

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XIII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XV

§ 1

Die Begriffe der öffentlichen Verwaltung und des Verwaltungsrechts	1	1
I. Was macht die öffentliche Verwaltung aus?	2	1
II. Die Unterscheidung von öffentlichem und privatem Recht	8	3
III. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht	13	5
IV. Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter	17	6
V. Fragen und Aufgaben	19	6

§ 2

Verfassungs- und europarechtliche Vorgaben für das Verwaltungsrecht	20	8
I. Einleitung	21	8
II. Die rechtsstaatliche Verwaltung	24	9
1. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	24	9
2. Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	32	12
III. Die Verwaltung als demokratische Staatsgewalt	33	13
IV. Die Verwaltung im Bundesstaat	37	14
V. Der Einfluss der Grundrechte auf das Verwaltungsrecht	38	14
VI. Der Einfluss des Unionsrechts	43	15
VII. Was tun bei unionsrechtswidrigem oder verfassungswidrigem einfachen Recht?	49	17
VIII. Die Kontrolle der Verwaltung	51	18
IX. Fragen und Aufgaben	56	19

§ 3

Verwaltungsorganisation und Zuständigkeit	57	21
I. Was soll das Verwaltungsorganisationsrecht leisten?	58	21
II. Verteilung der Verwaltungsaufgaben auf Bund, Länder und Gemeinden (Verbandszuständigkeit)	60	21
1. Verwaltungskompetenzen von Bund und Ländern	61	21
2. Verwaltungskompetenzen der Kommunen	65	23
III. Der Aufbau der unmittelbaren Bundes- und Landesverwaltung	66	23
1. Oberste Behörden	67	24
2. Oberbehörden	69	24
3. Mittelbehörden	71	25

	Rn.	Seite
4. Untere Behörden (hier auch instanzielle Zuständigkeit und örtliche Zuständigkeit)	75	25
5. Weisungsrecht sowie Aufsichtsarten und -mittel	76	26
IV. Träger der mittelbaren Staatsverwaltung	80	27
1. Körperschaften des öffentlichen Rechts	81	28
2. Anstalten des öffentlichen Rechts	83	28
3. Stiftungen des öffentlichen Rechts	85	29
4. Beliehene	86	29
V. Kooperationsbeziehungen innerhalb der Verwaltung	88	29
VI. Zuständigkeitsarten und Folgen von Zuständigkeitsfehlern	94	31
1. Sachliche Zuständigkeit	95	31
2. Örtliche Zuständigkeit	97	32
3. Die instanzielle Zuständigkeit	100	32
4. Die funktionelle Zuständigkeit	102	33
VII. Fragen und Aufgaben	104	33

§ 4

Der Verwaltungsakt und die weiteren Handlungsformen der Verwaltung

Verwaltungsakt	105	35
I. Einleitung	106	35
II. Der Verwaltungsakt als wichtigste Handlungsform	107	35
1. Die Tatbestandsmerkmale des Verwaltungsakts	108	36
2. Die Allgemeinverfügung als Sonderfall des Verwaltungsakts	109	37
3. Die Funktionen und Wirkungen des Verwaltungsakts	112	39
4. Die Rechtmäßigkeit von Verwaltungsakten	117	40
a) Die formelle Rechtmäßigkeit	118	40
b) Generelle Aspekte der materiellen Rechtmäßigkeit	119	40
c) Bestimmtheit und Möglichkeit der Befolgung als weitere Aspekte der materiellen Rechtmäßigkeit	122	41
d) Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	127	42
5. Der fiktive Verwaltungsakt	130	43
III. Der öffentlich-rechtliche Vertrag	132	44
1. Erscheinungsformen	134	44
2. Die Unterscheidung zwischen öffentlich-rechtlichem und zivilrechtlichem Vertrag	137	45
3. Die Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrages	140	46
4. Die Nichtigkeit von öffentlich-rechtlichen Verträgen	144	47
5. Vor- und Nachteile des öffentlich-rechtlichen Vertrages	147	48
IV. Verordnungen	149	48
1. Generelle Merkmale	149	48
2. Rechtmäßigkeit von Verordnungen	151	49
V. Satzungen	155	50
VI. Realakte (tatsächliches Verwaltungshandeln)	161	51
VII. Verwaltungsvorschriften	164	53

VIII

	Rn.	Seite
VIII. Planung	168	54
IX. Zivilrechtliches Handeln der Verwaltung	174	56
X. Fragen und Aufgaben zu den Abschnitten I.-III.	177	57
XI. Fragen und Aufgaben zu den Abschnitten IV.-IX.	178	58
XII. Abschlussübung zu den Handlungsformen	179	58
§ 5		
Zentrale Fragen des Verfahrens und der Form	180	59
I. Gang, Bedeutung und Arten von Verwaltungsverfahren	181	59
1. Beginn und Abschluss des Verfahrens	186	60
2. Bedeutung des Verwaltungsverfahrens	189	60
3. Arten von Verwaltungsverfahren	192	61
II. Die Beteiligten	197	62
III. Verfahrensgrundsätze	201	63
1. Untersuchungsgrundsatz	202	63
2. Beschleunigungsgrundsatz	204	63
3. Neutralitätsgrundsatz	205	64
IV. Verfahrensrechte der Beteiligten	208	65
1. Recht auf Anhörung	209	65
2. Akteneinsichtsrecht	212	66
3. Recht auf Geheimhaltung	214	66
4. Beratungs- und Auskunftsrecht	215	67
V. Formerfordernisse und Bekanntgabe	216	67
1. Form des Verwaltungsakts	217	67
2. Bekanntgabe des Verwaltungsakts	221	69
3. Form des öffentlich-rechtlichen Vertrages	226	71
VI. Fragen und Aufgaben	227	71
§ 6		
Verfahrensfehler und ihre Folgen	228	73
I. Die Nichtigkeit des Verwaltungsakts als Ausnahmefall	232	74
1. Positivkatalog des § 44 Abs. 2 VwVfG	235	75
2. Negativkatalog des § 44 Abs. 3 VwVfG	237	75
3. Die Generalklausel des § 44 Abs. 1 VwVfG	238	76
II. Die Heilung nach § 45 VwVfG	241	77
1. Fallgruppen des § 45 Abs. 1 VwVfG	243	77
2. Analoge Anwendung des § 45 VwVfG?	248	78
III. Unbeachtlichkeit von Fehlern nach § 46 VwVfG	249	79
IV. Fragen und Aufgaben	255	80

	Rn.	Seite
§ 7		
Verwaltungsakte mit Ermessen und Beurteilungsspielraum	256	82
I. Ermessen	257	82
1. Begriff und Bedeutung	257	82
2. Arten des Ermessens	261	83
3. Ermessensbindungen	264	84
4. Ermessensfehler	267	85
II. Beurteilungsspielraum	275	87
1. Arten von Beurteilungsspielräumen	279	88
2. Beurteilungsfehler	284	90
III. Übersicht: Ermessens- und Beurteilungsfehler im Vergleich	291	91
IV. Fragen und Aufgaben	292	92
§ 8		
Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	293	93
I. Was sind Nebenbestimmungen?	294	93
II. Arten von Nebenbestimmungen	296	93
1. Befristung	297	94
2. Bedingung	298	94
3. Vorbehalt des Widerrufs	301	95
4. Auflage und ihre Abgrenzung zur Bedingung	303	95
5. Auflagenvorbehalt	307	96
6. Unterscheidung Inhalts- und Nebenbestimmungen	308	96
III. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	310	97
1. Vorrangiges Spezialgesetz?	310	97
2. Nebenbestimmungsfeindlichkeit	311	97
3. Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen	312	97
IV. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	318	100
V. Fragen und Antworten	320	100
§ 9		
Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	321	101
I. Grundlagen	322	101
II. Die zentralen Unterscheidungen im Einzelnen	328	102
1. Rechtmäßiger oder rechtswidriger Ausgangsverwaltungsakt	328	102
2. Begünstigender oder belastender Ausgangsverwaltungsakt	331	103
3. Geld- bzw. Sachleistung oder sonstige Begünstigung	335	104
III. Die einzelnen Aufhebungstatbestände	336	104
1. Die Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts	337	104
2. Die Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts (Geld- oder Sachleistung)	338	104
a) Vertrauen auf den Bestand des Verwaltungsakts	339	105
b) Schutzwürdigkeit des Vertrauens	340	105

	Rn.	Seite
3. Die Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts (sonstige Begünstigung)	345	107
4. Der Widerruf eines rechtmäßigen belastenden Verwaltungsakts ...	347	107
5. Der Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts (sonstige Begünstigung)	348	108
6. Der Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts (Sach- oder Geldleistung)	356	109
IV. Die zeitliche Begrenzung von Aufhebungsentscheidungen	358	110
V. Ablaufprogramm Aufhebung eines Verwaltungsakts: Tatbestandsseite	364	112
VI. Die Ermessensentscheidung	365	113
VII. Die flankierenden Regelungen in § 49a VwVfG und § 51 VwVfG ...	367	113
VIII. Fragen und Aufgaben	372	115
§ 10		
Das Widerspruchsverfahren	373	117
I. Der Sinn des Widerspruchsverfahrens	374	117
II. Das Abhilfeverfahren und die Zuständigkeit für Widersprüche	378	119
III. Die Zulässigkeit eines Widerspruchs	380	119
1. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	381	119
2. Die Statthaftigkeit des Widerspruchs	387	120
3. Die Widerspruchsbefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog)	390	121
4. Frist und Form	393	122
5. Sonstige Verfahrensfragen	395	123
6. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis	396	123
IV. Die Begründetheit des Widerspruchs	397	124
V. Wirkung des Widerspruchs	400	126
VI. Die Verböserung im Widerspruchsverfahren	405	127
VII. Fragen und Aufgaben	409	128
VIII. Prüfungsprogramm Widerspruchsverfahren	410	129
§ 11		
Lösungsvorschläge zu den Fragen und Aufgaben	411	130
I. § 1	411	130
II. § 2	412	131
III. § 3	413	132
IV. § 4 I.-III.	414	134
V. § 4 IV.-IX.	415	137
VI. § 4 Abschlussübung	416	138
VII. § 5	417	138
VIII. § 6	418	140
IX. § 7	419	142
X. § 8	420	144

	Rn.	Seite
XI. § 9	421	145
XII. § 10	422	147
<i>Stichwortverzeichnis</i>	423	149