

# Inhaltsübersicht

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Vorwort zur ersten Auflage</i> .....		VI
<i>Vorwort zur koreanischen Ausgabe (2015)</i> .....		VI
<i>Inhaltsverzeichnis</i> .....		XI
<i>Abkürzungsverzeichnis/Zitierweise</i> .....		XXI
<i>Zur Arbeit mit diesem Buch</i> .....		XXV

## Teil I

### **Verfassungsgestaltende Grundentscheidungen – Staatszielbestimmungen**

<b>§ 1 Grundlagen: Staat und Verfassung – das Grundgesetz als die Verfassung der Bundesrepublik Deutschland</b> .....	1	1
I. Staat und Staatsrecht .....	1	1
II. Das Grundgesetz als die Verfassung der Bundesrepublik Deutschland .....	15	6
III. Zur Verfassungsinterpretation .....	22	9
<b>§ 2 Staatsvolk und Staatsgewalt: die parlamentarische Demokratie des Grundgesetzes</b> .....	24	10
I. Das Volk als Träger der Staatsgewalt – Demokratieprinzip des Grundgesetzes .....	24	10
II. Parlamentarische Demokratie – Funktionen des Parlaments .....	33	13
III. Zwischen Staat und Gesellschaft: die politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie des Grundgesetzes .....	43	16
IV. Freie, gleiche, allgemeine Wahlen: Grundlagen des Wahlrechts .....	74	30
V. „Wahlen und Abstimmungen“ – direkte Demokratie: Offenheit des Grundgesetzes .....	119	48
VI. EU und Demokratieprinzip .....	129	51
<b>§ 3 Das Gesetz als die zentrale Handlungsform des föderalen, demokratischen Rechtsstaats</b> .....	136	54
I. Einleitung .....	136	54
II. Der materielle Rechtsstaat des Grundgesetzes .....	137	54
III. Gesetzgebung im Grundgesetz – Gesetz und Verfassung .....	140	56
IV. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes: Gesetzgebungs-kompetenzen .....	153	60
V. Verfahren der Bundesgesetzgebung .....	201	77
VI. Landesgesetzgebung – insbesondere: Volksgesetzgebung .....	243	90
VII. Offene Staatlichkeit und Verfassungsidentität des Grundgesetzes: Unionsrecht und EMRK .....	266	96

<b>§ 4 Der Rechtsstaat des Grundgesetzes: Gewaltenteilung – rechtsstaatliche Grundsätze . . . . .</b>	<b>298</b>	<b>109</b>
I. Einleitung . . . . .	298	109
II. Gesetzgebung, Verwaltung, Rechtsprechung: Gewaltenteilung . . . . .	299	109
III. Rechtsstaatlichkeit und Rechtssicherheit . . . . .	369	133
IV. Rechtsstaat und Übermaßverbot . . . . .	416	150
V. Justizgewähr, Rechtsschutz und gerichtliches Verfahren: Der Schutz der Rechtsstaatlichkeit . . . . .	441	160
VI. Widerstandsrecht, „ziviler Ungehorsam“, Notstand . . . . .	471	171
VII. Exkurs: Verfassungsfragen der Pandemie . . . . .	473	172
<b>§ 5 Das bundesstaatliche Prinzip des Grundgesetzes . . . . .</b>	<b>476</b>	<b>174</b>
I. Grundlagen . . . . .	476	174
II. Kooperativer Föderalismus und Bundestreue – die föderalen Rechtsbeziehungen . . . . .	493	180
III. Verwaltungskompetenzen . . . . .	516	188
IV. Die Rechtsprechung in der bundesstaatlichen Ordnung . . . . .	549	199
V. Die bundesstaatliche Finanz- und Haushaltsverfassung . . . . .	552	200
VI. Auswärtige Beziehungen und völkerrechtliche Verträge, Art. 32, 59 GG . . . . .	585	213
<b>§ 6 Staatsziele . . . . .</b>	<b>594</b>	<b>216</b>
I. Staatsziele: Begriff und Bedeutung . . . . .	594	216
II. Das soziale Staatsziel . . . . .	595	217
III. Staatsziel Umweltschutz . . . . .	609	221
IV. Die Staatszielbestimmungen der Landesverfassungen . . . . .	625	227
 <b>Teil II</b>		
<b>Staatsorgane</b>		
<b>§ 7 Der Bundestag . . . . .</b>	<b>629</b>	<b>229</b>
I. Rechtsstellung und grundsätzliche Bedeutung des Bundestags – Verfassungskonflikte . . . . .	630	229
II. Bildung des Bundestags, Organisation und parlamentarisches Verfahren . . . . .	633	230
III. Abgeordnetenrechte . . . . .	664	241
IV. Kontrolle der Regierung: Untersuchungsausschüsse, Fragerechte und Auskunftsansprüche . . . . .	695	252
V. Bundestag, Abgeordnete und Fraktion im Verfassungsprozess .	720	262
<b>§ 8 Der Bundesrat . . . . .</b>	<b>721</b>	<b>262</b>
I. Ausgangsfälle Bundesrat . . . . .	722	262
II. Rechtsstellung, Bedeutung und Zusammensetzung des Bundesrats . . . . .	726	263
III. Aufgaben und Befugnisse . . . . .	733	266

IV. Garantie der Mitwirkungsrechte – Bundesrat und „Ewigkeitsgarantie“ .....	749	270
V. Lösung der Ausgangsfälle Bundesrat .....	751	271
<b>§ 9 Die Bundesregierung .....</b>	<b>755</b>	<b>273</b>
I. Ausgangsfälle Bundesregierung .....	756	273
II. Die Bundesregierung als Verfassungsorgan: Rechtsstellung und grundsätzliche Bedeutung .....	763	276
III. Zwischen Politik und Recht: Bildung und Amts dauer der Bundesregierung .....	767	277
IV. Interne Organisation und Aufgabenverteilung .....	789	284
V. Einzelne Kompetenzen der Bundesregierung – insbesondere: Öffentlichkeitsarbeit .....	799	288
VI. Lösung der Ausgangsfälle Bundesregierung .....	806	290
<b>§ 10 Der Bundespräsident .....</b>	<b>809</b>	<b>292</b>
I. Ausgangsfälle Bundespräsident .....	809	292
II. Rechtsstellung und Bedeutung .....	811	293
III. Wahl und Amt des Bundespräsidenten .....	814	294
IV. Kompetenzen des Bundespräsidenten, insbesondere: Prüfrecht .....	817	295
V. „Politische“ Befugnisse des Bundespräsidenten – insbesondere: Äußerungsrecht .....	832	299
VI. Lösung der Ausgangsfälle Bundespräsident .....	835	300
<b>Anhang zu §§ 7–10: Staatsorgane der Länder .....</b>	<b>837</b>	<b>302</b>
<b>Teil III</b>		
<b>Der Schutz der Verfassung durch die Verfassungsgerichtsbarkeit</b>		
<b>§ 11 Das Bundesverfassungsgericht .....</b>	<b>848</b>	<b>306</b>
I. Das Bundesverfassungsgericht: Bedeutung und verfassungsrechtliche Stellung .....	848	306
II. Einzelne Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht .....	856	308
III. Allgemeine Fragen des Verfahrens und der Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts .....	893	325
<b>Anhang: Hinweise zu Zulässigkeitsfragen der Ausgangsfälle .....</b>	<b>907</b>	<b>331</b>
<b>§ 12 Landesverfassungsgerichtsbarkeit .....</b>	<b>942</b>	<b>342</b>
I. Verfassungsgerichtsbarkeit in den Ländern: die wichtigsten Verfahrensarten .....	942	342
II. Bundes- und Landesverfassungsgerichtsbarkeit im Verhältnis zueinander .....	962	350
<b>Anhang: Schematische Übersicht zum Gesetzgebungsverfahren .....</b>	<b>354</b>	
<b>Sachverzeichnis .....</b>		<b>357</b>

# Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Vorwort zur ersten Auflage</i> .....		VI
<i>Vorwort zur koreanischen Ausgabe (2015)</i> .....		VI
<i>Inhaltsübersicht</i> .....		VII
<i>Abkürzungsverzeichnis/Zitierweise</i> .....		XXI
<i>Zur Arbeit mit diesem Buch</i> .....		XXV
<b>Teil I</b>		
<b>Verfassungsgestaltende Grundentscheidungen – Staatszielbestimmungen</b>		
<b>§ 1 Grundlagen: Staat und Verfassung – das Grundgesetz als die Verfassung der Bundesrepublik Deutschland</b> .....	1	1
I. Staat und Staatsrecht .....	1	1
1. Der Staat als Gegenstand des Staatsrechts .....	1	1
2. Die drei Elemente des Staatsbegriffs .....	2	1
a) Staatsgebiet und Staatsvolk .....	3	1
b) Die Staatsgewalt im Verfassungsstaat .....	7	3
c) Die Staatsgewalt im Bundesstaat .....	9	4
3. Souveränität, „offene Staatlichkeit“ und Europäische Union .....	10	4
II. Das Grundgesetz als die Verfassung der Bundesrepublik Deutschland .....	15	6
1. Verfassung als rechtliche Grundordnung .....	15	6
2. Verfassungsgebende Gewalt des Volkes .....	19	7
III. Zur Verfassungsinterpretation .....	22	9
<b>§ 2 Staatsvolk und Staatsgewalt: die parlamentarische Demokratie des Grundgesetzes</b> .....	24	10
I. Das Volk als Träger der Staatsgewalt – Demokratieprinzip des Grundgesetzes .....	24	10
II. Parlamentarische Demokratie – Funktionen des Parlaments ....	33	13
1. Das Parlament als die „Leitgewalt“ der Demokratie .....	35	13
2. Parlamentsvorbehalte .....	37	14
III. Zwischen Staat und Gesellschaft: die politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie des Grundgesetzes .....	43	16
1. Ausgangsfälle .....	44	17
2. Politische Parteien zwischen Staat und Gesellschaft – Funktion und Begriff .....	46	17
3. Freiheit und Gleichheit – verfassungsmäßige Rechte der Parteien .....	52	19
4. Verfassungsfeindliche Parteien, Parteienprivileg und Parteiverbot .....	56	21
5. Zwischen Freiheit und Chancengleichheit: Parteienfinan- zierung und Verfassungsrecht .....	67	26

6. Demokratische Binnenstruktur – innerparteiliche Demokratie .....	69	27
7. Politische Parteien im Verfassungsprozess .....	70	28
<b>IV. Freie, gleiche, allgemeine Wahlen: Grundlagen des Wahlrechts .....</b>	<b>74</b>	<b>30</b>
1. Ausgangsfälle .....	75	30
2. Grundlagen: Art. 38 GG .....	79	32
a) Grundzüge des Wahlsystems .....	79	32
b) Wahlperiode .....	84	34
3. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 GG .....	86	34
a) Allgemeinheit der Wahl .....	86	34
b) Unmittelbarkeit der Wahl .....	92	36
c) Freie Wahlen .....	93	37
d) Wahlrechtsgleichheit .....	95	38
e) Geheime Wahlen und Öffentlichkeit .....	101	40
4. Wahlverfahren .....	103	41
a) Landeslisten .....	103	41
b) Sitzverteilung und Sitzvergabe .....	104	41
5. Zur Kritik am BWahlG 2023 – Reformbedürftigkeit .....	106	42
6. Wahlen in den Ländern .....	107	42
7. Wahlprüfungsverfahren .....	109	43
8. Lösung der Ausgangsfälle .....	115	45
<b>V. „Wahlen und Abstimmungen“ – direkte Demokratie: Offenheit des Grundgesetzes .....</b>	<b>119</b>	<b>48</b>
<b>VI. EU und Demokratieprinzip .....</b>	<b>129</b>	<b>51</b>
<b>§ 3 Das Gesetz als die zentrale Handlungsform des föderalen, demokratischen Rechtsstaats .....</b>	<b>136</b>	<b>54</b>
I. Einleitung .....	136	54
II. Der materielle Rechtsstaat des Grundgesetzes .....	137	54
III. Gesetzgebung im Grundgesetz – Gesetz und Verfassung .....	140	56
1. Das Parlamentsgesetz im demokratischen Rechtsstaat .....	141	56
a) Das Gesetz im Verfassungsstaat .....	141	56
b) Gesetzesbegriff des Grundgesetzes .....	142	56
2. Gesetzgebung in verfassungsrechtlicher Gebundenheit – Gesetzesprüfung .....	148	59
IV. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes: Gesetzgebungs-kompetenzen .....	153	60
1. Ausgangsfälle .....	154	60
2. Systematik der Kompetenzverteilung – Grundregel des Art. 70 GG .....	158	62
3. Feststellung des einschlägigen Kompetenztitels: Auslegung und kompetenzmäßige Zuordnung .....	162	63
a) Auslegung der Kompetenznormen .....	163	63
b) Kompetenzmäßige Zuordnung: Subsumtion des Gesetzes unter die Kompetenznorm, Kompetenzqualifikation .....	168	65
4. Zuständigkeitskataloge und ungeschriebene Bundeskompe-tenzen .....	175	67
5. Voraussetzungen der Kompetenzausübung – Art. 71, 72 GG .....	180	69
a) Ausschließliche Bundeszuständigkeit, Art. 71 GG .....	180	69

b) Konkurrierende Zuständigkeit, Art. 72 GG .....	181	69
6. Zum Verhältnis von Bundesrecht und Landesrecht, Art. 31 GG .....	195	73
7. Lösung der Ausgangsfälle .....	197	75
V. Verfahren der Bundesgesetzgebung .....	201	77
1. Ausgangsfälle .....	202	77
2. Gesetzesinitiative .....	206	78
a) Initiativrecht .....	206	78
b) Zur weiteren Behandlung der Gesetzesinitiative .....	208	79
c) „Outsourcing“ und Kooperation – aktuelle Probleme der parlamentarischen Gesetzgebung .....	214	81
3. Hauptverfahren: Beratung und Beschlussfassung .....	215	81
a) Gesetzesbeschluss des Bundestags .....	216	81
b) Beteiligung des Bundesrats .....	220	83
c) Zustandekommen eines Gesetzes .....	228	85
4. Ausfertigung und Verkündung: das Abschlussverfahren ...	231	86
5. Lösung der Ausgangsfälle .....	235	87
6. Verfahren der Verfassungsänderung .....	238	88
a) Formelle Voraussetzungen .....	239	88
b) Materielle Voraussetzungen .....	241	89
VI. Landesgesetzgebung – insbesondere: Volksgesetzgebung .....	243	90
1. Verfassungsautonomie der Länder .....	244	90
2. Grundsatzfragen .....	245	91
3. Landesrecht – Einzelfragen .....	250	92
VII. Offene Staatlichkeit und Verfassungsidentität des Grund- gesetzes: Unionsrecht und EMRK .....	266	96
1. Ausgangsfälle .....	267	96
2. Völker- und Europarecht .....	269	97
3. Rechtsquellen des Unionsrechts .....	270	98
a) Primäres und sekundäres Unionsrecht .....	270	98
b) Kompetenzen .....	272	98
4. Unionsrecht und nationales Recht: Anwendungsvorrang ...	276	99
a) Der Grundsatz: Anwendungsvorrang des Unionsrechts .	276	99
b) Europäisches und nationales Recht: Prüfungs- und Verwerfungskompetenz .....	279	100
c) Rechtsschutzfragen .....	281	101
5. BVerfG und EuGH – Ultra-vires-Kontrolle, Identitäts- kontrolle und formelle Übertragungskontrolle .....	283	101
a) „Recht auf Demokratie“ – Ultra-vires-Kontrolle, Identitätskontrolle .....	283	101
b) Ultra-vires-Kontrolle .....	285	103
c) Identitätskontrolle .....	288	104
d) Formelle Übertragungskontrolle .....	290	105
6. Grundgesetz, EMRK und Grundrechtecharta .....	292	105
7. Lösung der Ausgangsfälle .....	296	107
<b>§ 4 Der Rechtsstaat des Grundgesetzes: Gewaltenteilung – rechtsstaatliche Grundsätze .....</b>	<b>298</b>	<b>109</b>
I. Einleitung .....	298	109
II. Gesetzgebung, Verwaltung, Rechtsprechung: Gewaltenteilung .	299	109
1. Gewaltenteilung im Grundgesetz: Legislative, Exekutive, Judikative .....	300	109

## Inhaltsverzeichnis

---

a)	Ausgangsfälle .....	300	109
b)	Gewaltenteilung: Begriff und Bedeutung .....	304	110
c)	Legislative und Exekutive .....	305	111
d)	Judikative .....	307	111
e)	Lösung der Ausgangsfälle .....	309	112
2.	Gewaltenteilung: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung – Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes .....	313	114
a)	Ausgangsfälle .....	314	114
b)	Vorrang des Gesetzes .....	318	115
c)	Vorbehalt des Gesetzes .....	320	116
d)	Lösung der Ausgangsfälle .....	336	122
3.	Gesetzmäßigkeit der Verwaltung, Gewaltenteilung und exekutive Normsetzung .....	340	124
a)	Rechtsverordnungen .....	342	124
b)	Satzungen .....	356	129
c)	Verwaltungsvorschriften, Gesetzmäßigkeit der Verwaltung und Gewaltenteilung .....	363	131
III.	Rechtsstaatlichkeit und Rechtssicherheit .....	369	133
1.	Verlässlichkeit der Rechtsordnung als Gebot des Rechtsstaats .....	370	134
2.	Insbesondere: Rechtsklarheit .....	372	134
a)	Klarheit und Bestimmtheit der Norm .....	373	135
b)	Klarheit und Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung ..	380	137
3.	Rechtssicherheit – Rückwirkungsverbot und Vertrauenschutz .....	384	139
a)	Ausgangsfälle .....	384	139
b)	Rechtssicherheit im Strafrecht: Rückwirkungsverbot, ne bis in idem, Art. 103 Abs. 2, 3 GG .....	388	140
c)	IÜ: Rechtsstaatliches Rückwirkungsverbot .....	393	142
d)	Vertrauenschutz außerhalb des Rückwirkungsverbots? .....	402	146
e)	Europäisches Recht .....	409	147
f)	Lösung der Ausgangsfälle .....	412	148
IV.	Rechtsstaat und Übermaßverbot .....	416	150
1.	Ausgangsfälle .....	417	150
2.	Grundlagen: Verhältnismäßigkeit staatlicher Maßnahmen ..	419	151
3.	Geltungsbereich und Anwendung .....	422	152
a)	Gesetzgebung, Verwaltung und Rechtsprechung als Bindungadressaten .....	422	152
b)	Anwendung des Übermaßverbots: Legitimes Handlungsziel .....	425	153
c)	Anwendung des Übermaßverbots: Geeignetheit und Erforderlichkeit .....	427	154
d)	Verhältnismäßigkeit im engeren Sinn – Methodik der Abwägung .....	429	155
e)	Anwendungsfälle – Kasuistik .....	434	157
f)	Exkurs: Verhältnismäßigkeit und innere Sicherheit .....	438	158
4.	Lösung der Ausgangsfälle .....	439	159
V.	Justizgewähr, Rechtsschutz und gerichtliches Verfahren:		
	Der Schutz der Rechtsstaatlichkeit .....	441	160
1.	Rechtsschutzgarantie und Justizgewährungsanspruch .....	441	160
a)	Ausgangsfälle .....	442	160

b)	Der grundgesetzliche Anspruch auf Rechtsschutz .....	444	161
c)	Voraussetzungen und Tragweite der Rechtsschutzgarantie .....	446	161
	d) Lösung der Ausgangsfälle .....	450	163
2.	Gerichtsorganisation und gesetzlicher Richter .....	452	164
a)	Gewährleistung der fachlich gegliederten Gerichtsbarkeit und eines Instanzenzugs? .....	455	165
b)	Das Recht auf den gesetzlichen Richter .....	457	165
3.	Gerichtliches Verfahren und Grundgesetz .....	463	167
a)	Das Recht auf Gehör .....	465	168
b)	Rechtsstaatlichkeit und „Fairness“ des Verfahrens, insbesondere im Strafprozess .....	467	169
VI.	Widerstandsrecht, „ziviler Ungehorsam“, Notstand .....	471	171
VII.	Exkurs: Verfassungsfragen der Pandemie .....	473	172
<b>§ 5</b>	<b>Das bundesstaatliche Prinzip des Grundgesetzes .....</b>	<b>476</b>	<b>174</b>
I.	Grundlagen .....	476	174
1.	Ausgangsfälle .....	478	175
2.	Geschichtlich .....	480	175
3.	Der Bundesstaatsbegriff des Grundgesetzes .....	482	176
a)	Staatlichkeit von Bund und Ländern .....	482	176
b)	Bundesstaatliche Kompetenzordnung – unitarischer Bundesstaat oder Wettbewerbsföderalismus? .....	486	177
c)	Bundesstaatlichkeit als unantastbares Verfassungsprinzip .....	488	178
d)	Bundesstaat, Demokratie und Rechtsstaat .....	489	178
4.	Bundesstaatlichkeit und Europäische Union .....	490	179
5.	Lösung der Ausgangsfälle .....	491	179
II.	Kooperativer Föderalismus und Bundestreue – die föderalen Rechtsbeziehungen .....	493	180
1.	Ausgangsfälle .....	494	180
2.	Unitarisierung durch Kooperation – insbesondere: Staatsverträge .....	498	182
3.	Bundestreue, bundesfreundliches Verhalten .....	501	183
a)	Verfassungssystematischer Standort und grundsätzliche Bedeutung .....	501	183
b)	Einzelne Fallgruppen – Kompetenzschranken und Verfahrenspflichten .....	504	184
c)	Akzessorischer Charakter der Bundestreue – Anspruchsgrundlage? .....	508	185
4.	Lösung der Ausgangsfälle .....	512	186
III.	Verwaltungskompetenzen .....	516	188
1.	Ausgangsfälle .....	517	188
2.	Der Grundsatz: Regelzuständigkeit der Länder im Verwaltungsbereich – Landeseigenverwaltung .....	520	189
a)	Landeseigener Vollzug der Gesetze .....	521	189
b)	Nicht gesetzesakzessorische Verwaltung .....	522	190
3.	Abweichung vom Regelfall: Bundesauftragsverwaltung .....	525	190
4.	Bundeseigene Verwaltung .....	529	191
5.	Ungeschriebene Bundeskompetenzen auch für die Verwaltung? .....	532	192

6. Unzulässige Mischverwaltung und zulässige Kooperation im Bundesstaat .....	533	193
7. Bundesaufsicht, Bundeszwang, Bundesintervention .....	538	194
8. Lösung der Ausgangsfälle .....	539	194
9. Exkurs: Die Bundeswehr im Grundgesetz .....	542	196
IV. Die Rechtsprechung in der bundesstaatlichen Ordnung .....	549	199
V. Die bundesstaatliche Finanz- und Haushaltsverfassung .....	552	200
1. Ausgangsfälle .....	553	200
2. Überblick .....	556	201
3. Gesonderte Ausgabentragung (Konnexität), Art. 104a GG, und Finanzhilfen .....	557	202
4. Steuerertragshoheit und Finanzausgleich .....	561	203
5. Exkurs: Europäischer Finanzausgleich? .....	562	204
6. Verteilung der Steuergesetzgebung .....	563	204
a) Steuern, Gebühren und Beiträge: Begriffliche Voraussetzungen .....	563	204
b) Zuständigkeiten .....	566	205
7. Nichtsteuerliche Abgaben .....	570	207
a) Nichtsteuerliche Abgaben und die Begrenzungs- und Schutzfunktion der Finanzverfassung .....	570	207
b) Sonderabgaben .....	573	208
8. Die bundesstaatliche Haushaltsverfassung – Schuldenbremse, Sondervermögen .....	577	209
9. Lösung der Ausgangsfälle .....	582	211
VI. Auswärtige Beziehungen und völkerrechtliche Verträge, Art. 32, 59 GG .....	585	213
1. Ausgangsfälle .....	586	213
2. Völkerrechtliche Verträge: Verbandskompetenz und Organkompetenz, Art. 32 und Art. 59 GG .....	588	213
3. Vertragsschluss- und Transformationsgesetz .....	590	214
4. Lösung der Ausgangsfälle .....	592	215
<b>§ 6 Staatsziele .....</b>	<b>594</b>	<b>216</b>
I. Staatsziele: Begriff und Bedeutung .....	594	216
II. Das soziale Staatsziel .....	595	217
1. Der soziale Rechtsstaat: Grundlagen .....	597	218
2. Objektives Verfassungsrecht und subjektive Rechte .....	599	218
a) Gestaltungsfreiheit und Anspruch auf existenzwesentliche Inhalte: Soziale Sicherheit und soziale Gerechtigkeit .....	599	218
b) Sozialstaatsprinzip als Auslegungsmaxime .....	602	219
c) Bestandsschutz – Rücknahmeverbot? .....	603	220
3. Grenzen des Sozialstaats .....	604	220
III. Staatsziel Umweltschutz .....	609	221
1. Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen .....	612	222
2. Insbesondere: Klimaschutz .....	617	224
3. Tierschutz .....	621	225
IV. Die Staatszielbestimmungen der Landesverfassungen .....	625	227

**Teil II  
Staatsorgane**

<b>§ 7 Der Bundestag . . . . .</b>	<b>629</b>	<b>229</b>
I. Rechtsstellung und grundsätzliche Bedeutung des Bundestags – Verfassungskonflikte . . . . .	630	229
II. Bildung des Bundestags, Organisation und parlamentarisches Verfahren . . . . .	633	230
1. Ausgangsfälle . . . . .	633	230
2. Konstituierung des Bundestags . . . . .	636	231
3. Fraktionen . . . . .	637	232
4. Präsidium und Geschäftsordnung . . . . .	644	234
5. Ausschüsse . . . . .	650	236
6. Abstimmungsmehrheiten, Öffentlichkeit . . . . .	655	237
7. Ende der Wahlperiode – alter und neuer Bundestag . . . . .	657	238
8. Lösung der Ausgangsfälle . . . . .	661	240
III. Abgeordnetenrechte . . . . .	664	241
1. Ausgangsfälle . . . . .	664	241
2. Überblick . . . . .	668	242
3. Rechte im parlamentarischen Verfahren . . . . .	669	243
a) Rederecht – Schutzbereich und Einschränkungen . . . . .	669	243
b) Mitberatungs- und Stimmrecht, Informationsrechte . . . . .	671	244
4. Weitere Statusrechte – persönliche Rechtsstellung des Abgeordneten, Verhaltensregeln . . . . .	673	245
a) Mandat und Berufstätigkeit: Mittelpunktregelung . . . . .	673	245
b) Indemnität und Immunität, Durchsuchung und Beschlagnahme . . . . .	676	246
c) Abgeordnete und Verfassungsschutz . . . . .	681	247
5. Abgeordneter und Fraktion . . . . .	684	248
6. Der fraktionslose Abgeordnete . . . . .	688	249
7. Lösung der Ausgangsfälle . . . . .	690	250
IV. Kontrolle der Regierung: Untersuchungsausschüsse, Fragerechte und Auskunftsansprüche . . . . .	695	252
1. Ausgangsfälle . . . . .	696	252
2. Untersuchungsausschüsse . . . . .	698	253
a) Einsetzung des Untersuchungsausschusses . . . . .	699	253
b) Verfassungsmäßiger Untersuchungsgegenstand . . . . .	700	254
c) Zum Verfahren im Untersuchungsausschuss – Beweiserhebungsrecht . . . . .	709	256
3. Frage- und Informationsrechte des Bundestags und der Abgeordneten und Auskunftspflichten der Regierung . . . . .	714	259
4. Exkurs: Landesverfassungsrecht . . . . .	717	260
5. Lösung der Ausgangsfälle . . . . .	718	261
V. Bundestag, Abgeordnete und Fraktion im Verfassungsprozess . . . . .	720	262
<b>§ 8 Der Bundesrat . . . . .</b>	<b>721</b>	<b>262</b>
I. Ausgangsfälle Bundesrat . . . . .	722	262
II. Rechtsstellung, Bedeutung und Zusammensetzung des Bundesrats . . . . .	726	263
1. Zur Funktion des Bundesrats in der bundesstaatlichen Ordnung des Grundgesetzes: Teilhabe der Länder an der Staatsgewalt im Bund . . . . .	726	263

## Inhaltsverzeichnis

---

2. Zusammensetzung des Bundesrats – Stimmabgabe und Weisungsrechte .....	728	264
III. Aufgaben und Befugnisse .....	733	266
1. Mitwirkung an der Gesetzgebung des Bundes .....	733	266
a) Einspruchs- und Zustimmungsgesetze .....	733	266
b) Reichweite der Zustimmungspflicht – Änderung des Zustimmungsgesetzes .....	737	267
2. Mitwirkung bei der Verwaltung des Bundes .....	741	268
3. Mitwirkung bei der Wahl der Richter des BVerfG .....	742	268
4. Mitwirkung in EU-Angelegenheiten – Art. 23 GG .....	743	269
IV. Garantie der Mitwirkungsrechte – Bundesrat und „Ewigkeitsgarantie“ .....	749	270
V. Lösung der Ausgangsfälle Bundesrat .....	751	271
<b>§ 9 Die Bundesregierung .....</b>	<b>755</b>	<b>273</b>
I. Ausgangsfälle Bundesregierung .....	756	273
II. Die Bundesregierung als Verfassungsorgan: Rechtsstellung und grundsätzliche Bedeutung .....	763	276
III. Zwischen Politik und Recht: Bildung und Amts dauer der Bundesregierung .....	767	277
1. Verfassungsfragen der Regierungsbildung .....	768	277
a) Regierungsbildung – die maßgeblichen Schritte .....	768	277
b) Wahl des Bundeskanzlers .....	770	278
c) Kabinettbildung .....	775	279
d) Koalitionsvertrag .....	778	280
2. Amts dauer der Bundesregierung, Misstrauensvotum .....	780	281
3. Die Vertrauensfrage .....	782	282
IV. Interne Organisation und Aufgabenverteilung .....	789	284
1. Kanzlerprinzip, Ressortprinzip, Kollegialprinzip – zur Aufgabenverteilung innerhalb der Bundesregierung .....	790	285
a) Systematik des Art. 65 GG .....	790	285
b) Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers .....	791	285
c) Ressortkompetenzen, Kollegialprinzip .....	794	286
2. Das Beschlussverfahren der Bundesregierung .....	797	287
V. Einzelne Kompetenzen der Bundesregierung – insbesondere: Öffentlichkeitsarbeit .....	799	288
VI. Lösung der Ausgangsfälle Bundesregierung .....	806	290
<b>§ 10 Der Bundespräsident .....</b>	<b>809</b>	<b>292</b>
I. Ausgangsfälle Bundespräsident .....	809	292
II. Rechtsstellung und Bedeutung .....	811	293
III. Wahl und Amt des Bundespräsidenten .....	814	294
IV. Kompetenzen des Bundespräsidenten, insbesondere: Prüfrecht .....	817	295
1. Ausfertigung von Gesetzen und Prüfungskompetenz .....	818	295
2. Vertretung der Bundesrepublik nach außen .....	826	297
3. „Reservefunktionen“ .....	827	297
4. Weitere Kompetenzen .....	828	298
5. Zur Gegenzeichnungspflicht .....	829	298

V. „Politische“ Befugnisse des Bundespräsidenten – insbesondere: Äußerungsrecht .....	832	299
VI. Lösung der Ausgangsfälle Bundespräsident .....	835	300
<b>Anhang zu §§ 7–10: Staatsorgane der Länder .....</b>	<b>837</b>	<b>302</b>
 <b>Teil III</b>		
<b>Der Schutz der Verfassung durch die Verfassungsgerichtsbarkeit</b>		
<b>§ 11 Das Bundesverfassungsgericht .....</b>	<b>848</b>	<b>306</b>
I. Das Bundesverfassungsgericht: Bedeutung und verfassungsrechtliche Stellung .....	848	306
II. Einzelne Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht .....	856	308
1. Organstreitverfahren, Art. 94 Abs. 1 Nr 1 GG; §§ 13 Nr 5, 63 ff BVerfGG .....	858	309
2. Bund-Länder-Streit, Art. 94 Abs. 1 Nr 3 GG; §§ 13 Nr 7, 68 ff BVerfGG .....	866	313
3. Sonstige föderale Streitigkeiten, Art. 94 Abs. 1 Nr 4 GG; §§ 13 Nr 8, 71, 72 BVerfGG .....	869	315
4. Die abstrakte Normenkontrolle, Art. 94 Abs. 1 Nr 2 GG; §§ 13 Nr 6, 76 ff BVerfGG .....	871	316
5. Die abstrakte Normenkontrolle, Art. 94 Abs. 1 Nr 2a GG; §§ 13 Nr 6a, 76 ff BVerfGG .....	875	318
6. Feststellung der Ersetzbarkeit von Bundesrecht, Art. 94 Abs. 2 GG; §§ 13 Nr 6b, 97 BVerfGG .....	877	318
7. Die konkrete Normenkontrolle (Richtervorlage), Art. 100 Abs. 1 GG; §§ 13 Nr 11, 80 ff BVerfGG .....	878	319
8. Verfassungsbeschwerden .....	882	321
9. Weitere Verfahren .....	886	323
III. Allgemeine Fragen des Verfahrens und der Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts .....	893	325
1. Besonderheiten der Normprüfungsverfahren .....	894	325
a) Verfassungskonforme Auslegung .....	895	326
b) Zurückhaltung gegenüber dem Gesetzgeber .....	896	326
c) Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts: Nichtigerklärung oder Feststellung der Verfassungswidrigkeit .....	897	326
2. Einstweilige Anordnungen des Bundesverfassungsgerichts .....	902	329
<b>Anhang: Hinweise zu Zulässigkeitsfragen der Ausgangsfälle .....</b>	<b>907</b>	<b>331</b>
I. Organstreitverfahren .....	907	331
II. Bund-Länder-Streit .....	923	336
III. Sonstige föderale Streitigkeiten .....	928	337
IV. Normenkontrollverfahren .....	929	337
1. Abstrakte Normenkontrolle .....	930	338
2. Konkrete Normenkontrolle .....	931	338
V. Verfassungsbeschwerdeverfahren .....	933	339

## *Inhaltsverzeichnis*

---

<b>§ 12 Landesverfassungsgerichtsbarkeit . . . . .</b>	<b>942</b>	<b>342</b>
I. Verfassungsgerichtsbarkeit in den Ländern: die wichtigsten Verfahrensarten . . . . .	942	342
1. Baden-Württemberg . . . . .	943	342
2. Bayern . . . . .	944	342
3. Berlin . . . . .	947	344
4. Brandenburg . . . . .	948	344
5. Bremen . . . . .	949	345
6. Hamburg . . . . .	950	345
7. Hessen . . . . .	951	346
8. Mecklenburg-Vorpommern . . . . .	953	347
9. Niedersachsen . . . . .	954	347
10. Nordrhein-Westfalen . . . . .	955	347
11. Rheinland-Pfalz . . . . .	956	347
12. Saarland . . . . .	957	348
13. Sachsen . . . . .	958	348
14. Sachsen-Anhalt . . . . .	959	349
15. Schleswig-Holstein . . . . .	960	349
16. Thüringen . . . . .	961	349
II. Bundes- und Landesverfassungsgerichtsbarkeit im Verhältnis zueinander . . . . .	962	350
1. Der Grundsatz: Selbstständiges Nebeneinander . . . . .	963	350
2. Insbesondere: Landesverfassungsbeschwerde wegen Verletzung von Landesgrundrechten in Anwendung von Bundesrecht . . . . .	967	352
<b>Anhang: Schematische Übersicht zum Gesetzgebungsverfahren .</b>	<b>354</b>	
<b>Sachverzeichnis . . . . .</b>	<b>357</b>	