

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
Abkürzungsverzeichnis	19
Einleitung	25
A. Hinführung zur Thematik	25
B. Problemstellung	26
C. Forschungsfrage	28
D. Forschungsstand	29
E. Methodik	32
F. Eingrenzung	32
G. Gang der Untersuchung	35
Erster Teil – Tatsächliche und rechtliche Grundlagen	37
A. Tatsächliche Grundlagen	37
I. Klimawandel	37
1. Begriffsbestimmung	37
2. (Sachstands)Berichte des IPCC	37
3. Feststellbare Klimaänderung	38
4. Verursachung durch den Menschen	38
a) Ausstoß von Treibhausgasen	39
b) Emissionsquellen	39
5. Gegenwärtige Folgen	40
a) Langsam voranschreitende Prozesse	40
b) Extremwetterereignisse	40
c) Irreversibilität	42
6. Zukünftige Risiken	42
a) Prognostizierte Klimaänderung	42
b) Intensivierung der gegenwärtigen Folgen	43
c) Überschreitung globaler Kipppunkte	44

Inhaltsverzeichnis

II. Klimaschutz	45
1. Anpassung an den Klimawandel	45
2. Minderung der Treibhausgasemissionen	45
3. Budget-Ansatz	46
III. Zusammenfassung	47
 B. Einschlägiger Regelungsrahmen	 48
I. Internationaler Regelungsrahmen	48
1. Rahmenübereinkommen über Klimaänderungen (1992)	48
2. Kyoto-Protokoll (1997)	49
3. Übereinkommen von Paris (2015)	50
4. Aarhus-Konvention (1998)	51
5. Allgemeine Menschenrechte	52
II. Europäischer Regelungsrahmen	52
1. Europäisches Klimagesetz	52
2. Europäischer Emissionshandel	53
3. Lastenteilungsverordnung	53
4. Governance-Verordnung	54
5. EU-Klimapaket „Fit for 55“	55
6. Europäisches Primärrecht	55
III. Nationaler Regelungsrahmen	56
1. Bundes-Klimaschutzgesetz	56
2. Klimaschutzplanung	57
3. Klimaschutzinstrumente	59
4. (Klima)Verfassungsrecht	59
a) Staatszielbestimmung des Art. 20a GG	60
b) Grundrechtskatalog der Art. 1 bis 19 GG	61
IV. Zusammenfassung	61
 C. Vollzugsdefizite und ihre Ursachen	 62
I. Feststellbare Vollzugsdefizite	62
1. Auf internationaler Ebene	62
2. Auf europäischer Ebene	63
3. Auf nationaler Ebene	63
II. Ursachen	65
III. Zusammenfassung	66
 D. Klimaklagen	 66
I. Systematisierung	67
1. Horizontale Klimaklagen	67
2. Vertikale Klimaklagen	68

II. Typische Problemfelder	69
1. Verursachung	69
2. Betroffenheit	69
3. Grund- und Menschenrechte	70
4. Grundsätzliche Fragen	70
III. Einzelne (Klimaschutz)Verfahren	71
1. Vor dem Hoge Raad	71
2. Vor dem Verwaltungsgericht Berlin	73
3. Vor dem Bundesverfassungsgericht	74
a) Zulässigkeit	74
b) Begründetheit	75
c) Rezeption	77
d) Folgeverfahren	77
4. Vor dem Gerichtshof der Europäischen Union	78
5. Vor dem Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte	79
IV. Kritik	80
1. Allgemeine Zweckmäßigkeit	80
2. Reichweite des Individualrechtsschutzes	82
3. Strategische Prozessführung	82
4. Grundsatz der Gewaltenteilung	84
V. Zusammenfassung	85
E. Zwischenstand	85
 Zweiter Teil – Allgemeine Verfahrensfragen	87
A. Klagebegehren	87
I. Vorhabenbezogene Klimaklagen	87
II. Klimaklagen gegen die Bundesregierung	88
1. Klagegegenstand	88
2. Klagende Personen	89
B. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	89
I. Justiziable Streitigkeit	90
II. Öffentlich-rechtlicher Charakter	91
III. Nichtverfassungsrechtlicher Art	92
IV. Zwischenergebnis	92
C. Statthafte Klageart	92
D. Klagebefugnis	93
E. Klagegegnerin	94
F. Zuständiges Gericht	94

Inhaltsverzeichnis

G. Ordnungsgemäße Klageerhebung	94
H. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	95
I. Zwischenstand	96
Dritter Teil – Klagebefugnis Einzelner	97
A. Maßstab des § 42 Abs. 2 VwGO	97
I. Eigene Rechte	97
1. Individualrechtsschutzprinzip	97
2. Historischer Hintergrund	99
3. Schutznormtheorie	100
4. Kritik	101
5. Rechtsvorschriften	102
II. Geltendmachung einer Rechtsverletzung	104
1. Funktion	104
2. Adressatentheorie	104
3. Möglichkeitstheorie	105
4. Substantiierte Darlegung	105
III. Europäisierung der Schutznormtheorie	106
1. Interessenklage	106
2. Vorgaben der Aarhus-Konvention	106
3. Konzept der funktionalen Subjektivierung	107
4. Kollision mit der Schutznormtheorie	108
a) Einwände der Rechtswissenschaft	109
b) Konsequenzen für den deutschen Verwaltungsrechtsschutz	110
c) Stellungnahme	110
d) Übertragung	112
5. Zukunft der Schutznormtheorie	113
IV. Zusammenfassung	114
B. Anspruch aus dem einfachen nationalen Recht	115
I. Aus den Kabinettsbeschlüssen	115
1. Aktionsprogramm Klimaschutz 2020	115
a) Verbindlichkeit	116
b) Außenwirkung	116
c) Subjektives öffentliches Recht	119
d) Verletzung	119
e) Schlussfolgerung	120
2. Klimaschutzplan 2050	120

a)	Verbindlichkeit	120
b)	Außenwirkung	120
c)	Subjektives öffentliches Recht	122
d)	Verletzung	122
e)	Schlussfolgerung	123
3.	Klimaschutzprogramm 2030	123
a)	Verbindlichkeit	123
b)	Außenwirkung	123
c)	Subjektives öffentliches Recht	124
d)	Verletzung	125
e)	Schlussfolgerung	125
4.	Integrierter nationaler Energie- und Klimaplan	125
a)	Verbindlichkeit	125
b)	Außenwirkung	125
c)	Subjektives öffentliches Recht	126
d)	Verletzung	126
e)	Schlussfolgerung	126
5.	Klimaschutzprogramm 2023	126
a)	Verbindlichkeit	126
b)	Außenwirkung	127
c)	Subjektives öffentliches Recht	127
d)	Verletzung	127
e)	Schlussfolgerung	127
6.	Zwischenergebnis	128
II.	Aus dem Bundes-Klimaschutzgesetz	128
1.	Bestimmung des § 4 Abs. 1 S. 10 KSG	128
2.	Kein subjektives öffentliches Recht auf Klimaschutz	129
a)	Aus § 1 S. 1 KSG	129
b)	Aus § 3 Abs. 1, 2 KSG	130
c)	Aus § 4 Abs. 1 i. V. m. Anlage 2 und 3 KSG	130
d)	Aus § 9 Abs. 1 KSG	130
e)	Aus § 13 Abs. 1 S. 1 KSG	131
f)	Schlussfolgerung	131
3.	Verfassungskonforme Auslegung	131
4.	Europarechtskonforme Auslegung	132
5.	Völkerrechtskonforme Auslegung	135
a)	Vorgaben der Aarhus-Konvention	135
b)	Vorgaben der Europäischen Menschenrechtskonvention	137

Inhaltsverzeichnis

6. Zwischenergebnis	139
III. Aus dem Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz	139
IV. Aus dem Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung	140
V. Zusammenfassung	141
C. Anspruch aus dem nationalen Verfassungsrecht	141
I. Normexterne Grundrechtswirkung	142
II. Herkömmliche Abwehrfunktion der Grundrechte	143
1. Hinführung	143
2. Schutzbereich	144
a) Persönlicher Schutzbereich	144
b) Sachlicher Schutzbereich	144
c) Völkerrechtskonformität	149
3. Eingriff	152
a) Unmittelbarer Eingriff	152
b) Mittelbarer Eingriff	157
4. Betroffenheit	169
a) Selbst	169
b) Unmittelbar	170
c) Gegenwärtig	170
d) Schlussfolgerung	171
5. Zusammenfassung	171
III. Schutzfunktion der Grundrechtliche	172
1. Hinführung	172
2. Schutzpflicht	174
a) Abstrakter Schutzauftrag	174
b) Schutzpflichtenlage	179
c) Völkerrechtskonformität	184
3. Verletzung	185
a) Maßgebliches Schutzkonzept	186
b) Gerichtlicher Prüfungsmaßstab	186
c) Möglichkeit einer Verletzung	201
d) Schlussfolgerung	211
4. Betroffenheit	212
a) Selbst	212
b) Unmittelbar	212
c) Gegenwärtig	216
d) Schlussfolgerung	218
5. Zusammenfassung	218

IV. Recht auf ein ökologisches Existenzminimum	219
1. Bestand	219
a) Ausgangssituation	219
b) Verfassungsrechtliche Herleitung	222
c) Reichweite	230
d) Funktion	239
e) Schlussfolgerung	240
2. Anwendbarkeit	241
a) Abwehrrechtliche Funktion	241
b) Schutzrechtliche Funktion	242
c) Leistungsrechtliche Funktion	242
3. Verletzung	243
a) Abwehrrechtliche Funktion	243
b) Schutzrechtliche Funktion	243
c) Leistungsrechtliche Funktion	248
d) Schlussfolgerung	248
4. Betroffenheit	249
5. Zusammenfassung	249
V. Intertemporale Abwehrfunktion der Grundrechte	250
1. Rechtliche Bewertung	250
a) Die Entscheidung	250
b) Dogmatische Einordnung	251
c) Abwehrrechtliche Analyse	253
d) Konkurenzen	265
e) Übertragbarkeit	267
2. Schutzbereich	270
3. Eingriffsähnliche Vorwirkung	271
a) Bundesweite Regelung	271
b) Unumkehrbare Folgen	272
c) Rechtliche Vorwirkung	272
d) Einwände	272
4. Betroffenheit	273
a) Selbst	273
b) Unmittelbar	273
c) Gegenwärtig	274
d) Schlussfolgerung	274
5. Zusammenfassung	275
VI. Zusammenfassung	275

Inhaltsverzeichnis

D. Anspruch aus dem Recht der Europäischen Union	276
I. Hinführung	276
II. Aus dem europäischen Sekundärrecht	276
1. Aus dem Europäischen Klimagesetz	277
2. Aus der Lastenteilungsverordnung	277
3. Aus der Governance-Verordnung	278
4. Aus dem EU-Klimapaket „Fit for 55“	278
III. Aus dem europäischen Primärrecht	278
1. Aus Art. 191 Abs. 1 AEUV	279
2. Aus der Grundrechtecharta	279
IV. Zusammenfassung	280
E. Anspruch aus dem Völkerrecht	281
I. Hinführung	281
II. Aus dem Klimavölkerrecht	281
III. Aus der Aarhus-Konvention	282
1. Aus Art. 9 Abs. 2 AK	282
a) Sachlicher Anwendungsbereich	282
b) Persönlicher Anwendungsbereich	283
c) Innerstaatliche Umsetzung	283
d) Unmittelbare Anwendbarkeit	283
2. Aus Art. 9 Abs. 3 AK	284
a) Sachlicher Anwendungsbereich	285
b) Persönlicher Anwendungsbereich	285
c) Innerstaatliche Umsetzung	285
d) Unmittelbare Anwendbarkeit	286
3. Zwischenergebnis	287
IV. Aus den Menschenrechten	287
1. Europäische Menschenrechtskonvention	288
2. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte	288
V. Zusammenfassung	289
F. Zwischenstand	289
Vierter Teil – Würdigung und Ausblick	291
A. Faktische Popularklage	291
B. Zweckmäßigkeit	293
C. Verhältnis zur Verbandsklage	295
D. Grundsatz der Gewaltenteilung	296

Inhaltsverzeichnis

E. Materielle Erfolgsaussichten	297
I. Herkömmliche Abwehrfunktion	297
II. Grundrechtliche Schutzfunktion	298
III. Recht auf ein ökologisches Existenzminimum	299
IV. Intertemporale Abwehrfunktion	300
V. Bewertung	301
Schlussbetrachtung	303
Literaturverzeichnis	309