.2	Beispiele	260
7.6.2	Jedermann- und Deutschenrechte	261
7.6.2.1	Allgemeines	261
7.6.2.2	Beispiele	261
7.6.2.3	Art. 2 Abs. 1 GG als Auffanggrundrecht für Ausländer	262
7.6.2.4	Sonderproblem: Deutschenrechte und EU-Ausländer.....	263
7.6.2.5	Sonderproblem: Anwendung von Grundrechten auf EU- ausländische juristische Personen	264
7.6.3	Grundrechte mit und ohne ausdrücklichen Schrankenvorbehalt	265
7.6.3.1	Allgemeines	265
7.6.3.2	Beispiele	265
7.6.3.2.1	Verfassungsunmittelbare Schranken	265
7.6.3.2.2	Schranken- oder Gesetzesvorbehalte, Regelungsvorbehalte	266
7.6.3.2.3	Verfassungsimmanente Schranken	268
7.6.4	Grundrechtsgleiche Rechte	270
7.7	Anforderungen an grundrechtsbeschränkende Gesetze/ Maßnahmen – Schranken-Schranken.....	270
7.7.1	Verbot des Einzelfallgesetzes, Art. 19 Abs. 1 Satz GG	271
7.7.2	Zitiergebot, Art. 19 Abs. 1 S. 2 GG	273
7.7.2.1	Allgemeines	273
7.7.2.2	Anwendbarkeit und Ausnahmen	273
7.7.3	Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 Abs. 2 GG.....	275
7.7.4	Wiederholung: Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	276
7.7.4.1	Zweck	276
7.7.4.2	Geeignetheit.....	277
7.7.4.3	Erforderlichkeit.....	277
7.7.4.4	Angemessenheit	278

7.8	Grundrechtsverwirkung.....	279
7.8.1	Verwirkbare Grundrechte.....	279
7.8.2	Voraussetzungen der Verwirkung	279
7.8.3	Verfahren und Ausspruch.....	280
7.9	Struktur einer Grundrechtsprüfung - Freiheitsrechte	282
7.9.1	Schutzbereich	283
7.9.1.1	Sachlicher Schutzbereich.....	283
7.9.1.2	Persönlicher Schutzbereich	283
7.9.2	Eingriff.....	284
7.9.2.1	Klassischer Eingriffsbegriff.....	284
7.9.2.2	Moderner Eingriffsbegriff – mittelbar-faktischer Eingriff	285
7.9.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	287
7.9.3.1	Frage nach der Beschränkbarkeit des Grundrechts.....	287
7.9.3.2	Prüfung bei Grundrechten mit Gesetzes-/Schränkenvorbehalt.....	287
7.9.3.2.1	Schränken-Schränken-Prüfung bei Grundrechten mit einfachem Gesetzesvorbehalt	287
7.9.3.2.2	Schränken-Schränken-Prüfung bei Grundrechten mit qualifiziertem Gesetzesvorbehalt	289
7.9.3.2.3	Prüfung des Einzelaktes	289
7.9.3.3	Schränken-Schränken-Prüfung bei Grundrechten ohne Gesetzes-/ Schränkenvorbehalt.....	289
7.9.4	Prüfungsschema	291
8.	Einzelne Freiheitsrechte.....	292
8.1	Art. 1 Abs. 1 Satz 1 GG - Menschenwürde	292
8.1.1	Allgemeines.....	292
8.1.2	Schutzbereich	293
8.1.2.1	Sachlicher Schutzbereich.....	294
8.1.2.2	Persönlicher Schutzbereich	295
8.1.3	Eingriff.....	295
8.1.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	297
8.1.5	Schutzpflicht.....	298
8.2	Art. 2 Abs. 1 GG – allgemeine Handlungsfreiheit	300
8.2.1	Allgemeines.....	301
8.2.2	Schutzbereich	302
8.2.2.1	Sachlicher Schutzbereich.....	302
8.2.2.2	Persönlicher Schutzbereich	302
8.2.3	Eingriff.....	303
8.2.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	304
8.2.4.1	Schränken	304
8.2.4.1.1	Rechte anderer.....	304
8.2.4.1.2	Verfassungsmäßige Ordnung	304
8.2.4.1.3	Sittengesetz	305
8.2.4.1.4	Verhältnis der Schranken zueinander	305

8.2.4.2	Schranken-Schranken	305
8.2.5	Aufbauhinweis	306
8.3	Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG – Allgemeines Persönlichkeitsrecht.....	307
8.3.1	Allgemeines	307
8.3.2	Schutzbereich.....	308
8.3.2.1	Sachlicher Schutzbereich	308
8.3.2.1.1	Allgemein	308
8.3.2.1.1.1	Recht auf Selbstbewahrung.....	309
8.3.2.1.1.2	Recht auf Selbstdarstellung.....	310
8.3.2.1.1.3	Recht auf Selbstentfaltung	313
8.3.2.1.2	Insbesondere: Recht auf informationelle Selbstbestimmung	315
8.3.2.2	Persönlicher Schutzbereich	316
8.3.3	Eingriff.....	316
8.3.3.1	Allgemein	316
8.3.3.2	Insbesondere: Recht auf informationelle Selbstbestimmung	317
8.3.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	317
8.3.4.1	Schranken	317
8.3.4.2	Schranken-Schranken	318
8.3.4.2.1	Allgemein	318
8.3.4.2.2	Insbesondere: Recht auf informationelle Selbstbestimmung	319
8.4	Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG – Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit.....	320
8.4.1	Allgemeines	320
8.4.2	Schutzbereich.....	321
8.4.2.1	Recht auf Leben	321
8.4.2.1.1	Sachlicher Schutzbereich	321
8.4.2.1.2	Persönlicher Schutzbereich	323
8.4.2.2	Recht auf körperliche Unversehrtheit	323
8.4.2.2.1	Sachlicher Schutzbereich	323
8.4.2.2.2	Persönlicher Schutzbereich	323
8.4.3	Eingriff.....	324
8.4.3.1	Recht auf Leben	324
8.4.3.2	Recht auf körperliche Unversehrtheit	324
8.4.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	324
8.4.4.1	Schranken	324
8.4.4.2	Schranken-Schranken	325
8.4.5	Schutzpflcht	325
8.5	Art. 2 Abs. 2 Satz 2 GG – Freiheit der Person	326
8.5.1	Allgemeines	326
8.5.2	Schutzbereich.....	327
8.5.2.1	Sachlicher Schutzbereich	327
8.5.2.2	Persönlicher Schutzbereich	327
8.5.3	Eingriff.....	328

8.5.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	330
8.5.4.1	Schranken	330
8.5.4.2	Differenzierung nach Maßnahmenintensität.....	332
8.5.4.2.1	Freiheitsbeschränkende Maßnahmen	333
8.5.4.2.2	Freiheitsentziehende Maßnahmen	333
8.6	Art. 4 Abs. 1, Abs. 2 GG – Religions- und Weltanschauungs- freiheit, Gewissensfreiheit.....	336
8.6.1	Religionsfreiheit und Weltanschauungsfreiheit.....	336
8.6.1.1	Allgemeines.....	336
8.6.1.2	Schutzbereich	337
8.6.1.2.1	Sachlicher Schutzbereich.....	337
8.6.1.2.2	Persönlicher Schutzbereich	340
8.6.1.3	Eingriff.....	340
8.6.1.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	341
8.6.1.4.1	Schranken	341
8.6.1.4.2	Schranken-Schranken	341
8.6.2	Gewissensfreiheit	343
8.6.2.1	Allgemeines.....	343
8.6.2.2	Schutzbereich	343
8.6.2.2.1.1	Sachlicher Schutzbereich.....	343
8.6.2.2.1.2	Persönlicher Schutzbereich	344
8.6.2.3	Eingriff.....	345
8.6.2.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	345
8.7	Art. 5 Abs. 1 GG – Meinungsäußerungsfreiheit, Informations- freiheit, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit.....	346
8.7.1	Allgemeines.....	346
8.7.2	Schutzbereiche und Eingriffe	347
8.7.2.1	Meinungsäußerungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 1 1. Alt. GG)	347
8.7.2.1.1	Sachlicher Schutzbereich.....	347
8.7.2.1.1.1	Werturteile.....	347
8.7.2.1.1.2	Tatsachenbehauptungen	351
8.7.2.1.2	Persönlicher Schutzbereich	353
8.7.2.1.3	Eingriff.....	353
8.7.2.2	Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 2. Alt. GG).....	354
8.7.2.2.1	Sachlicher Schutzbereich.....	354
8.7.2.2.2	Persönlicher Schutzbereich	355
8.7.2.2.3	Eingriff.....	355
8.7.2.3	Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 1. Var. GG)	356
8.7.2.3.1	Sachlicher Schutzbereich.....	356
8.7.2.3.2	Persönlicher Schutzbereich	357
8.7.2.3.3	Eingriff.....	357
8.7.2.4	Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 2. Var. GG)	358
8.7.2.4.1	Sachlicher Schutzbereich.....	358
8.7.2.4.2	Persönlicher Schutzbereich	360

8.7.2.4.3	Eingriff.....	360
8.7.2.4.4	Schutzpflicht	360
8.7.2.5	Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 3. Var. GG)	361
8.7.2.5.1	Sachlicher Schutzbereich	361
8.7.2.5.2	Persönlicher Schutzbereich	361
8.7.2.5.3	Eingriff.....	361
8.7.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	361
8.7.3.1	Schranken und Schranken-Schranken.....	361
8.7.3.1.1	Schranke der „allgemeinen Gesetze“	361
8.7.3.1.2	Schranke der „gesetzlichen Bestimmungen zum Schutz der Jugend“	365
8.7.3.1.3	Schranke des „Rechts der persönlichen Ehre“	366
8.7.3.1.4	Erstreckung des Erfordernisses der allgemeinen Gesetze	366
8.7.3.1.5	Schranken-Schranken	367
8.7.3.1.5.1	Verhältnismäßigkeit und Wechselwirkungslehre.....	367
8.7.3.1.5.2	Spezielle Schranken-Schranke: Das Zensurverbot (Art. 5 Abs. 1 S. 3 GG)	369
8.7.3.2	Prüfaufbau.....	369
8.8	Art. 5 Abs. 3 GG – Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	369
8.8.1	Allgemeines	369
8.8.2	Schutzbereich.....	370
8.8.2.1	Kunstfreiheit	370
8.8.2.1.1	Sachlicher Schutzbereich	370
8.8.2.1.2	Persönlicher Schutzbereich	373
8.8.2.1.3	Eingriff.....	373
8.8.2.2	Wissenschaftsfreiheit	374
8.8.2.2.1	Sachlicher Schutzbereich	374
8.8.2.2.2	Persönlicher Schutzbereich	374
8.8.2.2.3	Objektive Gewährleistung	374
8.8.2.2.4	Eingriff.....	375
8.8.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	375
8.8.3.1	Schranken	375
8.8.3.2	Schranken-Schranken	375
8.9	Art. 6 GG – Ehe und Familie	377
8.9.1	Allgemeines	377
8.9.2	Art. 6 Abs. 1 GG als wertentscheidende Grundsatznorm	377
8.9.3	Grundrechtliche Gewährleistung	378
8.9.3.1	Schutzbereich.....	378
8.9.3.1.1	Ehe (Art. 6 Abs. 1 1. Alt. GG)	378
8.9.3.1.1.1	Sachlicher Schutzbereich	378
8.9.3.1.1.2	Persönlicher Schutzbereich	380
8.9.3.1.2	Familie (Art. 6 Abs. 1 2. Alt. GG)	380
8.9.3.1.2.1	Sachlicher Schutzbereich	380
8.9.3.1.2.2	Persönlicher Schutzbereich	381

8.9.3.1.3	Elternrecht (Art. 6 Abs. 2 GG)	381
8.9.3.1.3.1	Sachlicher Schutzbereich.....	381
8.9.3.1.3.2	Persönlicher Schutzbereich	381
8.9.3.2	Eingriffe	381
8.9.3.2.1	Ehe und Familie	381
8.9.3.2.2	Elternrecht	383
8.9.3.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	384
8.9.3.3.1	Schranken.....	384
8.9.3.3.2	Schranken-Schranken.....	384
8.9.4	Institutsgarantie und normgeprägtes Grundrecht.....	384
8.9.5	Weitere Gewährleistungen aus Art. 6 GG	385
8.9.5.1	Schutz der werdenden Mutter nach Art. 6 Abs. 4 GG	385
8.9.5.2	Diskriminierungsverbot nach Art. 6 Abs. 5 GG	386
8.10	Art. 7 Abs. 2-4 GG – Grundrechte im schulischen Bereich	387
8.10.1	Art. 7 Abs. 3 Satz 1, Abs. 2 GG	387
8.10.1.1	Schutzbereich	387
8.10.1.1.1	Sachlicher Schutzbereich.....	387
8.10.1.1.2	Persönlicher Schutzbereich	388
8.10.1.2	Eingriff.....	388
8.10.1.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	389
8.10.1.4	Freiwilligkeit des Religionsunterrichts.....	389
8.10.2	Art. 7 Abs. 4 GG – Garantie der Privatschulen	389
8.10.2.1	Schutzbereich	389
8.10.2.2	Eingriff.....	391
8.10.2.3	Rechtfertigung	391
8.11	Art. 8 GG – Versammlungsfreiheit	391
8.11.1	Allgemeines.....	391
8.11.2	Schutzbereich	394
8.11.2.1	Sachlicher Schutzbereich.....	394
8.11.2.1.1	Vorliegen einer Versammlung	394
8.11.2.1.2	Verfassungsunmittelbare Schranke: friedlich und ohne Waffen	397
8.11.2.1.2.1	friedlich	398
8.11.2.1.2.2	ohne Waffen	399
8.11.2.1.3	Geschützte Verhaltensweisen.....	400
8.11.2.1.4	Grundrechtsträger.....	401
8.11.2.2	Persönlicher Schutzbereich	402
8.11.3	Eingriffe	402
8.11.4	Schranken und Schranken-Schranken	404
8.11.4.1	Schranken.....	404
8.11.4.1.1	Unterscheidung zwischen Versammlungsformen	404
8.11.4.1.2	Schranken für Versammlungen unter freiem Himmel.....	404
8.11.4.1.3	Schranken für Versammlungen in geschlossenen Räumen	405
8.11.4.2	Schranken-Schranken.....	406

8.11.4.3	Spezielle Schranken-Schranke: Verbot der Anmelde- und Erlaubnispflicht.....	408
8.12	Art. 9 GG – Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit.....	410
8.12.1	Allgemeines	410
8.12.2	Allgemeine Vereinigungsfreiheit	410
8.12.2.1	Schutzbereich.....	410
8.12.2.1.1	Sachlicher Schutzbereich	410
8.12.2.1.1.1	Begriff der Vereinigung	410
8.12.2.1.1.2	Individualgrundrecht.....	411
8.12.2.1.1.3	Kollektives Freiheitsrecht	411
8.12.2.1.2	Persönlicher Schutzbereich	412
8.12.2.2	Eingriff.....	412
8.12.2.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	413
8.12.2.3.1	Schranken	413
8.12.2.3.1.1	Vereinsverbote	413
8.12.2.3.1.2	Sonstige Eingriffe	414
8.12.2.3.2	Schranken-Schranken	414
8.12.3	Koalitionsfreiheit	415
8.12.3.1	Schutzbereich.....	415
8.12.3.1.1	Sachlicher Schutzbereich	415
8.12.3.1.2	Persönlicher Schutzbereich	416
8.12.3.2	Eingriff.....	416
8.12.3.3	Rechtfertigung	417
8.12.3.3.1	Schranken	417
8.12.3.3.2	Schranken-Schranken	418
8.12.3.3.3	Judicial Self-Restraint:.....	418
8.13	Art. 10 GG – Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis.....	418
8.13.1	Allgemeines	418
8.13.2	Schutzbereich.....	419
8.13.2.1	Sachlicher Schutzbereich	419
8.13.2.1.1	Briefgeheimnis, Art. 10 Abs. 1 1. Var. GG.....	419
8.13.2.1.2	Postgeheimnis, Art. 10 Abs. 1 2. Var. GG	420
8.13.2.1.3	Fernmeldegeheimnis, Art. 10 Abs. 1 3. Var. GG.....	420
8.13.2.1.4	Verhältnis der Gewährleistungen zueinander.....	421
8.13.2.2	Persönlicher Schutzbereich	421
8.13.2.3	Territoriale Geltung, Grundrechtsberechtigte und -verpflichtete	421
8.13.2.3.1	Territoriale Geltung	421
8.13.2.3.2	Grundrechtsberechtigte	422
8.13.2.3.3	Grundrechtsverpflichtete.....	422
8.13.3	Eingriffe.....	423
8.13.3.1	Briefgeheimnis.....	423
8.13.3.2	Postgeheimnis	423
8.13.3.3	Fernmeldegeheimnis	423
8.13.3.4	Möglichkeit der Einwilligung	424

8.13.4	Rechtfertigung.....	425
8.13.4.1	Schranken.....	425
8.13.4.2	Schranken-Schranken.....	425
8.13.5	Rechte Betroffener.....	426
8.13.6	Objektive Gewährleistung.....	427
8.13.7	Verhältnis zu anderen grundrechtlichen Gewährleistungen.....	428
8.14	Art. 11 GG – Freizügigkeit im Bundesgebiet.....	428
8.14.1	Allgemeines.....	428
8.14.2	Schutzbereich.....	429
8.14.2.1	Sachlicher Schutzbereich.....	429
8.14.2.2	Persönlicher Schutzbereich.....	430
8.14.3	Eingriffe.....	431
8.14.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	432
8.14.4.1	Schranken.....	432
8.14.4.2	Schranken-Schranken.....	432
8.15	Art. 12 Abs. 1 GG – Berufsfreiheit.....	433
8.15.1	Allgemeines.....	433
8.15.2	Schutzbereich.....	434
8.15.2.1	Sachlicher Schutzbereich.....	434
8.15.2.1.1	Einheitlicher Schutzbereich.....	434
8.15.2.1.2	Berufsdefinition.....	434
8.15.2.1.3	Herausarbeiten des konkret ausgeübten oder angestrebten Berufs.....	437
8.15.2.2	Persönlicher Schutzbereich.....	438
8.15.3	Eingriff.....	439
8.15.3.1	Geltung beider Eingriffsbegriffe.....	439
8.15.3.2	Unterscheidung nach Intensität.....	441
8.15.3.2.1	Berufsausübungsregelungen.....	441
8.15.3.2.2	Subjektive Berufswahlregelungen.....	441
8.15.3.2.3	Objektive Berufswahlregelungen.....	442
8.15.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	443
8.15.4.1	Schranken.....	443
8.15.4.2	Schranken-Schranken.....	443
8.15.5	Prüfaufbau.....	445
8.15.5.1	Schutzbereich.....	445
8.15.5.2	Eingriff.....	445
8.15.5.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	445
8.16	Art. 13 GG – Unverletzlichkeit der Wohnung.....	446
8.16.1	Allgemeines.....	446
8.16.2	Schutzbereich.....	447
8.16.2.1	Sachlicher Schutzbereich.....	447
8.16.2.2	Persönlicher Schutzbereich.....	448
8.16.3	Eingriff.....	448
8.16.3.1	Durchsuchungen.....	449

8.16.3.2	Sog. Lauschangriffe	449
8.16.3.3	Sonstige Eingriffe	450
8.16.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	450
8.16.4.1	Durchsuchungen	451
8.16.4.2	Sog. Lauschangriffe	453
8.16.4.3	Sonstige Eingriffe	453
8.17	Art. 14 GG – Eigentumsfreiheit, Erbrecht	456
8.17.1	Allgemeines	456
8.17.2	Institutsgarantie.....	456
8.17.3	Abwehrrecht.....	457
8.17.3.1	Schutzbereich.....	457
8.17.3.1.1	Sachlicher Schutzbereich	457
8.17.3.1.2	Persönlicher Schutzbereich	460
8.17.3.2	Eingriff.....	461
8.17.3.2.1	Inhalts- und Schrankenbestimmungen	461
8.17.3.2.2	Enteignung	461
8.17.3.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	462
8.17.3.3.1	Inhalts- und Schrankenbestimmungen	462
8.17.3.3.2	Enteignung	463
8.17.4	Sozialisierung, Art. 15 GG.....	464
8.17.4.1	Objekte der Sozialisierung.....	465
8.17.4.2	Durchführung der Sozialisierung	465
8.17.4.3	Entschädigung.....	466
8.18	Art. 16, 16a GG – Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung, Asylrecht.....	466
8.18.1	Art. 16 Abs. 1 GG – Schutz vor Ausbürgerung	467
8.18.1.1	Schutzbereich.....	467
8.18.1.2	Eingriff und Rechtfertigung	468
8.18.1.2.1	Entziehung	468
8.18.1.2.2	Verlust.....	468
8.18.2	Art. 16 Abs. 2 GG – Auslieferungsverbot.....	469
8.18.2.1	Schutzbereich.....	469
8.18.2.2	Eingriff.....	469
8.18.2.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	470
8.18.3	Art. 16a GG – Asylrecht	470
8.18.3.1	Schutzbereich.....	471
8.18.3.2	Eingriff.....	473
8.18.3.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	473
8.18.3.4	Verhältnis zu anderen Bleiberechten	474
8.19	Art. 17 GG – Petitionsrecht.....	474
8.19.1	Schutzbereich.....	475
8.19.1.1	Sachlicher Schutzbereich	475
8.19.1.1.1	Begriff der Petition	475
8.19.1.1.2	Formale Anforderungen.....	475

8.19.1.1.3	Umfang der Gewährleistung.....	476
8.19.1.1.4	Petitionsadressaten	477
8.19.1.2	Persönlicher Schutzbereich	477
8.19.2	Eingriff.....	477
8.19.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	478
8.20	Konkurrenzen	479
9.	Gleichheitsrechte	481
9.1	Art. 3 Abs. 1 GG – Allgemeiner Gleichheitssatz	481
9.1.1	Allgemeines.....	481
9.1.1.1	Tatbestand des Gleichheitssatzes.....	481
9.1.1.2	Ungleichbehandlung wesentlich Gleichen	482
9.1.1.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	485
9.1.1.3.1	Vorüberlegung: Willkürformel oder Neue Formel	485
9.1.1.3.2	Prüfung der verfassungsrechtlichen Rechtfertigung.....	487
9.1.1.3.2.1	Willkürformel.....	487
9.1.1.3.2.2	Neue Formel.....	488
9.1.1.3.3	Folgen eines Gleichheitsverstößes.....	491
9.2	Besondere Gleichheitsätze.....	492
9.2.1	Art. 3 Abs. 2, Abs. 3 Satz 1 1. Var. GG – Gleichberechtigung von Mann und Frau, Diskriminierungsverbot wg. des Geschlechts	492
9.2.1.1	Grundsätzliche (Un-)Zulässigkeit der Anknüpfung an das Geschlecht.....	492
9.2.1.2	Ausnahmsweise Rechtfertigung	493
9.2.2	Art. 3 Abs. 3 GG – Differenzierungsverbote im Übrigen.....	496
9.2.2.1	Art. 3 Abs. 3 S. 1 GG	496
9.2.2.1.1	Merkmale des Art. 3 Abs. 3 S. 1 GG.....	496
9.2.2.1.2	Ausnahmsweise Rechtfertigung	497
9.2.2.2	Benachteiligungsverbot wegen Behinderung nach Art. 3 Abs. 3 Satz 2 GG	499
9.2.3	Art. 6 Abs. 5 GG	500
9.2.4	Art. 33 GG.....	500
9.2.4.1	Art. 33 Abs. 1 GG	500
9.2.4.2	Art. 33 Abs. 2 GG	501
9.2.4.3	Art. 33 Abs. 3 GG	501
9.2.5	Art. 38 Abs. 1 Satz 1 GG – Allgemeinheit und Gleichheit der Wahl.....	502
9.3	Grundrechtskonkurrenzen	502
9.4	Prüfungsschema	502
9.4.1	Prüfschema für den allgemeinen Gleichheitssatz	502
9.4.2	Anpassung der Prüfungsschemas für die Diskriminierungs- verbote des Art. 3 Abs. 3 GG	503

10.	Individualverfassungsbeschwerde	504
10.1	Allgemeines	504
10.1.1	Entstehungsgeschichte und rechtlicher Rahmen	504
10.2	Zulässigkeitsvoraussetzungen, Begründetheit und Aufbau- schema	505
10.2.1	Zulässigkeitsvoraussetzungen	505
10.2.1.1	Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts	505
10.2.1.2	Beschwerdeberechtigung	505
10.2.1.3	Beschwerdegegenstand	506
10.2.1.4	Beschwerdebefugnis	507
10.2.1.4.1	Substantiierte Behauptung einer Grundrechtsverletzung	507
10.2.1.4.2	Qualifizierte Betroffenheit	509
10.2.1.4.2.1	Selbstbetroffenheit	509
10.2.1.4.2.2	Gegenwärtige Betroffenheit	510
10.2.1.4.2.3	Unmittelbare Betroffenheit	511
10.2.1.5	Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität	512
10.2.1.5.1	Rechtswegerschöpfung	512
10.2.1.5.2	Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	513
10.2.1.5.3	Durchbrechung der Rechtswegerschöpfung und des Grund- satzes der Subsidiarität	513
10.2.1.5.4	Kein Rechtsweg eröffnet	514
10.2.1.5.5	Rechtslage seit 1. Januar 2019	514
10.2.1.6	Form, Begründung und Frist	515
10.2.1.6.1	Form	515
10.2.1.6.2	Begründung	517
10.2.1.6.3	Frist	517
10.2.1.7	Verfahrensfähigkeit/Prozessfähigkeit	518
10.2.1.8	Rechtsschutzbedürfnis	519
10.2.1.9	Annahme zur Entscheidung als Zulässigkeitsvoraussetzung?	519
10.2.2	Begründetheit, insb. Entscheidungsumfang	520
10.2.3	Notwendigkeit eines Hilfsgutachtens	521
10.2.4	Aufbauschema	522
Teil B: Europarecht		525
11.	Einführung	527
11.1	Die Entwicklung der Europäischen Einigung	527
11.1.1	Frühzeit der europäischen Einigung	527
11.1.2	Die Entwicklung nach dem zweiten Weltkrieg bis heute	528
11.1.2.1	Einigungsgedanken im Zeichen des Kalten Krieges (1946-1950)	528
11.1.2.2	Gründung der Europäischen Gemeinschaften (1950-1958)	529
11.1.2.3	Krise der Jahre 1960-1969	531
11.1.2.4	Fortschritte der Jahre 1970-1985	531
11.1.2.5	Entwicklung der Jahre 1986-1992	532

11.1.2.6	Die Verträge von Maastricht, Amsterdam und Nizza (1992-2001).....	533
11.1.2.7	Erweiterung und EU-Reform 2004-2013	535
11.1.2.8	Finanzkrise	537
11.1.2.9	Ukraine-Krieg, Beitrittsperspektiven und sicherheitspolitischer Wandel (2022 bis 2025)	537
11.1.2.10	Trump 2.0, NATO-Lastenteilung und europäische Verteidigungsautonomie (2024 bis 2025).....	538
11.1.2.11	Ausblick	539
11.2	Der rechtliche Rahmen der Europäischen Union	542
11.2.1	Das Wesen der Europäischen Union	542
11.2.1.1	Europäische Union als „Staatenverbund“	542
11.2.1.2	Das Verhältnis der Union zu den Mitgliedstaaten	543
11.2.1.3	Rechtspersönlichkeit der Europäischen Union	544
11.2.2	Das primäre Europarecht.....	544
11.2.2.1	Übersicht zum Vertrag über die Europäische Union (EUV)	545
11.2.2.2	Übersicht zum Vertrag über die Arbeitsweise der Europäische Union (AEUV)	547
11.2.2.3	Übersicht zur Grundrechtecharta der Europäischen Union (GrRCh).....	548
11.2.3	Geltung der Verträge	549
11.2.3.1	Räumliche Geltung der Verträge	549
11.2.3.2	Geltung in Teilen von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit	549
11.2.3.3	Zeitliche Geltung der Verträge	550
11.2.3.4	Austritt bzw. Wiedereintritt einzelner Mitgliedstaaten.....	550
11.2.3.5	Ausschluss einzelner Mitgliedstaaten.....	553
11.3	Grundprinzipien im Verhältnis der Union zu den Mitgliedstaaten.....	553
11.3.1	Fehlende Kompetenz-Kompetenz	554
11.3.2	Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	555
11.3.3	Flexibilitätsklausel oder Vertragsabrundungskompetenz	556
11.3.4	Implied-Powers-Regel.....	556
11.3.5	Subsidiarität.....	557
11.3.6	Verhältnismäßigkeit	557
11.3.7	Effet-utile-Grundsatz.....	557
11.4	Rangverhältnis von Europarecht und nationalem Recht.....	558
12.	Die Organe der Europäischen Union	561
12.1	Der Europäische Rat.....	561
12.1.1	Allgemeines.....	561
12.1.2	Zusammensetzung	562
12.1.3	Aufgaben	563
12.1.4	Verfahren.....	564

12.1.5	Sitz	565
12.2	Der Rat / Rat der Europäischen Union	565
12.2.1	Allgemeines	565
12.2.2	Zusammensetzung	566
12.2.2.1	Vertreter im Rat	566
12.2.2.2	Ratsformationen	567
12.2.2.3	Vorsitz	569
12.2.2.4	Ausschuss der Ständigen Vertreter	569
12.2.3	Aufgaben	570
12.2.3.1	Beteiligung an der Gesetzgebung	570
12.2.3.2	Haushaltsbefugnisse	570
12.2.3.3	Anstoßen von Gesetzgebungsvorhaben	571
12.2.3.4	Beteiligung an Vertragsänderung und am Beitrittsverfahren	571
12.2.3.5	Koordinationsaufgaben	571
12.2.3.6	Außenpolitik	571
12.2.3.7	Kontrollfunktionen	572
12.2.3.8	Personalkompetenzen	572
12.2.3.9	Aufgaben im Rahmen der Polizeilich-justiziellen Zusammen- arbeit (PJZS)	572
12.2.4	Verfahren	572
12.2.4.1	Einfache Mehrheit	573
12.2.4.2	Qualifizierte Mehrheit	573
12.2.4.3	Einstimmigkeit	574
12.2.4.4	Abstimmungsverfahren	575
12.2.5	Sitz	575
12.3	Das Europäische Parlament	575
12.3.1	Allgemeines	575
12.3.2	Zusammensetzung	576
12.3.2.1	Wahlen zum Europaparlament	576
12.3.2.2	Innere Struktur des Parlaments	578
12.3.2.2.1	Präsidenschaft und Quästoren	578
12.3.2.2.2	Fraktionen	579
12.3.2.2.3	Ausschüsse	580
12.3.2.2.4	Generalsekretariat	580
12.3.3	Aufgaben	580
12.3.3.1	Beteiligung an der Gesetzgebung und Haushaltsbefugnisse	580
12.3.3.2	Beratungsfunktion	581
12.3.3.3	Kontrollbefugnisse	581
12.3.3.4	Zustimmungsrechte	582
12.3.3.5	Personalkompetenzen	582
12.3.4	Verfahren	582
12.3.5	Sitz	582
12.4	Die Europäische Kommission	583
12.4.1	Allgemeines	583

12.4.2	Zusammensetzung	583
12.4.2.1	Präsident	585
12.4.2.2	Hoher Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik	586
12.4.2.3	Kommissare	587
12.4.2.4	Generaldirektionen	587
12.4.3	Aufgaben	588
12.4.3.1	Initiativrecht	588
12.4.3.2	Kontrollfunktion	588
12.4.3.3	Rechtssetzungsbefugnis	588
12.4.3.4	Außenvertretung	589
12.4.3.5	Exekutivfunktionen	589
12.4.4	Verfahren	589
12.4.5	Sitz	590
12.5	Der Europäische Gerichtshof	590
12.5.1	Allgemeines	590
12.5.2	Zusammensetzung	590
12.5.3	Aufgaben	591
12.5.4	Verfahren	591
12.5.4.1	Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258 f. AEUV	592
12.5.4.2	Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV	592
12.5.4.3	Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV	593
12.5.4.4	Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	594
12.5.4.5	Amtshaftungsklage, Art. 268 AEUV iVm Art. 340 AEUV	594
12.5.4.6	Gutachtenverfahren, Art. 218 Abs. 11 AEUV	595
12.5.5	Sitz	595
12.6	Die Europäische Zentralbank	595
12.6.1	Allgemeines	595
12.6.2	Zusammensetzung	596
12.6.3	Aufgaben	596
12.6.4	Verfahren	596
12.6.5	Sitz	597
12.7	Der Rechnungshof	597
12.8	Der Wirtschafts- und Sozialausschuss	597
12.9	Der Ausschuss der Regionen	597
13.	Sekundärrecht der Europäischen Union und Recht-	
	setzungsverfahren	599
13.1	Das Sekundärrecht	599
13.1.1	Handlungsformen nach Art. 288 AEUV	600
13.1.1.1	Verordnung	600
13.1.1.1.1	Wesen der Verordnung	600
13.1.1.1.2	Wirkung der Verordnung	600
13.1.1.1.3	Verfahren und Adressaten	601
13.1.1.2	Richtlinie	601

13.1.1.2.1	Wesen der Richtlinie.....	601
13.1.1.2.2	Umsetzungspflicht	602
13.1.1.2.3	Umsetzungsfrist und Vorwirkungen	603
13.1.1.2.4	Verfahren und Adressaten.....	603
13.1.1.2.5	Ausnahmsweise unmittelbare Wirkung	604
13.1.1.2.6	Schadensersatzansprüche bei nicht rechtzeitiger oder fehlerhafter Umsetzung	606
13.1.1.3	Beschluss	607
13.1.1.3.1	Wesen des Beschlusses	607
13.1.1.3.2	Wirkung des adressatengerichteten Beschlusses.....	608
13.1.1.3.3	Verfahren und Adressaten.....	608
13.1.1.4	Empfehlung und Stellungnahme	608
13.1.1.4.1	Wesen von Empfehlung und Stellungnahme	608
13.1.1.4.2	Wirkung von Empfehlungen und Stellungnahmen	608
13.1.1.4.3	Verfahren und Adressaten von Stellungnahmen und Empfehlungen	609
13.1.2	Vorgaben für die Wahl der Handlungsformen	609
13.2	Überblick über das ordentliche Gesetzgebungsverfahren	611
13.2.1	Gesetzesinitiative, Art. 294 Abs. 2 AEUV.....	611
13.2.2	Erste Lesung	611
13.2.3	Ggf. zweite Lesung	612
13.2.4	Ggf. Vermittlungsverfahren	613
13.2.5	Ggf. dritte Lesung	613
13.2.6	Rechtswirklichkeit: Das Trilog-Verfahren.....	613
13.2.7	Besondere Bestimmung bei Initiativen Dritter.....	614
13.3	Vertragsänderungen	616
13.3.1	Ordentliches Änderungsverfahren (Art. 48 Abs. 2 bis 5 EUV).....	616
13.3.2	Vereinfachtes Änderungsverfahren.....	616
14.	Grundrechte in der Rechtsordnung der Europäischen Union	617
14.1	Die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)	617
14.1.1	Entstehung der EMRK	617
14.1.2	Wesentlicher Inhalt	618
14.1.2.1	Rechte nach der EMRK	618
14.1.2.2	Allgemeine Schranken und Schranken-Schranken	620
14.1.3	Durchsetzung durch den EGMR	620
14.1.4	Wirkung im innerstaatlichen Recht der Bundesrepublik Deutschland	621
14.1.5	Exkurs: Beitritt der Europäischen Union zur EMRK.....	622
14.2	Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union (GRCh).....	624
14.2.1	Entstehung der GRCh	624
14.2.2	Wesentlicher Inhalt	624
14.2.2.1	Gewährleistungen	628

14.2.2.2	Allgemeine Bestimmungen	629
14.2.2.2.1	Art. 51 GRCh – Anwendungsbereich.....	629
14.2.2.2.1.1	Organe, Einrichtungen und Stellen der Union.....	630
14.2.2.2.1.2	Mitgliedstaaten	630
14.2.2.2.2	Art. 52 GRCh – Schranken, Schranken-Schranken und Auslegungsgundsätze	631
14.2.2.2.2.1	Schranken.....	631
14.2.2.2.2.2	Schranken-Schranken.....	632
14.2.2.2.2.3	Auslegungsgundsätze.....	632
14.2.2.2.3	Art. 53 GRCh – Schutzniveau	632
14.2.2.2.4	Art. 54 GRCh – Verbot des Missbrauchs von Rechten	632
14.2.3	Durchsetzung.....	633
14.2.3.1	Keine Individualbeschwerde zum EuGH	633
14.2.3.2	Individualverfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht.....	633
14.2.3.3	Aktuelle Beschlusslage zur EU-Grundrechtecharta	634
15.	Die Grundfreiheiten im Allgemeinen	635
15.1	Allgemeines.....	635
15.1.1	Einordnung der Union nach Integrationsstufen	636
15.1.2	Hauptinstrumente zur Verwirklichung des Binnenmarktes	637
15.2	System der Grundfreiheiten.....	638
15.3	Gemeinsame Merkmale der Grundfreiheiten	640
15.3.1	Grundfreiheiten als Diskriminierungsverbote	640
15.3.2	Grundfreiheiten als Beschränkungsverbote	641
15.3.3	Schutz gegen staatliches Handeln.....	642
15.3.4	Unmittelbare Drittwirkung der Grundfreiheiten?	646
15.3.5	Grundvoraussetzungen für das Eingreifen von Grundfreiheiten	647
15.3.5.1	Teilnahme am Wirtschaftsleben	647
15.3.5.2	Grenzüberschreitender Bezug	647
15.3.5.3	Möglichkeit der Inländerdiskriminierung.....	648
15.3.6	„Schranken“ und „Schranken-Schranken“ der Grundfreiheiten.....	649
15.3.6.1	Geschriebene Schranken	649
15.3.6.2	Von der Rechtsprechung entwickelte Schranken	650
15.3.6.3	„Schranken-Schranken“	651
16.	Die Grundfreiheiten im Besonderen	652
16.1	Warenverkehrsfreiheit	652
16.1.1	Allgemeines.....	652
16.1.2	Der Begriff der Ware.....	653
16.1.2.1	Definition des Warenbegriffs	653
16.1.2.2	Ware „aus einem Mitgliedstaat“	655
16.1.3	Verbot von Zöllen von Abgaben gleicher Wirkung	657
16.1.3.1	Verbot von Zöllen – Zollunion.....	658

16.1.3.2	Abgaben gleicher Wirkung	658
16.1.4	Mengenmäßige Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	659
16.1.5	Rechtfertigungsmöglichkeiten	663
16.1.5.1	Geschriebene Ausnahmen – Art. 36 AEUV	663
16.1.5.1.1	Öffentliche Sittlichkeit	664
16.1.5.1.2	Öffentliche Ordnung	664
16.1.5.1.3	Öffentliche Sicherheit	664
16.1.5.1.4	Schutz von Gesundheit und Leben von Menschen	664
16.1.5.1.5	Schutz von Gesundheit und Leben von Tieren	665
16.1.5.1.6	Schutz des nationalen Kulturguts	665
16.1.5.1.7	Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums	666
16.1.5.2	Ungeschriebene Ausnahmen – Zwingendes Erfordernis des Allgemeininteresses	666
16.1.5.2.1	Verbraucherschutz	667
16.1.5.2.2	Umweltschutz	667
16.1.5.2.3	Sicherheit des Straßenverkehrs	668
16.1.5.3	Verhältnismäßigkeit als Korrektiv	668
16.1.6	Prüfschema der Warenverkehrsfreiheit	670
16.2	Personenfreiheiten	670
16.2.1	Allgemeines	670
16.2.2	Arbeitnehmerfreizügigkeit	671
16.2.2.1	Tatbestand	671
16.2.2.2	Eingriffe in die Arbeitnehmerfreizügigkeit	673
16.2.2.3	Ausnahmen – Rechtfertigungsgründe	674
16.2.2.4	Sekundärrechtliche Durchdringung	675
16.2.3	Niederlassungsfreiheit	676
16.2.3.1	Tatbestand	676
16.2.3.2	Eingriffe in die Niederlassungsfreiheit	677
16.2.3.2.1	Allgemein	677
16.2.3.2.2	Speziell: Sitzverlegungen juristischer Personen	678
16.2.3.3	Ausnahmen – Rechtfertigungsgründe	680
16.2.3.4	Sekundärrechtliche Durchdringung	680
16.2.4	Prüfschema der Personenfreiheiten	680
16.3	Kapitalfreiheiten	681
16.3.1	Allgemeines	681
16.3.2	Tatbestand	682
16.3.3	Schranken der Kapitalfreiheiten	682
16.3.4	Prüfschema der Kapitalfreiheiten	683
16.4	Dienstleistungsfreiheit	684
16.4.1	Allgemeines	684
16.4.2	Tatbestand	685
16.4.2.1	Begriff der Dienstleistung	685
16.4.2.2	Aktive und passive Dienstleistungsfreiheit	685

16.4.2.3	Subsidiarität.....	686
16.4.3	Eingriffe in die Dienstleistungsfreiheit.....	687
16.4.4	Schranken der Dienstleistungsfreiheit	688
16.4.5	Sekundärrechtliche Durchdringung	688
16.4.6	Prüfschema der Dienstleistungsfreiheit	689
16.4.7	Ausgewählte Entscheidungen zu den Grundfreiheiten	690

Anhang Übungsfälle.....	693
--------------------------------	------------

Teil 1:	Staatsrecht – Grundrechte.....	695
Fall 1:	Porsche fahr'n – dat is', wie wenn'se fliechs!	696
Fall 2:	Jammern im Jammertal	705
Fall 3:	Körpersäfte	714
Fall 4:	Notbremse für die Notbremse?.....	720
Fall 5:	Feuerwehrrentner	729
Fall 6:	Ein Finger für den Guru	738
Fall 7:	Obst, auf Treppen verzehrt	744
Fall 8:	Einmal Tibet und zurück	759
Fall 9:	Komm' ich jetzt ins Fäärnsehn?	767
Fall 10:	FCK CPS	776
Fall 11:	Ziegenpeter.....	784
Fall 12:	Pampe	792
Fall 13:	Holocaust-Gedenktag	798
Fall 14:	Schachtelspiele	807
Fall 15:	Kein Tanken an der Tanke	814
Fall 16:	„Das birgt Sprengstoff!“	822
Fall 17:	Trennungsschmerz.....	831

Teil 2:	Europarecht – Grundfreiheiten	835
Fall 18:	Handzettel	835
Fall 19:	Das birgt auch Sprengstoff	839
Fall 20:	„Lejía razepuzo“.....	843
Fall 21:	FCK CPS für alle.....	846
Fall 22:	„Von Särgen und Salben“	850
Fall 23:	„Weise Führer nach Athen“	855
Fall 24:	Avvocato? No!	859
Fall 25	(Originalklausur)	864

Stichwortverzeichnis	903
-----------------------------------	------------