

Inhaltsübersicht

| | Seite |
|---|--------------|
| Vorwort | V |
| Inhaltsverzeichnis | IX |
| Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata | XXIX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXXI |
| Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur | XXXIX |
| Verzeichnis der Fallsammlungen und Gesetzestexte | XLVI |
| Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe | 1 |
| § 1. Begriff der Verwaltung | 1 |
| § 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts | 9 |
| § 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts | 12 |
| § 4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze | 39 |
| § 5. Organisation der Verwaltung | 41 |
| § 6. Wichtige Handlungsgrundsätze | 59 |
| § 7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 71 |
| § 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff . . . | 100 |
| § 9. Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis | 129 |
| Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung | 141 |
| § 10. Der Verwaltungsakt | 142 |
| § 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG | 301 |
| § 12. Rechtsverordnungen | 330 |
| § 13. Satzungen | 340 |
| § 14. Verwaltungsvorschriften | 345 |
| § 15. Realakte | 358 |
| § 16. Pläne | 362 |
| § 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln | 364 |
| Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren | 397 |
| § 18. Grundzüge | 397 |
| Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen | 407 |
| § 19. Grundzüge | 407 |
| Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung | 425 |
| § 20. Grundzüge | 425 |

| | Seite |
|--|------------|
| Kapitel 6. Staatshaftung | 441 |
| § 21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG | 447 |
| § 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe | 483 |
| § 23. Aufopferungsanspruch | 510 |
| § 24. Folgenbeseitigungsanspruch | 516 |
| § 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch | 539 |
| § 26. Ersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen | 550 |
| § 27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch | 569 |
| § 28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch | 580 |
| Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht | 589 |
| § 29. Einführung | 589 |
| § 30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen | 592 |
| § 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen – Begründetheit | 620 |
| § 32. Sonderformen des Rechtsschutzes | 675 |
| § 33. Vorläufiger Rechtsschutz | 715 |
| § 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens | 760 |
| Sachverzeichnis | 763 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rn. | Seite |
|--|-----------|-----------|
| Vorwort | V | |
| Inhaltsübersicht | VII | |
| Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata | XXIX | |
| Abkürzungsverzeichnis | XXXI | |
| Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur | XXXIX | |
| Verzeichnis der Fallsammlungen und Gesetzestexte | XLVI | |
| Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe | 1 | 1 |
| § 1. Begriff der Verwaltung | 1 | 1 |
| – Übersicht 1: Die Verwaltung im Gefüge der staatlichen Gewalten | 4 | 1 |
| § 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts | 11 | 9 |
| I. Der Standort des Verwaltungsrechts | 11 | 9 |
| – Übersicht 2: Gegenstände des öffentlichen Rechts | 15 | 10 |
| II. Die Unterscheidung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht | 16 | 11 |
| § 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts | 86 | 12 |
| I. Geschriebenes Recht | 87 | 12 |
| 1. Formelles Verfassungsrecht | 87 | 12 |
| 2. Formelle Gesetze | 88 | 12 |
| 3. Materielle Gesetze | 89 | 13 |
| a) Begriff | 89 | 13 |
| b) Rechtsverordnungen | 90 | 13 |
| c) Satzungen | 94 | 14 |
| 4. Verwaltungsvorschriften | 100 | 15 |
| II. Ungeschriebenes Recht | 105 | 16 |
| 1. Gewohnheitsrecht | 105 | 16 |
| 2. Ungeschriebenes Verfassungsrecht | 108 | 17 |
| 3. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts | 109 | 17 |
| 4. Richterrecht | 112 | 18 |
| III. Rangordnung der Rechtsquellen | 115 | 18 |
| 1. Normenhierarchie und Normenpyramide | 115 | 18 |
| 2. Normenkollision | 118 | 19 |
| 3. Verwerfungs- und Nichtanwendungskompetenz der Verwaltung | 124 | 21 |
| IV. Völkerrecht | 137 | 27 |
| 1. Allgemeine Regeln des Völkerrechts | 138 | 27 |
| 2. Sonstiges Völkerrecht | 140 | 28 |
| V. Europäisches Unionsrecht | 141 | 28 |
| 1. Primäres EU-Recht | 143 | 29 |

| | Rn. | Seite |
|--|------------|-----------|
| a) Die Gründungsverträge | 143 | 29 |
| b) Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts | 144 | 29 |
| c) Rechtswirkung | 145 | 29 |
| 2. Sekundäres EU-Recht | 146 | 29 |
| a) Verordnungen, Art. 288 II AEUV | 147 | 30 |
| b) Richtlinien, Art. 288 III AEUV | 148 | 30 |
| c) Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV | 158 | 36 |
| d) Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV | 159 | 36 |
| 3. EU-rechtsinterne Rangordnung | 160 | 36 |
| 4. EU-Recht und nationales Recht | 161 | 36 |
| §4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze | 164 | 39 |
| I. Bedeutung | 164 | 39 |
| II. Bundesverwaltungsverfahrensgesetz und Landesverwaltungsverfahrensgesetze | 166 | 40 |
| III. Unanwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze | 175 | 40 |
| §5. Organisation der Verwaltung | 175 | 41 |
| I. Träger der Verwaltung | 175 | 41 |
| 1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung | 175 | 41 |
| – Übersicht 3: Unmittelbare – mittelbare Staatsverwaltung | 177 | 42 |
| – Übersicht 4: Bundes- und Landesverwaltung | 178 | 42 |
| 2. Die einzelnen Verwaltungsträger | 180 | 43 |
| a) Juristische Personen des öffentlichen Rechts | 180 | 43 |
| aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts | 182 | 44 |
| (1) Gebietskörperschaften | 183 | 44 |
| (2) Personalkörperschaften | 184 | 44 |
| (3) Realkörperschaften | 185 | 44 |
| (4) Verbandskörperschaften | 186 | 44 |
| bb) Anstalten des öffentlichen Rechts | 188 | 45 |
| cc) Stiftungen des öffentlichen Rechts | 190 | 45 |
| – Übersicht 5: Juristische Personen des öffentlichen Rechts | 191 | 46 |
| b) Beliehene | 192 | 46 |
| aa) Begriff | 192 | 46 |
| bb) Abgrenzungen | 194 | 47 |
| (1) Verwaltungshelfer | 194 | 47 |
| (2) Privatrechtlich Beauftragte | 195 | 47 |
| c) Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger | 196 | 48 |
| II. Behörde, Amt, Organ | 199 | 49 |
| 1. Behörde | 199 | 49 |
| a) Behörde im materiellen (funktionellen) Sinn | 200 | 50 |
| b) Behörde im formell-organisatorischen Sinn | 202 | 50 |
| 2. Amt und Amtswalter | 204 | 51 |
| 3. Organ und Organwalter | 208 | 52 |
| III. Verwaltungsaufbau | 213 | 53 |
| 1. Bundesverwaltung | 213 | 53 |
| a) Unmittelbare Bundesverwaltung | 213 | 53 |

| | R.n. | Seite |
|---|------------|-----------|
| b) Mittelbare Bundesverwaltung | 216 | 54 |
| 2. Landesverwaltung | 219 | 54 |
| a) Unmittelbare Landesverwaltung | 219 | 54 |
| b) Mittelbare Landesverwaltung | 223 | 55 |
| – Übersicht 6: Aufbau der Bundes- und Landesverwaltung | 226 | 57 |
| §6. Wichtige Handlungsgrundsätze | 226 | 59 |
| I. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns | 227 | 59 |
| II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 229 | 60 |
| – Übersicht 7: Rechtseingriff | 231 | 61 |
| 1. Schritt: Zweck- und Mittelprüfung | 232 | 61 |
| 2. Schritt: Geeignetheit | 234 | 63 |
| 3. Schritt: Erforderlichkeit | 236 | 63 |
| 4. Schritt: Angemessenheit | 239 | 64 |
| III. Willkürverbot, Gleichbehandlungsgrundsatz | 246 | 67 |
| IV. Grundsatz von Treu und Glauben und Verbot unzulässiger Rechtsausübung | 248 | 68 |
| V. Grundsatz des Vertrauensschutzes | 249 | 68 |
| VI. Koppelungsverbot | 251 | 69 |
| VII. Gebot des Gemeinwohlbezuges | 252 | 69 |
| VIII. Effizienzgebot | 255 | 70 |
| §7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 256 | 71 |
| I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes | 257 | 72 |
| II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes | 259 | 73 |
| 1. Begriff | 259 | 73 |
| 2. Abgrenzungen | 262 | 74 |
| a) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte | 262 | 74 |
| b) Organisationsrechtliche Gesetzesvorbehalte | 263 | 74 |
| c) Wesentlichkeitstheorie | 264 | 75 |
| d) Parlamentsvorbehalt | 272 | 78 |
| 3. Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte | 276 | 80 |
| a) Allgemeine Aussagen | 276 | 80 |
| b) Sachgebiete | 285 | 84 |
| aa) Leistungsverwaltung | 285 | 84 |
| – Übersicht 8: Vorbehalt des Gesetzes und Subventionsvergabe | 293 | 88 |
| bb) Verwaltungsrechtliche Sonderbeziehungen (besondere Gewaltverhältnisse) | 293 | 88 |
| – Übersicht 9: Vorbehalt des Gesetzes in verwaltungsrechtlichen Sonderbeziehungen | 297 | 91 |
| cc) Staatliche Informationen und Warnungen | 297 | 92 |
| dd) Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren | 301 | 98 |

| | Rn. | Seite |
|---|------------|------------|
| § 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff | 303 | 100 |
| I. Gebundene und nichtgebundene, gesetzesfreie und gesetzesabhängige Verwaltung | 303 | 100 |
| – Übersicht 10: Gesetzesabhängige und gesetzesfreie – gebundene und nichtgebundene Verwaltung | 310 | 102 |
| II. Ermessen | 311 | 102 |
| 1. Gesetzliche Einordnung | 311 | 102 |
| – Übersicht 11: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung | 313 | 103 |
| 2. Einräumung von Ermessen | 316 | 104 |
| a) Durch Gesetz expressis verbis | 317 | 104 |
| b) Durch gesetzliche Umschreibung | 318 | 104 |
| c) Aus dem gesetzlichen Gesamtzusammenhang | 319 | 104 |
| d) Soll-Vorschriften | 320 | 105 |
| 3. Intendiertes Ermessen | 322 | 105 |
| 4. Grenzen des Ermessens und gerichtliche Kontroldichte | 324 | 106 |
| a) Gesetzliche Vorgaben | 324 | 106 |
| b) Fallgruppen möglicher Ermessensfehler | 328 | 107 |
| aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung) | 328 | 108 |
| bb) Ermessensüberschreitung | 329 | 108 |
| cc) Ermessensfehlgebrauch | 330 | 108 |
| (1) Zweckverfehlung | 331 | 108 |
| (2) Abwägungsdefizit | 332 | 108 |
| (3) Ermessensmissbrauch | 333 | 109 |
| dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze | 334 | 109 |
| ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null | 336 | 109 |
| c) Folge von Ermessensfehlern | 337 | 110 |
| aa) Anfechtungsklage | 337 | 110 |
| bb) Verpflichtungsklage | 345 | 112 |
| III. Unbestimmter Rechtsbegriff | 348 | 113 |
| 1. Bedeutung | 348 | 113 |
| 2. Gesetzliche Einordnung | 352 | 113 |
| 3. Grundsatz: Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum | 354 | 114 |
| 4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen) | 362 | 117 |
| a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen | 362 | 117 |
| b) Beamtenrechtliche Eignungs- und Leistungsbeurteilungen | 371 | 120 |
| c) Höchstpersönliche Akte wertender Erkenntnis | 372 | 120 |
| d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht | 376 | 122 |
| 5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Parallele zur Ermessensproblematik | 377 | 122 |
| 6. Folgen von Beurteilungsmängeln | 379 | 123 |
| IV. Überschneidungen | 380 | 123 |
| V. Sonderfälle | 386 | 125 |

| | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| VI. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung | 390 | 126 |
| §9. Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungs-rechtsverhältnis | 394 | 129 |
| I. Das subjektive öffentliche Recht | 394 | 129 |
| 1. Die Unterscheidung zwischen objektivem und subjekti-vem Recht | 394 | 129 |
| 2. Die Bedeutung der Grundrechte | 403 | 132 |
| 3. Die praktische Bedeutung des subjektiven öffentlichen Rechts | 410 | 134 |
| II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis | 413 | 134 |
| 1. Begriff | 413 | 134 |
| 2. Erscheinungsformen | 414 | 135 |
| 3. Rechtliche und praktische Bedeutung | 415 | 135 |
| 4. Rechts- und Pflichtennachfolge | 417 | 136 |
| Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung | 419 | 141 |
| §10. Der Verwaltungsakt | 420 | 142 |
| I. Begriff und Bedeutung | 420 | 143 |
| II. Die Begriffsmerkmale des § 35 S. 1 VwVfG | 425 | 144 |
| 1. Behörde | 427 | 145 |
| 2. Hoheitliche Maßnahme | 432 | 147 |
| a) Maßnahme | 433 | 147 |
| b) Hoheitlich | 435 | 148 |
| 3. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts | 443 | 150 |
| 4. Regelung | 445 | 151 |
| a) Begriff | 445 | 151 |
| b) Abgrenzungen | 449 | 152 |
| aa) Realakte | 453 | 152 |
| bb) Vorbereitende Maßnahmen und Teilakte | 453 | 152 |
| cc) Rechtserhebliche behördliche Willenserklärungen ohne Anordnungscharakter | 456 | 154 |
| 5. Einzelfall | 458 | 155 |
| a) Die Bedeutung der Merkmale konkret-individuell und abstrakt-generell | 458 | 155 |
| b) Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2 VwVfG | 464 | 156 |
| – Übersicht 12: Allgemeinverfügung | 473 | 162 |
| c) Abstrakt-individuelle Regelungen | 474 | 162 |
| – Übersicht 13: Einzelfall – Rechtsnorm | 478 | 163 |
| d) Abgrenzungsschwierigkeiten | 479 | 164 |
| 6. Außenwirkung | 483 | 164 |
| – Übersicht 14: Dienstliche Weisungen | 493 | 169 |
| – Übersicht 15: Verwaltungsakt-Merkmale (§ 35 VwVfG) | 496 | 171 |
| III. Arten von Verwaltungsakten und artverwandte Begriffe | 497 | 172 |
| 1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte | 498 | 172 |
| 2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte | 503 | 173 |

| | Rn. | Seite |
|--|------------|------------|
| 3. Repressive Verbote mit Befreiungsvorbehalt und präventive Verbote mit Erlaubnisvorbehalt | 504 | 173 |
| 4. Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung | 505 | 175 |
| 5. Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte... | 506 | 175 |
| 6. Mehrstufige Verwaltungsakte | 507 | 175 |
| 7. Personenbezogene und dingliche Verwaltungsakte | 512 | 177 |
| 8. Gebundene und nichtgebundene Verwaltungsakte | 514 | 177 |
| 9. Vollstreckbare und nichtvollstreckbare Verwaltungsakte .. | 515 | 177 |
| 10. Dauerverwaltungsakte | 516 | 178 |
| 11. Zusage und Zusicherung | 517 | 178 |
| 12. Vorbescheid und Teilgenehmigung | 525 | 180 |
| a) Vorbescheid | 525 | 180 |
| b) Teilgenehmigung | 527 | 180 |
| 13. Vorläufige und vorsorgliche Verwaltungsakte | 528 | 181 |
| a) Vorläufiger Verwaltungsakt | 528 | 181 |
| b) Vorsorglicher Verwaltungsakt | 535 | 183 |
| 14. Transnationaler Verwaltungsakt | 536 | 183 |
| IV. Existenz, Erlass, Wirksamkeit, Bekanntgabe und Bestandskraft von Verwaltungsakten | 537 | 184 |
| 1. Existenz von Verwaltungsakten | 537 | 184 |
| 2. Erlass, Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verwaltungsakten | 540 | 185 |
| a) Erlass | 540 | 185 |
| b) Wirksamkeit | 542 | 185 |
| – Übersicht 16: Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit von Verwaltungsakten | 548 | 189 |
| c) Bekanntgabe | 551 | 190 |
| 3. Bestandskraft | 563 | 199 |
| V. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 569 | 201 |
| 1. Ermächtigungsgrundlage | 570 | 201 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit | 573 | 202 |
| a) Zuständigkeiten | 574 | 202 |
| aa) Örtliche Zuständigkeit | 574 | 202 |
| bb) Sachliche Zuständigkeit | 575 | 202 |
| cc) Instanzielle Zuständigkeit | 576 | 203 |
| dd) Funktionelle Zuständigkeit | 577 | 203 |
| b) Verfahren – Verfahrensvorschriften | 579 | 203 |
| c) Form | 580 | 204 |
| d) Ordnungsgemäße Bekanntgabe | 581 | 204 |
| e) Begründung | 584 | 205 |
| f) Rechtsbehelfsbelehrung | 586 | 205 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit | 588 | 205 |
| a) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Grundlage | 588 | 205 |
| b) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage | 589 | 207 |
| aa) Eingriffsverwaltung | 590 | 207 |
| bb) Leistungsverwaltung | 591 | 208 |
| c) Verwaltungsaktbefugnis (VA-Befugnis) | 592 | 208 |
| d) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts | 603 | 213 |
| e) Beachtung von Ermessensgrenzen | 604 | 213 |

Inhaltsverzeichnis

XV

| | Rn. | Seite |
|---|------------|------------|
| f) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht . | 605 | 213 |
| g) Verhältnismäßigkeitsprinzip | 606 | 214 |
| h) Bestimmtheitsgrundsatz | 607 | 215 |
| i) Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit der Befol- gung des Verwaltungsakts | 608 | 215 |
| – Übersicht 17: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema) | 610 | 215 |
| VI. Der rechtswidrige Verwaltungsakt | 611 | 217 |
| 1. Allgemeines | 611 | 217 |
| 2. Nichtigkeit | 613 | 217 |
| 3. Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit | 621 | 219 |
| a) Anfechtbarkeit | 621 | 219 |
| b) Aufhebbarkeit | 626 | 220 |
| c) Teilrechtswidrigkeit, Teilanfechtbarkeit und Teilaufhebbarkeit | 627 | 221 |
| d) Heilung oder Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, §§ 45, 46 VwVfG | 629 | 223 |
| aa) Heilung von Verfahrens- und Formfehlern gem. § 45 VwVfG | 632 | 223 |
| bb) Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, § 46 VwVfG | 635 | 226 |
| e) Unideutung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 47 VwVfG | 640 | 227 |
| VII. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten | 643 | 228 |
| 1. Bedeutung | 643 | 229 |
| 2. Arten von Nebenbestimmungen | 645 | 229 |
| a) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG | 646 | 229 |
| b) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG | 647 | 230 |
| c) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG | 650 | 230 |
| d) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG | 651 | 230 |
| e) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG | 654 | 231 |
| 3. Rechtsnatur | 655 | 231 |
| 4. Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Auflage | 657 | 232 |
| 5. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen | 660 | 233 |
| a) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch be- steht, § 36 I VwVfG | 661 | 233 |
| b) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch be- steht, § 36 II VwVfG | 662 | 233 |
| c) Allgemeingültige Aussagen | 663 | 234 |
| 6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen | 665 | 234 |
| a) Unterscheidung nach der Art der Nebenbestimmung... | 666 | 235 |
| b) Unterscheidung nach der Art des Hauptverwaltungsakts | 668 | 235 |
| c) Grundsätzlich Anfechtungsklage | 669 | 235 |
| d) Grundsätzlich Verpflichtungsklage | 670 | 236 |
| e) Stellungnahme | 671 | 236 |
| VIII. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48–50 VwVfG | 673 | 238 |
| 1. Allgemeines | 673 | 239 |
| a) Begriff der Aufhebung | 673 | 239 |

| | Rn. | Seite |
|--|------------|------------|
| – Übersicht 18: Aufhebung von Verwaltungsakten | | |
| nach §§ 48, 49 VwVfG | 679 | 240 |
| b) Rechtmäßig – rechtswidrig | 679 | 240 |
| c) Belastend – begünstigend | 686 | 244 |
| 2. Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte .. | 690 | 245 |
| 3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender | | |
| Verwaltungsakte | 694 | 248 |
| a) Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG | 695 | 249 |
| – Übersicht 19: Rücknahmeverbot gem. § 48 II | | |
| VwVfG (Prüfschema) | 696 | 249 |
| b) Rücknahme nach § 48 I 1, III VwVfG | 704 | 254 |
| aa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG | 704 | 254 |
| bb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG | 707 | 255 |
| c) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG | 712 | 257 |
| d) Behördenzuständigkeit, § 48 V VwVfG | 714 | 259 |
| 4. Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte | 715 | 260 |
| 5. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte .. | 718 | 261 |
| a) Widerruf gem. § 49 II VwVfG | 719 | 261 |
| b) Widerruf gem. § 49 III VwVfG | 725 | 265 |
| 6. Widerruf rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte .. | 728 | 266 |
| 7. Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG | 729 | 267 |
| 8. Rechtsschutz | 734 | 269 |
| a) Grundfälle | 734 | 269 |
| b) Verwaltungsakt mit Dritt- oder Doppelwirkung | 739 | 271 |
| – Übersicht 20: Subvention im Dreiecksverhältnis | 740 | 272 |
| – Übersicht 21: Anwendungsvoraussetzungen von | | |
| § 50 VwVfG (Prüfschema) | 748 | 275 |
| 9. Rücknahme EU-rechtswidriger Verwaltungsakte | 749 | 276 |
| a) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte | 749 | 277 |
| aa) Problemstellung | 749 | 277 |
| bb) Lösung unter Berücksichtigung des EU-Rechts ... | 752 | 278 |
| cc) Missachtung des Durchführungsverbots (Art. 108 III 3 AEUV) | 759 | 281 |
| b) Rücknahme belastender Verwaltungsakte | 763 | 286 |
| IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG | 766 | 289 |
| 1. Bedeutung von § 51 VwVfG | 766 | 289 |
| 2. Tatbestandsvoraussetzungen von § 51 VwVfG | 769 | 290 |
| – Übersicht 22: Prüfungsaufbau von § 51 VwVfG (Prüfschema) | 770 | 290 |
| 3. Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittewirkung | 771 | 296 |
| 4. Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid | 772 | 298 |
| a) Wiederholende Verfügung | 772 | 298 |
| b) Zweitbescheid | 773 | 299 |
| 5. Rechtsschutz | 774 | 299 |
| § 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG .. | 775 | 301 |
| I. Abgrenzungen | 775 | 302 |
| 1. Völkerrechtliche Verträge | 776 | 302 |

| | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| 2. Verfassungsrechtliche Verträge | 778 | 303 |
| 3. Staatsverträge | 779 | 303 |
| 4. Verwaltungsabkommen | 780 | 304 |
| 5. Staatskirchenverträge | 782 | 305 |
| 6. Verwaltungsrechtliche Verträge gem. §§ 54 ff. VwVfG | 783 | 306 |
| – Übersicht 23: Arten öffentlich-rechtlicher Verträge | 784 | 306 |
| II. Begriffsmerkmale | 784 | 307 |
| 1. Vertrag | 784 | 307 |
| 2. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts | 785 | 308 |
| 3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses | 787 | 309 |
| III. Vertragsarten | 788 | 310 |
| 1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge | 789 | 310 |
| 2. Vergleichsverträge | 795 | 312 |
| 3. Austauschverträge | 799 | 313 |
| IV. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 803 | 317 |
| 1. Zulässigkeit der Vertragsform | 804 | 317 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit | 806 | 319 |
| a) Zuständigkeiten | 806 | 319 |
| b) Form | 807 | 319 |
| c) Zustimmung | 809 | 320 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit | 810 | 321 |
| 4. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit | 812 | 322 |
| a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit | 812 | 322 |
| b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG | 814 | 322 |
| c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG | 815 | 323 |
| 5. Folgen der Nichtigkeit oder Unwirksamkeit | 820 | 326 |
| 6. Abwicklung von Verträgen | 821 | 326 |
| 7. Rechtsweg | 823 | 328 |
| § 12. Rechtsverordnungen | 824 | 330 |
| I. Begriff | 824 | 330 |
| II. Ermächtigungsgrundlage | 826 | 331 |
| III. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 830 | 333 |
| 1. Zuständigkeit | 830 | 333 |
| 2. Verfahren und Form | 832 | 333 |
| 3. Zitiergebot, Art. 80 I 3 GG | 833 | 334 |
| IV. Materielle Rechtmäßigkeit | 835 | 335 |
| 1. Existenz einer verfassungsmäßigen formellen gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage | 835 | 335 |
| 2. Vereinbarkeit der Rechtsverordnung mit der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage | 836 | 336 |
| 3. Ermessen | 837 | 336 |
| 4. Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht | 838 | 338 |
| V. Rechtswidrigkeit von Rechtsverordnungen | 839 | 338 |

| | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| § 13. Satzungen | 844 | 340 |
| I. Begriff | 844 | 340 |
| II. Ermächtigungsgrundlage | 846 | 340 |
| III. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 849 | 342 |
| IV. Rechtswidrigkeit | 850 | 343 |
| § 14. Verwaltungsvorschriften | 852 | 345 |
| I. Begriff und Rechtsnatur | 852 | 345 |
| II. Erscheinungsformen | 855 | 346 |
| 1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften | 855 | 346 |
| 2. Gesetzesauslegende (norminterpretierende) Verwaltungsvorschriften | 857 | 347 |
| 3. Gesetzeskonkretisierende Verwaltungsvorschriften | 858 | 348 |
| 4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften | 860 | 348 |
| 5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften | 861 | 348 |
| III. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften | 863 | 349 |
| IV. Rechtswirkungen und Rechtsschutz | 867 | 350 |
| 1. Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung | 867 | 350 |
| 2. Mittelbare Außenwirkung von entscheidungslenkenden Verwaltungsvorschriften | 870 | 351 |
| a) Die Bedeutung von Art. 3 I GG | 870 | 351 |
| b) Materiell-rechtliche und prozessuale Konsequenzen | 875 | 353 |
| c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzeskonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht? | 878 | 355 |
| – Übersicht 24: Verwaltungsvorschriften | 884 | 357 |
| § 15. Realakte | 885 | 358 |
| I. Begriff und Abgrenzungen | 885 | 358 |
| II. Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz | 889 | 360 |
| § 16. Pläne | 891 | 362 |
| § 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln | 895 | 364 |
| I. Privatisierung der Verwaltung | 895 | 364 |
| II. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung | 903 | 369 |
| 1. Erscheinungsformen und typologische Besonderheiten | 903 | 370 |
| 2. Die Zweistufentheorie | 909 | 376 |
| a) Grundidee | 909 | 376 |
| b) Anwendungsbereiche | 911 | 377 |
| aa) Subventionswesen | 911 | 377 |
| (1) Verlorene Zuschüsse | 912 | 378 |
| – Übersicht 25: Subventionen in Form verlorener Zuschüsse | 913 | 378 |
| (2) Darlehen | 913 | 379 |
| – Übersicht 26: Subventionen in Form von Darlehen | 914 | 380 |
| (3) Hermes-Bürgschaften | 915 | 380 |
| (4) Kritik | 916 | 380 |
| bb) Benutzung kommunaler öffentlicher Einrichtungen | 919 | 382 |

| | Rn. | Seite |
|---|------------|------------|
| cc) Sonstige Anwendungsfälle | 927 | 387 |
| 3. Die Vergabe öffentlicher Aufträge | 936 | 393 |
| Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren | 940 | 397 |
| § 18. Grundzüge | 940 | 397 |
| I. Begriff und Bedeutung | 940 | 397 |
| II. Verfahrensarten des VwVfG | 942 | 399 |
| 1. Nichtförmliches (einfaches) Verwaltungsverfahren | 942 | 399 |
| 2. Förmliches Verwaltungsverfahren | 943 | 399 |
| 3. Planfeststellungsverfahren | 944 | 400 |
| III. Verfahrensablauf | 947 | 401 |
| 1. Einleitung des Verfahrens | 947 | 401 |
| 2. Verfahren vor der behördlichen Sachentscheidung | 948 | 401 |
| a) Die Beteiligten | 948 | 401 |
| b) Untersuchungsgrundsatz | 949 | 402 |
| c) Wichtige Verfahrensrechte der Beteiligten | 950 | 402 |
| aa) Anhörungsrecht, § 28 VwVfG | 950 | 402 |
| bb) Recht auf Akteneinsicht, § 29 VwVfG | 951 | 403 |
| cc) Beratungs- und Auskunftsrecht, § 25 VwVfG | 954 | 404 |
| dd) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 32 VwVfG | 955 | 404 |
| d) Verfahren über eine einheitliche Stelle | 957 | 405 |
| 3. Verfahrensabschluss | 959 | 406 |
| IV. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz | 960 | 406 |
| Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen | 961 | 407 |
| § 19. Grundzüge | 961 | 407 |
| I. Begriff der öffentlichen Sache | 961 | 407 |
| II. Entstehung, Aufhebung und Änderung öffentlicher Sachen . . . | 964 | 408 |
| 1. Entstehung | 964 | 408 |
| 2. Aufhebung | 967 | 409 |
| 3. Änderung | 968 | 410 |
| III. Rechtliche Bedeutung und Einordnung der öffentlichen Sache | 969 | 410 |
| 1. Modifiziertes Privateigentum | 969 | 410 |
| a) Geltung der Privatrechtsordnung | 969 | 410 |
| b) Öffentlich-rechtlicher Status | 970 | 411 |
| 2. Öffentliches Eigentum | 972 | 412 |
| IV. Arten der öffentlichen Sachen | 973 | 412 |
| 1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch | 973 | 412 |
| a) Begriff | 973 | 412 |
| b) Sondernutzung von Sachen im Gemeingebrauch | 976 | 413 |
| aa) Begriff und Bedeutung | 976 | 413 |
| bb) Fallgruppen | 979 | 414 |
| cc) Erteilung von Sondernutzungserlaubnissen | 989 | 418 |
| 2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch | 992 | 420 |
| 3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch | 995 | 421 |

| | Rn. | Seite |
|---|-------------|------------|
| 4. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch | 1001 | 422 |
| – Übersicht 27: Öffentliche Sachen | 1003 | 424 |
| Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung | 1005 | 425 |
| §20. Grundzüge | 1005 | 425 |
| I. Begriff und Bedeutung | 1005 | 426 |
| II. Rechtsgrundlagen | 1007 | 426 |
| III. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen | 1009 | 427 |
| IV. Vollstreckung von Geldforderungen | 1014 | 428 |
| 1. Vollstreckungsverfahren | 1014 | 428 |
| 2. Rechtsschutz | 1017 | 429 |
| a) Rechtsschutz gegen den Leistungsbescheid (Grund- verfügung) | 1018 | 429 |
| b) Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen | 1021 | 429 |
| V. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen | 1028 | 432 |
| 1. Vollstreckungsverfahren | 1028 | 432 |
| a) Allgemeine Voraussetzungen | 1028 | 432 |
| b) Zwangsmittel | 1030 | 433 |
| – Übersicht 28: Ersatzvornahme | 1032 | 433 |
| c) Dreistufiger Ablauf des Zwangsverfahrens | 1038 | 434 |
| d) Sofortiger Vollzug (§ 6 II VwVG) | 1041 | 435 |
| 2. Rechtsschutz | 1046 | 437 |
| – Übersicht 29: Verwaltungsvollstreckung | 1051 | 440 |
| Kapitel 6. Staatshaftung | 1052 | 441 |
| §21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG | 1053 | 447 |
| I. Begriff und Bedeutung | 1053 | 447 |
| II. Anspruchsvoraussetzungen | 1055 | 448 |
| 1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes | 1055 | 448 |
| 2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht | 1064 | 453 |
| a) Amtspflicht | 1065 | 453 |
| b) Drittrichtung der Amtspflicht | 1066 | 454 |
| c) Verstoß gegen die Amtspflicht | 1076 | 463 |
| 3. Verschulden | 1079 | 464 |
| a) Allgemeines | 1079 | 464 |
| b) Besonderheiten | 1081 | 465 |
| aa) Zweifelhafte Rechtslage | 1081 | 465 |
| bb) Bestätigung durch ein Kollegialgericht | 1082 | 465 |
| cc) Organisationsverschulden | 1083 | 466 |
| 4. Schaden | 1084 | 467 |
| 5. Kausalität | 1085 | 467 |
| 6. Kein Haftungsausschluss | 1086 | 468 |
| a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB | 1086 | 468 |
| b) Richterspruchprivileg des § 839 II 1 BGB | 1088 | 469 |

| | Rn. | Seite |
|---|-------------|------------|
| c) Nichtergreifen von Rechtsmitteln, § 839 III BGB | 1090 | 470 |
| 7. Art und Umfang des Schadensersatzes | 1093 | 472 |
| 8. Verjährung | 1095 | 472 |
| 9. Der haftende Hoheitsträger | 1096 | 473 |
| III. Prozessuale Anschlussfragen | 1098 | 478 |
| 1. Zivilrechtsweg | 1098 | 478 |
| 2. Prüfungsumfang des Zivilgerichts | 1099 | 478 |
| IV. Konkurrenzen | 1101 | 479 |
| – Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG (Prüfschema) | 1102 | 479 |
| V. Haftung bei privatrechtlichem Handeln von Trägern öffentlicher Gewalt | 1103 | 480 |
| – Übersicht 31: Haftung bei Pflichtverletzungen von Amts- trägern | 1107 | 481 |
| § 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe | 1108 | 483 |
| I. Anspruch auf Enteignungsentzädigung | 1110 | 484 |
| 1. Öffentlich-rechtliches Handeln | 1112 | 485 |
| 2. Eigentumseingriff | 1113 | 485 |
| 3. Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter | 1117 | 486 |
| 4. Gemeinwohlinteresse | 1125 | 489 |
| 5. Gesetzliche Entschädigungsregelung | 1126 | 489 |
| 6. Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im Übrigen | 1128 | 489 |
| 7. Art und Umfang der Entschädigung | 1130 | 490 |
| 8. Verjährung | 1131 | 490 |
| 9. Anspruchsgegner | 1131 | 491 |
| 10. Rechtsweg | 1132 | 491 |
| II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff | 1133 | 491 |
| 1. Begriff und Rechtsgrundlage | 1133 | 491 |
| 2. Öffentlich-rechtliches Handeln (Unterlassen) | 1137 | 492 |
| 3. Eigentumseingriff | 1139 | 493 |
| 4. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen | 1141 | 493 |
| 5. Rechtswidrigkeit | 1145 | 495 |
| 6. Sonderopfer | 1146 | 495 |
| 7. Gemeinwohlbezug | 1147 | 496 |
| 8. Anspruchsausschluss für legislatives Unrecht | 1148 | 496 |
| 9. Rechtsgedanke des § 254 BGB | 1154 | 499 |
| a) Vorrang des Primärrechtsschutzes | 1154 | 499 |
| b) Sonstiges Mitverschulden | 1156 | 500 |
| 10. Art und Umfang der Entschädigung | 1157 | 500 |
| 11. Verjährung | 1158 | 501 |
| 12. Anspruchsgegner | 1159 | 501 |
| 13. Rechtsweg | 1160 | 501 |
| 14. Konkurrenzen | 1161 | 502 |
| III. Anspruch aus enteignendem Eingriff | 1161 | 502 |
| 1. Begriff und Rechtsgrundlage | 1161 | 502 |
| 2. Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Un- mittelbarkeit des Eigentumseingriffs | 1164 | 503 |
| 3. Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns | 1167 | 504 |

| | Rn. | Seite |
|--|-------------|------------|
| 4. Sonderopfer | 1170 | 504 |
| 5. Anspruchsausschluss für legislative und untergesetzliche Folgen | 1172 | 505 |
| 6. Rechtsgedanke des § 254 BGB | 1174 | 506 |
| 7. Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen | 1175 | 507 |
| IV. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung | 1176 | 507 |
| – Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentums-eingriffe (Prüfschema) | 1180 | 508 |
| § 23. Aufopferungsanspruch | 1181 | 510 |
| I. Begriff | 1181 | 510 |
| II. Rechtsgrundlage | 1185 | 511 |
| III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolge | 1186 | 511 |
| 1. Öffentlich-rechtliches Handeln | 1186 | 511 |
| 2. Eingriff in ein immaterielles Recht | 1187 | 511 |
| 3. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen | 1190 | 512 |
| 4. Gemeinwohlbezug des Eingriffs | 1191 | 512 |
| 5. Schaden | 1192 | 512 |
| 6. Sonderopfer | 1193 | 513 |
| 7. Rechtsgedanke des § 254 BGB | 1194 | 513 |
| 8. Haftungsausschluss für legislative Folgen? | 1195 | 513 |
| 9. Art und Umfang der Entschädigung | 1196 | 514 |
| 10. Verjährung | 1197 | 514 |
| 11. Anspruchsgegner | 1198 | 514 |
| 12. Rechtsweg | 1199 | 514 |
| IV. Konkurrenzen | 1200 | 515 |
| – Übersicht 33: Aufopferungsanspruch (Prüfschema) | 1200 | 515 |
| § 24. Folgenbeseitigungsanspruch | 1201 | 516 |
| I. Begriff und Differenzierung | 1201 | 516 |
| II. Rechtsgrundlage | 1204 | 517 |
| III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen | 1205 | 518 |
| 1. Öffentlich-rechtliches Handeln | 1205 | 518 |
| 2. Rechtseingriff | 1206 | 520 |
| 3. Unmittelbarkeit der Folgen des öffentlich-rechtlichen Handelns | 1207 | 521 |
| 4. Rechtswidrigkeit der Folgen | 1209 | 522 |
| 5. Rechtsgrundlosigkeit der Folgen | 1210 | 522 |
| 6. Möglichkeit der Folgenbeseitigung | 1213 | 523 |
| 7. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung | 1216 | 526 |
| 8. Rechtsgedanke des § 254 BGB | 1219 | 527 |
| 9. Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung | 1221 | 528 |
| 10. Normatives Unrecht | 1223 | 530 |
| 11. Verjährung | 1225 | 532 |
| 12. Anspruchsgegner | 1226 | 533 |
| IV. Prozessuale Durchsetzung | 1227 | 533 |
| V. Konkurrenzen | 1234 | 537 |
| – Übersicht 34: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) | 1234 | 537 |

| | Rn. | Seite |
|---|------|-------|
| § 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch | 1235 | 539 |
| I. Begriff | 1235 | 539 |
| II. Rechtsgrundlage | 1238 | 540 |
| III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen | 1240 | 540 |
| 1. Vorrang spezieller Vorschriften | 1240 | 540 |
| 2. Vermögensverschiebung | 1241 | 541 |
| 3. Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung | 1242 | 541 |
| 4. Ohne Rechtsgrund | 1247 | 542 |
| 5. Erstattungsumfang | 1249 | 543 |
| 6. Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs . | 1250 | 543 |
| 7. Verjährung | 1254 | 546 |
| IV. Prozessuale Durchsetzung | 1255 | 546 |
| V. Konkurrenzen | 1260 | 548 |
| – Übersicht 35: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema) | 1261 | 549 |
| § 26. Ersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen | 1262 | 550 |
| I. Begriff und Rechtsgrundlagen | 1262 | 551 |
| II. Fallgruppen | 1266 | 553 |
| 1. Öffentlich-rechtlicher Vertrag | 1266 | 553 |
| 2. Öffentlich-rechtliche Benutzungs- und Leistungsverhältnisse | 1269 | 554 |
| 3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung | 1272 | 556 |
| 4. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) | 1274 | 557 |
| a) Begriff | 1274 | 557 |
| b) Fallgruppen | 1276 | 558 |
| aa) Ein Hoheitsträger handelt für einen anderen Hoheitsträger | 1277 | 558 |
| bb) Ein Hoheitsträger handelt für einen Bürger | 1277 | 558 |
| cc) Ein Bürger handelt für einen Hoheitsträger | 1277 | 558 |
| dd) Ein Bürger handelt für einen anderen Bürger | 1278 | 559 |
| c) Anwendbarkeit der GoA-Regeln | 1278 | 559 |
| aa) Ein Hoheitsträger handelt für einen anderen Hoheitsträger | 1279 | 559 |
| bb) Ein Hoheitsträger handelt für einen Bürger | 1280 | 560 |
| cc) Ein Bürger handelt für einen Hoheitsträger | 1281 | 561 |
| dd) Ein Bürger handelt für einen anderen Bürger | 1282 | 561 |
| d) Unterscheidung zwischen öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher GoA | 1283 | 561 |
| 5. Beamtenverhältnis und sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse | 1285 | 563 |
| a) Beamtenverhältnis | 1285 | 563 |
| b) Sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse | 1290 | 566 |
| 6. Rechtsweg | 1291 | 566 |
| III. Konkurrenzen | 1293 | 568 |

| | Rn. | Seite |
|--|------|-------|
| §27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch | 1294 | 569 |
| I. Anwendungsbereich | 1294 | 569 |
| II. Die Unterscheidung zwischen rechtmäßigem und rechtswidrigem Handeln | 1295 | 570 |
| III. Unmittelbarkeit der Folgen | 1298 | 573 |
| IV. Zielrichtung behördlichen Handelns und Maßnahmebegriff . | 1299 | 573 |
| V. Anscheins-, Verdachtsstörer und unbeteiligter Dritter | 1300 | 575 |
| 1. Anscheins- und Verdachtsstörer | 1300 | 575 |
| 2. Unbeteiligter Dritter | 1303 | 577 |
| VI. Konkurrenzen | 1304 | 578 |
| – Übersicht 36: Polizei- und ordnungsrechtliche Ausgleichs- ansprüche gem. §§ 64 ff. HessSOG (Prüfschema) | 1305 | 578 |
| §28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch | 1305 | 580 |
| I. Ausgangssituation | 1305 | 580 |
| II. Begriff und Rechtsgrundlage | 1308 | 581 |
| III. Anspruchsstruktur | 1312 | 583 |
| IV. Konkurrenzen | 1313 | 584 |
| V. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau | 1314 | 584 |
| – Übersicht 37: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema) | 1315 | 584 |
| Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht | 1316 | 589 |
| §29. Einführung | 1316 | 589 |
| §30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1319 | 592 |
| I. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges | 1319 | 593 |
| 1. Aufdrängende Sonderzuweisungen | 1320 | 593 |
| 2. Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO . | 1320 | 594 |
| a) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit | 1321 | 594 |
| aa) Eindeutige Fälle | 1321 | 594 |
| bb) Abgrenzungstheorien | 1323 | 595 |
| (1) Subordinationstheorie (Über-Unterordnungs- Theorie) | 1324 | 595 |
| (2) Sonderrechtstheorie (Zuordnungstheorie, modifizierte Subjektstheorie) | 1324 | 597 |
| (3) Interessentheorie | 1325 | 600 |
| cc) Problematische Fälle | 1325 | 600 |
| (1) Tatsächliches Handeln | 1325 | 600 |
| (2) Rechtshandlungen | 1326 | 603 |
| dd) Zweistufentheorie | 1326 | 605 |
| b) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit | 1327 | 606 |
| c) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung | 1329 | 608 |
| II. Gerichtszuständigkeiten | 1331 | 610 |
| 1. Sachliche Zuständigkeit | 1331 | 610 |
| 2. Örtliche Zuständigkeit | 1332 | 611 |
| III. Richtiger Beklagter | 1333 | 611 |
| 1. § 78 VwGO als Regelung der passiven Prozessführungs- befugnis | 1333 | 611 |

| | Rn. | Seite |
|--|-------------|------------|
| 2. Hinweise für die Fallbearbeitung | 1338 | 613 |
| 3. Der Anwendungsbereich von § 78 VwGO | 1342 | 615 |
| IV. Beteiligungsfähigkeit | 1344 | 616 |
| V. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung | 1347 | 618 |
| VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis | 1349 | 619 |
| § 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen – Begründetheit | 1350 | 620 |
| I. Die Anfechtungsklage | 1350 | 620 |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1350 | 620 |
| a) Statthaftigkeit | 1350 | 620 |
| b) Klagebefugnis | 1351 | 621 |
| c) Vorverfahren | 1354 | 624 |
| aa) Das Vorverfahren als Prozessvoraussetzung | 1354 | 624 |
| bb) Das Vorverfahren als Verwaltungsverfahren | 1359 | 627 |
| (1) Zulässigkeit des Widerspruchs | 1360 | 627 |
| (a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs analog § 40 I VwGO | 1360 | 627 |
| (b) Statthaftigkeit des Widerspruchs | 1361 | 628 |
| (c) Widerspruchsbefugnis | 1363 | 629 |
| (d) Beteiligungsfähigkeit | 1365 | 629 |
| (e) Handlungsfähigkeit | 1366 | 630 |
| (f) Widerspruchsfrist | 1367 | 630 |
| (g) Zuständige Behörde | 1367 | 630 |
| (2) Begründetheit des Widerspruchs | 1368 | 630 |
| (3) Reformatio in peius | 1373 | 633 |
| – Übersicht 38: Erfolgsaussichten eines Widerspruchs (Prüfschema) | 1375 | 637 |
| d) Klagefrist | 1376 | 638 |
| 2. Begründetheit | 1377 | 638 |
| II. Verpflichtungsklage | 1379 | 639 |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1379 | 639 |
| a) Statthaftigkeit | 1379 | 639 |
| b) Klagebefugnis | 1382 | 640 |
| c) Vorverfahren | 1384 | 641 |
| d) Klagefrist | 1386 | 642 |
| 2. Begründetheit | 1387 | 642 |
| III. Allgemeine Leistungsklage | 1390 | 643 |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1390 | 644 |
| a) Statthaftigkeit | 1390 | 644 |
| b) Klagebefugnis | 1392 | 645 |
| c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1393 | 646 |
| 2. Begründetheit | 1394 | 647 |
| IV. Feststellungsklage | 1395 | 648 |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1395 | 649 |
| a) Statthaftigkeit | 1395 | 649 |
| b) Subsidiarität | 1399 | 655 |
| c) Feststellungsinteresse | 1402 | 657 |
| d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1403 | 658 |

| | Rn. | Seite |
|---|------|-------|
| 2. Begründetheit | 1404 | 658 |
| V. Normenkontrolle nach § 47 VwGO | 1405 | 659 |
| 1. Allgemeines | 1405 | 659 |
| 2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1407 | 661 |
| a) Statthaftigkeit | 1407 | 661 |
| b) Antragsbefugnis | 1411 | 665 |
| c) Antragsgegner | 1413 | 666 |
| d) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessver- tretung | 1414 | 667 |
| e) Frist | 1415 | 667 |
| f) Rechtsschutzbedürfnis | 1416 | 667 |
| 3. Begründetheit | 1417 | 668 |
| – Übersicht 39: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema) | 1420 | 670 |
| § 32. Sonderformen des Rechtsschutzes | 1421 | 675 |
| I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage | 1421 | 675 |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1421 | 675 |
| a) Statthaftigkeit | 1421 | 675 |
| b) Klagebefugnis | 1425 | 680 |
| c) Feststellungsinteresse | 1426 | 681 |
| aa) Wiederholungsgefahr | 1427 | 681 |
| bb) Rehabilitationsinteresse | 1427 | 681 |
| cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschä- digungsklage | 1428 | 682 |
| dd) Verwaltungsakte, die sich typischerweise kurzfris- tig erledigen | 1428 | 682 |
| ee) Schwerwiegende Grundrechtseingriffe? | 1428 | 683 |
| d) Vorverfahren | 1428 | 684 |
| e) Klagefrist | 1432 | 686 |
| 2. Begründetheit | 1435 | 688 |
| – Übersicht 40: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Fest- stellungsklage (Prüfschema) | 1436 | 690 |
| II. Klage sui generis | 1437 | 692 |
| III. Normerlassklage | 1438 | 692 |
| IV. Vorbeugender Rechtsschutz | 1443 | 695 |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1443 | 696 |
| a) Statthaftigkeit | 1443 | 696 |
| b) Klagebefugnis | 1447 | 697 |
| c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis | 1449 | 698 |
| 2. Begründetheit | 1451 | 699 |
| – Übersicht 41: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Fest- stellungsklage (Prüfschema) | 1452 | 700 |
| V. Verwaltungsrechtliche Organklagen | 1453 | 701 |
| 1. Begriff und Bedeutung | 1453 | 701 |
| 2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges | 1457 | 702 |
| 3. Klageart | 1461 | 703 |
| 4. Klagebefugnis | 1468 | 708 |
| 5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis) | 1471 | 711 |

| | Rn. | Seite |
|---|-------------|------------|
| 6. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit | 1472 | 711 |
| – Übersicht 42: Verwaltungsrechtliche Organklagen (Prüfschema) | 1474 | 713 |
| § 33. Vorläufiger Rechtsschutz | 1475 | 715 |
| I. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte | 1476 | 716 |
| 1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage | 1476 | 716 |
| a) Begriff der aufschiebenden Wirkung | 1476 | 716 |
| b) Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung | 1480 | 718 |
| c) Ausnahmen vom Eintritt der aufschiebenden Wirkung . | 1482 | 719 |
| 2. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung und die behördliche Aussetzung der Vollziehung | 1483 | 720 |
| a) Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO | 1483 | 720 |
| aa) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 1483 | 720 |
| (1) Behördenzuständigkeit | 1483 | 720 |
| (2) Kein Anhörungserfordernis | 1484 | 720 |
| (3) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit, § 80 III 1 VwGO | 1485 | 721 |
| bb) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 1486 | 721 |
| cc) Vollzug von EU-Recht durch deutsche Behörden . | 1489 | 722 |
| b) Behördliche Aussetzung der Vollziehung nach § 80 IV VwGO | 1490 | 723 |
| c) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung, § 80a VwGO . . | 1493 | 724 |
| 3. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung und die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehung | 1496 | 725 |
| a) Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 V 1 VwGO . . . | 1496 | 725 |
| aa) Zulässigkeit eines Antrages nach § 80 V 1 VwGO .. | 1497 | 726 |
| bb) Begründetheit eines Antrags nach § 80 V 1 VwGO . | 1501 | 729 |
| (1) Die Unterscheidung zwischen der summarischen Prüfung in der gerichtlichen Praxis und der vollen Rechtsprüfung in Prüfungsarbeiten .. | 1501 | 729 |
| (2) Anträge gem. § 80 V 1 Alt. 1 VwGO gegen die sofortige Vollziehbarkeit von Verwaltungs- akten nach § 80 II 1 Nr. 1–3a, 2 VwGO (auf gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung) | 1505 | 731 |
| (3) Anträge gem. § 80 V 1 Alt. 2 VwGO gegen die behördliche Anordnung der sofortigen Voll- ziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO (auf gerichtliche Wiederher- stellung der aufschiebenden Wirkung) | 1507 | 733 |
| (4) EU-rechtliche Besonderheiten | 1512 | 735 |
| (5) Gerichtliche Anordnung der Aufhebung einer Vollziehung | 1515 | 737 |

| | Rn. | Seite |
|---|------|-------|
| cc) Die analoge Anwendung von § 80 V VwGO beim (drohenden) rechtswidrigen faktischen Vollzug des Verwaltungsakts | 1517 | 737 |
| dd) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung | 1518 | 738 |
| b) Die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollzieh- barkeit | 1520 | 739 |
| – Übersicht 43: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wir- kung nach §§ 80 V 1, 80a III 2 VwGO (Prüfschema) . | 1522 | 740 |
| II. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO | 1523 | 743 |
| 1. Begriff und Bedeutung der einstweiligen Anordnung | 1523 | 743 |
| 2. Zulässigkeit eines Antrags | 1525 | 743 |
| a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 1525 | 743 |
| b) Statthaftigkeit des Antrags | 1526 | 743 |
| c) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO | 1529 | 745 |
| aa) Möglichkeit eines Anordnungsanspruchs | 1530 | 745 |
| bb) Möglichkeit eines Anordnungsgrundes | 1531 | 746 |
| d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 1532 | 747 |
| 3. Begründetheit eines Antrages | 1534 | 748 |
| – Übersicht 44: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung nach § 123 VwGO (Prüfschema) | 1538 | 753 |
| III. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Satzungen nach § 47 VI VwGO | 1539 | 754 |
| 1. Abgrenzung | 1539 | 754 |
| 2. Zulässigkeit eines Antrags nach § 47 VI VwGO | 1540 | 754 |
| 3. Begründetheit eines Antrags nach § 47 VI VwGO | 1546 | 757 |
| § 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens | 1548 | 760 |
| Sachverzeichnis | 1551 | 763 |