

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 5. Auflage..... III

Einführung..... 1

1. Grundgedanke der kommunalen Selbstverwaltung..... 1

1.1. Kommunale Verwaltungsstruktur..... 2

1.2. Städte und Gemeinden nicht Rechtsnachfolger der „Räte der Gemeinden“ 4

1.3. Die Kommunalverfassung des Landes Brandenburg vom 5. März 2025 4

1.4. Gliederung der Kommunalverfassung des Landes Brandenburg..... 7

2. Die Gemeinde (§§ 1 bis 122 BbgKVerf) 7

2.1. Wesen der Gemeinde..... 7

2.1.1. Die Gemeinde als Gebietskörperschaft..... 7

2.1.2. Hoheitszeichen 8

2.1.3. Namen und Bezeichnung 8

2.1.4. Gemeindegebiet, Gebietsänderung und Schutz vor Auflösung 9

2.2. Das gemeindliche Selbstverwaltungsrecht 10

2.3. Aufgaben der Gemeinden 11

2.3.1. Gemeindliche Allzuständigkeit 11

2.3.2. Selbstverwaltungsaufgaben 12

2.3.3. Übertragene Aufgaben..... 12

2.3.4. Große kreisangehörige Städte und Vorrang der dezentralen
Aufgabenerfüllung 14

2.3.5. Striktes Konnexitätsprinzip der Landesverfassung..... 14

2.3.6. Beteiligung der Kommunen durch ihre Spitzenverbände an der
Rechtsetzung des Landes..... 17

2.4. Gemeindliche Rechtsetzung..... 17

2.4.1. Allgemeine und spezielle Ermächtigungsgrundlagen..... 17

2.4.2. Satzungen und Rechtsverordnungen..... 17

2.4.3. Verfahren der Rechtsetzung 18

2.4.4. Keine allgemeine Genehmigungs- oder Anzeigepflicht 19

2.4.5. Heilung von Fehlern..... 19

2.4.6. Das „Grundgesetz“ der Gemeinden – die Hauptsatzung 20

2.5. Öffentliche Einrichtungen 21

2.6. Beteiligung der Bürger an der Verwaltung der Gemeinde..... 22

2.6.1 Beteiligung der Einwohner und Bürger an Entscheidungen der
Gemeinde 22

2.6.2. Begriffe des Gemeindeeinwohners und -bürgers (§ 11 BbgKVerf)..... 22

2.6.3. Beteiligung und Information der Einwohner 23

2.6.3.1. Allgemeines 23

2.6.3.2. Einwohnerantrag (§ 13 Abs. 2 bis 8 BbgKVerf)..... 24

2.6.4 Beteiligung und Mitwirkung von Kindern und Jugendlichen 25

2.6.5. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid: Die Bürgerschaft
entscheidet selbst 25

2.6.6.	Beiräte und Beauftragte beraten die Vertretung.....	27
2.6.7.	Bürger erhalten Hilfe in Verwaltungsverfahren.....	28
2.6.8.	Gleichberechtigung von Frau und Mann.....	29
2.6.9.	Ehrenamtliche Tätigkeit für die Gemeinde.....	30
2.6.10.	Rechte und Pflichten ehrenamtlich Tätiger.....	30
2.6.11.	Ehrenbürgerrecht.....	30
3.	Die innere Gemeindeverfassung (§§ 27 bis 62 BbgKVerf)	31
3.1.	Hauptorgane Gemeindevertretung, Hauptausschuss und Hauptverwaltungsbeamter	31
3.2.	Die Gemeindevertretung (§§ 27 bis 44 BbgKVerf)	31
3.2.1.	Zusammensetzung der Gemeindevertretung.....	31
3.2.2.	Aufgaben der Gemeindevertretung.....	32
3.2.3.	Rechte und Pflichten der Gemeindevertreter	33
3.2.3.1.	Kontrollrechte.....	33
3.2.3.2.	Der Begriff des aktiven und passiven Teilnahmerechtes	33
3.2.3.3.	Aufwandsentschädigung (§ 30 Abs. 4 BbgKVerf)	34
3.2.3.4.	Bildung von Fraktionen (§ 32 BbgKVerf).....	34
3.2.4.	Das Verfahren in der Gemeindevertretung.....	35
3.2.5.	Die Bildung von Ausschüssen (§ 44 BbgKVerf).....	39
3.2.6.	Erhaltung kommunaler Entscheidungsfähigkeit in außergewöhnlichen Notlagen (§ 43 BbgKVerf)	40
3.3.	Der Hauptausschuss (§ 49 und 50 BbgKVerf).....	40
3.4.	Der hauptamtliche Bürgermeister als Hauptverwaltungsbeamter (§ 53 bis 58 BbgKVerf).....	41
3.4.1.	Für die Dauer von acht Jahren direkt gewählt	41
3.4.2.	Aufgaben der hauptamtlichen Bürgermeisterin oder des hauptamtlichen Bürgermeisters.....	42
3.4.2.1.	Leitung der Gemeindeverwaltung.....	42
3.4.2.2.	Vorbereitung und Ausführung der Beschlüsse der Gemeindevertretung und des Hauptausschusses	42
3.4.2.3.	Führung der Geschäfte der laufenden Verwaltung	43
3.4.2.4.	Entscheidung über Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung und Auftragsangelegenheiten.....	43
3.4.2.5.	Eilentscheidungen.....	43
3.4.2.6.	Außenvertretung der Gemeinde	44
3.4.2.7.	Beanstandung rechtswidriger Beschlüsse	45
3.4.3.	Stellvertretung des Hauptverwaltungsbeamten	46
3.4.4.	Beigeordnete (§§ 59, 60 BbgKVerf)	47
3.5.	Ehrenamtliche Bürgermeisterin, ehrenamtlicher Bürgermeister	48
3.6.	Die Ortsteile	48
4.	Gemeindewirtschaft.....	51
4.1.	Haushaltswirtschaft (§§ 62 bis 85 BbgKVerf).....	51
4.2.	Wirtschaftliche Betätigung (§§ 91 bis 100 BbgKVerf).....	55

4.2.1.	Begriff der wirtschaftlichen Betätigung.....	55
4.2.2.	Grenzen der wirtschaftlichen Betätigung.....	56
4.2.2.1.	Subsidiarität eingeschränkt	56
4.2.2.2.	Annexstätigkeiten.....	57
4.2.2.3.	Kein Drittschutz	57
4.2.3.	Wirtschaftliche Unternehmen	57
4.2.3.1.	Eigenbetrieb	57
4.2.3.2.	Eigengesellschaft.....	58
4.2.3.3.	Kommunale Anstalt des öffentlichen Rechts	59
4.2.4.	Gründungsverfahren.....	60
4.2.5.	Beteiligungsverwaltung	60
4.3.	Prüfungswesen (§ 101 bis 106 BbgKVerf)	61
5.	Die Kommunalaufsicht (§§ 108 bis 122 BbgKVerf)	62
6.	Der Landkreis (§§ 123 bis 132 BbgKVerf).....	64
7.	Das Amt (§§ 133 bis 140 BbgKVerf)	67
7.1.	Amt als Bundkörperschaft.....	67
7.2.	Aufgaben des Amtes	68
7.3.	Amtsausschuss und Amtsdirektor	68
7.4.	Amtsumlage.....	69
7.5.	Entsprechende Anwendung der für amtsfreie Gemeinden geltenden Vorschriften	70
8.	Kommunale Gemeinschaftsarbeit.....	70
8.1.	Kooperationshoheit als Bestandteil kommunaler Selbstverwaltung	70
8.2.	Öffentlich-rechtliche Formen kommunaler Zusammenarbeit	71
8.3.	Mandatierende und delegierende Übertragungen	71
8.5.	Die Arbeitsgemeinschaft (§ 4 GKGBbg)	72
8.6.	Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung (§§ 5 bis 9 GKGBbg)	72
8.7.	Der Zweckverband (§§ 10 bis 36 GKGBbg).....	73
8.8.	Die gemeinsame kommunale Anstalt (§§ 37 bis 49 GKGBbg)	75
9.	Neue Träger hauptamtlicher Verwaltungen auf Gemeindeebene	75
9.1.	Die Verbandsgemeinde (§§ 2 bis 15 VgMvG)	75
9.1.1.	Verbandsgemeinde als echter Gemeindeverband.....	75
9.1.2.	Aufgaben der Verbandsgemeinde (§ 4 VgMvG)	76
9.1.3.	Organe der Verbandsgemeinde	77
9.1.4.	Finanzierung der Verbandsgemeinde.....	78
9.1.5.	Anwendung von Rechtsvorschriften	78
9.2.	Die Mitverwaltung (§§ 16 bis 25 VgMvG).....	79
9.2.1.	Die Mitverwaltung als Organisationsform	79
9.2.2.	Aufgabenverteilung in der Mitverwaltung	79
9.2.3.	Organe der Mitverwaltung.....	80

9.2.4. Finanzierung der Mitverwaltung 80

9.2.5. Anwendung von Rechtsvorschriften 80

Vorschriften

01 Kommunalverfassung des Landes Brandenburg
(Brandenburgische Kommunalverfassung – BbgKVerf) 81

02 Verfassung des Landes Brandenburg – Auszüge – 153

03 Gesetz über die Kommunalwahlen im Land Brandenburg
(Brandenburgisches Kommunalwahlgesetz – BbgKWahlG) 156

04 Gesetz zur Einführung der Verbandsgemeinde
und der Mitverwaltung (Verbandsgemeinde- und
Mitverwaltungsgesetz – VgMvG)..... 202

05 Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit im
Land Brandenburg (GKGBbg)..... 219

06 Kommunalabgabengesetz für das Land Brandenburg (KAG)..... 241

07 Gesetz zur Erprobung der Abweichung von landes-
rechtlichen Standards in kommunalen Körperschaften des
Landes Brandenburg
(Brandenburgisches Standarderprobungsgesetz – BbgStEG)..... 253

07a Zweites Gesetz zur Beschleunigung der Aufstellung und
Prüfung kommunaler Jahresabschlüsse
(2. Jahresabschlussbeschleunigungsgesetz – JABG)..... 255

08 Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von
Satzungen und sonstigen ortsrechtlichen Vorschriften in den
Gemeinden, Ämtern und Landkreisen
(Bekanntmachungsverordnung – BekanntmV) 256

09 Verordnung über kommunale Hoheitszeichen
(Kommunale Hoheitszeichenverordnung – KommHzV) 260

10 Verordnung über die Aufstellung und Ausführung des
Haushaltsplans der Gemeinden
(Kommunale Haushalts- und Kassenverordnung – KomHKV) 265

11 Verordnung über die Eigenbetriebe der Gemeinden
(Eigenbetriebsverordnung – EigV) 296

12. Verordnung über die Genehmigungsfreiheit von
Rechtsgeschäften der Gemeinden
(Genehmigungsfreistellungsverordnung – GenehmFV)..... 327

13. Verordnung über die Aufwandsentschädigungen für
ehrenamtliche Mitglieder kommunaler Vertretungen und
Ausschüsse, für sachkundige Einwohnerinnen und Einwohner
sowie über den Ersatz des Verdienstausfalls
(Kommunalaufwandsentschädigungsverordnung – KomAEV) 331

14. Gemeinsame Geschäftsordnung für die Ministerien des Landes
Brandenburg (GGO) – Auszüge –..... 338