

Inhaltsverzeichnis

| | Rn | Seite |
|---|----|-------|
| <i>Vorwort</i> | | V |
| <i>Vorwort zur 1. Auflage</i> | | VI |
| <i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> | | XXI |
| § 1 Einführung | 1 | 1 |
| I. Rechtsbehelfe als Mittel zur Kontrolle des Verwaltungshandelns | 1 | 1 |
| 1. Formlose Rechtsbehelfe | 2 | 1 |
| 2. Förmliche Rechtsbehelfe | 7 | 2 |
| II. Funktionen und Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 8 | 2 |
| 1. Grundlage, Funktionen und Tendenzen der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 8 | 2 |
| 2. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 15 | 6 |
| III. Grundsätze des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens | 20 | 8 |
| 1. Der Dispositionsgrundsatz | 21 | 8 |
| 2. Der Untersuchungsgrundsatz, die Beweismittel, das In-camera-Verfahren und der Grundsatz der freien Beweiswürdigung | 22 | 9 |
| a) Die Bedeutung des Untersuchungsgrundsatzes und seine Grenzen | 22 | 9 |
| b) Die Beweismittel, das In-camera-Verfahren und der Grundsatz der freien Beweiswürdigung | 27 | 10 |
| 3. Amtsbetrieb und Konzentrationsgrundsatz | 32 | 12 |
| 4. Der Grundsatz des rechtlichen Gehörs | 34 | 12 |
| 5. Die Grundsätze der Mündlichkeit, Unmittelbarkeit und Öffentlichkeit des Verfahrens | 36 | 13 |
| 6. Zeitgerechter Rechtsschutz | 39 | 14 |
| 7. Effektiver Rechtsschutz und Prozesskostenhilfeantrag | 40 | 15 |
| IV. Prozesshandlungen | 41 | 15 |
| 1. Parteihandlungen | 42 | 15 |
| 2. Prozesshandlungen des Gerichts | 52 | 18 |
| a) Überblick | 52 | 18 |
| b) Verschiedene Urteilsarten | 57 | 18 |
| c) Form, Inhalt und Aufbau eines Urteils | 67 | 20 |
| V. Elektronische Datenverarbeitung und Verwaltungsgerichtsbarkeit | 73 | 22 |
| VI. Der Aufbau eines verwaltungsprozessualen Gutachtens | 75 | 23 |
| 1. Die Bedeutung der Sachentscheidungsvoraussetzungen | 75 | 23 |
| 2. Prüfungsschema bezüglich der Zulässigkeitsvoraussetzungen | 83 | 26 |
| § 2 Die ordnungsgemäße Klageerhebung | 87 | 27 |
| I. Ausgangsfall | 87 | 27 |
| II. Form und Inhalt der Klageschrift | 89 | 27 |

| | | |
|---|-----|----|
| III. Objektive und subjektive Klagehäufung | 91 | 29 |
| IV. Die Klageänderung | 97 | 30 |
| § 3 Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs (§ 40 VwGO) . | 101 | 32 |
| I. Ausgangsfälle | 101 | 32 |
| II. Allgemeines | 104 | 32 |
| III. Das Vorliegen einer rechtlichen Streitigkeit | 108 | 34 |
| 1. Gnadenentscheidungen als justiziable rechtliche Entscheidungen | 109 | 34 |
| 2. Die Justizierbarkeit von Regierungsakten | 111 | 35 |
| 3. Maßnahmen im besonderen Gewaltverhältnis (Sonderstatusverhältnis) keine rechtsfreien Hoheitsakte | 114 | 35 |
| IV. Das Vorliegen einer öffentlich-rechtlichen Streitigkeit | 118 | 37 |
| 1. Die Subordinationstheorie | 119 | 37 |
| 2. Die Interessentheorie | 121 | 37 |
| 3. Die modifizierte Subjektstheorie | 122 | 38 |
| 4. Abgrenzungsfragen | 131 | 40 |
| a) Die Rechtsnatur des Subventionsverhältnisses | 135 | 40 |
| b) Die Rechtsnatur eines Hausverbotes | 138 | 41 |
| c) Die Rechtsnatur von Realakten | 140 | 42 |
| d) Die Abgrenzung von öffentlich-rechtlichen und privatrechtlichen Verträgen | 142 | 44 |
| V. Das Vorliegen einer nichtverfassungsrechtlichen Streitigkeit . . | 143 | 44 |
| 1. Der Standpunkt der herrschenden Meinung | 146 | 45 |
| 2. Verfassungsrechtliche Streitigkeiten als den Verfassungsgerichten vorbehaltene Streitigkeiten | 148 | 46 |
| VI. Das Fehlen einer Sonderzuweisung an ein anderes Gericht . . | 152 | 48 |
| 1. Zuweisung an die ordentlichen Gerichte | 155 | 49 |
| 2. Rechtsschutz gegen Strafverfolgungsmaßnahmen der Polizei | 158 | 50 |
| 3. Rechtsschutz gegen ablehnende Gnadenentscheidungen . . | 161 | 52 |
| 4. Zuweisungen an Zweige der besonderen Verwaltungsgerichtsbarkeit | 162 | 52 |
| VII. Die Zuweisungsregelung gem. § 40 Abs. 2 | 163 | 52 |
| 1. Die Zulässigkeit des ordentlichen Rechtswegs gem. § 40 Abs. 2 S. 1 | 163 | 52 |
| a) Der Aufopferungsanspruch | 164 | 52 |
| b) Ansprüche des Bürgers aus öffentlich-rechtlicher Verwahrung | 165 | 53 |
| c) Schadensersatzansprüche des Bürgers aus der Verletzung öffentlich-rechtlicher Pflichten | 166 | 53 |
| 2. Sondervorschriften des Beamtenrechts | 168 | 54 |
| VIII. Der Rechtsweg kraft Sachzusammenhangs (§ 17 Abs. 2 GVG) | 169 | 55 |
| IX. Die Verweisung | 175 | 56 |
| X. Die verwaltungsgerichtliche Prüfungsbefugnis hinsichtlich rechtswegfremder Vorfragen | 181 | 57 |
| 1. Die grundsätzliche Prüfungsbefugnis des Verwaltungsgerichts | 181 | 57 |
| 2. Sonderproblem Aufrechnung | 185 | 58 |

| | | |
|---|-----|-----|
| XI. Die verwaltungsgerichtliche Prüfungsbefugnis in Fällen mit Bezug zum Recht der Europäischen Union bzw supranationaler Organisationen | 187 | 59 |
| § 4 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten | 193 | 62 |
| § 5 Die Anfechtungsklage | 197 | 63 |
| I. Ausgangsfälle | 197 | 63 |
| II. Die Statthaftigkeit der Anfechtungsklage | 200 | 64 |
| III. Der Verwaltungsakt als Gegenstand der Anfechtungsklage | 204 | 65 |
| 1. Das tatsächliche Vorliegen des Verwaltungsakts | 204 | 65 |
| 2. Die Begriffsmerkmale eines Verwaltungsakts | 206 | 66 |
| a) Die einzelnen Merkmale des Verwaltungsaktsbegriffs .. | 209 | 67 |
| b) Maßgeblichkeit von Inhalt oder Form des Verwaltungs- handelns | 256 | 80 |
| 3. Der Gegenstand der Anfechtungsklage bei vorheriger Durch- führung eines Widerspruchsverfahrens | 259 | 80 |
| IV. Die Nichterledigung des angefochtenen Verwaltungsakts | 271 | 83 |
| V. Die prozessuale Geltendmachung des Vollzugsfolgenbeseiti- gungsanspruchs sowie sonstiger, die Aufhebung des Verwal- tungsakts voraussetzender Leistungsansprüche | 273 | 83 |
| VI. Die Prüfung der Zulässigkeit der Anfechtungsklage | 278 | 84 |
| § 6 Die Verpflichtungsklage | 282 | 85 |
| I. Ausgangsfälle | 282 | 85 |
| II. Die Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage | 286 | 86 |
| III. Die verschiedenen Formen der Verpflichtungsklage | 289 | 87 |
| IV. Die Prüfung der Zulässigkeit der Verpflichtungsklage | 295 | 90 |
| V. Die Abgrenzung des Anwendungsbereichs von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage | 296 | 90 |
| 1. Drittklagen | 297 | 90 |
| a) Nachbarklagen | 297 | 90 |
| b) Konkurrentenklagen | 298 | 91 |
| 2. Rechtsschutz nach Ablauf der Anfechtungsfrist und bei späteren Veränderungen der Rechts- oder Sachlage | 306 | 95 |
| 3. Die Problematik der sog. „isolierten Anfechtungsklage“ .. | 309 | 96 |
| a) Die prinzipielle Unzulässigkeit der isolierten Anfech- tungsklage | 309 | 96 |
| b) Die Ausnahmen | 312 | 97 |
| 4. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen | 316 | 97 |
| a) Meinungsüberblick | 321 | 98 |
| b) Rechtsschutz grundsätzlich durch eine Anfechtungs- klage | 324 | 100 |
| c) Rechtsschutz durch eine Verpflichtungsklage in Aus- nahmefällen | 329 | 103 |
| d) Rechtsschutz gegen modifizierende Auflagen sowie modifizierende Gewährungen | 331 | 104 |
| § 7 Die Fortsetzungsfeststellungsklage | 336 | 106 |
| I. Ausgangsfälle | 336 | 106 |

| | | |
|---|------------|------------|
| II. Die Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage gem. | | |
| § 113 Abs. 1 S. 4 | 339 | 106 |
| 1. Die Erledigung des Verwaltungsakts | 340 | 107 |
| 2. Die Erledigung nach Klageerhebung | 348 | 110 |
| III. Die analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 S. 4 | 349 | 110 |
| 1. Die Erledigung vor Klageerhebung | 350 | 110 |
| 2. Rechtsverletzende Verwaltungsakte, deren Aufhebung ausgeschlossen ist | 353 | 111 |
| 3. Die analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 S. 4 auf die Verpflichtungsklage | 357 | 114 |
| a) Wegfall des Interesses an der Vornahme des Verwaltungsakts | 358 | 114 |
| b) Veränderung der Sach- oder Rechtslage in Bezug auf den beantragten Verwaltungsakt | 362 | 115 |
| 4. Grenzen der Analogie zu § 113 Abs. 1 S. 4 | 364 | 115 |
| IV. Die Prüfung der Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage | 366 | 116 |
| § 8 Die allgemeine Leistungsklage | 370 | 116 |
| I. Ausgangsfall | 370 | 116 |
| II. Die Statthaftigkeit einer allgemeinen Leistungsklage | 371 | 117 |
| III. Die vorbeugende Unterlassungsklage als Unterfall der Leistungsklage | 382 | 119 |
| 1. Die vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohendes Verwaltungshandeln ohne Verwaltungsaktsqualität | 382 | 119 |
| 2. Die vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohende Verwaltungsakte | 383 | 120 |
| a) Die grundsätzliche Unzulässigkeit | 383 | 120 |
| b) Fälle einer zulässigen vorbeugenden Unterlassungsklage gegen Verwaltungsakte | 384 | 120 |
| 3. Die vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohende untergesetzliche Rechtsnormen | 392 | 122 |
| IV. Die Prüfung der Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage .. | 393 | 122 |
| § 9 Die Gestaltungsklagen | 395 | 123 |
| I. Ausgangsfall | 395 | 123 |
| II. Die Statthaftigkeit von Gestaltungsklagen | 396 | 123 |
| III. Keine allgemeine verwaltungsgerichtliche Gestaltungsklage .. | 400 | 125 |
| § 10 Die allgemeine verwaltungsgerichtliche Feststellungsklage .. | 404 | 126 |
| I. Ausgangsfälle | 404 | 126 |
| II. Die Statthaftigkeit einer verwaltungsgerichtlichen allgemeinen Feststellungsklage | 407 | 126 |
| 1. Das Rechtsverhältnis als Gegenstand der Feststellungsklage | 408 | 127 |
| a) Der Begriff des Rechtsverhältnisses | 408 | 127 |
| b) Subjektive Rechte des Bürgers und Rechtsverhältnisse .. | 414 | 128 |
| c) Subjektive Rechte des Staates und Rechtsverhältnisse .. | 417 | 129 |
| d) Die Begründung von Rechtsverhältnissen | 423 | 131 |
| e) Vergangene und zukünftige Rechtsverhältnisse | 429 | 132 |
| f) Die Beteiligten des Rechtsverhältnisses | 433 | 133 |

| | | |
|---|------------|------------|
| 2. Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts als Gegenstand der Feststellungsklage | 435 | 134 |
| III. Die Subsidiarität der Feststellungsklage | 440 | 135 |
| 1. Der Anwendungsbereich der Subsidiaritätsklausel | 440 | 135 |
| a) Anfechtungs-, Verpflichtungs- und Fortsetzungsfeststellungsklagen | 441 | 135 |
| b) Subsidiaritätsklausel und allgemeine Leistungsklage | 444 | 136 |
| 2. Vorbeugende Feststellungsklage und Subsidiaritätsklausel | 445 | 136 |
| 3. Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel (§ 43 Abs. 2 S. 2) | 448 | 137 |
| 4. Keine Subsidiarität bei einer Klage auf Feststellung des Nichtbestehens eines durch einen Verwaltungsakt begründeten staatlichen Anspruchs | 452 | 138 |
| IV. Die Zulässigkeit sonstiger Feststellungsklagen | 457 | 139 |
| V. Die Prüfung der Zulässigkeit der Feststellungsklage | 459 | 140 |
| § 11 Die Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte | 463 | 141 |
| I. Allgemeines | 463 | 141 |
| II. Die erstinstanzliche sachliche Zuständigkeit | 465 | 142 |
| III. Die örtliche Zuständigkeit | 469 | 143 |
| IV. Verweisung | 471 | 143 |
| § 12 Die Beteiligungsfähigkeit | 473 | 143 |
| I. Ausgangsfälle | 473 | 143 |
| II. Beteiligte und Beteiligungsfähigkeit | 475 | 144 |
| 1. Beteiligte | 476 | 144 |
| 2. Die Beteiligungsfähigkeit | 479 | 145 |
| a) Die Beteiligungsfähigkeit nach § 61 Nr 1 | 480 | 145 |
| b) Die Beteiligungsfähigkeit nach § 61 Nr 2 | 485 | 146 |
| c) Die Beteiligungsfähigkeit nach § 61 Nr 3 | 488 | 147 |
| III. Die Beiladung | 489 | 148 |
| 1. Funktionen und Anwendungsbereich der Beiladung | 489 | 148 |
| 2. Die einfache Beiladung | 491 | 148 |
| 3. Die notwendige Beiladung | 495 | 149 |
| 4. Die Konsequenzen der Beiladung und ihrer Unterlassung | 498 | 149 |
| IV. Die Streitgenossenschaft | 500 | 150 |
| § 13 Prozessfähigkeit, Prozessvertretung, Postulationsfähigkeit | 503 | 151 |
| I. Die Prozessfähigkeit | 503 | 151 |
| II. Prozessvertretung und Postulationsfähigkeit | 509 | 152 |
| § 14 Die Klagebefugnis | 511 | 153 |
| I. Ausgangsfälle | 511 | 153 |
| II. Allgemeines | 515 | 153 |
| III. Die analoge Anwendung des § 42 Abs. 2 auf die allgemeine Leistungsklage sowie auf Gestaltungs- und Feststellungsklagen | 518 | 154 |
| IV. Die Voraussetzungen der Klagebefugnis | 520 | 155 |
| 1. Die Geltendmachung der Rechtsverletzung | 520 | 155 |

| | | |
|--|---------|---------|
| 2. Die Selbstbetroffenheit des Klägers | 522 | 156 |
| a) Der Begriff des subjektiven Rechts | 522 | 156 |
| b) Die Begründung subjektiver Rechte | 527 | 158 |
| c) Die sog. Adressatentheorie | 551 | 169 |
| d) Die Klagebefugnis bei Nachbarklagen Privater und bei Gemeindenachbarklagen | 554 | 170 |
| e) Die Klagebefugnis bei Konkurrentenklagen | 564 | 175 |
| f) Die Problematik der Verbandsklage | 568 | 177 |
| g) Der sog. Insichprozess | 573 | 181 |
| 3. Klagebefugnis und das Recht der EU | 577 | 181 |
| 4. Klagebefugnis trotz fehlender Selbstbetroffenheit | 580 | 184 |
| § 15 Die Prozessführungsbefugnis | 586 | 185 |
| I. Ausgangsfall | 586 | 185 |
| II. Allgemeines | 587 | 185 |
| III. Die Regelung des § 78 | 591 | 186 |
| 1. Passive Prozessführungsbefugnis oder Passivlegitimation .. | 591 | 186 |
| 2. Die Regelung des § 78 Abs. 1 | 595 | 187 |
| 3. Die Regelung der §§ 78 Abs. 2, 79 Abs. 2 S. 3 | 599 | 188 |
| IV. Die passive Prozessführungsbefugnis bei sonstigen Klagearten | 602 | 188 |
| § 16 Das Rechtsschutzbedürfnis | 605 | 189 |
| I. Ausgangsfälle | 605 | 189 |
| II. Allgemeines | 608 | 190 |
| III. Die Abgrenzung des Rechtsschutzbedürfnisses von anderen prozessrechtlichen Instituten | 612 | 191 |
| 1. Die Verfahrenskonkurrenzregelung des § 43 Abs. 2 S. 1 .. | 614 | 191 |
| 2. Die Verfahrenskonkurrenzregelung des § 44a | 615 | 191 |
| 3. Die Beschränkung des vorbeugenden Rechtsschutzes gegen Verwaltungsakte | 618 | 192 |
| 4. Die isolierte Anfechtungsklage | 619 | 193 |
| IV. Das Rechtsschutzbedürfnis in den Fällen der §§ 43 Abs. 1, 113 Abs. 1 S. 4 | 620 | 193 |
| 1. Das berechtigte Interesse | 620 | 193 |
| 2. Das berechtigte Interesse gem. § 43 Abs. 1 | 621 | 193 |
| a) Allgemeines | 621 | 193 |
| b) Zweifelsfälle | 622 | 193 |
| 3. Das berechtigte Interesse gem. § 113 Abs. 1 S. 4 | 628 | 195 |
| a) Wiederholungsgefahr | 629 | 196 |
| b) Rehabilitationsinteresse bei Diskriminierung | 631 | 196 |
| c) Sich typischerweise kurzfristig erledigende Verwaltungsakte | 632 | 197 |
| d) Vorbereitung eines zivilgerichtlichen Amtshaftungs- oder Entschädigungsprozesses | 634 | 197 |
| e) Grundrechtseingriff | 635 | 198 |
| f) Verfahrensfehlerhafte, aber nicht aufhebbare Verwaltungsakte | 636 | 198 |
| V. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis bei Gestaltungs- und Leistungsklagen | 637 | 199 |

| | | |
|---|------------|------------|
| 1. Grundsätzlich kein Rechtsschutzbedürfnis bei Erledigung des Verwaltungsakts mit Wirkung <i>ex nunc</i> | 638 | 199 |
| 2. Kein Rechtsschutzbedürfnis bei Klageverwirkung, Klageverzicht und Rechtsmissbrauch | 640 | 199 |
| 3. Sonstige Fälle fehlenden schutzwürdigen Interesses am Rechtsschutzziel | 641 | 200 |
| 4. Fehlen eines Rechtsschutzbedürfnisses im Hinblick auf einfachere bzw effektivere Möglichkeiten zur Realisierung des Rechtsschutzes | 642 | 200 |
| a) Rechtsschutz in einem anderen Rechtsweg | 642 | 200 |
| b) Fehlendes Rechtsschutzbedürfnis bei Möglichkeit zur außergerichtlichen Durchsetzung eines Rechts | 643 | 201 |
| c) Fehlendes Rechtsschutzbedürfnis wegen Möglichkeit eines Rechtsschutzes im Verwaltungsverfahren | 644 | 202 |
| d) Fehlendes Rechtsschutzbedürfnis wegen anderer effektiverer Klagemöglichkeiten | 646 | 202 |
| § 17 Fehlende Rechtshängigkeit und fehlende Rechtskraft | 650 | 203 |
| I. Ausgangsfälle | 650 | 203 |
| II. Der Streitgegenstandsbegriff | 653 | 203 |
| 1. Einführung | 653 | 203 |
| 2. Der verwaltungsprozessuale Streitgegenstand | 655 | 204 |
| a) Allgemeines | 655 | 204 |
| b) Der Streitgegenstand der Anfechtungsklage | 660 | 205 |
| c) Der Streitgegenstand anderer Verfahrensarten | 663 | 207 |
| III. Das Fehlen einer anderweitigen Rechtshängigkeit | 664 | 208 |
| 1. Die prozessrechtliche und materiellrechtliche Bedeutung der Rechtshängigkeit | 664 | 208 |
| 2. Die Begründung und Beendigung der Rechtshängigkeit . . . | 666 | 209 |
| IV. Das Fehlen einer rechtskräftigen Entscheidung | 667 | 209 |
| 1. Rechtskraft und Bestandskraft | 667 | 209 |
| 2. Die formelle Rechtskraft | 669 | 210 |
| 3. Die materielle Rechtskraft | 670 | 210 |
| a) Die der materiellen Rechtskraft fähigen Entscheidungen | 671 | 210 |
| b) Die Bedeutung der materiellen Rechtskraft | 672 | 211 |
| c) Materielle Rechtskraft und Entscheidungsgründe | 676 | 212 |
| d) Materielle Rechtskraft und Veränderung der maßgeblichen Sach- und/oder Rechtslage | 680 | 212 |
| e) Personelle Grenzen der materiellen Rechtskraft | 684 | 213 |
| V. Tatbestands-, Feststellungs- und Präklusionswirkung gerichtlicher Entscheidungen | 685 | 214 |
| § 18 Die Durchführung des Vorverfahrens | 693 | 215 |
| I. Ausgangsfälle | 693 | 215 |
| II. Allgemeines | 696 | 216 |
| 1. Der Doppelcharakter des Vorverfahrens | 696 | 216 |
| 2. Die Prüfung eines Widerspruchs | 702 | 217 |
| III. Die formgerechte Einlegung des Widerspruchs | 706 | 220 |
| IV. Die Statthaftigkeit des Widerspruchsverfahrens | 709 | 220 |

| | | |
|--|------------|------------|
| 1. Das grundsätzliche Erfordernis der Durchführung eines Vorverfahrens | 709 | 220 |
| 2. Ausnahmen | 710 | 221 |
| 3. Sonderfälle des entbehrlichen, aber zulässigen Widerspruchs | 715 | 222 |
| 4. Widerspruchsverfahren und Fortsetzungsfeststellungs-klage | 719 | 223 |
| V. Die Einlegung des Widerspruchs bei der zuständigen Behörde und der Abhilfebescheid | 721 | 223 |
| 1. Die Einlegung bei der Ausgangsbehörde | 721 | 223 |
| 2. Die Einlegung bei der Widerspruchsbehörde | 723 | 224 |
| VI. Die Widerspruchsfrist | 726 | 225 |
| 1. Das Fristerfordernis der §§ 70, 58 | 726 | 225 |
| 2. Die Konsequenzen der Versäumung der Widerspruchsfrist | 736 | 230 |
| VII. Das Widerspruchsinteresse | 741 | 232 |
| VIII. Die Begründetheit des Widerspruchs | 742 | 232 |
| 1. Die Prüfung der Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts | 742 | 232 |
| 2. Die Entscheidung der Widerspruchsbehörde | 745 | 235 |
| IX. Die Voraussetzungen für die Zulässigkeit einer reformatio in peius | 747 | 236 |
| 1. Keine Regelung der reformatio in peius in der VwGO | 751 | 237 |
| 2. Die Zulässigkeit einer reformatio in peius nach den Verwaltungsverfahrensgesetzen | 752 | 237 |
| a) Die Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde | 753 | 237 |
| b) Die materiellrechtliche Befugnis zur reformatio in peius | 754 | 238 |
| X. Aufhebungsbefugnis der Widerspruchsbehörde bei unzulässigem oder unbegründetem Drittiderspruch | 756 | 238 |
| § 19 Die Klagefrist | 760 | 240 |
| I. Ausgangsfälle | 760 | 240 |
| II. Der Anwendungsbereich des § 74 | 763 | 241 |
| III. Die zeitliche Begrenzung der Klageerhebung durch § 74 | 765 | 242 |
| IV. Die Klagefrist bei der Untätigkeitsklage und bei Unterlassung eines Widerspruchsbescheids (§ 75) | 776 | 245 |
| 1. Die Zulassung einer Klage ohne Widerspruchsbescheid bzw. Entscheidung über den beantragten Verwaltungsakt | 776 | 245 |
| 2. Die Konsequenzen einer verfrühten Klageerhebung | 778 | 245 |
| 3. Die zeitlichen Begrenzungen der Klage in den Fällen des § 75 | 781 | 246 |
| § 20 Die Entscheidung über die Begründetheit der Anfechtungsklage | 787 | 249 |
| I. Ausgangsfälle | 787 | 249 |
| II. Prüfungsschema: Die Tatbestandsvoraussetzungen des § 113 Abs. 1 S. 1 | 792 | 249 |
| III. Die gerichtliche Kontrolldichte | 796 | 251 |
| 1. Die gerichtliche Überprüfung von Ermessensentscheidungen | 797 | 251 |

| | | | |
|-----|--|-----|-----|
| a) | Ermessensüberschreitung | 800 | 252 |
| b) | Ermessensnichtgebrauch | 804 | 254 |
| c) | Ermessensfehlgebrauch | 806 | 254 |
| 2. | Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum ... | 810 | 255 |
| a) | Die Bedeutung der Problematik | 810 | 255 |
| b) | Keine generelle Anerkennung eines Beurteilungsspiel- raums | 813 | 256 |
| c) | Keine prinzipiellen Bedenken gegen die gesetzliche Begründung von Beurteilungsspielräumen | 814 | 256 |
| d) | Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspiel- raum | 817 | 257 |
| e) | Die gerichtliche Kontrolle bei Beurteilungsspiel- räumen | 834 | 261 |
| 3. | Planungs- und Regulierungsermessen | 841 | 262 |
| 4. | Die Befugnis zur Beschränkung der gerichtlichen Überprü- fung gem. § 113 Abs. 3, 2 S. 2 | 843 | 264 |
| IV. | Der maßgebliche Zeitpunkt für die gerichtliche Beurteilung von Verwaltungsakten | 847 | 265 |
| 1. | Einführung in die Problematik | 847 | 265 |
| 2. | Die prozessrechtliche und die materiellrechtliche Dimension der Problematik | 848 | 266 |
| 3. | Der prozessrechtlich maßgebliche Zeitpunkt | 852 | 267 |
| 4. | Die materiellrechtliche Problematik | 858 | 269 |
| a) | Grundsätzliche materiellrechtliche Irrelevanz einer erst nach Abschluss des Verwaltungsverfahrens eingetrete- nen Veränderungen der Sach- oder Rechtslage | 859 | 270 |
| b) | Nachträgliches Rechtswidrigwerden eines rechtmäßig er- lassenen Verwaltungsakts aufgrund einer nach Ab- schluss des Verwaltungsverfahrens eingetretenen Verän- derung der Sach- oder Rechtslage | 861 | 270 |
| c) | Nachträgliches Rechtmäßigwerden eines rechtswidrig er- lassenen Verwaltungsakts | 869 | 273 |
| V. | Das verwaltungsgerichtliche Urteil in der Hauptsache | 873 | 276 |
| 1. | Die (vollständige oder teilweise) Aufhebung des Verwal- tungsakts | 873 | 276 |
| a) | Die Teilaufhebung bei rechtswidrigen Nebenbestimmun- gen | 875 | 277 |
| b) | Ausgangs- und Widerspruchsbescheid | 878 | 278 |
| 2. | Keine Aufhebung des Verwaltungsakts trotz subjektiver Rechtsverletzung | 879 | 279 |
| a) | Ausschluss der gerichtlichen Aufhebung bei Fehlen eines Beseitigungsanspruchs | 879 | 279 |
| b) | Grundsätzlich keine antragsunabhängige isolierte Fest- stellung der Rechtswidrigkeit | 880 | 280 |
| 3. | Die Aufhebung des Verwaltungsakts bei Anfechtungsklagen gem. § 42 Abs. 2 HS 1 | 881 | 280 |
| VI. | Das Nachholen einer Begründung und das Nachschieben von Gründen | 882 | 281 |
| 1. | Das Nachholen einer Begründung | 882 | 281 |
| 2. | Das Nachschieben von Gründen | 883 | 281 |
| a) | Abgrenzung der Problematik | 883 | 281 |
| b) | Kritik an der herrschenden Meinung | 885 | 282 |

| | | |
|---|------------|------------|
| VII. Die Umdeutung von Verwaltungsakten | 890 | 284 |
| VIII. Die Regelungen des § 113 Abs. 1 S. 2 u. Abs. 4 | 895 | 285 |
| IX. Nebenentscheidungen des Verwaltungsgerichts | 897 | 285 |
| X. Die Zustellung der Entscheidung | 898 | 286 |
| XI. Die Vollstreckung der Entscheidung | 899 | 286 |
| § 21 Die Begründetheit der Verpflichtungsklage | 905 | 287 |
| I. Ausgangsfälle | 905 | 287 |
| II. Die Tatbestandsvoraussetzungen des § 113 Abs. 5 | 908 | 288 |
| 1. Die Spruchreife | 909 | 288 |
| 2. Die Verpflichtung der Behörde zum Erlass eines Verwaltungsakts | 912 | 289 |
| 3. Die Verpflichtung zur Bescheidung | 913 | 289 |
| III. Der Umfang der gerichtlichen Überprüfung | 916 | 289 |
| IV. Der maßgebliche Zeitpunkt für die gerichtliche Beurteilung der Verpflichtungsklage | 920 | 290 |
| V. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung in der Hauptsache .. | 922 | 292 |
| 1. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung über den geltend gemachten Anspruch auf Vornahme des Verwaltungsakts .. | 922 | 292 |
| 2. Die Feststellung der Rechtswidrigkeit der Ablehnung bzw. Unterlassung analog § 113 Abs. 1 S. 4 | 924 | 293 |
| VI. Die analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 S. 2 und des § 113 Abs. 4 | 926 | 293 |
| § 22 Die Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage | 932 | 294 |
| I. Ausgangsfall | 932 | 294 |
| II. Begründetheitsprüfung bei der „amputierten Anfechtungsklage“ | 934 | 295 |
| III. Begründetheitsprüfung bei der „amputierten Verpflichtungsklage“ | 937 | 296 |
| § 23 Die Begründetheit anderer verwaltungsgerichtlicher Klagen | 940 | 297 |
| I. Die Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage | 940 | 297 |
| II. Die Begründetheit von Gestaltungsklagen | 943 | 298 |
| III. Die Begründetheit der allgemeinen verwaltungsgerichtlichen Feststellungsklage | 944 | 299 |
| § 24 Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle gem. § 47 ... | 945 | 299 |
| I. Ausgangsfälle | 945 | 299 |
| II. Die Rechtsnatur der Normenkontrolle | 947 | 300 |
| III. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen der Normenkontrolle | 948 | 300 |
| 1. Die Antragstellung | 949 | 301 |
| 2. Die Statthaftigkeit der Normenkontrolle | 950 | 301 |
| a) Bundesrechtlich statthafte oberverwaltungsgerichtliche Normenkontrollen | 952 | 302 |
| b) Die Normenkontrolle gem. § 47 Abs. 1 Nr 2 | 953 | 303 |

| | | |
|--|-------------|------------|
| c) Ausweitung des Anwendungsbereichs der Normenkontrolle | 957 | 305 |
| d) Grundsätzlich keine Beschränkungen der Statthaftigkeit der Normenkontrolle durch die Vorbehaltsklausel des § 47 Abs. 3 | 959 | 306 |
| 3. Beteiligungsfähigkeit und Beiladung | 960 | 306 |
| 4. Die Antragsbefugnis | 963 | 307 |
| a) Die Antragsbefugnis gem. § 47 Abs. 2 S. 1 Alt. 1 und nach dem UmwRG | 964 | 307 |
| b) Die Antragsbefugnis von Behörden gem. § 47 Abs. 2 S. 1 Alt. 2 | 971 | 310 |
| 5. Der Antragsgegner | 972 | 310 |
| 6. Rechtsschutzbedürfnis bzw Normenkontrollinteresse | 973 | 311 |
| a) Das Rechtsschutzbedürfnis bei einem Normenkontrollantrag natürlicher oder juristischer Personen sowie von Umweltvereinigungen | 974 | 311 |
| b) Das objektive Kontrollinteresse bei einem Normenkontrollantrag einer Behörde | 985 | 313 |
| 7. Fehlende Rechtshängigkeit und Rechtskraft | 986 | 313 |
| 8. Antragsfrist | 987 | 314 |
| IV. Die Begründetheit des Normenkontrollantrags | 988 | 315 |
| 1. Allgemeines | 988 | 315 |
| 2. Die Überprüfung am Maßstab von Bundesrecht und Unionsrecht | 992 | 316 |
| 3. Einschränkungen des Prüfungsmaßstabs durch § 47 Abs. 3 | 994 | 317 |
| a) Die Reichweite der Vorbehaltsklausel | 994 | 317 |
| b) Der Inhalt der Vorbehaltsklausel | 995 | 317 |
| 4. Die Entscheidung des OVG | 998 | 318 |
| V. Prüfungsschema bei einem Normenkontrollantrag | 1001 | 320 |
| § 25 Der vorläufige Rechtsschutz | 1004 | 322 |
| I. Ausgangsfälle | 1004 | 322 |
| II. Allgemeines | 1012 | 323 |
| III. Der vorläufige Rechtsschutz gem. §§ 80–80b | 1013 | 323 |
| 1. Der Eintritt der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 | 1015 | 324 |
| 2. Vollziehbarkeits- oder Wirksamkeitshemmung | 1023 | 325 |
| 3. Suspensiveffekt bei unzulässigen förmlichen Rechtsbehelfen | 1030 | 327 |
| 4. Die zeitlichen Grenzen des Suspensiveffekts | 1036 | 328 |
| 5. Das Entfallen der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes .. | 1037 | 329 |
| a) Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten .. | 1038 | 329 |
| b) Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten | 1041 | 330 |
| c) Andere Fälle | 1044 | 330 |
| 6. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung des Verwaltungsakts | 1046 | 330 |
| a) Rechtsnatur und Bedeutung | 1046 | 330 |
| b) Die Rechtmäßigkeit der Vollziehungsanordnung | 1049 | 331 |
| 7. Die behördliche Aussetzung der Vollziehung | 1061 | 335 |
| a) Die formelle Rechtmäßigkeit der behördlichen Aussetzung | 1062 | 336 |

| | | |
|--|-------------|------------|
| b) Die materielle Rechtmäßigkeit der behördlichen Aussetzung | 1063 | 336 |
| 8. Die gerichtliche Entscheidung über den Antrag auf Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung | 1064 | 336 |
| a) Die Zulässigkeit des Antrags | 1066 | 337 |
| b) Die Begründetheit des Aussetzungsantrags | 1078 | 341 |
| c) Die gerichtliche Anordnung der Aufhebung der Vollziehung | 1085 | 346 |
| d) Schadensersatzansprüche bei Rechtmäßigkeit des ausgesetzten Verwaltungsakts | 1094 | 349 |
| 9. Rechtsschutz bei faktischer Vollziehung des Verwaltungsakts | 1095 | 349 |
| 10. Der vorläufige gerichtliche Rechtsschutz des Begünstigten eines Verwaltungsakts mit Drittirkung | 1099 | 351 |
| a) Allgemeines | 1099 | 351 |
| b) Die Zulässigkeit des Antrags | 1100 | 351 |
| c) Die Begründetheit des Antrags | 1102 | 351 |
| 11. Der Erlass gerichtlicher Entscheidungen gem. §§ 80, 80a .. | 1104 | 354 |
| IV. Der vorläufige Rechtsschutz durch die einstweilige Anordnung gem. § 123 | 1106 | 355 |
| 1. Anwendungsbereich und Formen der einstweiligen Anordnung des § 123 | 1106 | 355 |
| 2. Die Zulässigkeit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung | 1110 | 356 |
| 3. Die Begründetheit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung | 1113 | 357 |
| a) Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund | 1113 | 357 |
| b) Der Inhalt der einstweiligen Anordnung | 1115 | 358 |
| 4. Die Entscheidung über den Antrag auf Erlass der einstweiligen Anordnung | 1121 | 361 |
| 5. Schadensersatzansprüche bei ungerechtfertigtem Erlass einer einstweiligen Anordnung | 1122 | 361 |
| V. Der vorläufige Rechtsschutz über die einstweilige Anordnung des § 47 Abs. 6 | 1124 | 363 |
| 1. Allgemeines | 1124 | 363 |
| 2. Die Zulässigkeit eines Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung gem. § 47 Abs. 6 | 1126 | 363 |
| 3. Die Begründetheit eines Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung gem. § 47 Abs. 6 | 1127 | 364 |
| 4. Der Inhalt der einstweiligen Anordnung gem. § 47 Abs. 6 .. | 1128 | 365 |
| 5. Der Erlass der einstweiligen Anordnung | 1132 | 366 |
| § 26 Exkurs: Rechtsschutz bei normativem Unrecht außerhalb des § 47 | 1141 | 368 |
| I. Ausgangsfälle | 1141 | 368 |
| II. Die Grenzen des durch § 47 gewährten Rechtsschutzes bei normativem Unrecht | 1144 | 368 |
| III. Die verfassungsrechtliche Garantie eines Rechtsschutzes bei normativem Unrecht | 1145 | 369 |
| IV. Die Verwirklichung des Rechtsschutzes bei normativem Unrecht | 1146 | 369 |

| | | |
|---|-------------|------------|
| 1. Rechtsschutz durch die Anfechtung von Normvollzugs- akten | 1147 | 370 |
| 2. Rechtsschutz durch verwaltungsgerichtliche Feststellungs- klagen | 1155 | 372 |
| a) Verschiedene Feststellungsklagen | 1156 | 373 |
| b) Die Klage auf Feststellung des (Fort-)Bestehens des Rechts | 1160 | 375 |
| 3. Verbleibende Rechtsschutzlücken und deren Schließung . . . | 1162 | 376 |
| a) Rechtsschutzlücken bei Vollzugsnormen | 1162 | 376 |
| b) Keine Schließung von Rechtsschutzlücken durch außer- halb des § 43 angesiedelte atypische Feststellungs- klagen | 1164 | 377 |
| c) Die Klage auf Feststellung der Nichtberechtigung des Normgebers zum Erlass einer untergesetzlichen Norm . | 1165 | 377 |
| d) Rechtsschutz gegen formelle Gesetze durch eine Rechts- satzverfassungsbeschwerde | 1167 | 378 |
| 4. Rechtsschutz gegen ein rechtswidriges Unterlassen von Rechtsnormen | 1169 | 380 |
| 5. Das Verhältnis zwischen verwaltungsgerichtlichem Rechts- schutz gegen Normen und der Rechtssatzverfassungsbe- schwerde | 1171 | 381 |
| a) Prinzipale Normenkontrollen als Rechtsweg iSd § 90 Abs. 2 S. 1 BVerfGG | 1171 | 381 |
| b) Inzidente Normenkontrollen als Rechtsweg iSd § 90 Abs. 2 S. 1 BVerfGG | 1172 | 381 |
| V. Vorbeugender Rechtsschutz gegen Rechtsnormen | 1174 | 382 |
| 1. Vorbeugender Rechtsschutz gegen untergesetzliche Rechts- normen | 1174 | 382 |
| 2. Vorbeugender Rechtsschutz gegen formelle Gesetze | 1175 | 383 |
| VI. Der vorläufige Rechtsschutz gegen Rechtsnormen | 1177 | 384 |
| 1. Vorläufiger Rechtsschutz gegen untergesetzliche Rechtsvor- schriften außerhalb des § 47 Abs. 6 | 1177 | 384 |
| 2. Vorläufiger Rechtsschutz gegen formelle Gesetze | 1178 | 384 |
| § 27 Beendigung des Verfahrens ohne Sachentscheidung sowie der Erledigungsrechtsstreit | 1185 | 387 |
| I. Ausgangsfälle | 1185 | 387 |
| II. Allgemeines | 1188 | 387 |
| III. Der gerichtliche Vergleich | 1189 | 388 |
| IV. Die Klagerücknahme gem. § 92 | 1193 | 389 |
| V. Die beiderseitige Erklärung der Erledigung der Hauptsache . | 1198 | 390 |
| VI. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung bei einseitiger Erledi- gungserklärung | 1202 | 391 |
| 1. Die Problematik einseitiger Erledigungserklärungen . . . | 1202 | 391 |
| 2. Die Unbeachtlichkeit des Erfolgs der ursprünglichen Klage | 1204 | 391 |
| 3. Der Inhalt der Entscheidung | 1207 | 393 |
| § 28 Grundbegriffe des Rechtsmittelrechts | 1211 | 394 |
| I. Der Begriff des Rechtsmittels | 1211 | 394 |
| II. Allgemeine Grundsätze des Rechtsmittelverfahrens | 1214 | 395 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|--|------|-----|
| 1. Die Einlegung des Rechtsmittels | 1214 | 395 |
| 2. Die Rechtsmittelberechtigten | 1215 | 395 |
| 3. Die Beschwer | 1216 | 395 |
| 4. Das Verbot der reformatio in peius | 1219 | 396 |
| 5. Das Anschlussrechtsmittel | 1221 | 396 |
| 6. Die formell inkorrekte Entscheidung | 1223 | 397 |
| 7. Die Begründetheit des Rechtsmittels | 1230 | 398 |
| 8. Schema für die Prüfung der Erfolgsaussichten eines Rechts- mittels | 1232 | 398 |
| III. Die Berufung | 1234 | 399 |
| IV. Die Revision | 1236 | 399 |
| V. Die Beschwerde | 1239 | 400 |
| <i>Sachverzeichnis</i> | | 403 |