

Inhaltsübersicht

Teil A Erläuterungen POR	1
Kapitel 1 Aufgaben, Zuständigkeiten und allgemeine Vorschriften	2
Kapitel 2 Gefahraufklärung	113
Kapitel 3 Gefahrenabwehr/Gefahrbeseitigung	254
Kapitel 4 Datenverarbeitung	371
Kapitel 5 Vollzugshilfe	424
Kapitel 6 Verordnungen zur Gefahrenabwehr	435
Kapitel 7 Schadensausgleich, Erstattungs- und Ersatzansprüche	453
Teil B Bezüge	477
Kapitel 1 Vollstreckungsrecht	478
Kapitel 2 Versammlungsrecht	533
Kapitel 3 Gewerberecht	594
Teil C Überblicke	635
Kapitel 1 Waffenrecht	636
Kapitel 2 Ausländerrecht	654
Teil D Rechtsschutz	671
Kapitel 1 Allgemeines	672
Kapitel 2 Vorgehen gegen eine aktuelle polizeiliche Maßnahme	674
Kapitel 3 Eilrechtsschutz	680
Kapitel 4 Rechtsschutz gegen erledigte Maßnahmen	683
Kapitel 5 Folgenbeseitigungsanspruch (FBA)	686
Kapitel 6 Schadensersatz	687

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Literaturverzeichnis	XXVII

Teil A Erläuterungen POR	1
Kapitel 1 Aufgaben, Zuständigkeiten und allgemeine Vorschriften	2
A. Aufgabenzuweisung	2
I. Überblick	2
II. Gefahrbegriff	8
III. Schutzgüter	19
B. Sachliche Zuständigkeit	26
I. Systematik des Gefahrenabwehrrechts	26
II. Sachliche Zuständigkeit der Ordnungsbehörden	30
III. Sachliche Zuständigkeit der Polizei	30
IV. Hilfszuständigkeiten zur Polizei	35
V. Aufsicht	37
C. Örtliche Zuständigkeit	43
I. Landesexternes Tätigwerden (Entlassungsklauseln)	45
II. Tätigwerden fremder Polizeikräfte (Einführungsklauseln)	51
D. Ermessen	57
I. Begriffsbestimmung	57
II. Arten des Ermessens	62
III. Anspruch auf ermessenfehlerfreie Entscheidung	63
E. Verhältnismäßigkeit	69
I. Legitimer Zweck	71
II. Legitives Mittel	71
III. Zweck-Mittel-Relation	71
F. Störer	73
I. Systematik	73
II. Verhaltensstörer	75
III. Zustandsstörer	85
IV. Nichtstörer	91
V. Subsidiarität	99
VI. Ermessensprüfung bei Störerinanspruchnahme	100
VII. Unmittelbare Ausführung	101
Kapitel 2 Gefahraufklärung	113
A. Allgemeines	113

Inhaltsverzeichnis

I.	Begriffsbestimmungen	113
II.	Systematik des Datenrechts	115
III.	Gefahraufklärung und Gefahrermittlung	116
IV.	Checkliste	121
B.	Ermittlungen	122
I.	Offene Ermittlung (Grundsatz)	123
II.	Verdeckte Ermittlung (Ausnahme)	124
III.	Adressat der Ermittlungen	125
IV.	Einzelfall der Ermittlung in sozialen Netzwerken (z. B. Facebook)	125
V.	Checklisten	126
C.	Befragungen	127
I.	Tatbestand	128
II.	Befragung von Betroffenen und Dritten	129
III.	Anhalterecht	130
IV.	Auskunftsplichten des Befragten	130
V.	Verbogene Vernehmungsmethoden	132
VI.	Hinweisplichten der Polizei- oder Ordnungsbehörde	132
D.	Vorsorgende Datenerhebung	132
I.	Grundlagen	133
II.	Personenkreis	134
III.	Art der Daten	134
IV.	Erforderlichkeit der Erhebung	134
V.	Widerspruch	135
VI.	Checkliste	135
E.	Identitätsfeststellung	135
I.	Allgemeines	135
II.	Identitätsfeststellung zur allgemeinen Gefahrenabwehr	137
III.	Identitätsfeststellung an gefährlichem Ort	137
IV.	Identitätsfeststellung an gefährdeten Orten und Objekten	139
V.	Identitätsfeststellung an einer Kontrollstelle	141
VI.	Identitätsfeststellung zum Schutz privater Rechte	144
VII.	Identitätsfeststellung i. R. d. Vollzugshilfe	145
VIII.	Identitätsfeststellung durch medizinische Maßnahmen	145
IX.	Checklisten	148
F.	Schleierfahndung	149
I.	Tatbestand	150
II.	Maßnahmen	152
III.	Checkliste	153
G.	Prüfung von Berechtigungsscheinen	154
I.	Voraussetzung der Aushändigungspflicht	155
II.	Spezialvorschriften	156
III.	Checkliste	157
H.	Erkennungsdienstliche Behandlung	157
I.	Grundlagen	157
II.	ED-Behandlung zur Identitätsfeststellung	159

III.	ED-Behandlung zur vorbeugenden Bekämpfung von Straftaten	160
IV.	Rechtsform und Rechtsschutz	164
V.	Checkliste	165
I.	Vorladung	165
I.	Voraussetzung für die Vorladung (Tatbestand)	167
II.	Verfahren	168
III.	Zwangsweise Durchsetzung der Vorladung	170
IV.	Vorladung nach anderen Vorschriften	171
V.	Rechtsmittel gegen die Vorladung	171
VI.	Checkliste	172
J.	Offene Überwachung von Bild und Ton	172
I.	Allgemeines	172
II.	Videoüberwachung an Objekten und Orten	176
III.	Videoüberwachung bei öffentlicher Veranstaltung	182
IV.	Videoüberwachung zur Eigensicherung	188
V.	Videoüberwachung in öffentlichen Verkehrseinrichtungen	191
K.	Verdeckte Überwachung von Bild und Ton	195
I.	Verdeckte Video/Audio-Überwachung außerhalb von Wohnungen	196
II.	Verdeckte Video/Audio-Überwachung in Wohnungen	200
III.	Kennzeichenüberwachung	205
L.	Überwachung der Telekommunikation	211
I.	Telekommunikationsüberwachung (Kommunikationsinhalt)	211
II.	Abfrage von Telekommunikationsverbindungsdaten	217
III.	Ortung von Mobiltelefonen	219
M.	Onlinedurchsuchung	223
I.	Anforderungen des Grundgesetzes	223
II.	Tatbestand	225
III.	Art und Ausmaß	225
IV.	Checkliste	226
N.	Längerfristige Observation	226
I.	Begriff der längerfristigen Observation	227
II.	Zuständigkeit	227
III.	Tatbestand	228
IV.	Störerauswahl	228
V.	Sonderfall besonders gefährlicher, entlassener Straftäter	228
VI.	Rechtsmittel	229
O.	Vertrauenspersonen und Verdeckte Ermittler	229
I.	Begriffsbestimmungen	229
II.	Tatbestand	233
III.	Unterrichtungspflichten	234
IV.	Checkliste	235
P.	Datenauswertung	235
I.	Polizeiliche Beobachtung	235
II.	Datenabfragen, Datenabgleich	240
III.	Rasterfahndung	243

Inhaltsverzeichnis

IV. Antiterrordatei	250
V. Gemeinsame Zentren	252
Kapitel 3 Gefahrenabwehr/Gefarbeseitigung	254
A. Allgemeines	254
I. Polizeiliche Maßnahmen der Gefarbeseitigung	254
II. Subsidiarität der Generalklausel	254
B. Generalklausel	256
I. Schutzzugt	257
II. Gefahrprognose	257
III. Rechtsfolge	257
IV. Checkliste	262
C. Entfernungsverfügungen	263
I. Platzverweis	263
II. Aufenthaltsverbot	267
III. Wegweisung und Berrettungsverbot	271
D. Blockierung der Telekommunikation	283
I. Grundrechtseingriff	284
II. Tatbestand	284
III. Rechtsfolgen	284
IV. Checkliste	285
E. Gewahrsam	286
I. Allgemeines	286
II. Begründung des Gewahrsams	288
III. Richterliche Entscheidung	297
IV. Wesentliche Förmlichkeiten	308
V. Art und Weise der Unterbringung	310
VI. Beendigung des Gewahrsams	314
F. Durchsuchung	317
I. Allgemeines	317
II. Durchsuchung von Personen	319
III. Durchsuchung von Sachen	326
IV. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen	332
V. Anordnung der Durchsuchung durch den Richter	344
G. Sicherstellung	349
I. Allgemeines	350
II. Tatbestand der Sicherstellung	351
III. Zu beachtende Förmlichkeiten	358
IV. Verwahrung	359
V. Verwertung	361
VI. Vernichtung	364
VII. Herausgabe	366
Kapitel 4 Datenverarbeitung	371
A. Allgemeines	371
I. Grundlagen	371

II.	Begriffsbestimmungen	372
III.	Gefahraufklärung und Gefahrenabwehr durch Datenverarbeitung	374
B.	Speicherung und Nutzung	375
I.	Rechtmäßig erlangte Daten	376
II.	Gefahrenabwehr und vorbeugende Straftatenbekämpfung	376
III.	Erforderlichkeit	380
IV.	Anonymisierung	381
V.	Besonders sensible Daten	381
VI.	Daten von anderen als Störern	382
VII.	Wertende Angaben	385
VIII.	Spezialvorschriften	385
IX.	Einzelne Datensysteme und Dateien	385
C.	Übermittlung von personenbezogenen Daten	387
I.	Allgemeines	387
II.	Übermittlung innerhalb des öffentlichen Bereichs	390
III.	Übermittlung außerhalb des öffentlichen Bereichs	399
IV.	Übermittlung zur Zuverlässigkeitüberprüfung	405
D.	Automatisierter Abruf	407
I.	Tatbestand	408
II.	Technische Maßnahmen	408
III.	Stichprobenverfahren	409
IV.	Rechtsverordnung	409
V.	Datenverbund	409
VI.	Checkliste	410
E.	Berichtigung, Sperrung und Löschung	410
I.	Berichtigung	411
II.	Löschung	412
III.	Sperrung	415
IV.	Benachrichtigungspflichten	416
V.	Abgabe in öffentliches Archiv	416
VI.	Checkliste	416
F.	Auskunftsrecht	417
I.	Auskunftspflicht der Behörde	417
II.	Ausnahmen von der Auskunftspflicht	417
III.	Pflichtgemäßes Ermessen/Ablehnungsbegründung	418
IV.	Verfahren	418
V.	Checkliste	419
G.	Errichtungsanordnung und allgemeines Datenschutzrecht	419
I.	Errichtungsanordnung	420
II.	Grundsatz der Datensparsamkeit und Datenvermeidung	421
III.	Befugnisse des Datenschutzbeauftragten	421
IV.	Anwendung des Landesdatenschutzgesetzes	421
Kapitel 5	Vollzugshilfe	424
A.	Überblick	424

Inhaltsverzeichnis

B.	Voraussetzungen der Vollzugshilfe durch die (Vollzugs-) Polizei	425
I.	Ersuchen	425
II.	Unmittelbarer Zwang gegen Personen	426
III.	Subsidiarität	426
C.	Rechtsfolge	427
I.	Pflicht zur Vollzugshilfe	427
II.	Befugnisse	428
III.	Verantwortlichkeit	429
D.	Verfahren	429
I.	Grundsätze des Vollzugshilfeverfahrens.	430
II.	Ausnahme im Eiffall.	431
E.	Einschränkungen der Vollzugshilfe bei Freiheitsentziehung	431
I.	Richterliche Entscheidung	431
II.	Behandlung festgehaltener Personen.	432
III.	Dauer der Freiheitsentziehung	433
F.	Amtshilfe	433
Kapitel 6 Verordnungen zur Gefahrenabwehr		435
A.	Überblick	435
B.	Rechtmäßigkeit von Gefahrenabwehrverordnungen	436
I.	Formelle Rechtmäßigkeit	437
II.	Materielle Rechtmäßigkeit	438
C.	Ordnungswidrigkeitenklausel	446
I.	Voraussetzungen.	447
II.	Rechtsfolge.	448
D.	Rechtsschutz gegen Gefahrenabwehrverordnungen	450
Kapitel 7 Schadensausgleich, Erstattungs- und Ersatzansprüche		453
A.	Überblick	453
B.	Schadensausgleich bei rechtmäßigen Maßnahmen	454
I.	Nichtstörerinanspruchnahme	455
II.	Unbeteiligter Dritter	456
III.	Hilfeleistungsverpflichteter (Berlin)	457
C.	Schadensausgleich bei rechtswidrigen Maßnahmen	457
D.	Schadensausgleich ohne Maßnahme	457
E.	Anspruchskonkurrenz	458
F.	Inhalt, Art und Umfang des Schadensausgleichs	459
I.	Grundsätzlicher Ausgleich nur von Vermögensschäden.	459
II.	Ausnahmsweiser Ausgleich von immateriellen Schäden	461
III.	Art des Ausgleichs	462
IV.	Abtretung etwaiger Ersatzansprüche des Berechtigten gegen Dritte an die Behörde	464
V.	Regeln der Ausgleichsbemessung	464
G.	Ansprüche mittelbar Geschädigter	465
I.	Kosten der Bestattung	466
II.	Ansprüche auf Unterhalt	467

H.	Verjährung des Ausgleichsanspruchs	467
I.	Relative Verjährungsfrist	468
II.	Absolute Verjährungsfrist von 30 Jahren	469
I.	Ausgleichspflichtiger und Erstattungsansprüche	469
I.	Ausgleichspflichtige Körperschaft im Außenverhältnis	469
II.	Erstattungspflicht der Körperschaften im Innenverhältnis	471
J.	Rückgriff gegen den Verantwortlichen	471
I.	Regressanspruch	472
II.	Gesamtschuldnerschaft	474
K.	Rechtsweg	474
I.	Ordentlicher Rechtsweg	475
II.	Verwaltungsrechtsweg	476
 Teil B Bezüge		 477
Kapitel 1 Vollstreckungsrecht		478
A.	Einleitung	478
B.	Arten der Vollstreckung und Abgrenzung	483
I.	Vollstreckungsnormen in den Polizeigesetzen	484
II.	Unmittelbare Ausführung nach den Polizeigesetzen	486
III.	Verwaltungsvollstreckung nach VwVG	487
C.	Unmittelbarer Zwang	506
I.	Allgemeines	506
II.	Voraussetzungen des unmittelbaren Zwangs	507
III.	Gebrauch der Schusswaffe	507
IV.	Gebrauch von Hiebwaffen und Hilfsmitteln körperlicher Gewalt	509
V.	Zwangsumtersuchung, -behandlung und -ernährung	509
D.	Kosten	510
I.	Kosten der Vollstreckung von Geldforderungen	510
II.	Kosten der Vollstreckung einer Handlung, Duldung oder Unterlassung	512
III.	Abschleppfälle	515
Kapitel 2 Versammlungsrecht		533
A.	Einleitung	533
I.	Historischer Hintergrund	533
II.	Schutzbereich der Versammlungsfreiheit gem. Art. 8 GG	533
III.	Versammlungsrecht und aktuelle Lage	535
B.	Versammlungsbegriff und Versammlungsfreiheit	538
I.	Begriff der Versammlung	538
II.	Friedlichkeit	540
III.	Versammlungsfreiheit im Vorfeld der Versammlung	542
IV.	Checkliste	544
C.	Anmeldepflicht und Kooperationsgebot	545
I.	Anzeigepflicht/Mitteilungspflicht	545

Inhaltsverzeichnis

II.	Kooperation von Veranstalter und Polizei	550
III.	Checkliste	552
D.	Gesetzliche Verbote	553
I.	Uniformverbot	553
II.	Waffenverbot	560
III.	Verbot von Schutzwaffen und Vermummung	560
IV.	Checkliste	562
E.	Bild- und Tonaufnahmen	562
I.	Allgemeines	562
II.	Video- und Tonaufnahmen im Vorfeld der Versammlung	564
III.	Tatbestandsvoraussetzungen für die Aufnahmen	565
IV.	Anfertigung von Übersichtsaufnahmen	567
V.	Videoaufnahmen bei Straftaten	569
VI.	Checkliste	571
F.	Beschränkung und Verbot von Versammlungen	571
I.	Beschränkung einer Versammlung (Auflage)	571
II.	Versammlungsverbot	574
III.	Abwägung im Versammlungsrecht	576
IV.	Beeinträchtigungen des Straßenverkehrs	579
V.	Vorgehen bei Gefahren für die öffentliche Ordnung	579
VI.	Checkliste	580
G.	Sonderfälle	581
I.	Rechtsextreme Versammlung	581
II.	Staatsbesuch	582
III.	Kollision mit der Privatsphäre einer Person	584
IV.	Inanspruchnahme des Nichtstörers	585
V.	Kollidierende Versammlungen	589
VI.	Private Flächen	592
Kapitel 3	Gewerberecht	594
A.	Wirtschaftsverwaltung/Wirtschaftsverfassung	594
B.	Ordnungsrecht der Wirtschaftsverwaltung/Gewerberecht	594
I.	Allgemeines Gewerbe/Gewerbeordnung (GewO)	596
II.	Gaststätten (Gaststättengesetz – GastG)	606
III.	Sondervorschriften	618
IV.	Handwerksordnung (HandwO)	628
Teil C	Überblicke	635
Kapitel 1	Waffenrecht	636
A.	Umgang mit Waffen	636
I.	Schusswaffen/Feuerwaffen und Munition	636
II.	Hieb- und Stoßwaffen	645
III.	Sonstige Gegenstände die Waffen gleichstehen und Explosivmittel	649

B.	Einzelfallverbote und Erlaubnisentzug	650
I.	Waffenverbot auf öffentlichen Plätzen (§ 42 Abs. 5 WaffG)	650
II.	Waffenverbot für den Einzelfall (§ 41 WaffG)	650
III.	Entziehung der Waffenerlaubnis (§ 45 WaffG)	652
C.	Entziehung von Waffen	652
I.	Verbogene Waffen	652
II.	Hieb- und Stichwaffen oder Anscheinwaffen, mit denen verbotener Um-gang erfolgte	653
III.	Erlaubnispflichtige Waffen ohne Erlaubnis oder bei Entzug der Erlaubnis ..	653
Kapitel 2 Ausländerrecht		654
A.	Allgemeines	654
B.	Betroffene Personen	654
I.	Privilegierte Ausländer	654
II.	Angehörige privilegierter Ausländer	657
C.	Erlaubnisarten	657
I.	Visum (§ 6 AufhG)	657
II.	Aufenthaltserlaubnis	659
III.	Niederlassungserlaubnis (§ 9 AufhG)	660
IV.	Dauererlaubnis EU (§ 38a AufhG)	661
V.	Erlaubnisfiktion (§ 81 Abs. 3 Abs. 4 AufhG)	661
VI.	Aufenthaltsgestattung (§ 55 Abs. 1 Asylverfahrensgesetz)	661
VII.	Duldung (KEINE ERLAUBNIS)	661
D.	Eingriffsrechte der Ordnungsbehörden und der Polizei	662
I.	Aufhebung der Erlaubnis (§ 52 AufhG)	662
II.	Ausweisung	664
III.	Abschiebung (§ 58 AufhG)	667
Teil D Rechtsschutz		671
Kapitel 1 Allgemeines		672
Kapitel 2 Vorgehen gegen eine aktuelle polizeiliche Maßnahme		674
A.	Vorgehen gegen VA	674
I.	Widerspruch	674
II.	Anfechtungsklage	675
B.	Vorgehen gegen Realakt	677
C.	Begründetheit des Vorgehens gegen aktuelle Maßnahmen	677
Kapitel 3 Eilrechtsschutz		680
A.	Eilrechtsschutz gegen VA	680
B.	Eilrechtsschutz gegen Realakt	681
Kapitel 4 Rechtsschutz gegen erledigte Maßnahmen		683
A.	Vorgehen gegen den erledigten VA	683
B.	Vorgehen gegen erledigte Realakte	684

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 5 Folgenbeseitigungsanspruch (FBA)	686
Kapitel 6 Schadensersatz	687
A. Amtshaftungsanspruch	687
B. Schadensersatzanspruch wegen Polizeimaßnahmen	688
I. Schadensersatz für Nichtstörer oder Anscheinsteller (rechtmäßige Maßnahme).	688
II. Schadensersatz für den Polizeihelfer (rechtmäßige Polizeimaßnahme).	688
III. Schadensersatz bei rechtswidrigen Maßnahmen	689
Stichwortverzeichnis	691