

# Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Vorwort zur 1. Auflage</i> .....		VI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....		XIII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....		XV
<b>§ 1 Einführung</b> .....	1	1
I. Demokratie .....	1	1
II. Parlament .....	4	2
III. Parlamentarisches Regierungssystem .....	6	2
IV. Parlamentsrecht .....	10	3
V. Abgeordnetenrecht .....	13	4
VI. Parlamentsrecht als Teil der Demokratieverfassung des Grundgesetzes .....	14	4
<b>§ 2 Geschichte der Parlamente und des Parlamentsrechts</b> .....	22	7
I. Leitidee und Entwicklung .....	22	7
II. Vorparlamentarische Institutionen, insb. Ständeversammlungen .....	26	8
III. Volksvertretungen in der konstitutionellen Monarchie .....	31	10
1. Ausländische Vorbilder .....	31	10
2. Deutscher Bund .....	32	10
3. Revolution 1848 und Paulskirchenparlament .....	36	12
4. Norddeutscher Bund und Deutsches Kaiserreich .....	40	14
a) Staatsorgane nach der Bismarck-Verfassung .....	41	14
b) Reichstag .....	43	15
c) Oktoberreform 1918 .....	49	17
IV. Parlamentarische Demokratie .....	53	18
1. Weimarer Republik .....	53	18
a) Novemberrevolution .....	53	18
b) Nationalversammlung und Weimarer Reichsverfassung .....	54	18
c) Parlamentsrecht der Weimarer Republik .....	57	19
d) Zurückdrängung des Reichstags ab 1930 .....	61	21
e) Selbstentmachtung durch das Ermächtigungsgesetz ...	63	22
2. Bundesrepublik Deutschland .....	64	23
V. Scheinparlamente .....	72	26
1. Reichstag unter nationalsozialistischer Herrschaft .....	72	26
2. Volkskammer der DDR .....	74	27
VI. Parlamentarische Selbstdarstellung und Antiparlamentarismus .	76	28

<b>§ 3    Rechtsquellen des Parlamentsrechts</b>	<b>79</b>	<b>29</b>
I. Verfassungsrecht	79	29
II. Einfaches Gesetzesrecht	83	30
III. Ausführungsbestimmungen	86	31
IV. Formelles Geschäftsordnungsrecht (GO-BT)	87	31
1. Verfassungsrechtliche Grundlage: Geschäftsordnungs- autonomie	89	31
2. Erlass der Geschäftsordnung	95	33
3. Umfang des geschriebenen Geschäftsordnungsrechts	97	34
4. Besonderheiten des Geschäftsordnungsrechts	98	34
5. Verhältnis von Gesetz und Geschäftsordnung	100	35
6. Formenwahlrecht?	101	36
7. Auslegung der Geschäftsordnung	104	38
8. Änderung der Geschäftsordnung	105	39
9. Diskontinuitätsgrundsatz	106	40
10. Auswirkungen eines Geschäftsordnungsverstoßes	109	42
11. Verfassungsprozessuale Bedeutung der Geschäftsordnung	110	43
V. Ungeschriebene Regeln	113	44
1. Parlamentsgewohnheitsrecht	118	46
a) Vorschlagsrecht für den Bundestagspräsidenten	119	46
b) Unvereinbarkeitsregeln	120	47
c) Abstimmungsreihenfolge	122	48
d) Zwischenrufe in der parlamentarischen Debatte	123	48
e) Weitere Regeln des Parlamentsgewohnheitsrechts	124	48
2. Parlamentsbrauch (parlamentarische Übung)	125	49
a) Interfraktionelle Vereinbarungen	126	49
b) Weitere parlamentarische Übungen	133	51
 <b>§ 4    Mitglieder des Parlaments: Die Rechtsstellung der         Abgeordneten</b>	 <b>134</b>	 <b>53</b>
I. Abgeordnetenstatus	134	53
II. Repräsentantenstellung und freies Mandat	138	54
1. Vertreter des ganzen Volkes	139	55
2. Grundsatz des freien Mandats, Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG	141	57
III. Formale Gleichbehandlung aller Abgeordneten	148	59
IV. Parlamentarische Mitwirkungsrechte	149	59
V. Indemnität	155	62
1. Zweck	156	62
2. Persönlicher und zeitlicher Schutzbereich	157	62
3. Sachlicher Schutzbereich	159	63
4. Räumlicher Schutzbereich	161	63
5. Rechtsfolgen	163	64
VI. Immunität	166	64
1. Zweck	167	65
2. Anspruchsinhaber	170	66
3. Schutzzumfang	171	67
a) Art. 46 Abs. 2 GG	172	68
b) Art. 46 Abs. 3 GG	179	70
c) Art. 46 Abs. 4 GG	182	71
4. Genehmigungsbedürftige und genehmigungsfreie Sach- verhalte	183	72

5. Verfahren in Immunitätsangelegenheiten .....	193	76
6. Rechtsschutz .....	204	81
VII. Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot .....	205	81
1. Zweck .....	206	81
2. Zeugnisverweigerungsrecht .....	207	82
a) Persönlicher Geltungsbereich .....	207	82
b) Sachlicher und zeitlicher Geltungsbereich .....	208	82
c) Subjektiv-öffentliches Recht des Abgeordneten .....	212	84
3. Beschlagnahmeverbot .....	215	84
a) Persönlicher, sachlicher und zeitlicher Geltungs- bereich .....	215	84
b) Subjektiv-öffentliches Recht des Abgeordneten .....	221	87
VIII. Behinderungsverbot .....	224	87
IX. Entschädigungsanspruch und Freifahrtanspruch .....	226	88
1. Entschädigungsanspruch .....	227	88
2. Freifahrtanspruch .....	235	91
3. Regelung durch ein Bundesgesetz .....	236	92
X. Abgeordnetenpflichten .....	237	92
XI. Transparenzregeln, Mittelpunktregelung, Tätigkeits- und Annahmeverbote .....	240	93
<b>§ 5 Fraktionen, Gruppen und fraktionslose Abgeordnete .....</b>	<b>252</b>	<b>98</b>
I. Fraktionen .....	252	98
1. Politische Bedeutung .....	253	99
2. Rechtsstatus .....	255	100
3. Begriff, Bildung und Auflösung .....	256	100
4. Rechte und Pflichten der Fraktionen .....	265	104
a) Rechte .....	265	104
b) Pflichten .....	277	109
5. Organe und Verfahren (Binnenstruktur) .....	278	110
a) Fraktionsgeschäftsordnung .....	279	110
b) Mitgliedschaftsverhältnis – fraktionsinterne Bedeutung des freien Mandats .....	281	110
c) Fraktionsversammlung .....	295	117
d) Fraktionsvorstand, weitere Funktionsträger und Gremien .....	296	118
6. Fraktionsfinanzierung .....	303	120
7. Prozessrechtliche Fragen des Fraktionsrechts .....	307	121
II. Gruppen .....	309	122
1. Voraussetzungen der Anerkennung .....	309	122
2. Rechte und Pflichten .....	313	123
III. Fraktionslose Abgeordnete .....	316	125
1. Tatsächliche Bedeutung, Gründe der Fraktionslosigkeit ....	316	125
2. Rechte .....	317	125
<b>§ 6 Selbstorganisation und Organe des Parlaments .....</b>	<b>320</b>	<b>128</b>
I. Selbstorganisationsrecht als Teil der Parlamentsautonomie ....	320	128
II. Bundestagspräsident .....	323	129
1. Bestellung und Abwahl .....	325	129
2. Funktionen und Befugnisse .....	330	132
a) Nach außen gerichtete Funktionen und Befugnisse ....	331	132

b) Nach innen gerichtete Funktionen und Befugnisse . . . . .	332	133
c) Insb.: Hausrecht und Polizeigewalt . . . . .	334	134
d) Insb.: Ordnungsgewalt im Plenum . . . . .	352	142
e) Vertretung des Bundestagspräsidenten . . . . .	387	154
III. Präsidium . . . . .	388	155
IV. Ältestenrat . . . . .	394	157
1. Verständigungsgremium . . . . .	398	158
2. Beschlussorgan . . . . .	400	159
V. Plenum . . . . .	406	160
1. Aufgaben und Befugnisse . . . . .	407	160
2. Verfahren . . . . .	410	162
a) Antragserfordernis . . . . .	410	162
b) Öffentlichkeitsgrundsatz . . . . .	412	163
c) Anwesenheitsrecht . . . . .	414	164
d) Aussprache (Debatte) . . . . .	416	164
e) Entscheidungsarten: Wahl und Beschluss . . . . .	424	167
f) Abstimmungsverfahren . . . . .	426	168
g) Mehrheitserfordernisse . . . . .	427	168
3. Ablauf einer Plenarsitzung . . . . .	432	170
VI. Ausschüsse und sonstige Gremien . . . . .	443	174
1. Arten von Ausschüssen . . . . .	446	175
a) Ständige Ausschüsse . . . . .	446	175
b) Sonderausschüsse, Untersuchungsausschüsse . . . . .	448	176
c) Hauptausschuss . . . . .	449	176
2. Einsetzung, Mitglieder, Vorsitz . . . . .	451	178
a) Einsetzung und Mitglieder . . . . .	451	178
b) Vorsitz . . . . .	453	179
3. Aufgaben . . . . .	462	182
4. Ablauf und interne Organisation der Ausschussarbeit . . . . .	464	183
a) Einladung, Tagesordnung . . . . .	464	183
b) Sitzungsleitung, Öffentlichkeit, Zutritts-, Beratungs- und Stimmrecht . . . . .	466	184
c) Beschlussfähigkeit . . . . .	474	187
d) Öffentliche Anhörungen . . . . .	475	187
e) Protokollierung . . . . .	476	188
f) Ausschussberatung einer überwiesenen Vorlage . . . . .	477	188
g) Aufgaben des Ausschusssekretariats . . . . .	479	189
5. Sonstige Gremien . . . . .	480	189
VII. Opposition als Untergliederung des Parlaments? . . . . .	482	190
VIII. Parlamentsverwaltung . . . . .	491	193
1. Aufgaben . . . . .	491	193
2. Informationsansprüche gegen das Parlament . . . . .	493	194
<b>§ 7 Handlungsformen des Parlaments . . . . .</b>	<b>494</b>	<b>195</b>
I. Überblick . . . . .	494	195
II. Parlamentsgesetz . . . . .	495	196
III. Beschluss . . . . .	496	196
IV. Wahlen . . . . .	499	196
<b>§ 8 Funktionen des Parlaments . . . . .</b>	<b>500</b>	<b>197</b>

<b>§ 9 Gesetzgebung durch das Parlament</b> .....	508	200
I. Einleitung .....	508	200
II. Entstehung eines Gesetzentwurfs .....	511	200
III. Initiativrecht (Einbringungsverfahren) .....	516	202
1. Bundesregierung .....	517	202
2. Bundesrat .....	519	203
3. Aus der „Mitte des Bundestags“ .....	520	204
4. Bundestag als Hauptorgan der Gesetzgebung .....	524	206
IV. Zuleitung .....	528	207
V. Gesetzesberatung und Gesetzesbeschluss im Bundestag (Hauptverfahren I) .....	530	208
1. Erste Beratung im Plenum („1. Lesung“) .....	532	208
2. Ausschussberatung(en) .....	533	209
3. Zweite Beratung im Plenum („2. Lesung“) .....	535	209
4. Dritte Beratung im Plenum („3. Lesung“) .....	538	212
5. Verfassungsrechtliche Bedeutung von Verstößen gegen die GO-BT .....	546	214
VI. Mitwirkung des Bundesrats (Hauptverfahren II) .....	550	215
1. Vermittlungsausschuss .....	551	216
2. Abstimmung über einen Einspruch des Bundesrats .....	552	216
VII. Ausfertigung und Verkündung (Abschlussverfahren) .....	553	217
<b>§ 10 Kontrolle der Regierung durch das Parlament</b> .....	554	218
I. Überblick .....	554	218
II. Frage- und Informationsrecht (Interpellationsrecht) .....	557	220
III. Zitierrecht .....	567	225
IV. Recht zur Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Enquêterecht) .....	568	225
1. Untersuchungsgegenstand .....	572	227
a) Bestimmtheit .....	573	227
b) Antezipationsverbot .....	574	227
c) Kompetenz des Bundes und des Bundestags .....	575	227
d) Änderung des Untersuchungsgegenstands .....	585	233
2. Einsetzung .....	586	233
3. Vorsitzender, stellvertretender Vorsitzender und Mitglieder .....	588	234
4. Untersuchungsverfahren .....	590	235
a) Öffentlichkeit und Nichtöffentlichkeit .....	591	235
b) Beweiserhebung .....	593	236
5. Gerichtliche Klärung von Streitfragen im Ausschuss .....	614	242
6. Berichtspflicht .....	615	243
V. Recht zur Erhebung einer abstrakten Normenkontrolle .....	617	243
VI. Recht zur Erhebung einer Subsidiaritätsklage als Kontroll- instrument? .....	619	244
VII. Wehrbeauftragter .....	620	244
VIII. Parlamentarisches Kontrollgremium .....	629	247

<b>§ 11 Das Budgetrecht des Parlaments</b>	636	250
I. Kontrolle und Staatsleitung	636	250
II. Parlamentarisches Budgetrecht als Endpunkt einer historischen Entwicklung	637	251
III. Rechnungshof als Hilfsorgan im Rahmen der Budgetfunktion des Parlaments	645	255
<b>§ 12 Mitwirkung an der „Gesamtleitung“ des Staates</b>	647	256
I. Außen- und Europapolitik	647	256
II. Angelegenheiten der EU	648	256
III. Auslandseinsätze der Bundeswehr	651	258
<b>§ 13 Parlament in Sondersituationen</b>	653	259
I. Parlament im Notstand	653	259
II. Gesetzgebungsnotstand	655	260
III. Sonstige Krisensituationen	656	261
<b>§ 14 Parlamente und parlamentsähnliche Einrichtungen auf anderen Ebenen</b>	657	262
I. Landesparlamente	657	262
II. Europäisches Parlament	659	263
III. Zweite Kammern, Bundesrat	661	263
IV. Vermittlungsausschuss	662	264
V. Bundesversammlung	664	265
VI. Kommunale Vertretungskörperschaften als Parlamente?	667	266
<i>Stichwortverzeichnis</i>		269