

Inhaltsübersicht

Vorwort..... V

Inhaltsübersicht..... VII

Inhaltsverzeichnis IX

LiteraturverzeichnisXIII

Materialienverzeichnis..... XXVII

Abkürzungsverzeichnis.....XXXI

Einleitung.....1

I. Begriffsdefinition und Eingrenzung.....3

A. Intrakonstitutionelles Notrecht3

B. Extrakonstitutionelles Staatsnotrecht3

C. Verfassungsunmittelbare Verordnungen4

II. Historie der bundesrätlichen Notrechtskompetenz.....6

A. Erster Weltkrieg – der Beginn des Vollmachtenregimes6

B. Zeit zwischen den Kriegen9

C. Zweiter Weltkrieg.....10

D. Nachkriegszeit12

E. Zaccaria Giacomettis Kritik.....13

F. Intrakonstitutionelles Notrecht im 20. und 21. Jahrhundert15

III. Kompetenzen des Bundesrates17

A. Art. 184 Abs. 3 BV – Beziehungen zum Ausland.....17

B. Art. 185 Abs. 3 BV – Äussere und innere Sicherheit.....30

C. Im Spannungsfeld mit Strukturprinzipien der Bundesverfassung.....35

IV. Aktuelle Praxisfälle.....38

A. Covid-19-Pandemie: Ein Dammbruch?.....38

B. Übernahme der Credit Suisse durch die UBS45

C. Fazit60

V. Reformbedarf.....62

A. Defizitärer Rechtsschutz.....62

B. Handlungsfähigkeit der Bundesversammlung.....67

C. Fehlende Transparenz.....75

D. «Ausweitung» der Notrechtskompetenz.....77

VI. Fazit.....79

Inhaltsverzeichnis

Vorwort..... V

Inhaltsübersicht..... VII

Inhaltsverzeichnis IX

LiteraturverzeichnisXIII

Materialienverzeichnis..... XXVII

Abkürzungsverzeichnis.....XXXI

Einleitung.....1

I. Begriffsdefinition und Eingrenzung.....3

A. Intrakonstitutionelles Notrecht3

B. Extrakonstitutionelles Staatsnotrecht3

C. Verfassungsunmittelbare Verordnungen4

II. Historie der bundesrätlichen Notrechtskompetenz.....6

A. Erster Weltkrieg – der Beginn des Vollmachtenregimes6

1. Kaum Kritik aus der Lehre.....7

2. Das Ende des Ersten Weltkrieges8

B. Zeit zwischen den Kriegen9

C. Zweiter Weltkrieg.....10

D. Nachkriegszeit12

E. Zaccaria Giacomettis Kritik.....13

F. Intrakonstitutionelles Notrecht im 20. und 21. Jahrhundert15

III. Kompetenzen des Bundesrates17

A. Art. 184 Abs. 3 BV – Beziehungen zum Ausland.....17

1. Anwendungsvoraussetzungen.....18

a. Wahrung der Interessen des Landes18

b. Erforderlichkeit19

aa. Zeitliche Dringlichkeit21

bb.	Sachliche Dringlichkeit	21
c.	Subsidiarität	22
2.	Weitere Aspekte	22
a.	Zeitliche Befristung von Verordnungen	22
b.	Informationspflicht bei Verfügungen	23
c.	Bindung an Verfassung und Gesetz	23
d.	Überprüfbarkeit	26
3.	Praxis	27
a.	Verfügungen	27
b.	Verordnungen	28
B.	Art. 185 Abs. 3 BV – Äussere und innere Sicherheit	30
1.	Anwendungsvoraussetzungen	30
a.	Öffentliche Ordnung, innere oder äussere Sicherheit	30
b.	Sachliche Dringlichkeit	32
c.	Zeitliche Dringlichkeit	32
d.	Subsidiarität	33
2.	Weitere Aspekte	33
a.	Zeitliche Befristung von Verordnungen	33
3.	Praxis	34
C.	Im Spannungsfeld mit Strukturprinzipien der Bundesverfassung	35
IV.	Aktuelle Praxisfälle	38
A.	Covid-19-Pandemie: Ein Dammbruch?	38
1.	Grösster Notrechtserlass seit dem Zweiten Weltkrieg	39
2.	Sekundärmassnahmen	41
3.	Einhaltung von Art. 7d RVOG	44
4.	Praxisänderung betreffend Gesetzesbindung	44
5.	Krisenbewältigung oder Machtmissbrauch?	44
B.	Übernahme der Credit Suisse durch die UBS	45

1.	Kritische Ereignisse und deren Auswirkungen	46
2.	Notverordnung ermöglicht Übernahme	48
3.	Fragliche Massnahmen	49
4.	Anwendungsvoraussetzungen nach Art. 185 Abs. 3 BV	52
a.	Öffentliche Ordnung, innere oder äussere Sicherheit	52
b.	Sachliche Dringlichkeit	54
c.	Zeitliche Dringlichkeit	55
d.	Subsidiarität.....	56
e.	Einhaltung der Befristung	58
f.	Fazit.....	59
5.	Weitere Kritik aus der Lehre.....	59
C.	Fazit	60
V.	Reformbedarf.....	62
A.	Defizitärer Rechtsschutz.....	62
1.	Problematik	63
a.	Notverordnungen.....	63
b.	Notverfügungen.....	65
2.	Vorgeschlagene Reformen.....	65
3.	Würdigung	66
B.	Handlungsfähigkeit der Bundesversammlung.....	67
1.	Problematik	68
2.	Vorgeschlagene Reformen	69
a.	Virtuelle Teilnahmemöglichkeit	69
b.	Stärkerer Einbezug der Bundesversammlung	70
c.	Parlamentarische Pflicht zur zügigen Rechtsetzung	72
3.	Würdigung	72
a.	Virtuelle Teilnahmemöglichkeit	72
b.	Stärkerer Einbezug der Bundesversammlung	73

- c. Parlamentarische Pflicht zur Lückenfüllung74
- C. Fehlende Transparenz.....75
 - 1. Problematik75
 - 2. Vorgeschlagene Reformen76
 - 3. Würdigung76
- D. «Ausweitung» der Notrechtskompetenz.....77
 - 1. Problematik77
 - 2. Vorgeschlagene Reformen.....77
 - 3. Würdigung78
- VI. Fazit.....79**