

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Vorwort zur 1. Auflage</i>		VI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XIII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XV
§ 1 Einführung	1	1
I. Demokratie	1	1
II. Parlament	4	2
III. Parlamentarisches Regierungssystem	6	2
IV. Parlamentsrecht	10	3
V. Abgeordnetenrecht	13	4
VI. Parlamentsrecht als Teil der Demokratieverfassung des Grundgesetzes	14	4
§ 2 Geschichte der Parlamente und des Parlamentsrechts	22	7
I. Leitidee und Entwicklung	22	7
II. Vorparlamentarische Institutionen, insb. Stände- versammlungen	26	8
III. Volksvertretungen in der konstitutionellen Monarchie	31	10
1. Ausländische Vorbilder	31	10
2. Deutscher Bund	32	10
3. Revolution 1848 und Paulskirchenparlament	36	12
4. Norddeutscher Bund und Deutsches Kaiserreich	40	14
a) Staatsorgane nach der Bismarck-Verfassung	41	14
b) Reichstag	43	15
c) Oktoberreform 1918	49	17
IV. Parlamentarische Demokratie	53	18
1. Weimarer Republik	53	18
a) Novemberrevolution	53	18
b) Nationalversammlung und Weimarer Reichs- verfassung	54	18
c) Parlamentsrecht der Weimarer Republik	57	19
d) Zurückdrängung des Reichstags ab 1930	61	21
e) Selbstentmachtung durch das Ermächtigungsgesetz ...	63	22
2. Bundesrepublik Deutschland	64	23
V. Scheinparlamente	72	26
1. Reichstag unter nationalsozialistischer Herrschaft	72	26
2. Volkskammer der DDR	74	27
VI. Parlamentarische Selbstdarstellung und Antiparlamentarismus .	76	28

VII

§ 3 Rechtsquellen des Parlamentsrechts	79	29
I. Verfassungsrecht	79	29
II. Einfaches Gesetzesrecht	83	30
III. Ausführungsbestimmungen	86	31
IV. Formelles Geschäftsordnungsrecht (GO-BT)	87	31
1. Verfassungsrechtliche Grundlage: Geschäftsordnungsautonomie	89	31
2. Erlass der Geschäftsordnung	95	33
3. Umfang des geschriebenen Geschäftsordnungsrechts	97	34
4. Besonderheiten des Geschäftsordnungsrechts	98	34
5. Verhältnis von Gesetz und Geschäftsordnung	100	35
6. Formenwahlrecht?	101	36
7. Auslegung der Geschäftsordnung	104	38
8. Änderung der Geschäftsordnung	105	39
9. Diskontinuitätsgrundsatz	106	40
10. Auswirkungen eines Geschäftsordnungsverstoßes	109	42
11. Verfassungsprozessuale Bedeutung der Geschäftsordnung .	110	43
V. Uneschriebene Regeln	113	44
1. Parlamentsgewohnheitsrecht	118	46
a) Vorschlagsrecht für den Bundestagspräsidenten	119	46
b) Unvereinbarkeitsregeln	120	47
c) Abstimmungsreihenfolge	122	48
d) Zwischenrufe in der parlamentarischen Debatte	123	48
e) Weitere Regeln des Parlamentsgewohnheitsrechts	124	48
2. Parlamentsbrauch (parlamentarische Übung)	125	49
a) Interfraktionelle Vereinbarungen	126	49
b) Weitere parlamentarische Übungen	133	51
§ 4 Mitglieder des Parlaments: Die Rechtsstellung der Abgeordneten	134	53
I. Abgeordnetenstatus	134	53
II. Repräsentantenstellung und freies Mandat	138	54
1. Vertreter des ganzen Volkes	139	55
2. Grundsatz des freien Mandats, Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG	141	57
III. Formale Gleichbehandlung aller Abgeordneten	148	59
IV. Parlamentarische Mitwirkungsrechte	149	59
V. Indemnität	155	62
1. Zweck	156	62
2. Persönlicher und zeitlicher Schutzbereich	157	62
3. Sachlicher Schutzbereich	159	63
4. Räumlicher Schutzbereich	161	63
5. Rechtsfolgen	163	64
VI. Immunität	166	64
1. Zweck	167	65
2. Anspruchsinhaber	170	66
3. Schutzmfang	171	67
a) Art. 46 Abs. 2 GG	172	68
b) Art. 46 Abs. 3 GG	179	70
c) Art. 46 Abs. 4 GG	182	71
4. Genehmigungsbedürftige und genehmigungsfreie Sachverhalte	183	72

5. Verfahren in Immunitätsangelegenheiten	193	76
6. Rechtsschutz	204	81
VII. Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot	205	81
1. Zweck	206	81
2. Zeugnisverweigerungsrecht	207	82
a) Persönlicher Geltungsbereich	207	82
b) Sachlicher und zeitlicher Geltungsbereich	208	82
c) Subjektiv-öffentliches Recht des Abgeordneten	212	84
3. Beschlagnahmeverbot	215	84
a) Persönlicher, sachlicher und zeitlicher Geltungsbereich	215	84
b) Subjektiv-öffentliches Recht des Abgeordneten	221	87
VIII. Behinderungsverbot	224	87
IX. Entschädigungsanspruch und Freifahrtanspruch	226	88
1. Entschädigungsanspruch	227	88
2. Freifahrtanspruch	235	91
3. Regelung durch ein Bundesgesetz	236	92
X. Abgeordnetenpflichten	237	92
XI. Transparenzregeln, Mittelpunktregelung, Tätigkeits- und Annahmeverbote	240	93
§ 5 Fraktionen, Gruppen und fraktionslose Abgeordnete	252	98
I. Fraktionen	252	98
1. Politische Bedeutung	253	99
2. Rechtsstatus	255	100
3. Begriff, Bildung und Auflösung	256	100
4. Rechte und Pflichten der Fraktionen	265	104
a) Rechte	265	104
b) Pflichten	277	109
5. Organe und Verfahren (Binnenstruktur)	278	110
a) Fraktionsgeschäftsordnung	279	110
b) Mitgliedschaftsverhältnis – fraktionsinterne Bedeutung des freien Mandats	281	110
c) Fraktionsversammlung	295	117
d) Fraktionsvorstand, weitere Funktionsträger und Gremien	296	118
6. Fraktionsfinanzierung	303	120
7. Prozessrechtliche Fragen des Fraktionsrechts	307	121
II. Gruppen	309	122
1. Voraussetzungen der Anerkennung	309	122
2. Rechte und Pflichten	313	123
III. Fraktionslose Abgeordnete	316	125
1. Tatsächliche Bedeutung, Gründe der Fraktionslosigkeit	316	125
2. Rechte	317	125
§ 6 Selbstorganisation und Organe des Parlaments	320	128
I. Selbstorganisationsrecht als Teil der Parlamentsautonomie	320	128
II. Bundestagspräsident	323	129
1. Bestellung und Abwahl	325	129
2. Funktionen und Befugnisse	330	132
a) Nach außen gerichtete Funktionen und Befugnisse	331	132

b) Nach innen gerichtete Funktionen und Befugnisse	332	133
c) Insb.: Hausrecht und Polizeigewalt	334	134
d) Insb.: Ordnungsgewalt im Plenum	352	142
e) Vertretung des Bundestagspräsidenten	387	154
III. Präsidium	388	155
IV. Ältestenrat	394	157
1. Verständigungsgremium	398	158
2. Beschlussorgan	400	159
V. Plenum	406	160
1. Aufgaben und Befugnisse	407	160
2. Verfahren	410	162
a) Antragserfordernis	410	162
b) Öffentlichkeitsgrundsatz	412	163
c) Anwesenheitsrecht	414	164
d) Aussprache (Debatte)	416	164
e) Entscheidungsarten: Wahl und Beschluss	424	167
f) Abstimmungsverfahren	426	168
g) Mehrheitserfordernisse	427	168
3. Ablauf einer Plenarsitzung	432	170
VI. Ausschüsse und sonstige Gremien	443	174
1. Arten von Ausschüssen	446	175
a) Ständige Ausschüsse	446	175
b) Sonderausschüsse, Untersuchungsausschüsse	448	176
c) Hauptausschuss	449	176
2. Einsetzung, Mitglieder, Vorsitz	451	178
a) Einsetzung und Mitglieder	451	178
b) Vorsitz	453	179
3. Aufgaben	462	182
4. Ablauf und interne Organisation der Ausschussarbeit	464	183
a) Einladung, Tagesordnung	464	183
b) Sitzungsleitung, Öffentlichkeit, Zutritts-, Beratungs- und Stimmrecht	466	184
c) Beschlussfähigkeit	474	187
d) Öffentliche Anhörungen	475	187
e) Protokollierung	476	188
f) Ausschussberatung einer überwiesenen Vorlage	477	188
g) Aufgaben des Ausschussekretariats	479	189
5. Sonstige Gremien	480	189
VII. Opposition als Untergliederung des Parlaments?	482	190
VIII. Parlamentsverwaltung	491	193
1. Aufgaben	491	193
2. Informationsansprüche gegen das Parlament	493	194
§ 7 Handlungsformen des Parlaments	494	195
I. Überblick	494	195
II. Parlamentsgesetz	495	196
III. Beschluss	496	196
IV. Wahlen	499	196
§ 8 Funktionen des Parlaments	500	197

§ 9 Gesetzgebung durch das Parlament	508	200
I. Einleitung	508	200
II. Entstehung eines Gesetzentwurfs	511	200
III. Initiativrecht (Einbringungsverfahren)	516	202
1. Bundesregierung	517	202
2. Bundesrat	519	203
3. Aus der „Mitte des Bundestags“	520	204
4. Bundestag als Hauptorgan der Gesetzgebung	524	206
IV. Zuleitung	528	207
V. Gesetzesberatung und Gesetzesbeschluss im Bundestag (Hauptverfahren I)	530	208
1. Erste Beratung im Plenum („1. Lesung“)	532	208
2. Ausschussberatung(en)	533	209
3. Zweite Beratung im Plenum („2. Lesung“)	535	209
4. Dritte Beratung im Plenum („3. Lesung“)	538	212
5. Verfassungsrechtliche Bedeutung von Verstößen gegen die GO-BT	546	214
VI. Mitwirkung des Bundesrats (Hauptverfahren II)	550	215
1. Vermittlungsausschuss	551	216
2. Abstimmung über einen Einspruch des Bundesrats	552	216
VII. Ausfertigung und Verkündung (Abschlussverfahren)	553	217
§ 10 Kontrolle der Regierung durch das Parlament	554	218
I. Überblick	554	218
II. Frage- und Informationsrecht (Interpellationsrecht)	557	220
III. Zitierrecht	567	225
IV. Recht zur Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Enquêterecht)	568	225
1. Untersuchungsgegenstand	572	227
a) Bestimmtheit	573	227
b) Antezipationsverbot	574	227
c) Kompetenz des Bundes und des Bundestags	575	227
d) Änderung des Untersuchungsgegenstands	585	233
2. Einsetzung	586	233
3. Vorsitzender, stellvertretender Vorsitzender und Mitglieder	588	234
4. Untersuchungsverfahren	590	235
a) Öffentlichkeit und Nichtöffentlichkeit	591	235
b) Beweiserhebung	593	236
5. Gerichtliche Klärung von Streitfragen im Ausschuss	614	242
6. Berichtspflicht	615	243
V. Recht zur Erhebung einer abstrakten Normenkontrolle	617	243
VI. Recht zur Erhebung einer Subsidiaritätsklage als Kontroll- instrument?	619	244
VII. Wehrbeauftragter	620	244
VIII. Parlamentarisches Kontrollgremium	629	247

Inhaltsverzeichnis

§ 11 Das Budgetrecht des Parlaments	636	250
I. Kontrolle und Staatsleitung	636	250
II. Parlamentarisches Budgetrecht als Endpunkt einer historischen Entwicklung	637	251
III. Rechnungshof als Hilfsorgan im Rahmen der Budgetfunktion des Parlaments	645	255
§ 12 Mitwirkung an der „Gesamtleitung“ des Staates	647	256
I. Außen- und Europapolitik	647	256
II. Angelegenheiten der EU	648	256
III. Auslandseinsätze der Bundeswehr	651	258
§ 13 Parlament in Sondersituationen	653	259
I. Parlament im Notstand	653	259
II. Gesetzgebungsnotstand	655	260
III. Sonstige Krisensituationen	656	261
§ 14 Parlamente und parlamentsähnliche Einrichtungen auf anderen Ebenen	657	262
I. Landesparlamente	657	262
II. Europäisches Parlament	659	263
III. Zweite Kammern, Bundesrat	661	263
IV. Vermittlungsausschuss	662	264
V. Bundesversammlung	664	265
VI. Kommunale Vertretungskörperschaften als Parlamente?	667	266
Stichwortverzeichnis	269	