

# Inhaltsverzeichnis

|  | Seite |
|--|-------|
| Vorwort und Gebrauchsanleitung .....     | V     |
| Abkürzungsverzeichnis .....              | XXI   |
| Judikaturverzeichnis alphabetisch .....  | XXV   |
| Judikaturverzeichnis chronologisch ..... | XLV   |

## Erstes Kapitel

### Hintergrund, Kontext und Wesen der Europäischen Union

|  |    |
|--|----|
| I. Einleitung und Überblick .....  | 1  |
| II. Die Gründung der Europäischen Gemeinschaften und erstes nationalstaatliches Beharren ..... | 2  |
| A. Hintergrund .....   | 2  |
| B. EGKS, EWG und EAG .....   | 6  |
| C. Nationalstaatliches „Beharren“ .....  | 8  |
| III. Der Stand der Integration im Kontext .....  | 9  |
| A. Einleitung .....  | 9  |
| B. Historischer Kontext: GATT .....  | 9  |
| C. EU als Freihandelszone und Zollunion .....  | 10 |
| D. EU als Wirtschaftsunion, Währungsunion und politische Union .....                           | 12 |
| E. „Variable Geometrie“ .....  | 12 |
| IV. Der Prozess der Integration .....  | 13 |
| A. An ever closer union .....  | 13 |
| B. Beitritt und Austritt .....   | 13 |
| 1. Hintergrund .....   | 13 |
| 2. Bisherige Erweiterungen .....   | 14 |
| 3. Beginn des Beitrittsverfahren .....   | 15 |
| 4. Austritt .....  | 15 |
| C. Integrationsverträge .....  | 16 |
| 1. Mitgliedstaaten als Herren der Verträge .....   | 16 |
| 2. Fusionsvertrag und Einheitliche Europäische Akte .....                                      | 17 |
| 3. Vertrag von Maastricht .....  | 18 |
| 4. Vertrag von Amsterdam .....   | 19 |
| 5. Vertrag von Nizza .....   | 20 |
| 6. Verfassungsvertrag .....  | 21 |
| 7. Vertrag von Lissabon .....  | 21 |
| V. Wesentliche Merkmale des Unionsrechts .....   | 23 |
| A. Einleitung .....  | 23 |
| B. Autonomie .....   | 24 |
| 1. Autonomie vom Völkerrecht .....   | 24 |
| 2. Autonomie von den Mitgliedstaaten .....   | 26 |
| 3. Schutz der Autonomie .....  | 27 |
| C. Direktwirkung des Unionsrechts .....  | 28 |
| 1. Wozu Direktwirkung? .....   | 28 |

|   |    |
|---|----|
| 2. Rs Van Gend .....                              | 29 |
| 3. Welche Normen sind direkt wirksam? .....       | 30 |
| D. Vorrang des Unionsrechts .....                 | 32 |
| 1. Begründung des Vorrangs .....                  | 32 |
| 2. Funktionen und Reaktionen .....                | 33 |
| 3. Reichweite und Rechtsfolgen .....              | 34 |
| 3. Grenzen .....                                  | 35 |
| VI. Wesen der EU .....                            | 36 |
| VII. Schlussbemerkungen und Zusammenfassung ..... | 39 |

## Zweites Kapitel

### **Werte und Ziele der EU und Grundprinzipien des Unionsrechts**

|   |    |
|---|----|
| I. Einleitung und Überblick .....                             | 41 |
| II. Werte und Ziele .....                                     | 42 |
| A. Werte: Artikel 2 EUV .....                                 | 43 |
| 1. Allgemeines .....  | 43 |
| 2. Rechtsstaatlichkeit .....                                  | 44 |
| 3. Sanktionsmechanismus .....                                 | 46 |
| B. Integrationsziele: Artikel 3 EUV .....                     | 47 |
| III. Grundprinzipien .....                                    | 50 |
| A. Einleitung .....   | 50 |
| B. Prinzipien des Artikels 4 EUV .....                        | 51 |
| 1. Einleitung .....   | 51 |
| 2. Gleichheit der Mitgliedstaaten .....                       | 52 |
| 3. Solidarität .....  | 52 |
| 4. Gegenseitiges Vertrauen .....                              | 54 |
| 5. Schutz der nationalen Identität .....                      | 55 |
| 6. Loyalität .....  | 57 |
| a) Einleitung .....   | 57 |
| b) Konstitutionalisierung .....                               | 58 |
| c) Konfliktvermeidung und Kooperation .....                   | 59 |
| d) Effektivität .....   | 60 |
| 7. Staatshaftung .....  | 61 |
| 8. Fazit .....  | 62 |
| C. Prinzipien des Artikels 5 EUV .....                        | 62 |
| 1. Einleitung .....   | 62 |
| 2. Begrenzte Einzelermächtigung/Prinzip der Übertragung ..... | 63 |
| 3. Subsidiarität .....  | 65 |
| 4. Verhältnismäßigkeit .....                                  | 67 |
| D. Diskriminierungsverbote .....                              | 67 |
| 1. Das allgemeine Diskriminierungsverbot .....                | 67 |
| 2. Spezielle Diskriminierungsverbote .....                    | 69 |
| IV. Zusammenfassung .....                                     | 71 |

## Drittes Kapitel

### **Institutionen**

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| I. Einleitung und Überblick ..... | 73 |
| II. Europäisches Parlament .....  | 75 |
| A. Einleitung .....               | 75 |

|  |     |
|--|-----|
| B. Konstituierung .....  | 75  |
| C. Aufgaben und Beschlussfassung .....                               | 77  |
| D. Arbeitsweise .....  | 78  |
| III. Europäische Kommission .....                                    | 80  |
| A. Einleitung .....  | 80  |
| B. Konstituierung .....  | 80  |
| C. Aufgaben und Beschlussfassung .....                               | 82  |
| D. Arbeitsweise .....  | 84  |
| E. Exkurs: Hoher Vertreter und Europäischer Auswärtiger Dienst ..... | 84  |
| IV. Europäischer Rat .....   | 85  |
| V. Rat der Europäischen Union .....                                  | 87  |
| A. Einleitung .....  | 87  |
| B. Konstituierung .....  | 87  |
| C. Aufgaben .....  | 89  |
| D. Beschlussfassung .....  | 89  |
| E. Arbeitsweise .....  | 91  |
| VI. Gerichtshof der Europäischen Union .....                         | 92  |
| A. Einleitung .....  | 92  |
| B. Zusammensetzung .....   | 92  |
| VII. Andere Hauptorgane der EU .....                                 | 94  |
| A. Europäische Zentralbank .....                                     | 94  |
| B. Europäischer Rechnungshof .....                                   | 96  |
| VIII. Nebenorgane und sonstige Einrichtungen der EU .....            | 97  |
| A. Wirtschafts- und Sozialausschuss .....                            | 97  |
| B. Ausschuss der Regionen .....                                      | 97  |
| C. Europäische Investitionsbank .....                                | 98  |
| D. Europäische Bürgerbeauftragte .....                               | 99  |
| E. Sonstige Einrichtungen .....                                      | 99  |
| IX. Institutionelles Gleichgewicht .....                             | 100 |
| X. Demokratisches Prinzip .....                                      | 101 |
| A. Einleitung .....  | 101 |
| B. Repräsentative Demokratie .....                                   | 102 |
| C. Direkte Demokratie .....  | 103 |
| D. Parteien .....  | 103 |
| E. Nationale Parlamente .....  | 104 |
| F. Prinzip der Transparenz .....                                     | 104 |
| G. Kritik .....  | 105 |
| XI. Haushalt der EU .....  | 106 |
| XII. Zusammenfassung .....   | 109 |

## **Viertes Kapitel**

### **Rechtsquellen und Rechtsetzung**

|  |     |
|--|-----|
| I. Einleitung und Überblick .....                    | 111 |
| II. Integrationsverträge und Beitrittsverträge ..... | 112 |
| A. Einleitung .....                                  | 112 |
| B. Vertragsänderungsverfahren .....                  | 113 |
| 1. Ordentliches Änderungsverfahren .....             | 113 |
| 2. Vereinfachtes Änderungsverfahren .....            | 115 |
| C. Beitrittsverfahren .....                          | 115 |

|  |     |
|--|-----|
| III. Grundrechtecharta und allgemeine Rechtsgrundsätze .....                             | 118 |
| A. Einleitung .....  | 118 |
| B. Schutzbereichs- und Eingriffsprüfung .....  | 119 |
| C. Grundrechte als allgemeine Rechtsgrundsätze .....                                     | 122 |
| D. Grundrechtecharta .....   | 124 |
| 1. Einleitung .....  | 124 |
| 2. Rechte, Freiheiten und Grundsätze .....   | 125 |
| a) Würde des Menschen .....  | 125 |
| b) Freiheiten .....  | 126 |
| c) Gleichheit .....  | 128 |
| d) Solidarität .....   | 129 |
| e) Bürgerrechte .....  | 130 |
| f) Justizielles Rechte .....   | 130 |
| 3. Auslegung und Günstigkeitsprinzip .....   | 132 |
| E. Beitritt der EU zur EMRK .....  | 132 |
| IV. Internationale Abkommen .....  | 134 |
| A. Einleitung .....  | 134 |
| B. Vertragsabschlussverfahren .....  | 135 |
| C. Wirkung von EU-Abkommen .....   | 136 |
| D. Arten von EU-Abkommen .....   | 137 |
| a) Einleitung .....  | 137 |
| b) Assoziierungsabkommen .....   | 137 |
| c) Andere Arten von Abkommen .....   | 138 |
| d) Gemischte Abkommen .....  | 139 |
| V. Sekundärrecht .....   | 141 |
| A. Einleitung .....  | 141 |
| B. Gesetzgebungsverfahren .....  | 142 |
| 1. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren .....   | 142 |
| 2. Besondere Gesetzgebungsverfahren .....  | 144 |
| 3. Andere Verfahren zum Erlass von Rechtsakten .....                                     | 144 |
| 4. Verstärkte Zusammenarbeit .....   | 145 |
| C. Verordnungen .....  | 146 |
| D. Richtlinien .....   | 147 |
| 1. Einleitung .....  | 147 |
| 2. Umsetzungspflicht .....   | 148 |
| 3. Pflichten zwischen Inkrafttreten und Ablauf der Umsetzungsfrist<br>(Vorwirkung) ..... | 150 |
| 4. Wirkungen nach Ablauf der Umsetzungsfrist .....                                       | 151 |
| a) Einleitung .....  | 151 |
| b) Richtlinienkonforme Auslegung .....   | 152 |
| c) Vertikale Direktwirkung .....   | 153 |
| d) Unzulässigkeit horizontaler Direktwirkung und Ausnahmen .....                         | 154 |
| e) Unterlassungspflicht .....  | 156 |
| f) Zusammenfassung .....   | 157 |
| E. Beschlüsse .....  | 157 |
| F. Empfehlungen und Stellungnahmen .....   | 158 |
| G. Andere Unionsakte .....   | 159 |
| VI. Tertiärrecht .....   | 160 |
| VII. Zusammenfassung .....   | 161 |

**Fünftes Kapitel**

**Kompetenzen und ausgesuchte Regelungsbereiche**

|   |     |
|---|-----|
| I. Einleitung und Überblick .....   | 163 |
| II. Vertikale Kompetenzverteilung .....   | 164 |
| A. Einleitung .....   | 165 |
| B. Kompetenzfunktion und -grundlage .....   | 165 |
| C. Kompetenzwirkung .....   | 166 |
| 1. Einleitung .....   | 166 |
| 2. Ausschließliche Kompetenz .....  | 166 |
| 3. Geteilte Kompetenz .....   | 167 |
| 4. „Parallele“ Kompetenz .....  | 169 |
| 5. Unterstützende und koordinierende Kompetenz .....                                    | 169 |
| 6. Kompetenz für die GASP .....   | 172 |
| 7. Flexibilitätsklausel .....   | 172 |
| D. Außenkompetenz .....   | 172 |
| 1. Einleitung .....   | 173 |
| 2. Bereichsspezifische Außenkompetenzen .....   | 173 |
| 3. Horizontale ausschließliche Außenkompetenz .....                                     | 174 |
| 4. Horizontale geteilte Außenkompetenz .....  | 175 |
| E. Ausübung der Unionskompetenzen .....   | 176 |
| 1. Einleitung .....   | 176 |
| 2. Verhältnismäßigkeit .....  | 176 |
| 3. Subsidiarität .....  | 178 |
| a) Prüfstandard .....   | 178 |
| b) Prüfmechanismus .....  | 179 |
| III. Horizontale Kompetenzverteilung .....  | 180 |
| IV. Auswärtiges Handeln .....   | 182 |
| A. Einleitung .....   | 182 |
| B. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....                                       | 183 |
| 1. Einleitung .....   | 184 |
| 2. Rechtsetzung .....   | 184 |
| 3. Rechtsschutz .....   | 186 |
| 4. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....                               | 187 |
| C. Gemeinsame Handelspolitik .....  | 190 |
| 1. Einleitung .....   | 190 |
| 2. Reichweite der Kompetenz des Art 207 AEUV .....                                      | 190 |
| 3. Zollrecht .....  | 191 |
| 4. Einfuhr- und Ausfuhrregeln .....   | 192 |
| 5. Schutzmaßnahmen .....  | 193 |
| 6. Handelsabkommen .....  | 195 |
| D. Sanktionen .....   | 196 |
| V. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts ( <i>von Peter Thalmann</i> ) ..... | 197 |
| A. Einleitung .....   | 198 |
| B. Rechtsetzung und Rechtsschutz .....  | 199 |
| C. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung .....   | 202 |
| 1. Einleitung .....   | 202 |
| 2. Grenzkontrollen .....  | 202 |
| 3. Asylpolitik .....  | 207 |
| 4. Einwanderungspolitik .....   | 214 |
| 5. Solidarität .....  | 216 |

## Inhaltsverzeichnis

---

|   |     |
|---|-----|
| D. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....                            | 217 |
| E. Justizielle und polizeiliche Zusammenarbeit in Strafsachen .....           | 220 |
| 1. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....                            | 220 |
| 2. Polizeiliche Zusammenarbeit .....  | 225 |
| VI. Wirtschafts- und Währungspolitik .....                                    | 226 |
| A. Einleitung .....   | 226 |
| B. Die Eurozone: Differenzierte Integration .....                             | 227 |
| C. Asymmetrie und Finanzkrise .....   | 228 |
| D. Maßnahmen zur Bewältigung der Finanzkrise .....                            | 229 |
| 1. Stabilisierung .....   | 229 |
| 2. Überwachung .....  | 231 |
| 3. Aufsicht .....   | 233 |
| E. Maßnahmen zur Bewältigung der Covid-19-Pandemie und der Energiekrise ..... | 234 |
| VII. Zusammenfassung .....  | 235 |

### **Sechstes Kapitel**

#### **Grundfreiheiten im Binnenmarkt und Unionsbürgerschaft**

|   |     |
|---|-----|
| I. Einleitung und Überblick .....                       | 237 |
| II. Kontext: GATT .....                                 | 238 |
| III. Binnenmarkt .....                                  | 240 |
| A. Anfänge .....  | 240 |
| B. Definition, Probleme und Grundsätze .....            | 241 |
| IV. Grundfreiheiten .....                               | 243 |
| A. Einleitung .....                                     | 243 |
| B. Prüfschema im Überblick .....                        | 244 |
| C. Prüfschema im Detail .....                           | 245 |
| 1. Verpflichtete .....                                  | 245 |
| 2. Erfasste Sachverhalte .....                          | 246 |
| 3. Anwendbare Grundfreiheit .....                       | 248 |
| 4. Beschaffenheit der nationalen Maßnahme .....         | 249 |
| a) Diskriminierung .....                                | 249 |
| b) Beschränkung .....                                   | 251 |
| c) Marktzugang .....                                    | 252 |
| 5. Rechtfertigung .....                                 | 253 |
| a) Einleitung .....                                     | 253 |
| b) Vertragliche Rechtfertigungsgründe .....             | 253 |
| c) Bereichsausnahmen .....                              | 256 |
| d) „Cassis“- Rechtfertigungsgründe .....                | 256 |
| e) Grundrechte .....                                    | 258 |
| 6. Verhältnismäßigkeit .....                            | 259 |
| D. Warenverkehrsfreiheit .....                          | 261 |
| 1. Einleitung .....                                     | 261 |
| 2. Entwicklung der Rechtsprechung zu Art 34 AEUV .....  | 263 |
| a) Weite Definition der Maßnahme gleicher Wirkung ..... | 263 |
| b) Anerkennung von weiten Rechtfertigungsgründen .....  | 263 |
| c) Ausnahme von vertriebsbezogenen Regelungen .....     | 266 |
| d) „Gegenausnahme“ bei Marktzugangsschranken .....      | 267 |

|  |     |
|--|-----|
| e) Nutzungs- und Verwendungsbeschränkungen .....       | 268 |
| f) Fazit: Die aktuellen Prüfformeln .....              | 269 |
| 3. Sekundärrecht .....                                 | 270 |
| E. Arbeitnehmerfreizügigkeit .....                     | 271 |
| 1. Einleitung .....                                    | 271 |
| 2. Rechte .....  | 272 |
| 3. Verbotstatbestand und wichtige Fälle .....          | 272 |
| 4. Sekundärrecht .....                                 | 274 |
| F. Niederlassungsfreiheit .....                        | 276 |
| 1. Anwendungsbereich .....                             | 276 |
| 2. Verbotstatbestand und wichtige Fälle .....          | 277 |
| 3. Gesellschaften .....                                | 278 |
| 4. Sekundärrecht .....                                 | 282 |
| a) Rechtsgrundlage .....                               | 282 |
| b) Berufsanerkennungsrichtlinie .....                  | 282 |
| c) Dienstleistungsrichtlinie .....                     | 282 |
| G. Dienstleistungsfreiheit .....                       | 284 |
| 1. Dienstleistungsbegriff .....                        | 284 |
| 2. Besondere Dienstleistungsarten .....                | 285 |
| 3. Verhältnis zu anderen Grundfreiheiten .....         | 286 |
| 4. Berechtigte und Erbringungsarten .....              | 287 |
| 5. Verbotstatbestand und wichtige Fälle .....          | 288 |
| 6. Sekundärrecht .....                                 | 291 |
| a) Dienstleistungsrichtlinie .....                     | 291 |
| b) Vergabерichtlinien .....                            | 292 |
| c) Entsenderichtlinie .....                            | 293 |
| H. Kapitalverkehrsfreiheit .....                       | 294 |
| 1. Anwendungsbereich und Wirkung .....                 | 294 |
| 2. Verbotstatbestand und wichtige Fälle .....          | 295 |
| 3. Sekundärrecht .....                                 | 296 |
| V. Unionsbürgerschaft .....                            | 297 |
| A. Grundlegender Status der EU-Bürger .....            | 297 |
| B. Anwendungsbereich und direkte Wirkung .....         | 298 |
| C. Akzessorietät zur Staatsbürgerschaft .....          | 300 |
| D. Rechte .....  | 302 |
| 1. „Kernbestand“ .....                                 | 302 |
| 2. Diskriminierungsverbot .....                        | 303 |
| 3. Beschränkungsverbot .....                           | 303 |
| 4. Weitere Rechte .....                                | 304 |
| E. Ausgestaltung durch Sekundärrecht .....             | 305 |
| 1. Freizügigkeitsrichtlinie 2004/38/EG .....           | 305 |
| 2. Familienzusammenführungsrichtlinie 2003/86/EG ..... | 307 |
| VI. Zusammenfassung .....                              | 307 |

**Siebentes Kapitel**  
**Regulierung und Harmonisierung im Binnenmarkt**

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| I. Einleitung und Überblick ..... | 309 |
| II. Hintergrund .....             | 310 |

|  |     |
|--|-----|
| III. Rechtsangleichung (Harmonisierung) .....    | 311 |
| A. Einleitung .....                              | 311 |
| B. Artikel 114 AEUV .....                        | 312 |
| 1. Natur der Rechtsgrundlage .....               | 312 |
| 2. Reichweite und Grenzen der Ermächtigung ..... | 313 |
| 3. Besondere Ausnahmeregeln .....                | 316 |
| C. Arten von Harmonisierung .....                | 316 |
| 1. Vollharmonisierung .....                      | 316 |
| 2. Mindestharmonisierung .....                   | 317 |
| D. Folgen der Harmonisierung .....               | 319 |
| IV. Andere Regulierungsmethoden .....            | 320 |
| A. Gegenseitige Anerkennung .....                | 320 |
| B. Herkunftslandprinzip .....                    | 321 |
| V. Ausgewählte Regulierungsbereiche .....        | 323 |
| A. Einleitung .....                              | 323 |
| B. Gesundheitsschutz .....                       | 323 |
| C. Verbraucherschutz .....                       | 326 |
| D. Umwelt .....                                  | 327 |
| E. Gemeinsame Agrarpolitik .....                 | 331 |
| VI. Zusammenfassung .....                        | 333 |

**Achtes Kapitel**  
**Wettbewerbsregeln**  
*(Von Peter Thalmann)*

|   |     |
|---|-----|
| I. Einleitung und Überblick .....                                   | 335 |
| II. Hintergrund .....   | 336 |
| A. Wettbewerb als ökonomisches Phänomen .....                       | 337 |
| 1. Einleitung .....   | 337 |
| 2. Begriff und Funktionen des Wettbewerbs .....                     | 337 |
| a) Begriff .....  | 337 |
| b) Funktionen .....   | 338 |
| B. Historischer Hintergrund der Wettbewerbsregeln .....             | 339 |
| C. Wettbewerbsregeln und Binnenmarkt .....                          | 340 |
| III. Wettbewerb als Gegenstand rechtlicher Regulierung .....        | 342 |
| A. Wettbewerbsregeln im Überblick .....                             | 342 |
| B. Der relevante Markt als „Spielfeld“ .....                        | 345 |
| 1. Begriff und Funktion .....                                       | 345 |
| 2. Sachlich relevanter Markt .....                                  | 346 |
| 3. Räumlich relevanter Markt .....                                  | 348 |
| C. Rechtsnatur und praktische Bedeutung der Wettbewerbsregeln ..... | 348 |
| IV. Vorschriften für Unternehmen .....                              | 349 |
| A. Normzweck .....  | 349 |
| 1. Einleitung .....   | 350 |
| 2. Schutz der Freiheit zum Leistungswettbewerb .....                | 350 |
| 3. Schutz des integrierten Binnenmarktes .....                      | 352 |
| B. Anwendungsbereich .....  | 352 |
| 1. Persönlich .....   | 352 |
| 2. Sachlich .....   | 355 |
| 3. Räumlich .....   | 355 |

|   |     |
|---|-----|
| C. Kartellverbot (Art 101 AEUV) .....   | 356 |
| 1. Einleitung .....   | 356 |
| 2. Wettbewerbsbeschränkung .....  | 357 |
| a) Grundlagen .....   | 357 |
| b) Beziehungsweise Wettbewerbsbeschränkung .....  | 360 |
| c) Bewirkte Wettbewerbsbeschränkung .....   | 361 |
| d) Spürbarkeit .....  | 364 |
| 3. Instrumente der Wettbewerbsbeschränkung .....  | 364 |
| a) Vereinbarung .....   | 364 |
| b) Beschluss einer Unternehmensvereinigung .....  | 365 |
| c) Abgestimmte Verhaltensweise .....  | 365 |
| 4. Handelsbeeinträchtigung .....  | 366 |
| 5. Ausnahmen vom Kartellverbot (Art 101 Abs 3 AEUV) .....   | 367 |
| a) Voraussetzungen .....  | 367 |
| b) Gruppenfreistellung .....  | 369 |
| 6. Zivilrechtliche Nichtigkeit (Art 101 Abs 2 AEUV) .....   | 370 |
| 7. Kartellverstoß durch hoheitliches Staatshandeln<br>(Art 4 Abs 3 EUV iVm Art 101 AEUV) .....                      | 370 |
| D. Missbrauchsverbot (Art 102 AEUV) .....   | 371 |
| 1. Einleitung .....   | 371 |
| 2. Beherrschende Stellung .....   | 372 |
| a) Alleinige Marktbeherrschung .....  | 372 |
| b) Kollektive Marktbeherrschung .....   | 374 |
| c) Beherrschende Stellung auf dem Binnenmarkt oder auf einem<br>wesentlichen Teil desselben .....                   | 374 |
| 3. Missbrauch der beherrschenden Stellung .....   | 375 |
| a) Grundlagen .....   | 375 |
| b) Ausbeutungsmisbrauch .....   | 377 |
| c) Behinderungsmisbrauch .....  | 378 |
| d) Marktstrukturmissbrauch .....  | 379 |
| e) Missbrauch durch Desintegration des Binnenmarktes .....  | 380 |
| 4. Handelsbeeinträchtigung .....  | 380 |
| 5. Rechtfertigung .....   | 380 |
| 6. Verstoß gegen das Missbrauchsverbot durch hoheitliches Staats-<br>handeln (Art 106 Abs 1 iVm Art 102 AEUV) ..... | 381 |
| E. Vollziehung der Art 101 und 102 AEUV .....   | 382 |
| 1. Öffentliche Rechtsdurchsetzung .....   | 382 |
| 2. Private Rechtsdurchsetzung .....   | 385 |
| F. Kontrolle von Unternehmenszusammenschlüssen .....  | 386 |
| 1. Einleitung .....   | 386 |
| 2. Zusammenschluss .....  | 387 |
| 3. Unionsweite Bedeutung .....  | 387 |
| 4. Erhebliche Behinderung wirksamen Wettbewerbs .....   | 388 |
| 5. Verfahren .....  | 388 |
| V. Staatliche Beihilfen .....   | 389 |
| A. Einleitung .....   | 389 |
| B. Beihilfeverbot (Art 107 Abs 1 AEUV) .....  | 390 |
| 1. Einleitung .....   | 390 |
| 2. Begünstigung .....   | 390 |
| 3. Selektivität .....   | 391 |

|  |     |
|--|-----|
| 4. Staatliche Veranlassung und Budgetwirksamkeit . . . . .                                       | 393 |
| 5. Wettbewerbsverfälschung . . . . .   | 394 |
| 6. Handelsbeeinträchtigung . . . . .   | 394 |
| C. Ausnahmen vom Beihilfeverbot . . . . .  | 395 |
| 1. De-minimis-Beihilfen . . . . .  | 395 |
| 2. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse<br>(Art 106 Abs 2 AEUV) . . . . . | 395 |
| 3. Legal- und Ermessensausnahmen (Art 107 Abs 2 und 3 AEUV) . . . . .                            | 397 |
| a) Voraussetzungen . . . . .   | 397 |
| b) Gruppenfreistellung . . . . .   | 399 |
| D. Vollziehung der Beihilferegeln . . . . .  | 400 |
| 1. Neue Beihilfen . . . . .  | 400 |
| 2. Bestehende Beihilfen . . . . .  | 402 |
| VI. Zusammenfassung . . . . .  | 403 |

**Neuntes Kapitel**  
**Durchführung des Unionsrechts und Rechtsschutz**

|   |     |
|---|-----|
| I. Einleitung und Überblick . . . . .                             | 404 |
| II. Verteilung der Vollzugskompetenz . . . . .                    | 405 |
| III. Direkter Vollzug . . . . .                                   | 407 |
| A. Einleitung . . . . .   | 407 |
| B. Rechtsgrundsätze . . . . .                                     | 408 |
| C. Agenturen und Fonds . . . . .                                  | 408 |
| 1. Einleitung . . . . .   | 409 |
| 2. Arten von Agenturen . . . . .                                  | 409 |
| 3. Grenzen der Übertragung von Befugnissen an Agenturen . . . . . | 411 |
| D. Durchführungsrecht . . . . .                                   | 413 |
| 1. Einleitung . . . . .   | 413 |
| 2. Komitologie . . . . .  | 414 |
| E. Verbundene Verfahren/Verbundverwaltung . . . . .               | 415 |
| IV. Mitgliedstaatlicher (indirekter) Vollzug . . . . .            | 416 |
| A. Einleitung . . . . .   | 416 |
| B. Sanktionen . . . . .   | 417 |
| C. Autonomie, Effektivität und Äquivalenz . . . . .               | 417 |
| D. Effektiver gerichtlicher Rechtsschutz . . . . .                | 420 |
| 1. Grundsätzliche Verantwortung der Mitgliedstaaten . . . . .     | 420 |
| 2. Unabhängigkeit des Justizsystems . . . . .                     | 421 |
| 3. Recht auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .                 | 422 |
| 4. Aussetzung des Vollzugs . . . . .                              | 423 |
| 5. „Grenzfälle“ . . . . .   | 423 |
| E. Rechtskraft nationaler Entscheidungen . . . . .                | 425 |
| V. Staatshaftung . . . . .  | 427 |
| A. Einleitung . . . . .   | 427 |
| B. Haftungsbegründende Handlungen . . . . .                       | 427 |
| C. Voraussetzungen . . . . .                                      | 428 |
| D. Durchsetzung . . . . .   | 429 |
| VI. Zusammenfassung . . . . .                                     | 429 |

**Zehntes Kapitel**  
**Gerichtssystem und Rolle des EuGH**

|   |     |
|---|-----|
| I. Einleitung und Überblick .....                           | 431 |
| II. Gerichtssystem .....                                    | 432 |
| III. Zuständigkeiten .....                                  | 433 |
| IV. Verfahrensarten .....                                   | 435 |
| A. Einleitung .....   | 435 |
| B. Vorabentscheidungsverfahren .....                        | 436 |
| 1. Einleitung .....   | 436 |
| 2. Vorlagerecht und Vorlagepflicht .....                    | 438 |
| 3. Ablauf und Wirkung .....                                 | 439 |
| C. Vertragsverletzungsverfahren .....                       | 440 |
| 1. Einleitung .....   | 440 |
| 2. Informelles Vorverfahren .....                           | 441 |
| 3. Formelles Vorverfahren und gerichtliches Verfahren ..... | 441 |
| 4. Sanktionen .....   | 443 |
| D. Nichtigkeitsklage .....                                  | 445 |
| 1. Einleitung .....   | 445 |
| 2. Aktivlegitimation .....                                  | 446 |
| a) Privilegierte Kläger .....                               | 446 |
| b) Nicht-privilegierte Kläger .....                         | 447 |
| 3. Nichtigkeitsgründe .....                                 | 449 |
| 4. Ablauf und Wirkung .....                                 | 450 |
| E. Untätigkeitsklage .....                                  | 451 |
| F. Schiedsverfahren .....                                   | 451 |
| G. Weitere Zuständigkeiten des Gerichtshofs .....           | 452 |
| V. Die Rolle und Methodik des EuGH .....                    | 453 |
| A. Einleitung .....   | 453 |
| B. Stil und Auslegungsmethodik des EuGH .....               | 454 |
| C. Die Kritik am EuGH .....                                 | 456 |
| 1. Einleitung .....   | 456 |
| 2. Francovich .....   | 457 |
| 3. Mangold .....  | 457 |
| 4. Kommission gegen Malta .....                             | 459 |
| 5. „Verteidigung“ des EuGH .....                            | 460 |
| VI. Zusammenfassung .....                                   | 461 |

**Elftes Kapitel**  
**Österreich in der EU**

|  |     |
|--|-----|
| I. Einleitung und Überblick .....  | 463 |
| II. Beitreittsvorgeschichte .....  | 464 |
| III. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Mitgliedschaft Österreichs ..... | 465 |
| IV. Mitwirkungsrechte .....  | 467 |
| A. Einleitung .....  | 467 |
| B. Mitwirkung an Vertragsänderungen .....                                  | 467 |
| C. Mitwirkung an der GASP .....  | 468 |
| D. Mitwirkung an sonstigen Vorhaben .....                                  | 468 |
| E. Mitwirkung an der Bestellung von Organen .....                          | 469 |

## Inhaltsverzeichnis

---

|  |            |
|--|------------|
| V. Subsidiaritätskontrolle .....   | 470        |
| VI. Unionsrecht und Gerichtsbarkeit .....  | 471        |
| A. Vorabentscheidungsverfahren .....   | 471        |
| B. Prüfbefugnis der Höchstgerichte .....   | 472        |
| 1. Einleitung .....  | 472        |
| 2. Prüfbefugnis des Verfassungsgerichtshofs .....                                  | 472        |
| 3. Prüfbefugnis des Verwaltungsgerichtshofs und des Obersten<br>Gerichtshofs ..... | 476        |
| C. Staatshaftung .....   | 476        |
| VII. Zusammenfassung .....   | 477        |
| <b>Schlussbetrachtung und Ausblick .....</b>                                       | <b>478</b> |
| <b>Stichwortverzeichnis .....</b>  | <b>481</b> |