

Inhalt

Vorwort zur 3. Auflage.....	12
1 Das kommunale Haushalts- und Kassenrecht.....	13
1.1 Rechtsgrundlagen	13
1.2 Die Kommunale Finanzhoheit	13
1.3 Unterscheidung der öffentlichen und privaten Finanzwirtschaft	14
1.4 Die Kommunalen Erträge.....	15
1.4.1 Steuern	15
1.4.2 Gebühren	16
1.4.3 Beiträge	16
1.5 Strömungsgrößen im Haushaltswesen	17
1.5.1 Schmalenbach-Treppe	19
1.5.2 Finanzrechnung (Liquiditätsrechnung)	21
1.5.3 Geldvermögensrechnung.....	22
1.5.4 Ergebnisrechnung (Gewinn- und Verlustrechnung).....	22
1.5.5 Kostenrechnung	23
1.5.6 Aufwendungen und Kosten bei der Gebührenberechnung	25
1.6 Haushaltskreislauf.....	26
2 Das Drei-Komponenten-Modell	29
2.1 Vermögensrechnung – die kommunale Bilanz	30
2.2 Ergebnisrechnung/Ergebnishaushalt(-plan)	32
2.3 Finanzrechnung/Finanzhaushalt(-plan)	37
3 Haushalts- und Planungsgrundsätze	43
3.1 Ausgewählte Allgemeine Haushaltsgrundsätze	44
3.1.1 Grundsatz der Sicherung der stetigen Aufgabenerfüllung.....	44
3.1.2 Grundsatz der Beachtung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts	44
3.1.3 Grundsatz der Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit.....	45
3.1.3.1 Wirtschaftlichkeit.....	45
3.1.3.2 Sparsamkeit	48
3.1.4 Grundsatz des Haushaltsausgleichs/Aufstellung eines Haushaltssicherungskonzeptes	49
3.1.5 Grundsätze der Beschaffung von Erträgen und Einzahlungen	51
3.1.6 Grundsatz der Öffentlichkeit.....	52

3.2	Ausgewählte Planungsgrundsätze	52
3.2.1	Grundsatz der Vollständigkeit und der Haushaltseinheit	52
3.2.2	Grundsatz der Bruttoveranschlagung	53
3.2.3	Grundsatz der Jährlichkeit	54
3.2.4	Grundsatz der zeitlichen Bindung	55
3.2.5	Grundsatz der Vorherigkeit	55
3.2.6	Grundsatz der periodengerechten Veranschlagung und Buchung	55
3.2.7	Grundsatz der Haushaltsklarheit und Haushaltswahrheit	57
4	Investitionen und Kredite	58
4.1	Veranschlagung von Investitionen im Finanzhaushalt	58
4.1.1	Anschaffungskosten	62
4.1.2	Herstellungskosten	63
4.1.3	Schenkung	63
4.1.4	Spenden	63
4.1.5	Mittelanmeldungen für Investitionen	64
4.2	Verpflichtungsermächtigungen	66
4.3	Abschreibung von Vermögensgegenständen	68
4.3.1	Abschreibungen bei geringwertigen Wirtschaftsgütern	74
4.3.1.1	Direkte Erfassung als Aufwand und damit keine Übernahme in ein Anlageverzeichnis.	74
4.3.1.2	Bildung eines Sammelpostens	75
4.3.2	Die ertragswirksame Auflösung von investiven Zuwendungen, Zuschüssen und Beiträgen	79
4.4	Kommunale Kredite	82
4.4.1	Investitionskredite	83
4.4.2	Kassenkredite	84
4.4.3	Kreditähnliche Rechtsgeschäfte	86
5	Gliederung und Struktur des kommunalen Haushalts	88
5.1	Produktrahmenplan	88
5.1.1	Struktur des Produkthaushalts	89
5.1.2	Produktbeschreibung (Landkreis)	93
5.2	Kontenrahmenplan	97
5.2.1	Grundlagen und Struktur des Kontenrahmens	97
5.2.2	Zusammenhang der Kontensystematik mit dem Ergebnis-/Finanzhaushalt	98
5.2.3	Erläuterung und Untergliederung der Konten	100
5.2.4	Kommunaler Kontenrahmen des Landes Brandenburg	102
5.3	Bildung des Produktkontos	105

6	Der kommunale Haushaltsplan.....	106
6.1	Begriff und Inhalt des Haushaltsplanes.....	106
6.2	Wirkung des Haushaltsplanes im Innen- und Außenverhältnis	107
6.3	Bedeutung und Funktionen des Haushaltsplanes.....	107
6.4	Bestandteile und Anlagen des Haushaltsplanes	109
6.5	Untergliederung des Haushaltsplanes.....	109
6.5.1	Struktur der Teilhaushalte.....	110
6.5.2	Aufbau der Teilpläne.....	112
6.5.3	Teilergebnishaushalte.....	113
6.5.4	Teilfinanzpläne	118
7	Haushaltssatzung.....	124
7.1	Besondere Stellung der Haushaltssatzung.....	124
7.1.1	Doppelhaushalt	125
7.1.2	Erlass der Haushaltssatzung.....	126
7.1.2.1	Ablaufschema zum Entstehen einer Haushaltssatzung.....	126
7.1.2.2	Beteiligung der Kommunalaufsicht.....	130
7.1.2.3	Öffentliche Bekanntmachung.....	131
7.1.2.4	Besondere Merkmale.....	133
7.1.2.5	Inhalt und Form der Haushaltssatzung	134
7.1.2.6	Zustandekommen der Haushaltssatzung	137
7.1.2.7	Zusammenhang Teilpläne, Gesamtpläne, Haushaltssatzung	138
7.2	Grundlagen zum Erlass einer Nachtragshaushaltssatzung	138
7.2.1	Freiwillige Nachtragssatzung.....	139
7.2.2	Pflichtnachtragssatzung	140
7.2.3	Inhalt und Form der Nachtragshaushaltssatzung	142
7.3	Vorläufige Haushaltsführung.....	143
7.3.1	Ursachen der vorläufigen Haushaltsführung	143
7.3.2	Einschränkungen der Haushaltswirtschaft.....	144
7.3.2.1	Maßnahmen nach § 71 Abs. 1 Nr. 1 BbgKVerf.....	145
7.3.2.2	Maßnahmen nach § 71 Abs. 1 Nr. 2 BbgKVerf.....	146
7.3.2.3	Maßnahmen nach § 71 Abs. 1 Nr. 3 BbgKVerf.....	147
7.3.2.4	Maßnahmen nach § 71 Abs. 1 Nr. 4 BbgKVerf.....	147
7.3.2.5	Maßnahmen nach § 71 Abs. 1 Nr. 5 BbgKVerf.....	148
7.3.2.6	Erträge und Einzahlungen.....	148

8 Bewirtschaftung der Haushaltsmittel	150
8.1 Bewirtschaftungsgrundsätze	150
8.1.1 Grundsatz der sachlichen Bindung	150
8.1.2 Grundsatz der Gesamtdeckung	151
8.1.2.1 Zweckbindung	153
8.1.2.2 Bewirtschaftungsregeln, Budgetregeln	154
8.1.2.3 Deckungsfähigkeit	155
8.1.3 Grundsatz der zeitlichen Bindung	162
8.1.4 Mittelübertragungen	163
8.1.5 Über- und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen	167
8.1.5.1 Bereitstellung von über- bzw. außerplanmäßigen Aufwendungen und Auszahlungen	167
8.1.5.2 Über- oder außerplanmäßig?	168
8.1.5.3 Ermittlung des Bereitstellungsbedarfs	169
8.1.5.4 Voraussetzungen	170
8.1.5.5 Tatbestandsvoraussetzungen des § 72 BbgKVerf	171
8.1.6 Mittelmehrbedarf	175
8.2 Ablauf der Haushaltsbewirtschaftung	179
8.3 Jahresabschluss	181
8.3.1 Bestandteile und Funktion des Jahresabschlusses	181
8.3.2 Verfahren	182
9 Kommunales Kassenrecht	184
9.1 Anordnungsrecht	185
9.1.1 Anordnungsbefugnis	185
9.1.2 Anordnungszwang	187
9.1.3 Ausnahmen vom Anordnungszwang	187
9.1.4 Arten, Formen und Inhalt der Kassenanordnungen	188
9.1.4.1 Befangenheit	191
9.1.4.2 Trennungsgrundsatz/Vier-Augen-Prinzip	191
9.2 Feststellungsbefugnis	192
9.3 Veränderung von Ansprüchen	193
9.3.1 Stundung	194
9.3.2 Niederschlagung	195
9.3.3 Erlass	196
9.3.4 Ausnahmen	196

10 Prüfungswesen.....	197
10.1 Einrichtung des Rechnungsprüfungsamtes.....	197
10.2 Der Rechnungsprüfungsausschuss.....	198
10.3 Unterscheidung von Prüfungen.....	199
10.3.1 Örtliche Prüfungen	199
10.3.1.1 Jahresabschluss- und Gesamtabchlussprüfungen.....	200
10.3.1.2 Kassenprüfungen.....	201
10.3.1.3 Vergabeprüfungen	202
10.3.1.4 Verwendungsnachweisprüfungen	203
10.3.2 Überörtliche Prüfungen.....	205
10.4 Prüfungskosten	206
10.5 Unabhängigkeit des Rechnungsprüfungsamtes	207
10.6 Personal der Rechnungsprüfungsämter	207
10.7 Prüfungsverfahren.....	208
10.7.1 Vorbereitung der Prüfung	208
10.7.2 Durchführung der Prüfung.....	211
10.7.2.1 Begleitende Prüfung	211
10.7.2.2 Nachgängige Prüfung	211
10.7.3 Zweck der Prüfungen	212
10.7.4 Prüfungsbericht.....	213
10.7.5 Abschlussgespräch	214
10.8 Moderne Entwicklungen in der Rechnungsprüfung	215
 11 Kommunalaufsichtsbehörden	 217
11.1 Grundsätze und Gliederung	217
11.2 Aufgabenstellung	219
11.2.1 Erteilung von Genehmigungen.....	219
11.2.2 Rechtliche Aufsichtsmittel	220
11.2.3 Personal in den Kommunalaufsichtsbehörden	223
Abkürzungsverzeichnis	225
Literaturverzeichnis	227
Abbildungsverzeichnis	229
Stichwortverzeichnis.....	232