

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort zur 5. Auflage.....</b>	<b>III</b>
<b>Einführung.....</b>	<b>1</b>
<b>1. Grundgedanke der kommunalen Selbstverwaltung.....</b>	<b>1</b>
1.1. Kommunale Verwaltungsstruktur.....	2
1.2. Städte und Gemeinden nicht Rechtsnachfolger der „Räte der Gemeinden“	4
1.3. Die Kommunalverfassung des Landes Brandenburg vom 5. März 2025 .....	4
1.4. Gliederung der Kommunalverfassung des Landes Brandenburg.....	7
<b>2. Die Gemeinde (§§ 1 bis 122 BbgKVerf) .....</b>	<b>7</b>
2.1. Wesen der Gemeinde.....	7
2.1.1. Die Gemeinde als Gebietskörperschaft.....	7
2.1.2. Hoheitszeichen .....	8
2.1.3. Namen und Bezeichnung .....	8
2.1.4. Gemeindegebiet, Gebietsänderung und Schutz vor Auflösung .....	9
2.2. Das gemeindliche Selbstverwaltungsrecht .....	10
2.3. Aufgaben der Gemeinden .....	11
2.3.1. Gemeindliche Allzuständigkeit .....	11
2.3.2. Selbstverwaltungsaufgaben .....	12
2.3.3. Übertragene Aufgaben .....	12
2.3.4. Große kreisangehörige Städte und Vorrang der dezentralen Aufgabenerfüllung .....	14
2.3.5. Striktes Konnexitätsprinzip der Landesverfassung.....	14
2.3.6. Beteiligung der Kommunen durch ihre Spitzenverbände an der Rechtsetzung des Landes.....	17
2.4. Gemeindliche Rechtsetzung .....	17
2.4.1. Allgemeine und spezielle Ermächtigungsgrundlagen.....	17
2.4.2. Satzungen und Rechtsverordnungen.....	17
2.4.3. Verfahren der Rechtsetzung .....	18
2.4.4. Keine allgemeine Genehmigungs- oder Anzeigepflicht .....	19
2.4.5. Heilung von Fehlern.....	19
2.4.6. Das „Grundgesetz“ der Gemeinden – die Hauptsatzung .....	20
2.5. Öffentliche Einrichtungen .....	21
2.6. Beteiligung der Bürger an der Verwaltung der Gemeinde.....	22
2.6.1 Beteiligung der Einwohner und Bürger an Entscheidungen der Gemeinde .....	22
2.6.2. Begriffe des Gemeindeeinwohners und -bürgers (§ 11 BbgKVerf) .....	22
2.6.3. Beteiligung und Information der Einwohner .....	23
2.6.3.1. Allgemeines .....	23
2.6.3.2. Einwohnerantrag (§ 13 Abs. 2 bis 8 BbgKVerf).....	24
2.6.4. Beteiligung und Mitwirkung von Kindern und Jugendlichen .....	25
2.6.5. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid: Die Bürgerschaft entscheidet selbst .....	25

2.6.6.	Beiräte und Beauftragte beraten die Vertretung.....	27
2.6.7.	Bürger erhalten Hilfe in Verwaltungsverfahren.....	28
2.6.8.	Gleichberechtigung von Frau und Mann .....	29
2.6.9.	Ehrenamtliche Tätigkeit für die Gemeinde .....	30
2.6.10.	Rechte und Pflichten ehrenamtlich Tätiger.....	30
2.6.11.	Ehrenbürgerrecht .....	30
3.	<b>Die innere Gemeindeverfassung (§§ 27 bis 62 BbgKVerf) .....</b>	31
3.1.	Hauptorgane Gemeindevertretung, Hauptausschuss und Hauptverwaltungsbeamter .....	31
3.2.	Die Gemeindevertretung (§§ 27 bis 44 BbgKVerf) .....	31
3.2.1.	Zusammensetzung der Gemeindevertretung.....	31
3.2.2.	Aufgaben der Gemeindevertretung.....	32
3.2.3.	Rechte und Pflichten der Gemeindevertreter .....	33
3.2.3.1.	Kontrollrechte .....	33
3.2.3.2.	Der Begriff des aktiven und passiven Teilnahmerechtes .....	33
3.2.3.3.	Aufwandsentschädigung (§ 30 Abs. 4 BbgKVerf) .....	34
3.2.3.4.	Bildung von Fraktionen (§ 32 BbgKVerf).....	34
3.2.4.	Das Verfahren in der Gemeindevertretung.....	35
3.2.5.	Die Bildung von Ausschüssen (§ 44 BbgKVerf).....	39
3.2.6	Erhaltung kommunaler Entscheidungsfähigkeit in außergewöhnlichen Notlagen (§ 43 BbgKVerf) .....	40
3.3.	Der Hauptausschuss (§ 49 und 50 BbgKVerf).....	40
3.4.	Der hauptamtliche Bürgermeister als Hauptverwaltungsbeamter (§ 53 bis 58 BbgKVerf).....	41
3.4.1.	Für die Dauer von acht Jahren direkt gewählt .....	41
3.4.2.	Aufgaben der hauptamtlichen Bürgermeisterin oder des hauptamtlichen Bürgermeisters.....	42
3.4.2.1.	Leitung der Gemeindeverwaltung .....	42
3.4.2.2.	Vorbereitung und Ausführung der Beschlüsse der Gemeindevertretung und des Hauptausschusses .....	42
3.4.2.3.	Führung der Geschäfte der laufenden Verwaltung .....	43
3.4.2.4.	Entscheidung über Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung und Auftragsangelegenheiten.....	43
3.4.2.5.	Eilentscheidungen.....	43
3.4.2.6.	Außervertrittung der Gemeinde .....	44
3.4.2.7.	Beanstandung rechtswidriger Beschlüsse .....	45
3.4.3.	Stellvertretung des Hauptverwaltungsbeamten .....	46
3.4.4.	Beigeordnete (§§ 59, 60 BbgKVerf) .....	47
3.5.	Ehrenamtliche Bürgermeisterin, ehrenamtlicher Bürgermeister .....	48
3.6.	Die Ortsteile .....	48
4.	<b>Gemeindewirtschaft.....</b>	51
4.1.	Haushaltswirtschaft (§§ 62 bis 85 BbgKVerf) .....	51
4.2.	Wirtschaftliche Betätigung (§§ 91 bis 100 BbgKVerf).....	55

4.2.1.	Begriff der wirtschaftlichen Betätigung.....	55
4.2.2.	Grenzen der wirtschaftlichen Betätigung.....	56
4.2.2.1.	Subsidiarität eingeschränkt .....	56
4.2.2.2.	Annextätigkeiten.....	57
4.2.2.3.	Kein Drittschutz .....	57
4.2.3.	Wirtschaftliche Unternehmen .....	57
4.2.3.1.	Eigenbetrieb .....	57
4.2.3.2.	Eigengesellschaft.....	58
4.2.3.3.	Kommunale Anstalt des öffentlichen Rechts.....	59
4.2.4.	Gründungsverfahren.....	60
4.2.5.	Beteiligungsverwaltung .....	60
4.3.	Prüfungswesen (§ 101 bis 106 BbgKVerf) .....	61
5.	<b>Die Kommunalaufsicht (§§ 108 bis 122 BbgKVerf)</b> .....	62
6.	<b>Der Landkreis (§§ 123 bis 132 BbgKVerf)</b> .....	64
7.	<b>Das Amt (§§ 133 bis 140 BbgKVerf)</b> .....	67
7.1.	Amt als Bundkörpernschaft.....	67
7.2.	Aufgaben des Amtes .....	68
7.3.	Amtsausschuss und Amtsdirektor .....	68
7.4.	Amtsumlage.....	69
7.5.	Entsprechende Anwendung der für amtsfreie Gemeinden geltenden Vorschriften .....	70
8.	<b>Kommunale Gemeinschaftsarbeit</b> .....	70
8.1.	Kooperationshoheit als Bestandteil kommunaler Selbstverwaltung .....	70
8.2.	Öffentlich-rechtliche Formen kommunaler Zusammenarbeit .....	71
8.3.	Mandatierende und delegierende Übertragungen .....	71
8.5.	Die Arbeitsgemeinschaft (§ 4 GKGBbg) .....	72
8.6.	Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung (§§ 5 bis 9 GKGBbg) .....	72
8.7.	Der Zweckverband (§§ 10 bis 36 GKGBbg).....	73
8.8.	Die gemeinsame kommunale Anstalt (§§ 37 bis 49 GKGBbg) .....	75
9.	<b>Neue Träger hauptamtlicher Verwaltungen auf Gemeindeebene</b> .....	75
9.1.	Die Verbandsgemeinde (§§ 2 bis 15 VgMvG) .....	75
9.1.1.	Verbandsgemeinde als echter Gemeindeverband.....	75
9.1.2.	Aufgaben der Verbandsgemeinde (§ 4 VgMvG) .....	76
9.1.3.	Organe der Verbandsgemeinde .....	77
9.1.4.	Finanzierung der Verbandsgemeinde.....	78
9.1.5.	Anwendung von Rechtsvorschriften .....	78
9.2.	Die Mitverwaltung (§§ 16 bis 25 VgMvG).....	79
9.2.1.	Die Mitverwaltung als Organisationsform .....	79
9.2.2.	Aufgabenverteilung in der Mitverwaltung .....	79
9.2.3.	Organe der Mitverwaltung.....	80

9.2.4. Finanzierung der Mitverwaltung .....	80
9.2.5. Anwendung von Rechtsvorschriften .....	80

## Vorschriften

01 Kommunalverfassung des Landes Brandenburg (Brandenburgische Kommunalverfassung – BbgKVerf) .....	81
02 Verfassung des Landes Brandenburg – Auszüge – .....	153
03 Gesetz über die Kommunalwahlen im Land Brandenburg (Brandenburgisches Kommunalwahlgesetz – BbgKWahlG) .....	156
04 Gesetz zur Einführung der Verbandsgemeinde und der Mitverwaltung (Verbandsgemeinde- und Mitverwaltungsgesetz – VgMvG).....	202
05 Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit im Land Brandenburg (GKGBbg).....	219
06 Kommunalabgabengesetz für das Land Brandenburg (KAG) .....	241
07 Gesetz zur Erprobung der Abweichung von landes- rechtlichen Standards in kommunalen Körperschaften des Landes Brandenburg (Brandenburgisches Standarderprobungsgesetz – BbgStEG).....	253
07a Zweites Gesetz zur Beschleunigung der Aufstellung und Prüfung kommunaler Jahresabschlüsse (2. Jahresabschlussbeschleunigungsgesetz – JABG).....	255
08 Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von Satzungen und sonstigen ortsrechtlichen Vorschriften in den Gemeinden, Ämtern und Landkreisen (Bekanntmachungsverordnung – BekanntmV) .....	256
09 Verordnung über kommunale Hoheitszeichen (Kommunale Hoheitszeichenverordnung – KommHzV) .....	260
10 Verordnung über die Aufstellung und Ausführung des Haushaltsplans der Gemeinden (Kommunale Haushalts- und Kassenverordnung – KomHKV) .....	265
11 Verordnung über die Eigenbetriebe der Gemeinden (Eigenbetriebsverordnung – EigV) .....	296

12. Verordnung über die Genehmigungsfreiheit von Rechtsgeschäften der Gemeinden (Genehmigungsfreistellungsverordnung – GenehmFV) ..... 327
13. Verordnung über die Aufwandsentschädigungen für ehrenamtliche Mitglieder kommunaler Vertretungen und Ausschüsse, für sachkundige Einwohnerinnen und Einwohner sowie über den Ersatz des Verdienstausfalls (Kommunalaufwandsentschädigungsverordnung – KomAEV) ..... 331
14. Gemeinsame Geschäftsordnung für die Ministerien des Landes Brandenburg (GGO) – Auszüge – ..... 338