

Inhaltsübersicht

	Seite
Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	IX
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata	XXIX
Abkürzungsverzeichnis	XXXI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXXIX
Verzeichnis der Fallsammlungen und Gesetzestexte	XLVI
 Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe	 1
§ 1. Begriff der Verwaltung	1
§ 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts	9
§ 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	12
§ 4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze	39
§ 5. Organisation der Verwaltung	41
§ 6. Wichtige Handlungsgrundsätze	59
§ 7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	71
§ 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff . . .	100
§ 9. Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis	129
 Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung	 141
§ 10. Der Verwaltungsakt	142
§ 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG	301
§ 12. Rechtsverordnungen	330
§ 13. Satzungen	340
§ 14. Verwaltungsvorschriften	345
§ 15. Realakte	358
§ 16. Pläne	362
§ 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln	364
 Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren	 397
§ 18. Grundzüge	397
 Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen	 407
§ 19. Grundzüge	407
 Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung	 425
§ 20. Grundzüge	425

	Seite
Kapitel 6. Staatshaftung	441
§ 21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG	447
§ 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe	483
§ 23. Aufopferungsanspruch	510
§ 24. Folgenbeseitigungsanspruch	516
§ 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	539
§ 26. Ersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen	550
§ 27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch	569
§ 28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch	580
Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht	589
§ 29. Einführung	589
§ 30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen	592
§ 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen – Begründetheit	620
§ 32. Sonderformen des Rechtsschutzes	675
§ 33. Vorläufiger Rechtsschutz	715
§ 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens	760
Sachverzeichnis	763

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
Vorwort		V
Inhaltsübersicht		VII
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata		XXIX
Abkürzungsverzeichnis		XXXI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur		XXXIX
Verzeichnis der Fallsammlungen und Gesetzestexte		XLVI
 Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe	 1	 1
§ 1. Begriff der Verwaltung	1	1
– Übersicht 1: Die Verwaltung im Gefüge der staatlichen Gewalten	 4	 1
§ 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts	11	9
I. Der Standort des Verwaltungsrechts	11	9
– Übersicht 2: Gegenstände des öffentlichen Rechts	15	10
II. Die Unterscheidung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht	 16	 11
§ 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	86	12
I. Geschriebenes Recht	87	12
1. Formelles Verfassungsrecht	87	12
2. Formelle Gesetze	88	12
3. Materielle Gesetze	89	13
a) Begriff	89	13
b) Rechtsverordnungen	90	13
c) Satzungen	94	14
4. Verwaltungsvorschriften	100	15
II. Ungeschriebenes Recht	105	16
1. Gewohnheitsrecht	105	16
2. Ungeschriebenes Verfassungsrecht	108	17
3. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	109	17
4. Richterrecht	112	18
III. Rangordnung der Rechtsquellen	115	18
1. Normenhierarchie und Normenpyramide	115	18
2. Normenkollision	118	19
3. Verwerfungs- und Nichtanwendungskompetenz der Ver- waltung	 124	 21
IV. Völkerrecht	137	27
1. Allgemeine Regeln des Völkerrechts	138	27
2. Sonstiges Völkerrecht	140	28
V. Europäisches Unionsrecht	141	28
1. Primäres EU-Recht	143	29

	Rn.	Seite
a) Die Gründungsverträge	143	29
b) Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts	144	29
c) Rechtswirkung	145	29
2. Sekundäres EU-Recht	146	29
a) Verordnungen, Art. 288 II AEUV	147	30
b) Richtlinien, Art. 288 III AEUV	148	30
c) Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV	158	36
d) Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV	159	36
3. EU-rechtsinterne Rangordnung	160	36
4. EU-Recht und nationales Recht	161	36
§ 4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze	164	39
I. Bedeutung	164	39
II. Bundesverwaltungsverfahrensgesetz und Landesverwaltungsverfahrensgesetze	166	40
III. Unanwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze	175	40
§ 5. Organisation der Verwaltung	175	41
I. Träger der Verwaltung	175	41
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	175	41
– Übersicht 3: Unmittelbare – mittelbare Staatsverwaltung	177	42
– Übersicht 4: Bundes- und Landesverwaltung	178	42
2. Die einzelnen Verwaltungsträger	180	43
a) Juristische Personen des öffentlichen Rechts	180	43
aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts	182	44
(1) Gebietskörperschaften	183	44
(2) Personalkörperschaften	184	44
(3) Realkörperschaften	185	44
(4) Verbandskörperschaften	186	44
bb) Anstalten des öffentlichen Rechts	188	45
cc) Stiftungen des öffentlichen Rechts	190	45
– Übersicht 5: Juristische Personen des öffentlichen Rechts	191	46
b) Beliehene	192	46
aa) Begriff	192	46
bb) Abgrenzungen	194	47
(1) Verwaltungshelfer	194	47
(2) Privatrechtlich Beauftragte	195	47
c) Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger	196	48
II. Behörde, Amt, Organ	199	49
1. Behörde	199	49
a) Behörde im materiellen (funktionellen) Sinn	200	50
b) Behörde im formell-organisatorischen Sinn	202	50
2. Amt und Amtswalter	204	51
3. Organ und Organwalter	208	52
III. Verwaltungsaufbau	213	53
1. Bundesverwaltung	213	53
a) Unmittelbare Bundesverwaltung	213	53

	Rn.	Seite
b) Mittelbare Bundesverwaltung	216	54
2. Landesverwaltung	219	54
a) Unmittelbare Landesverwaltung	219	54
b) Mittelbare Landesverwaltung	223	55
– Übersicht 6: Aufbau der Bundes- und Landesver- waltung	226	57
§ 6. Wichtige Handlungsgrundsätze	226	59
I. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns	227	59
II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	229	60
– Übersicht 7: Rechtseingriff	231	61
1. Schritt: Zweck- und Mittelprüfung	232	61
2. Schritt: Geeignetheit	234	63
3. Schritt: Erforderlichkeit	236	63
4. Schritt: Angemessenheit	239	64
III. Willkürverbot, Gleichbehandlungsgrundsatz	246	67
IV. Grundsatz von Treu und Glauben und Verbot unzulässiger Rechtsausübung	248	68
V. Grundsatz des Vertrauensschutzes	249	68
VI. Koppelungsverbot	251	69
VII. Gebot des Gemeinwohlbezuges	252	69
VIII. Effizienzgebot	255	70
§ 7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	256	71
I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes	257	72
II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes	259	73
1. Begriff	259	73
2. Abgrenzungen	262	74
a) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte	262	74
b) Organisationsrechtliche Gesetzesvorbehalte	263	74
c) Wesentlichkeitstheorie	264	75
d) Parlamentsvorbehalt	272	78
3. Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungs- dichte	276	80
a) Allgemeine Aussagen	276	80
b) Sachgebiete	285	84
aa) Leistungsverwaltung	285	84
– Übersicht 8: Vorbehalt des Gesetzes und Sub- ventionsvergabe	293	88
bb) Verwaltungsrechtliche Sonderbeziehungen (be- sondere Gewaltverhältnisse)	293	88
– Übersicht 9: Vorbehalt des Gesetzes in verwal- tungsrechtlichen Sonderbeziehungen	297	91
cc) Staatliche Informationen und Warnungen	297	92
dd) Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren	301	98

	Rn.	Seite
§ 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff	303	100
I. Gebundene und nichtgebundene, gesetzesfreie und gesetzesabhängige Verwaltung	303	100
– Übersicht 10: Gesetzesabhängige und gesetzesfreie – gebundene und nichtgebundene Verwaltung	310	102
II. Ermessen	311	102
1. Gesetzliche Einordnung	311	102
– Übersicht 11: Gebundene Verwaltung – Ermessensver- waltung	313	103
2. Einräumung von Ermessen	316	104
a) Durch Gesetz expressis verbis	317	104
b) Durch gesetzliche Umschreibung	318	104
c) Aus dem gesetzlichen Gesamtzusammenhang	319	104
d) Soll-Vorschriften	320	105
3. Intendiertes Ermessen	322	105
4. Grenzen des Ermessens und gerichtliche Kontrolldichte . . .	324	106
a) Gesetzliche Vorgaben	324	106
b) Fallgruppen möglicher Ermessensfehler	328	107
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung)	328	108
bb) Ermessensüberschreitung	329	108
cc) Ermessensfehlgebrauch	330	108
(1) Zweckverfehlung	331	108
(2) Abwägungsdefizit	332	108
(3) Ermessensmissbrauch	333	109
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze	334	109
ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null .	336	109
c) Folge von Ermessensfehlern	337	110
aa) Anfechtungsklage	337	110
bb) Verpflichtungsklage	345	112
III. Unbestimmter Rechtsbegriff	348	113
1. Bedeutung	348	113
2. Gesetzliche Einordnung	352	113
3. Grundsatz: Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurtei- lungsspielraum	354	114
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen)	362	117
a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen	362	117
b) Beamtenrechtliche Eignungs- und Leistungsbeurtei- lungen	371	120
c) Höchstpersönliche Akte wertender Erkenntnis	372	120
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht	376	122
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Parallele zur Ermessensproblematik	377	122
6. Folgen von Beurteilungsmängeln	379	123
IV. Überschneidungen	380	123
V. Sonderfälle	386	125

	Rn.	Seite
VI. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung	390	126
§ 9. Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis	394	129
I. Das subjektive öffentliche Recht	394	129
1. Die Unterscheidung zwischen objektivem und subjektivem Recht	394	129
2. Die Bedeutung der Grundrechte	403	132
3. Die praktische Bedeutung des subjektiven öffentlichen Rechts	410	134
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis	413	134
1. Begriff	413	134
2. Erscheinungsformen	414	135
3. Rechtliche und praktische Bedeutung	415	135
4. Rechts- und Pflichtennachfolge	417	136
Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung	419	141
§ 10. Der Verwaltungsakt	420	142
I. Begriff und Bedeutung	420	143
II. Die Begriffsmerkmale des § 35 S.1 VwVfG	425	144
1. Behörde	427	145
2. Hoheitliche Maßnahme	432	147
a) Maßnahme	433	147
b) Hoheitlich	435	148
3. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	443	150
4. Regelung	445	151
a) Begriff	445	151
b) Abgrenzungen	449	152
aa) Realakte	453	152
bb) Vorbereitende Maßnahmen und Teilakte	453	152
cc) Rechtserhebliche behördliche Willenserklärungen ohne Anordnungscharakter	456	154
5. Einzelfall	458	155
a) Die Bedeutung der Merkmale konkret-individuell und abstrakt-generell	458	155
b) Allgemeinverfügungen, § 35 S.2 VwVfG	464	156
– Übersicht 12: Allgemeinverfügung	473	162
c) Abstrakt-individuelle Regelungen	474	162
– Übersicht 13: Einzelfall – Rechtsnorm	478	163
d) Abgrenzungsschwierigkeiten	479	164
6. Außenwirkung	483	164
– Übersicht 14: Dienstliche Weisungen	493	169
– Übersicht 15: Verwaltungsakt-Merkmale (§ 35 VwVfG)	496	171
III. Arten von Verwaltungsakten und artverwandte Begriffe	497	172
1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte	498	172
2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte	503	173

	Rn.	Seite
3. Repressive Verbote mit Befreiungsvorbehalt und präven- tive Verbote mit Erlaubnisvorbehalt	504	173
4. Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung	505	175
5. Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte . . .	506	175
6. Mehrstufige Verwaltungsakte	507	175
7. Personenbezogene und dingliche Verwaltungsakte	512	177
8. Gebundene und nichtgebundene Verwaltungsakte	514	177
9. Vollstreckbare und nichtvollstreckbare Verwaltungsakte . .	515	177
10. Dauerverwaltungsakte	516	178
11. Zusage und Zusicherung	517	178
12. Vorbescheid und Teilgenehmigung	525	180
a) Vorbescheid	525	180
b) Teilgenehmigung	527	180
13. Vorläufige und vorsorgliche Verwaltungsakte	528	181
a) Vorläufiger Verwaltungsakt	528	181
b) Vorsorglicher Verwaltungsakt	535	183
14. Transnationaler Verwaltungsakt	536	183
IV. Existenz, Erlass, Wirksamkeit, Bekanntgabe und Bestandskraft von Verwaltungsakten	537	184
1. Existenz von Verwaltungsakten	537	184
2. Erlass, Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verwaltungs- akten	540	185
a) Erlass	540	185
b) Wirksamkeit	542	185
– Übersicht 16: Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit von Verwaltungsakten	548	189
c) Bekanntgabe	551	190
3. Bestandskraft	563	199
V. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	569	201
1. Ermächtigungsgrundlage	570	201
2. Formelle Rechtmäßigkeit	573	202
a) Zuständigkeiten	574	202
aa) Örtliche Zuständigkeit	574	202
bb) Sachliche Zuständigkeit	575	202
cc) Instanzielle Zuständigkeit	576	203
dd) Funktionelle Zuständigkeit	577	203
b) Verfahren – Verfahrensvorschriften	579	203
c) Form	580	204
d) Ordnungsgemäße Bekanntgabe	581	204
e) Begründung	584	205
f) Rechtsbehelfsbelehrung	586	205
3. Materielle Rechtmäßigkeit	588	205
a) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Grundlage	588	205
b) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage	589	207
aa) Eingriffsverwaltung	590	207
bb) Leistungsverwaltung	591	208
c) Verwaltungsaktbefugnis (VA-Befugnis)	592	208
d) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts	603	213
e) Beachtung von Ermessensgrenzen	604	213

	Rn.	Seite
f) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht .	605	213
g) Verhältnismäßigkeitsprinzip	606	214
h) Bestimmtheitsgrundsatz	607	215
i) Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit der Befol- gung des Verwaltungsakts	608	215
– Übersicht 17: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema)	610	215
VI. Der rechtswidrige Verwaltungsakt	611	217
1. Allgemeines	611	217
2. Nichtigkeit	613	217
3. Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit	621	219
a) Anfechtbarkeit	621	219
b) Aufhebbarkeit	626	220
c) Teilrechtswidrigkeit, Teilanfechtbarkeit und Teilaufhebbarkeit	627	221
d) Heilung oder Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, §§ 45, 46 VwVfG	629	223
aa) Heilung von Verfahrens- und Formfehlern gem. § 45 VwVfG	632	223
bb) Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, § 46 VwVfG	635	226
e) Undeutung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 47 VwVfG	640	227
VII. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	643	228
1. Bedeutung	643	229
2. Arten von Nebenbestimmungen	645	229
a) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG	646	229
b) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG	647	230
c) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG	650	230
d) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG	651	230
e) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG	654	231
3. Rechtsnatur	655	231
4. Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Auflage	657	232
5. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	660	233
a) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch be- steht, § 36 I VwVfG	661	233
b) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch be- steht, § 36 II VwVfG	662	233
c) Allgemeingültige Aussagen	663	234
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	665	234
a) Unterscheidung nach der Art der Nebenbestimmung	666	235
b) Unterscheidung nach der Art des Hauptverwaltungsakts	668	235
c) Grundsätzlich Anfechtungsklage	669	235
d) Grundsätzlich Verpflichtungsklage	670	236
e) Stellungnahme	671	236
VIII. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48–50 VwVfG	673	238
1. Allgemeines	673	239
a) Begriff der Aufhebung	673	239

	Rn.	Seite
– Übersicht 18: Aufhebung von Verwaltungsakten nach §§ 48, 49 VwVfG	679	240
b) Rechtmäßig – rechtswidrig	679	240
c) Belastend – begünstigend	686	244
2. Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte . .	690	245
3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte	694	248
a) Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG	695	249
– Übersicht 19: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema)	696	249
b) Rücknahme nach § 48 I 1, III VwVfG	704	254
aa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG	704	254
bb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG	707	255
c) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG	712	257
d) Behördenzuständigkeit, § 48 V VwVfG	714	259
4. Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte	715	260
5. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte . .	718	261
a) Widerruf gem. § 49 II VwVfG	719	261
b) Widerruf gem. § 49 III VwVfG	725	265
6. Widerruf rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte .	728	266
7. Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG	729	267
8. Rechtsschutz	734	269
a) Grundfälle	734	269
b) Verwaltungsakt mit Dritt- oder Doppelwirkung	739	271
– Übersicht 20: Subvention im Dreiecksverhältnis	740	272
– Übersicht 21: Anwendungsvoraussetzungen von § 50 VwVfG (Prüfschema)	748	275
9. Rücknahme EU-rechtswidriger Verwaltungsakte	749	276
a) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	749	277
aa) Problemstellung	749	277
bb) Lösung unter Berücksichtigung des EU-Rechts . . .	752	278
cc) Missachtung des Durchführungsverbots (Art. 108 III 3 AEUV)	759	281
b) Rücknahme belastender Verwaltungsakte	763	286
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG	766	289
1. Bedeutung von § 51 VwVfG	766	289
2. Tatbestandsvoraussetzungen von § 51 VwVfG	769	290
– Übersicht 22: Prüfungsaufbau von § 51 VwVfG (Prüf- schema)	770	290
3. Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung	771	296
4. Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid	772	298
a) Wiederholende Verfügung	772	298
b) Zweitbescheid	773	299
5. Rechtsschutz	774	299
§ 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG . .	775	301
I. Abgrenzungen	775	302
1. Völkerrechtliche Verträge	776	302

	Rn.	Seite
2. Verfassungsrechtliche Verträge	778	303
3. Staatsverträge	779	303
4. Verwaltungsabkommen	780	304
5. Staatskirchenverträge	782	305
6. Verwaltungsrechtliche Verträge gem. §§ 54 ff. VwVfG	783	306
– Übersicht 23: Arten öffentlich-rechtlicher Verträge	784	306
II. Begriffsmerkmale	784	307
1. Vertrag	784	307
2. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	785	308
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechts- verhältnisses	787	309
III. Vertragsarten	788	310
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	789	310
2. Vergleichsverträge	795	312
3. Austauschverträge	799	313
IV. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	803	317
1. Zulässigkeit der Vertragsform	804	317
2. Formelle Rechtmäßigkeit	806	319
a) Zuständigkeiten	806	319
b) Form	807	319
c) Zustimmung	809	320
3. Materielle Rechtmäßigkeit	810	321
4. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit	812	322
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	812	322
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG	814	322
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG	815	323
5. Folgen der Nichtigkeit oder Unwirksamkeit	820	326
6. Abwicklung von Verträgen	821	326
7. Rechtsweg	823	328
§ 12. Rechtsverordnungen	824	330
I. Begriff	824	330
II. Ermächtigungsgrundlage	826	331
III. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	830	333
1. Zuständigkeit	830	333
2. Verfahren und Form	832	333
3. Zitiergebot, Art. 80 I 3 GG	833	334
IV. Materielle Rechtmäßigkeit	835	335
1. Existenz einer verfassungsmäßigen formellen gesetzli- chen Ermächtigungsgrundlage	835	335
2. Vereinbarkeit der Rechtsverordnung mit der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	836	336
3. Ermessen	837	336
4. Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht . . .	838	338
V. Rechtswidrigkeit von Rechtsverordnungen	839	338

	Rn.	Seite
§ 13. Satzungen	844	340
I. Begriff	844	340
II. Ermächtigungsgrundlage	846	340
III. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	849	342
IV. Rechtswidrigkeit	850	343
§ 14. Verwaltungsvorschriften	852	345
I. Begriff und Rechtsnatur	852	345
II. Erscheinungsformen	855	346
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften	855	346
2. Gesetzesauslegende (norminterpretierende) Verwaltungsvorschriften	857	347
3. Gesetzeskonkretisierende Verwaltungsvorschriften	858	348
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften	860	348
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften	861	348
III. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften	863	349
IV. Rechtswirkungen und Rechtsschutz	867	350
1. Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung	867	350
2. Mittelbare Außenwirkung von entscheidungslenkenden Verwaltungsvorschriften	870	351
a) Die Bedeutung von Art. 3 I GG	870	351
b) Materiell-rechtliche und prozessuale Konsequenzen	875	353
c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzeskonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht?	878	355
– Übersicht 24: Verwaltungsvorschriften	884	357
§ 15. Realakte	885	358
I. Begriff und Abgrenzungen	885	358
II. Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz	889	360
§ 16. Pläne	891	362
§ 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln	895	364
I. Privatisierung der Verwaltung	895	364
II. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	903	369
1. Erscheinungsformen und typologische Besonderheiten	903	370
2. Die Zweistufentheorie	909	376
a) Grundidee	909	376
b) Anwendungsbereiche	911	377
aa) Subventionswesen	911	377
(1) Verlorene Zuschüsse	912	378
– Übersicht 25: Subventionen in Form verlorener Zuschüsse	913	378
(2) Darlehen	913	379
– Übersicht 26: Subventionen in Form von Darlehen	914	380
(3) Hermes-Bürgschaften	915	380
(4) Kritik	916	380
bb) Benutzung kommunaler öffentlicher Einrichtungen	919	382

	Rn.	Seite
cc) Sonstige Anwendungsfälle	927	387
3. Die Vergabe öffentlicher Aufträge	936	393
Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren	940	397
§ 18. Grundzüge	940	397
I. Begriff und Bedeutung	940	397
II. Verfahrensarten des VwVfG	942	399
1. Nichtförmliches (einfaches) Verwaltungsverfahren	942	399
2. Förmliches Verwaltungsverfahren	943	399
3. Planfeststellungsverfahren	944	400
III. Verfahrensablauf	947	401
1. Einleitung des Verfahrens	947	401
2. Verfahren vor der behördlichen Sachentscheidung	948	401
a) Die Beteiligten	948	401
b) Untersuchungsgrundsatz	949	402
c) Wichtige Verfahrensrechte der Beteiligten	950	402
aa) Anhörungsrecht, § 28 VwVfG	950	402
bb) Recht auf Akteneinsicht, § 29 VwVfG	951	403
cc) Beratungs- und Auskunftsrecht, § 25 VwVfG	954	404
dd) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 32 VwVfG	955	404
d) Verfahren über eine einheitliche Stelle	957	405
3. Verfahrensabschluss	959	406
IV. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz	960	406
Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen	961	407
§ 19. Grundzüge	961	407
I. Begriff der öffentlichen Sache	961	407
II. Entstehung, Aufhebung und Änderung öffentlicher Sachen	964	408
1. Entstehung	964	408
2. Aufhebung	967	409
3. Änderung	968	410
III. Rechtliche Bedeutung und Einordnung der öffentlichen Sache	969	410
1. Modifiziertes Privateigentum	969	410
a) Geltung der Privatrechtsordnung	969	410
b) Öffentlich-rechtlicher Status	970	411
2. Öffentliches Eigentum	972	412
IV. Arten der öffentlichen Sachen	973	412
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch	973	412
a) Begriff	973	412
b) Sondernutzung von Sachen im Gemeingebrauch	976	413
aa) Begriff und Bedeutung	976	413
bb) Fallgruppen	979	414
cc) Erteilung von Sondernutzungserlaubnissen	989	418
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch	992	420
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch	995	421

	Rn.	Seite
4. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch	1001	422
– Übersicht 27: Öffentliche Sachen	1003	424
Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung	1005	425
§ 20. Grundzüge	1005	425
I. Begriff und Bedeutung	1005	426
II. Rechtsgrundlagen	1007	426
III. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	1009	427
IV. Vollstreckung von Geldforderungen	1014	428
1. Vollstreckungsverfahren	1014	428
2. Rechtsschutz	1017	429
a) Rechtsschutz gegen den Leistungsbescheid (Grund- verfügung)	1018	429
b) Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen	1021	429
V. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	1028	432
1. Vollstreckungsverfahren	1028	432
a) Allgemeine Voraussetzungen	1028	432
b) Zwangsmittel	1030	433
– Übersicht 28: Ersatzvornahme	1032	433
c) Dreistufiger Ablauf des Zwangsverfahrens	1038	434
d) Sofortiger Vollzug (§ 6 II VwVG)	1041	435
2. Rechtsschutz	1046	437
– Übersicht 29: Verwaltungsvollstreckung	1051	440
Kapitel 6. Staatshaftung	1052	441
§ 21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG	1053	447
I. Begriff und Bedeutung	1053	447
II. Anspruchsvoraussetzungen	1055	448
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes	1055	448
2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht	1064	453
a) Amtspflicht	1065	453
b) Drittrichtung der Amtspflicht	1066	454
c) Verstoß gegen die Amtspflicht	1076	463
3. Verschulden	1079	464
a) Allgemeines	1079	464
b) Besonderheiten	1081	465
aa) Zweifelhafte Rechtslage	1081	465
bb) Bestätigung durch ein Kollegialgericht	1082	465
cc) Organisationsverschulden	1083	466
4. Schaden	1084	467
5. Kausalität	1085	467
6. Kein Haftungsausschluss	1086	468
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	1086	468
b) Richterspruchprivileg des § 839 II 1 BGB	1088	469

	Rn.	Seite
c) Nichtergreifen von Rechtsmitteln, § 839 III BGB	1090	470
7. Art und Umfang des Schadensersatzes	1093	472
8. Verjährung	1095	472
9. Der haftende Hoheitsträger	1096	473
III. Prozessuale Anschlussfragen	1098	478
1. Zivilrechtsweg	1098	478
2. Prüfungsumfang des Zivilgerichts	1099	478
IV. Konkurrenzen	1101	479
– Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG (Prüfschema)	1102	479
V. Haftung bei privatrechtlichem Handeln von Trägern öffentlicher Gewalt	1103	480
– Übersicht 31: Haftung bei Pflichtverletzungen von Amts- trägern	1107	481
§ 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe	1108	483
I. Anspruch auf Enteignungsentschädigung	1110	484
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1112	485
2. Eigentumseingriff	1113	485
3. Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter	1117	486
4. Gemeinwohlinteresse	1125	489
5. Gesetzliche Entschädigungsregelung	1126	489
6. Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im Übrigen	1128	489
7. Art und Umfang der Entschädigung	1130	490
8. Verjährung	1131	490
9. Anspruchsgegner	1131	491
10. Rechtsweg	1132	491
II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	1133	491
1. Begriff und Rechtsgrundlage	1133	491
2. Öffentlich-rechtliches Handeln (Unterlassen)	1137	492
3. Eigentumseingriff	1139	493
4. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	1141	493
5. Rechtswidrigkeit	1145	495
6. Sonderopfer	1146	495
7. Gemeinwohlbezug	1147	496
8. Ausschluss für legislatives Unrecht	1148	496
9. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1154	499
a) Vorrang des Primärrechtsschutzes	1154	499
b) Sonstiges Mitverschulden	1156	500
10. Art und Umfang der Entschädigung	1157	500
11. Verjährung	1158	501
12. Anspruchsgegner	1159	501
13. Rechtsweg	1160	501
14. Konkurrenzen	1161	502
III. Anspruch aus enteignendem Eingriff	1161	502
1. Begriff und Rechtsgrundlage	1161	502
2. Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Un- mittelbarkeit des Eigentumseingriffs	1164	503
3. Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns	1167	504

	Rn.	Seite
4. Sonderopfer	1170	504
5. Anspruchsausschluss für legislative und untergesetzliche Folgen	1172	505
6. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1174	506
7. Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1175	507
IV. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung	1176	507
– Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentums- eingriffe (Prüfschema)	1180	508
§ 23. Aufopferungsanspruch	1181	510
I. Begriff	1181	510
II. Rechtsgrundlage	1185	511
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolge	1186	511
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1186	511
2. Eingriff in ein immaterielles Recht	1187	511
3. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	1190	512
4. Gemeinwohlbezug des Eingriffs	1191	512
5. Schaden	1192	512
6. Sonderopfer	1193	513
7. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1194	513
8. Haftungsausschluss für legislative Folgen?	1195	513
9. Art und Umfang der Entschädigung	1196	514
10. Verjährung	1197	514
11. Anspruchsgegner	1198	514
12. Rechtsweg	1199	514
IV. Konkurrenzen	1200	515
– Übersicht 33: Aufopferungsanspruch (Prüfschema)	1200	515
§ 24. Folgenbeseitigungsanspruch	1201	516
I. Begriff und Differenzierung	1201	516
II. Rechtsgrundlage	1204	517
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1205	518
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1205	518
2. Rechtseingriff	1206	520
3. Unmittelbarkeit der Folgen des öffentlich-rechtlichen Handelns	1207	521
4. Rechtswidrigkeit der Folgen	1209	522
5. Rechtsgrundlosigkeit der Folgen	1210	522
6. Möglichkeit der Folgenbeseitigung	1213	523
7. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung	1216	526
8. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1219	527
9. Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung	1221	528
10. Normatives Unrecht	1223	530
11. Verjährung	1225	532
12. Anspruchsgegner	1226	533
IV. Prozessuale Durchsetzung	1227	533
V. Konkurrenzen	1234	537
– Übersicht 34: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) . . .	1234	537

	Rn.	Seite
§ 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	1235	539
I. Begriff	1235	539
II. Rechtsgrundlage	1238	540
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1240	540
1. Vorrang spezieller Vorschriften	1240	540
2. Vermögensverschiebung	1241	541
3. Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung	1242	541
4. Ohne Rechtsgrund	1247	542
5. Erstattungsumfang	1249	543
6. Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs .	1250	543
7. Verjährung	1254	546
IV. Prozessuale Durchsetzung	1255	546
V. Konkurrenzen	1260	548
– Übersicht 35: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstat-		
tungsanspruch (Prüfschema)	1261	549
§ 26. Ersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldver-		
hältnissen	1262	550
I. Begriff und Rechtsgrundlagen	1262	551
II. Fallgruppen	1266	553
1. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	1266	553
2. Öffentlich-rechtliche Benutzungs- und Leistungsverhält-		
nisse	1269	554
3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung	1272	556
4. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag		
(GoA)	1274	557
a) Begriff	1274	557
b) Fallgruppen	1276	558
aa) Ein Hoheitsträger handelt für einen anderen		
Hoheitsträger	1277	558
bb) Ein Hoheitsträger handelt für einen Bürger	1277	558
cc) Ein Bürger handelt für einen Hoheitsträger	1277	558
dd) Ein Bürger handelt für einen anderen Bürger	1278	559
c) Anwendbarkeit der GoA-Regeln	1278	559
aa) Ein Hoheitsträger handelt für einen anderen		
Hoheitsträger	1279	559
bb) Ein Hoheitsträger handelt für einen Bürger	1280	560
cc) Ein Bürger handelt für einen Hoheitsträger	1281	561
dd) Ein Bürger handelt für einen anderen Bürger	1282	561
d) Unterscheidung zwischen öffentlich-rechtlicher und		
privatrechtlicher GoA	1283	561
5. Beamtenverhältnis und sonstige personenbezogene		
Schuldverhältnisse	1285	563
a) Beamtenverhältnis	1285	563
b) Sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse	1290	566
6. Rechtsweg	1291	566
III. Konkurrenzen	1293	568

	Rn.	Seite
§ 27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch . .	1294	569
I. Anwendungsbereich	1294	569
II. Die Unterscheidung zwischen rechtmäßigem und rechtswidrigem Handeln	1295	570
III. Unmittelbarkeit der Folgen	1298	573
IV. Zielrichtung behördlichen Handelns und Maßnahmebegriff . .	1299	573
V. Anscheins-, Verdachtsstörer und unbeteiligter Dritter	1300	575
1. Anscheins- und Verdachtsstörer	1300	575
2. Unbeteiligter Dritter	1303	577
VI. Konkurrenzen	1304	578
– Übersicht 36: Polizei- und ordnungsrechtliche Ausgleichs- ansprüche gem. §§ 64 ff. HessSOG (Prüfschema)	1305	578
§ 28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch	1305	580
I. Ausgangssituation	1305	580
II. Begriff und Rechtsgrundlage	1308	581
III. Anspruchsstruktur	1312	583
IV. Konkurrenzen	1313	584
V. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau	1314	584
– Übersicht 37: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema)	1315	584
Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht	1316	589
§ 29. Einführung	1316	589
§ 30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen	1319	592
I. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	1319	593
1. Aufdrängende Sonderzuweisungen	1320	593
2. Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO .	1320	594
a) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	1321	594
aa) Eindeutige Fälle	1321	594
bb) Abgrenzungstheorien	1323	595
(1) Subordinationstheorie (Über-Unterordnungs- Theorie)	1324	595
(2) Sonderrechtstheorie (Zuordnungstheorie, modifizierte Subjektstheorie)	1324	597
(3) Interessentheorie	1325	600
cc) Problematische Fälle	1325	600
(1) Tatsächliches Handeln	1325	600
(2) Rechtshandlungen	1326	603
dd) Zweistufentheorie	1326	605
b) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	1327	606
c) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung	1329	608
II. Gerichtszuständigkeiten	1331	610
1. Sachliche Zuständigkeit	1331	610
2. Örtliche Zuständigkeit	1332	611
III. Richtiger Beklagter	1333	611
1. § 78 VwGO als Regelung der passiven Prozessführungs- befugnis	1333	611

	Rn.	Seite
2. Hinweise für die Fallbearbeitung	1338	613
3. Der Anwendungsbereich von § 78 VwGO	1342	615
IV. Beteiligungsfähigkeit	1344	616
V. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung	1347	618
VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	1349	619
§ 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvor-		
aussetzungen – Begründetheit	1350	620
I. Die Anfechtungsklage	1350	620
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1350	620
a) Statthaftigkeit	1350	620
b) Klagebefugnis	1351	621
c) Vorverfahren	1354	624
aa) Das Vorverfahren als Prozessvoraussetzung	1354	624
bb) Das Vorverfahren als Verwaltungsverfahren	1359	627
(1) Zulässigkeit des Widerspruchs	1360	627
(a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs		
analog § 40 I VwGO	1360	627
(b) Statthaftigkeit des Widerspruchs	1361	628
(c) Widerspruchsbefugnis	1363	629
(d) Beteiligungsfähigkeit	1365	629
(e) Handlungsfähigkeit	1366	630
(f) Widerspruchsfrist	1367	630
(g) Zuständige Behörde	1367	630
(2) Begründetheit des Widerspruchs	1368	630
(3) Reformatio in peius	1373	633
– Übersicht 38: Erfolgsaussichten eines		
Widerspruchs (Prüfschema)	1375	637
d) Klagefrist	1376	638
2. Begründetheit	1377	638
II. Verpflichtungsklage	1379	639
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1379	639
a) Statthaftigkeit	1379	639
b) Klagebefugnis	1382	640
c) Vorverfahren	1384	641
d) Klagefrist	1386	642
2. Begründetheit	1387	642
III. Allgemeine Leistungsklage	1390	643
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1390	644
a) Statthaftigkeit	1390	644
b) Klagebefugnis	1392	645
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1393	646
2. Begründetheit	1394	647
IV. Feststellungsklage	1395	648
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1395	649
a) Statthaftigkeit	1395	649
b) Subsidiarität	1399	655
c) Feststellungsinteresse	1402	657
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1403	658

	Rn.	Seite
2. Begründetheit	1404	658
V. Normenkontrolle nach § 47 VwGO	1405	659
1. Allgemeines	1405	659
2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1407	661
a) Statthaftigkeit	1407	661
b) Antragsbefugnis	1411	665
c) Antragsgegner	1413	666
d) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessver- tretung	1414	667
e) Frist	1415	667
f) Rechtsschutzbedürfnis	1416	667
3. Begründetheit	1417	668
– Übersicht 39: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema)	1420	670
§ 32. Sonderformen des Rechtsschutzes	1421	675
I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage	1421	675
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1421	675
a) Statthaftigkeit	1421	675
b) Klagebefugnis	1425	680
c) Feststellungsinteresse	1426	681
aa) Wiederholungsgefahr	1427	681
bb) Rehabilitationsinteresse	1427	681
cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschä- digungsklage	1428	682
dd) Verwaltungsakte, die sich typischerweise kurzfris- tig erledigen	1428	682
ee) Schwerwiegende Grundrechtseingriffe?	1428	683
d) Vorverfahren	1428	684
e) Klagefrist	1432	686
2. Begründetheit	1435	688
– Übersicht 40: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Fest- stellungsklage (Prüfschema)	1436	690
II. Klage sui generis	1437	692
III. Normerlassklage	1438	692
IV. Vorbeugender Rechtsschutz	1443	695
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1443	696
a) Statthaftigkeit	1443	696
b) Klagebefugnis	1447	697
c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis	1449	698
2. Begründetheit	1451	699
– Übersicht 41: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Fest- stellungsklage (Prüfschema)	1452	700
V. Verwaltungsrechtliche Organklagen	1453	701
1. Begriff und Bedeutung	1453	701
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	1457	702
3. Klageart	1461	703
4. Klagebefugnis	1468	708
5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis)	1471	711

	Rn.	Seite
6. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit	1472	711
– Übersicht 42: Verwaltungsrechtliche Organklagen (Prüfschema)	1474	713
§ 33. Vorläufiger Rechtsschutz	1475	715
I. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte	1476	716
1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfech- tungsklage	1476	716
a) Begriff der aufschiebenden Wirkung	1476	716
b) Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung	1480	718
c) Ausnahmen vom Eintritt der aufschiebenden Wirkung	1482	719
2. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung und die behördliche Aussetzung der Vollziehung	1483	720
a) Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO	1483	720
aa) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	1483	720
(1) Behördenzuständigkeit	1483	720
(2) Kein Anhörungserfordernis	1484	720
(3) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit, § 80 III 1 VwGO	1485	721
bb) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	1486	721
cc) Vollzug von EU-Recht durch deutsche Behörden	1489	722
b) Behördliche Aussetzung der Vollziehung nach § 80 IV VwGO	1490	723
c) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung, § 80a VwGO	1493	724
3. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung und die gerichtliche Anord- nung der sofortigen Vollziehung	1496	725
a) Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 V 1 VwGO	1496	725
aa) Zulässigkeit eines Antrages nach § 80 V 1 VwGO	1497	726
bb) Begründetheit eines Antrags nach § 80 V 1 VwGO	1501	729
(1) Die Unterscheidung zwischen der summari- schen Prüfung in der gerichtlichen Praxis und der vollen Rechtsprüfung in Prüfungsarbeiten	1501	729
(2) Anträge gem. § 80 V 1 Alt. 1 VwGO gegen die sofortige Vollziehbarkeit von Verwaltungs- akten nach § 80 II 1 Nr. 1–3a, 2 VwGO (auf gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung)	1505	731
(3) Anträge gem. § 80 V 1 Alt. 2 VwGO gegen die behördliche Anordnung der sofortigen Voll- ziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO (auf gerichtliche Wiederher- stellung der aufschiebenden Wirkung)	1507	733
(4) EU-rechtliche Besonderheiten	1512	735
(5) Gerichtliche Anordnung der Aufhebung einer Vollziehung	1515	737

	Rn.	Seite
cc) Die analoge Anwendung von § 80 V VwGO beim (drohenden) rechtswidrigen faktischen Vollzug des Verwaltungsakts	1517	737
dd) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung	1518	738
b) Die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollzieh- barkeit	1520	739
– Übersicht 43: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wir- kung nach §§ 80 V 1, 80a III 2 VwGO (Prüfschema) .	1522	740
II. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	1523	743
1. Begriff und Bedeutung der einstweiligen Anordnung	1523	743
2. Zulässigkeit eines Antrags	1525	743
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	1525	743
b) Statthaftigkeit des Antrags	1526	743
c) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO	1529	745
aa) Möglichkeit eines Anordnungsanspruchs	1530	745
bb) Möglichkeit eines Anordnungsgrundes	1531	746
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1532	747
3. Begründetheit eines Antrages	1534	748
– Übersicht 44: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung nach § 123 VwGO (Prüfschema)	1538	753
III. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Satzungen nach § 47 VI VwGO	1539	754
1. Abgrenzung	1539	754
2. Zulässigkeit eines Antrags nach § 47 VI VwGO	1540	754
3. Begründetheit eines Antrags nach § 47 VI VwGO	1546	757
§ 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens	1548	760
Sachverzeichnis	1551	763